|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  *Projekt Zarządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie powołania Międzyresortowego Zespołu do spraw wdrożenia modelu gospodarstwa opiekuńczego.*  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi.  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Szymon Giżyński, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Katarzyna Witczak, główny specjalista, wydział zabezpieczenia społecznego, Departament Oświaty i Polityki Społecznej Wsi, MRiRW  Tel. (22)623 15 36, e-mail: Katarzyna.Witczak@minrol.gov.pl;  Justyna Adamska, naczelnik wydziału zabezpieczenia społecznego, Departament Oświaty i Polityki Społecznej Wsi, MRiRW  Tel. (22) 6232276 e-mail: Justyna.Adamska@minrol.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia** 18.08.2020 r.  **Źródło:** Inicjatywa własna  **Nr w wykazie prac:** nie dotyczy | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt Zarządzenia zakłada powołanie międzyresortowego zespołu do spraw wdrożenia modelu gospodarstwa opiekuńczego, zwanego dalej Zespołem, jako organu pomocniczego Rady Ministrów.  Głównym zadaniem Zespołu będzie przygotowanie otoczenia prawno-instytucjonalnego do wdrożenia modelu gospodarstwa opiekuńczego. Model ten wraz ze strategią jego wdrożenia opracowany został w fazie badawczej projektu pn. *Gospodarstwa opiekuńcze w rozwoju obszarów wiejskich wobec wyzwań demograficznych GROWID,* który realizowany jest przez konsorcjum w składzie: Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, Uniwersytet Rolniczy im. Hugona Kołłątaja w Krakowie, Uniwersytet Jagielloński, Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie o/Kraków, w ramach I konkursu na projekty otwarte w ramach strategicznego programu badań naukowych i prac rozwojowych „Społeczny i gospodarczy rozwój Polski w warunkach globalizujących się rynków” GOSPOSTRATEG.  Wprowadzenie do porządku prawnego definicji gospodarstwa opiekuńczego, rozumianego jako świadczona  w gospodarstwie rolnym usługa w zakresie opieki dziennej i/lub integracji społecznej na rzecz osób i rodzin w celu poprawienia ich funkcjonowania, jak również definicji rolnictwa społecznego wymaga opracowania szeregu zmian legislacyjnych w obowiązujących aktualnie aktach prawnych. Inicjatywa ta wpisuje się wprost w proces deinstytucjonalizacji pomocy społecznej, polegający na przejściu od opieki instytucjonalnej do usług świadczonych  w lokalnej społeczności, a także w proces dywersyfikacji dochodów rolniczych poprzez wykorzystanie potencjału gospodarstw rolnych i kapitału ludzkiego wiejskiego gospodarstwa domowego do realizacji funkcji społecznych - opiekuńczych. Powołanie Zespołu jest istotne w kontekście jakość i rangi tworzonych w dalszej kolejności przepisów prawnych. Przyczyni się również do usprawnienia przebiegu poszczególnych etapów procesu legislacyjnego nad nowotworzonymi regulacjami pranymi.  Projekt Zarządzenia zakłada, że w skład Zespołu wejdą przedstawiciele: ministra właściwego do spraw rolnictwa, ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego, ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego, ministra właściwego do spraw finansów publicznych, ministra właściwego do spraw zdrowia, ministra właściwego do spraw gospodarki, Szefa Kancelarii Prezydenta, Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Prezesa Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, Prezesa Kasy Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego. Skład zespołu będzie uzupełniany na bieżąco o koniecznych ekspertów, w szczególności o przedstawicieli członków konsorcjum GROWID.  Zadania zespołu obejmą:   1. analizę przygotowanej przez ww. konsorcjum „Strategii wdrażania modelu gospodarstwa opiekuńczego”, zwanej dalej Strategią, 2. wypracowanie propozycji ram prawnych i zasad służących prawidłowemu i efektywnemu wdrażaniu modelu gospodarstwa opiekuńczego, poprzez wskazanie i rekomendowanie wprowadzenia zmian w obowiązującym systemie prawnym, w tym wprowadzenia definicji rolnictwa społecznego oraz gospodarstwa opiekuńczego; 3. nadzorowanie i monitorowanie wdrażania modelu gospodarstwa opiekuńczego oraz rekomendowanie bieżących zmian tego modelu w zależności od uwarunkowań politycznych, prawnych, ekonomicznych i społecznych; 4. przygotowanie rekomendacji w zakresie przyjęcia Strategii przez Radę Ministrów uchwałą; 5. nadzorowanie wdrażania Strategii i rekomendowanie jej bieżących zmian w zależności od uwarunkowań politycznych, prawnych, ekonomicznych i społecznych; 6. analiza obowiązującego stanu prawnego w kontekście dostępu do usług opiekuńczych świadczonych na obszarach wiejskich; 7. opiniowanie i rekomendowanie propozycji rozwiązań strategicznych, programowych, legislacyjnych, finansowych i edukacyjno-szkoleniowych, dotyczących działań w sferze publicznej w obszarze rolnictwa społecznego; 8. opracowanie założeń regulacji prawnych i dokumentów wdrożeniowych wraz z ustaleniem wstępnego harmonogramu prac legislacyjnych w przedmiotowym zakresie; 9. wypracowanie zasad współpracy międzyresortowej w zakresie rozwoju gospodarstw opiekuńczych.   Udział w pracach Zespołu jest nieodpłatny. Obsługę techniczno-organizacyjną oraz biurową prac Zespołu zapewni Departament Oświaty i Polityki Społecznej Wsi w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Przewiduje się coroczne przedkładanie Radzie Ministrów sprawozdania z działań podjętych przez Zespół. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Proponuje się rozwiązanie legislacyjne – powołanie międzyresortowego zespołu do spraw wdrożenia modelu gospodarstw opiekuńczego nastąpi na podstawie art. 12 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2019 r. poz. 1171 oraz z 2020 r. poz. 568 i 695).  Spodziewany efekt – wdrożenie do porządku prawnego modelu gospodarstwa opiekuńczego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Organy wchodzące w skład Zespołu | | | 10 | | | | | | |  | | | | | | | | | Reprezentacja organów w składzie Zespołu. | | | | | |
|  | | |  | | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | | | |
|  | | |  | | | | | | |  | | | | | | | | |  | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt niniejszego zarządzenia został zamieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi.  Z uwagi na zakres projektowanych zmian nie przewiduje się prowadzenia konsultacji publicznych i opiniowania. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | 3 | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | 8 | | 9 | 10 | | *Łącznie*  *(0-10)* | |
| **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| budżet państwa | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| JST | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  |  | |  | |  |  | |  | |  | |  |  | |  | | |
| Źródła finansowania | | Wejście w życie zarządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla sektora finansów publicznych, w tym dla budżetu państwa oraz budżetów jednostek samorządu terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | | 1 | | 2 | | | 3 | | 4 | | | | | 5-10 | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | - | | - | | | - | | - | | | | | - | | - | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | | - | | - | | | - | | - | | | | | - | | - | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | | - | | - | | | - | | - | | | | | - | | - | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | |  | |  | | |  | |  | | | | |  | |  | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | - | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Brak wpływu projektowanej regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, a zwłaszcza mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców. Brak wpływu na rodzinę, osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze, obywateli i gospodarstwa domowe. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | tak  nie  X nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | tak  nie  X nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz – brak | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Brak wpływu projektowanej regulacji na rynek pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  x inne: brak wpływu | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Planowane wejście w życie projektowanej regulacji nastąpi z dniem następującym po dniu ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |