



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-5-1.0530.1.2026

Warszawa, 08 stycznia 2026

Pan
Andrzej Łapa

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), po rozpatrzeniu petycji z dnia 10 grudnia 2025 r., dotyczącej propozycji wprowadzenia obowiązkowej elektronicznej formy dokumentacji szkolenia kandydatów na kierowców, informuję, że petycja została rozpatrzona **negatywnie**.

W petycji zaproponowano w zmianę przepisów polegającą na:

- zobowiązaniu do prowadzenia dokumentacji szkolenia wyłącznie w formie elektronicznej,
- zmianie art. 27 ust. 7, który nakazywałby prowadzenie dokumentacji wyłącznie w formie elektronicznej - analogicznie zmiana wymagana w § 6 ust. 7 rozporządzenia,
- przeprowadzaniu poszczególnych zajęć w ramach szkolenia (w tym egzamin wewn.) powinno być potwierdzane w karcie przeprowadzonych zajęć prowadzonej wyłącznie w systemie elektronicznym przez instruktora i potwierdzenie obecności przez kandydata za pomocą kodu PIN,
- zagwarantowaniu osobie szkolonej prawa wglądu do własnej dokumentacji szkolenia w systemie elektronicznym w czasie rzeczywistym, z możliwością sprawdzenia liczby zrealizowanych godzin, dat i godzin zajęć, numerów ewidencyjnych instruktorów, wyników egzaminów wewnętrznych oraz zgodności z wymaganiami programowymi,
- blokowaniu przez system możliwości wystawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu do czasu faktycznej realizacji programu szkolenia,
- przyznaniu organowi kontroli zdalnego dostępu do dokumentacji ośrodków szkolenia kierowców,
- ustalenie 12-miesięcznego okresu *vacatio legis*, umożliwiającego wdrożenie systemu elektronicznego oraz dostosowanie się ośrodków szkolenia kierowców do nowych wymagań.

Na wstępie należy wskazać, że obowiązujące przepisy ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami oraz aktów wykonawczych do tej ustawy celowo dopuszczają zarówno formę papierową, jak i elektroniczną prowadzenia dokumentacji szkolenia. Przyjęte rozwiązanie stanowi kompromis pomiędzy potrzebą zapewnienia nadzoru nad procesem szkolenia a zasadą proporcjonalności oraz poszanowaniem swobody działalności gospodarczej ośrodków szkolenia kierowców, funkcjonujących w zróżnicowanych warunkach organizacyjnych, technicznych i ekonomicznych.

Postulat całkowitego zniesienia dokumentacji papierowej i wprowadzenia jednolitego, obligatoryjnego systemu elektronicznego oznaczałoby istotną ingerencję w model funkcjonowania rynku szkolenia kierowców. W szczególności należałoby podkreślić, że część ośrodków, zwłaszcza mniejszych podmiotów działających na obszarach o ograniczonym dostępie do infrastruktury teleinformatycznej, mogłaby zostać obciążona kosztami i obowiązkami organizacyjnymi niewspółmiernymi do skali prowadzonej działalności. W ocenie Ministerstwa takie rozwiązanie mogłoby prowadzić do ograniczenia dostępności usług szkoleniowych.

Odnosząc się do podnoszonych w petycji argumentów dotyczących występowania nieprawidłowości i nadużyć w zakresie prowadzenia dokumentacji szkolenia, należy wskazać, że zjawiska te, o ile występują, powinny być eliminowane przede wszystkim poprzez skuteczne stosowanie obowiązujących przepisów prawa, w tym instrumentów nadzorczych i sankcyjnych, a nie poprzez wprowadzanie powszechnego i bezwzględnego obowiązku cyfryzacji. Aktualny stan prawny przewiduje możliwość cofnięcia uprawnień ośrodkom szkolenia kierowców oraz instruktorom naruszającym przepisy, a także odpowiedzialność administracyjną i karną za poświadczanie nieprawdy w dokumentacji. W ocenie Ministerstwa wzmocnienie praktyki kontrolnej i egzekucyjnej stanowi środek bardziej adekwatny i proporcjonalny niż narzucenie jednego, centralnego modelu dokumentowania szkolenia.

