

Uchwała nr 77
Rady Działalności Pożytku Publicznego
z dnia 13.06.2025 r.
w sprawie opinii Rady Działalności Pożytku Publicznego nt. projektu ustawy
o zmianie ustawy o systemie teleinformatycznym do obsługi niektórych umów

Na podstawie § 10 Rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 pkt 2 Ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 z późn. zm.), uchwala się co następuje:

§1

1. Rada Działalności Pożytku Publicznego, zwana dalej Radą, pozytywnie ocenia kierunek zmian przewidzianych w projekcie nowelizacji ustawy, w szczególności rozszerzenie zakresu podmiotowego i przedmiotowego ustawy oraz integrację z rejestrami publicznymi i systemami teleinformatycznymi. Propozycje legislacyjne mogą przyczynić się do upowszechnienia elektronicznej obsługi umów, zmniejszenia obciążeń biurokratycznych oraz zwiększenia przejrzystości i bezpieczeństwa obrotu prawnego w relacjach zatrudnienia i wolontariatu.
2. Jednocześnie Rada, zauważa, że projekt nie został skierowany do konsultacji z organizacjami reprezentującymi sektor pozarządowy co może wpłynąć na niedostosowanie jego funkcjonowania z działaniami organizacji pozarządowych.

§2

1. Rada, zauważa jakie korzyści przyniosą projektowane zmiany.
 - 1) Uproszczenie i cyfryzacja obiegu dokumentów. Wprowadzenie możliwości zawierania i archiwizacji umów (w tym porozumień wolontariackich) w formie elektronicznej, pozwala organizacjom pozarządowym na redukcję kosztów administracyjnych, unifikację dokumentacji oraz zmniejszenie ryzyka błędów formalnych.

- 2) Upowszechnienie podpisu elektronicznego. Dopuszczenie podpisu zaufanego i osobistego umożliwia bezkosztowe zawieranie umów przez NGO i wolontariuszy, co jest kluczowe dla organizacji społecznych nieposiadających środków na zakup podpisu kwalifikowanego.
- 3) Wsparcie legalnego wolontariatu. Ujęcie w katalogu dokumentów możliwych do obsługi umowy o wolontariacie oraz dokumentów dodatkowych związanych z BHP czy oceną ryzyka zawodowego może przyczynić się do upowszechnienia praktyk zgodnych z ustawą o działalności pożytku publicznego.
- 4) Potencjalne uproszczenia w projektach dotowanych z funduszy UE. Elektroniczna dokumentacja kadrowa i wolontariacka może być łatwiejsza do przedłożenia podczas audytów czy kontroli projektów finansowanych ze środków publicznych lub unijnych.
- 5) Zwiększenie dostępności. System, jako narzędzie dostępne zdalnie i pozbawione barier architektonicznych, może poprawić równość dostępu do zatrudnienia i wolontariatu, w tym dla osób z niepełnosprawnościami.

§3

1.Rada, zwraca uwagę na trudności jakie mogą wyniknąć z projektowanej ustawy.

- 1) Ryzyko wykluczenia cyfrowego. Mniejsze NGO, działające na obszarach wiejskich lub z ograniczoną infrastrukturą technologiczną, mogą nie być gotowe na cyfryzację dokumentacji i procesów wewnętrznych.
- 2) Zagrożenie nadmiernym przetwarzaniem danych. Rozszerzony zakres danych pobieranych z CEIDG, KRS i ZUS może prowadzić do naruszeń zasady minimalizacji danych osobowych, zwłaszcza wobec wolontariuszy i członków zarządów NGO.
- 3). Brak dedykowanych wzorów dla NGO. System przewiduje samodzielne kształtowanie umów i porozumień, co może być zbyt trudne dla małych organizacji.

§4

1.Rada postuluje stworzenie wzorów umów i dokumentów dostosowanych do NGO – w szczególności dla porozumień o wolontariacie.

2. Rada wnosi również o wprowadzenie modułu dla NGO w systemie – z uproszczoną obsługą, ograniczonymi wymogami technicznymi oraz możliwością konsultacji z infolinią lub punktem wsparcia dla NGO.
3. Rada wnosi również o zapewnienie zgodności z zasadami RODO – doprecyzowanie w ustawie i OSR mechanizmów ograniczających zakres przetwarzania danych osobowych zgodnie z art. 5 RODO.

§5

1. Rada zgłasza swój udział w dalszych etapach prac legislacyjnych nad projektem.
2. Sprawozdawcami uchwały są Alicja Gawinek, Maciej Kunysz.

§6

Rada wnosi o przekazanie niniejszej uchwały:

- 1) Ministrowi Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej ;
- 2) Przewodniczącemu Komitetu do spraw Pożytku Publicznego;
- 3) Ministrowi do spraw Społeczeństwa Obywatelskiego.

§7

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Współprzewodniczący
Rady Działalności Pożytku Publicznego
Michał Braun
Maciej Kunysz