



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 30 czerwca 2025 r.

PNIK-I.4131.429.2025

Wójt Gminy Zgierz

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

zarządzenia Nr IX/60/25 Wójta Gminy Zgierz z dnia 13 maja 2025 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowego zarządzenia Wójt Gminy Zgierz ogłosił konkurs na stanowisko Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej, ul. Kościelna 4, dla której organem prowadzącym jest Gmina Zgierz.

Organ nadzoru miał wątpliwości co do legalności tegoż zarządzenia, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Wójta Gminy Zgierz zawiadomienia z dnia 12 czerwca 2025 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Wójt Gminy Zgierz złożyła obszernie wyjaśnienia wskazując, że zarządzenie jest prawidłowe i zgodne z przepisami prawa powszechnie obowiązującego, w tym ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.), jak również prawidłowy jest tok prowadzonego postępowania po

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 81A87E76-8395-4340-A2BF-E4EC81950E9A

wcześniej nie nierozstrzygniętym konkursie na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej. Wskazać należy, że przyjęta przez Wójta Gminy Zgierz wykładnia przepisu art. 63 ustawy Prawo oświatowe dotycząca procedur wyłaniania dyrektora placówki nie jest odosobniona - potwierdzeniem takich przypadków są tożsame zarządzenia wójtów, burmistrzów, czy prezydentów miast o ogłoszeniu konkursów na dyrektorów placówek oświatowych w przypadku wcześniejszego nierozstrzygnięcia konkursów.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W dniu 15 kwietnia 2025 r. odbył się konkurs na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej ogłoszony zarządzeniem Nr IX/33/25 z dnia 17 marca 2025 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej. W wyniku tego konkursu nie wyłoniono kandydata na stanowisko dyrektora wyżej oznaczonej szkoły.

Następnie Wójt Gminy Zgierz zarządzeniem Nr IX/47/25 z dnia 16 kwietnia 2025 r. w sprawie zatwierdzenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej zatwierdził wynik oznaczonego wyżej konkursu – wskazując w treści przepisu § 2 cytowanego zarządzenia, że w wyniku postępowania konkursowego nie dokonano wyboru osoby do pełnienia stanowiska dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej.

Zgodnie z art. 63 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe, kandydata na stanowisko dyrektora szkoły lub placówki wyłania się w drodze konkursu. Kandydatowi nie można odmówić powierzenia stanowiska dyrektora. Natomiast zgodnie z art. 63 ust. 12 tejże ustawy jeżeli do konkursu nie zgłosi się żaden kandydat albo w wyniku konkursu nie wyłoniono kandydata, organ prowadzący **powierza** to stanowisko ustalonemu, w porozumieniu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny, kandydatowi, po zasięgnięciu opinii rady szkoły lub placówki i rady pedagogicznej.

Z powyższych przepisów wynika prymat metody konkursowej wybierania kandydata na stanowisko dyrektora szkoły, co oznacza, że obowiązkiem organu prowadzącego jest przeprowadzenie konkursu. Nieudane przeprowadzenie konkursu powoduje powstanie drugiej możliwości – powierzenie stanowiska dyrektora szkoły uzgodnionemu z organem sprawującym nadzór pedagogiczny kandydatowi.

Organ nadzoru stoi na stanowisku, że w przypadku nie rozstrzygnięcia konkursu na dyrektora szkoły przeprowadzonego w trybie art. 63 ust. 10 ustawy Prawo oświatowe, organ prowadzący nie może ponownie ogłaszać konkursu. Ustawodawca używając słowa „powierza” jasno określa dalszy ciąg wydarzeń, jaki powinien nastąpić w przedmiotowej sprawie, w szczególności nie pozostawiając organowi prowadzącemu jakiegokolwiek wyboru w zakresie zastosowania trybu określonego w ust. 12 art. 63 ustawy Prawo oświatowe.

Tym samym mając na uwadze przedstawioną powyżej sekwencję zdarzeń, nie było podstaw prawnych do wydania zarządzenia Nr IX/60/25 Wójta Gminy Zgierz z dnia 13 maja 2025 r. w sprawie ogłoszenia konkursu na stanowisko dyrektora Szkoły Podstawowej im. Jana Kasińskiego w Białej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrzynkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 81A87E76-8395-4340-A2BF-E4EC81950E9A

Odnosząc się do przywołanego przez Wójta Gminy Zgierz orzeczenia WSA w Poznaniu z dnia 5 czerwca 2024 r. o sygn. akt IV SA/Po 303/24, należy wskazać, że powyższe orzeczenie dotyczy innego stanu prawnego, ponieważ sąd dokonywał oceny uchwały zarządu powiatu w sprawie powierzenia obowiązków dyrektora. Tym samym zdaniem wojewody nie może mieć zastosowania do oceny legalności przedmiotowego zarządzenia.

Na zakończenie należy wskazać, że zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej, do których zaliczane są również organy jednostek samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa. Zgodnie z przyjętym w doktrynie stanowiskiem „o ile jednostka ma swobodę działania zgodnie z zasadą, że co nie jest wyraźnie zabronione przez prawo, jest dozwolone, to organy władzy publicznej mogą działać tylko tam i o tyle, o ile prawo je do tego upoważnia”. Powyższe oznacza, że każde działanie władzy publicznej powinno znajdować uzasadnienie w przepisie aktu prawnego wyższego rzędu, a tym samym akty prawa stanowione przez jednostki samorządu terytorialnego powinny regulować tylko te kwestie, które wynikają z normy kompetencyjnej. Powyższa zasada oznacza, że norma z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wprowadza zakaz domniemywania kompetencji organu władzy publicznej i tym samym nakazuje, by wszelkie działania tego organu były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej (Postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 sierpnia 2011 r., sygn. akt II FSK 476/11).

W sytuacji, w której przedmiotowe zarządzenie w istotny sposób narusza art. 63 ust. 12 ustawy Prawo oświatowe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Rada Gminy Zgierz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 81A87E76-8395-4340-A2BF-E4EC81950E9A