

MINISTERSTWO RODZINY, PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BIURO ADMINISTRACYJNE

ul. Nowogrodzka 1/3/5, 00-513 Warszawa, tel. +48 22 661 14 09, fax +48 22 661 14 71
www.mrpips.gov.pl; e-mail: zamowienia@mrpips.gov.pl

Warszawa, dnia 12.03.2019 r.

BA.II.272.4.2019.JG.KP

Uczestnicy postępowania

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na „**Dostarczanie energii ciepłej (sprzedaż i dystrybucja) do budynku zlokalizowanego w Warszawie przy ul. Żurawiej 4a**” – znak sprawy: 4/BA/PN/2019.

WYJAŚNIENIE TREŚCI SPECYFIKACJI ISTOTNYCH WARUNKÓW ZAMÓWIENIA

Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z siedzibą w (00-513) Warszawie przy ul. Nowogrodzkiej 1/3/5, jako Zamawiający, działając na podstawie art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą, w odpowiedzi na wnioski wykonawców o wyjaśnienie treści SIWZ, udziela następujących wyjaśnień:

Pytanie nr 1:

Odnosnie zapisów rozdziału 14 pkt 14.2 SIWZ prosimy o wykreślenie słowa "wszystkie" oraz akceptację Cennika usług zewnętrznych i opłat dodatkowych (w załączeniu), ponieważ np. regulacja zmiany mocy, (zwiększenie/zmniejszenie mocy zamówionej na wniosek Odbiorcy), są usługami komercyjnymi za realizację, których Wykonawca obciąża Odbiorcę zgodnie z wymienionym cennikiem.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisów pkt 14.2 SIWZ. Cena oferty musi uwzględniać wszelkie koszty związane z realizacją przedmiotu zamówienia (wraz z VAT), wynikające z wymaganego przez Zamawiającego zakresu, terminu i sposobu realizacji przedmiotu zamówienia. Ewentualne zlecenie przez Zamawiającego usług dodatkowych w trakcie trwania przedmiotu umowy, na podstawie Cennika usług zewnętrznych i opłat dodatkowych, nastąpi w razie zaistnienia takiej potrzeby i będzie rozliczane przez Zamawiającego w odrębnym trybie.

Pytanie nr 2:

Odnosnie zapisów rozdziału 5 SIWZ i § 3 Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ), w jaki sposób Zamawiający ma zamiar określić moment wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na realizację zamówienia?

Odpowiedź:

Zamawiający określi moment wyczerpania środków finansowych przeznaczonych na realizację przedmiotu zamówienia sumując narastająco koszty ponoszone na podstawie umowy, aż do momentu osiągnięcia kwoty maksymalnego wynagrodzenia wykonawcy, o której mowa w § 4 ust. 1 wzoru umowy stanowiącego załącznik nr 3 do SIWZ.

Pytanie nr 3:

Odnosnie zapisów rozdziału 14 pkt 14.4 Opis sposobu obliczania ceny oferty, prosimy o bardzo precyzyjne określenie sposobu obliczania wartości oferty z uwzględnieniem dokładności obliczeń oraz sposobu zaokrąglania.

Odpowiedź:

Zamawiający w pkt 14.4 SIWZ wskazał, że cenę oferty należy podać w złotych polskich z dokładnością do setnych części złotego (do jednego grosza). Jednocześnie Zamawiający zaznacza, że przy zaokrąglaniu liczb należy stosować powszechnie przyjęte matematyczne zasady zaokrąglania, tj.:

- ułamek, w którym trzecia cyfra po przecinku jest mniejsza od 5 zaokrąglić należy w dół,
- ułamek, w którym trzecia cyfra po przecinku jest większa lub równa 5 zaokrąglić należy w górę.

Pytanie nr 4:

Czy Zamawiający akceptuje Zlecenie na dostawę ciepła jako załącznik nr 4 do Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ) - druk w załączeniu, pozwalający na precyzyjne określenie technicznych warunków dostaw ciepła. W przypadku odmowy, prosimy o dodanie następujących kwestii:

- *należy wskazać czyją własność stanowi układ pomiarowo-rozliczeniowy zamontowany w węźle cieplnym Zamawiającego,*
- *należy wskazać czyją własność stanowi regulator dp/v,*
- *należy wskazać miejsce rozgraniczenia własności urządzeń,*
- *należy wskazać natężenie przepływów dla zimy i lata,*
- *należy skazać miejsce,*
- *należy wskazać miejsce zainstalowania układu pomiarowo- rozliczeniowego.*

