

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.334.2025

Łódź, 29 kwietnia 2025 r.

Rada Powiatu Sieradzkiego

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIV/125/2025 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 24 kwietnia 2025 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu określającego szczegółowe zasady, tryb przyznawania oraz rodzaje i wysokość nagród Zarządu Powiatu Sieradzkiego dla zawodników i trenerów za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym oraz dla innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść § 2 ust. 1 pkt 1 załącznika do uchwały, tj. Regulaminu określającego szczegółowe zasady, tryb przyznawania oraz rodzaje i wysokość nagród Zarządu Powiatu Sieradzkiego dla zawodników i trenerów za osiągnięte wyniki sportowe we współzawodnictwie międzynarodowym lub krajowym oraz dla innych osób wyróżniających się osiągnięciami w działalności sportowej, w zakresie użytych wyrazów: „w szczególności”. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że ważne jest, aby wszystkie z przewidzianych gratyfikacji z art. 31 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2024 r. poz. 1488 z późn. zm.) były określone z uwzględnieniem znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Istotne zatem jest przyporządkowanie konkretnej dyscypliny sportowej do prestiżu tej jednostki. Przykładem może posłużyć znaczenie żużlu dla Torunia, piłki ręcznej dla Kielc, skoków narciarskich dla Zakopanego. Oznacza to, że ustawodawca

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

miał na myśli zawężoną grupę dyscyplin sportowych (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 29 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Bd 1463/16). Takimi dyscyplinami mogą być na przykład dyscypliny o ugruntowanej tradycji lokalnej, czy ponadlokalnej, cieszące się popularnością wśród mieszkańców, co z oczywistych względów wpisywałoby się w realizację zadania własnego, polegającego na tworzeniu warunków sprzyjających rozwojowi sportu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 lipca 2019 r., sygn. akt II SA/Łd 375/19). Również w piśmiennictwie podkreśla się, że konieczność uwzględnienia znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego oznacza, że możliwe będzie faktycznie wyróżnienie tego sportu, który jest szczególnie popularny (lub wpływa np. na ruch turystyczny) w danym regionie (E. J. Krześniak, *Ustawa o sporcie. Komentarz*, WKP 2020). W ocenie organu nadzoru, w tym kontekście § 2 ust. 1 pkt 1 załącznika do ww. uchwały nie wypełnia prawidłowo wymogów ustawowych, ponieważ tak skonstruowana regulacja oznacza, że wymienione tam dyscypliny sportowe mają charakter katalogu otwartego.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również § 2 ust. 1 pkt 2 załącznika do uchwały w zakresie tego, że zawodnik aby mógł otrzymać nagrodę pieniężną, musi przynależeć do klubu sportowego. Powyższa regulacja pozostaje w opozycji do art. 31 ust. 1 ustawy o sporcie, który używa określenia „osoby fizyczne” nie ograniczając ich wyłącznie do osób fizycznych, które trenują w klubach sportowych. Zgodnie z utrwalonym orzecnictwem sądów administracyjnych, stypendia sportowe, nagrody oraz wyróżnienia, o których mowa w tym przepisie, adresowane są do wszystkich osób fizycznych. Tym samym ustawodawca nie uzależnia dopuszczalności przyznania świadczeń od statusu zawodnika (amator, profesjonalny zawodnik sportowy, zrzeszony w klubie bądź niezrzeszony) (WSA w Łodzi z dnia 27 października 2017 r., sygn. akt II SA/Łd 623/17, por: wyrok WSA w Łodzi z dnia 27 października 2017 r., sygn. akt II SA/Łd 624/17). Oznacza to, że zakres podmiotowy takiej uchwały został ustawowo uregulowany i nie jest dopuszczalne jego modyfikowanie przez organ stanowiący powiatu w drodze uchwały (...) Wszyscy mieszkańcy jednostki samorządu terytorialnego tworzą bowiem z mocy prawa wspólnotę samorządową (wyrok NSA w Warszawie z dnia 20 września 2017 r., sygn. akt II GSK 2861/15).

W ocenie organu nadzoru sprzeczny z art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie jest także § 6 załącznika do przedmiotowej uchwały, w którym zawężono krąg wnioskodawców uprawnionych do złożenia wniosku o przyznanie nagrody. W orzecnictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że brak jest podstaw do takiego rozwiązania na gruncie ustawy o sporcie (wyrok WSA w Krakowie z dnia 7 grudnia 2016 r., sygn. akt II SA/Kr 1192/16, wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 lipca 2022 r., sygn. akt II SA/Łd 40/22). Stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej (wyrok WSA w Łodzi z dnia 15 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 497/20).

Ponadto w treści załącznika do uchwały brakuje określenia trybu pozbawiania nagród. Ustawodawca w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie używa zwrotu "określa", co świadczy o tym, że wszystkie z wymienionych w tym przepisie elementów powinny znaleźć się w uchwale. Tymczasem, o ile tryb przyznawania nagród oraz ich wysokość zostały określone, tak

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w przedmiotowej uchwale zabrakło trybu ich pozbawiania. Brak powyższych uregulowań, w ocenie organu nadzoru, stanowi o niewypełnieniu w całości delegacji ustawowej zawartej w art. 31 ust. 3 ustawy o sporcie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Sieradzkiego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.