Należy również podkreślić, że obowiązkowa, scentralizowana ewidencja elektroniczna dokumentacji szkoleniowej wiązałaby się z koniecznością stworzenia, utrzymania i zabezpieczenia rozbudowanego systemu teleinformatycznego o charakterze krytycznym, obejmującego dane osobowe kandydatów, instruktorów i przedsiębiorców. Tego rodzaju rozwiązanie rodziłoby istotne ryzyka w zakresie ochrony danych osobowych, cyberbezpieczeństwa oraz ciągłości funkcjonowania systemu, a także generowałoby stałe koszty, które nie zostały w petycji wystarczająco wykazane ani oszacowane.

W kontekście powoływanych przykładów rozwiązań zagranicznych należy wskazać, że systemy szkolenia i nadzoru nad ośrodkami szkolenia kierowców w poszczególnych państwach członkowskich Unii Europejskiej funkcjonują w odmiennych realiach prawnych, organizacyjnych i instytucjonalnych. Brak jest regulacji unijnych nakładających obowiązek prowadzenia dokumentacji szkolenia wyłącznie w formie elektronicznej, a ewentualne rozwiązania krajowe nie mogą być automatycznie przenoszone na grunt polskiego systemu prawa bez pogłębionej analizy skutków regulacji oraz ich zgodności z zasadami krajowego porządku prawnego.

Jednocześnie należy podkreślić, że Ministerstwo Infrastruktury nie neguje znaczenia narzędzi cyfrowych w procesie szkolenia kandydatów na kierowców. Aktualne przepisy umożliwiają ośrodkom szkolenia kierowców dobrowolne prowadzenie dokumentacji w formie elektronicznej, co pozwala zainteresowanym podmiotom wdrażać nowoczesne

rozwiązania organizacyjne, bez nakładania tego obowiązku na wszystkich uczestników rynku. Taki model sprzyja stopniowej cyfryzacji, przy jednoczesnym zachowaniu elastyczności i możliwości dostosowania się do lokalnych uwarunkowań.

Mając powyższe na uwadze, Ministerstwo Infrastruktury nie przewiduje obecnie inicjowania zmian legislacyjnych polegających na wprowadzeniu obowiązku prowadzenia dokumentacji szkolenia kandydatów na kierowców wyłącznie w formie elektronicznej ani zniesienia możliwości prowadzenia tej dokumentacji w formie papierowej. Kwestie związane z funkcjonowaniem systemu szkolenia kandydatów na kierowców pozostają jednak przedmiotem bieżącego monitoringu, a ewentualne zmiany mogą być rozważane w przyszłości w oparciu o kompleksowe analizy, dane oraz ocenę skutków regulacji.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Anna Kowalczyk

Zastępca Dyrektora Departamentu Transportu Drogowego

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 *rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE* (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane są w celu rozpatrzenia złożonego przez Panią/Pana wniosku dotyczącego zagadnień znajdujących się w zakresie właściwości ministra właściwego do spraw transportu;
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z *ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370), *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Infrastruktury* (Dz. U. z 2023 r. poz. 2725) oraz *ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach* (Dz. U. z 2020 r. poz. 164, z późn. zm.), nakładającej na Administratora danych obowiązek przechowywania dokumentacji napływającej do organu oraz powstającej w organach państwowych;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego – Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres konieczny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 10 lat. Mogą być również przetwarzane po tym czasie - w przypadku uznania dokumentacji przez Archiwum Akt Nowych za materiał archiwalny i przekazania wraz z dokumentacją do właściwego archiwum państwowego;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:

Identyfikator dokumentu	2004307.10471454.7590997
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na petycję ws. wprowadzenia obowiązkowej elektronicznej formy dokumentacji szkolenia kandydatów na kierowców.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na petycję ws. wprowadzenia obowiązkowej elektronicznej formy dokumentacji szkolenia kandydatów na kierowców
Sygnatura dokumentu	DTD-5-1.0530.1.2026
Data dokumentu	08.01.2026 12:23:08
Skrót dokumentu	C4BF0B1B0634E90DFD47FCE8D88B4DF83B65EAC7
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	08.01.2026
Sygnatariusz	Anna Kowalczyk
Stanowisko	Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.130.3.3.
Data wydruku:	08.01.2026 13:20:24
Autor wydruku:	Berradjem Marcin