Odpowiedź:

Zamawiający nie wprowadza Zlecenia na dostawę ciepła jako załącznik nr 4 do wzoru umowy. Jednocześnie zgodnie z zapisami wzoru umowy (stanowiącego załącznik nr 3 do SIWZ) szczegółowe warunki przedmiotu umowy określa załącznik nr 2 *Ogólne warunki umowy Wykonawcy*, w zakresie nie sprzecznym z istotnymi postanowieniami umowy i SIWZ (w sytuacji, gdy wykonawca stosuje ogólne warunki umowy). W związku z powyższym Zamawiający dopuszcza możliwość przekazania wymienionych w pytaniu danych/informacji na etapie faktycznej realizacji przedmiotu zamówienia oraz współpracy stron umowy.

Pytanie nr 5:

Odnosnie zapisów § 1 ust 3. Wzoru umowy (załącznik nr 3 do SIWZ) prosimy o wskazanie wartości na potrzeby ciepłej wody maksymalnej.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, że dane dotyczące zamówionej mocy cieplnej (w tym na potrzeby ciepłej wody maksymalnej) zostały wskazane w Opisie przedmiotu zamówienia stanowiącym załącznik nr 2 do SIWZ. Zgodnie z pkt 3 Opisu przedmiotu zamówienia zamówiona moc cieplna na potrzeby ciepłej wody maksymalnej wynosi 0,1593 MW.

Pytanie nr 6:

Odnosnie rozdziału § 13 ust 1.1 i ust. 3, ust. 7 Wzoru Umowy (Załącznik nr 3 do SIWZ), prosimy o zmianę zapisów uwzględniających brak konieczności aneksowania umowy w przypadku zmiany stawki podatku VAT. Wyjaśniamy, że zasady wprowadzania odpowiednich zmian wysokości wynagrodzenia z art. 142 ust. 5 ustawy PZP nie muszą polegać na tym, że strony umowy w sprawie zamówienia publicznego będą wprowadzać je poprzez zawarcie stosownego aneksu do umowy. Wręcz przeciwnie - rekomendowane jest, aby działały one niejako automatycznie, tj. również bez konieczności każdorazowego wyrażenia na nie pisemnej zgody przez obie strony kontraktu. Zmiana stawki podatku VAT, jest zmianą wprowadzoną w trybie ustawy, Zamawiający miałby problem z prawidłowym przeprowadzeniem aneksu do umowy, tak aby został on podpisany przez obie strony we właściwym czasie, prosimy o dokonanie zmian wyłączających zmianę stawki podatku VAT z czynności opisujących odpowiednio w § 12 ust 1.1 i ust. 3, ust. 7, ust. 10 Wzoru umowy (Załącznik nr 3 do SIWZ). W Szczegółności, prosimy o zmiany zapisów mówiących o wnioskowaniu o dokonanie zmiany wysokości wynagrodzenia i konieczności zatwierdzania takiego wniosku przez Zamawiającego w przypadku zmiany stawki podatku VAT.

Odpowiedź:

Zamawiający pozostawia bez zmian dotychczasowe zapisy wzoru umowy.

Pytanie nr 7:

W związku z ustaleniem przez Zamawiającego kryterium oceny ofert „Czas reakcji na sprawdzenie prawidłowości wskazań układu pomiarowo-rozliczeniowego w miejscu jego instalacji” Wykonawca wskazuje, że jest to kryterium, które w sposób nieuzasadniony narusza uczciwą konkurencję w postępowaniu.

Wykonawca wskazuje, że co prawda Zamawiający ma sporą dowolność w kreowaniu dokumentacji postępowania, w tym w szczególności w ustaleniu kryteriów oceny ofert, jednak nie może działać z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 – dalej „ustawa PZP”) oraz ogólnych zasad takich jak konkurencyjność, czy proporcjonalność. Jedną z zasad prowadzenia postępowania, to zasada wymieniona w art. 7 ust. 1 ustawy PZP, zgodnie z którą zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równe traktowanie wykonawców oraz zgodnie z zasadami proporcjonalności i przejrzystości. Zasada ta powinna być stosowana przez Zamawiającego na wszystkich etapach postępowania: od jego przygotowania, określenia warunków udziału w postępowaniu oraz kryteriów oceny ofert, poprzez samą ocenę i wybór oferty najkorzystniejszej. Oznacza to, że ustalając m.in. kryteria oceny ofert (art. 91 ustawy PZP), Zamawiający ma obowiązek zapewnienia ich niedyskryminującego charakteru. Tak m.in. orzekła KIO w wyroku z 14 sierpnia 2013 r. (KIO 1819/13, KIO 1835/13, KIO 1893/13):

„Zamawiający ma prawo do ustalenia takich kryteriów oceny ofert, które są niezbędne do dokonania wyboru oferty w największym stopniu spełniającej cele prowadzonego postępowania. Przepis art. 91 ust. 2 Pzp nie określa zamkniętego katalogu kryteriów, jakimi można się kierować przy wyborze oferty. Prawo to doznaje jednak pewnych ograniczeń w kontekście zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców. Zasada powyższa wyraża się bowiem m.in. w obowiązku jednakowego traktowania wszystkich wykonawców (a więc również oceny ich ofert wg tych samych zasad) oraz prowadzenia postępowania w sposób pozwalający na zweryfikowanie prawidłowości postępowania zamawiającego, w tym w zakresie oceny ofert. Ocena ofert w zgodzie z zasadą uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców może być dokonana tylko przy użyciu jasno opisanych, mierzalnych kryteriów oraz dokładnie określonego sposobu ich stosowania. Opis kryteriów oceny ofert oraz opis sposobu oceny ofert, zgodnie z zasadą określoną w art. 7 ust. 1 Pzp musi zapewniać obiektywną ocenę oraz porównywalność złożonych ofert, dając tym samym wykonawcom możliwość weryfikacji prawidłowości dokonanej oceny i wyboru oferty najkorzystniejszej (vide wyrok Sądu Okręgowego w Warszawie z dnia 18 marca 2004 r., sygn. akt V Ca 264/04)”.

Wykonawca zwraca uwagę Zamawiającego na okoliczność, że właścicielem układów pomiarowo-rozliczeniowych jest Veolia Energia Warszawa S.A., a termin wykonania sprawdzenia, który Zamawiający określił jako kryterium oceny ofert zależy właśnie od właściciela urządzeń. Powyższe oznacza, że ww. kryterium w sposób oczywisty faworyzuje tylko jednego wykonawcę (w nieuzasadniony sposób stwarza jego przewagę nad konkurentami), co jest niezgodne z zasadą wyrażoną w art. 7 ust. 1 ustawy PZP.

Kryteria oceny ofert nie mogą bez powodu ograniczać, czy eliminować konkurencji. Tymczasem sposób ukształtowania poszczególnych kryteriów w postępowaniu oraz ich waga może w konsekwencji doprowadzić do sytuacji, w której to właśnie kryterium „Czas reakcji na sprawdzenie prawidłowości wskazań układu pomiarowo-rozliczeniowego w miejscu jego instalacji” będzie miało decydujące znaczenie dla wyboru oferty najkorzystniejszej.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca zwraca się z pytaniem, czy Zamawiający wyraża zgodę na ukształtowanie kryteriów oceny ofert w postępowaniu w sposób zgodny z wymaganiami ustawy PZP, tj. poprzez wykreślenie kryterium „Czas reakcji na sprawdzenie prawidłowości wskazań układu pomiarowo-rozliczeniowego w miejscu jego instalacji” i w konsekwencji wybór innego pozacenowego kryterium?

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia zapisów SIWZ dotyczących kryterium oceny ofert pn. Czas sprawdzenia układu pomiarowego. Niniejsze kryterium nie zostało ustalone w sposób ograniczający uczciwą konkurencję i równe traktowanie wykonawców. Każdy wykonawca spełniający postawione przez Zamawiającego warunki udziału w postępowaniu oraz pozostałe wymagania opisane w SIWZ, nie tylko właściciel układu pomiarowo-rozliczeniowego, ma możliwość złożenia oferty i dokonania sprawdzenia prawidłowości wskazań tego układu. Zaznaczyć należy, że zapewnienie konkurencyjności w ramach przedmiotowego kryterium oceny ofert jest zapewnione chociażby w ten sposób, iż mimo faktu, że

właścicielem urządzeń pomiarowych jest jeden z podmiotów, usługę dostarczania energii cieplnej może świadczyć także inny podmiot. Okoliczność, że jeden z podmiotów jest właścicielem wskazanego układu pomiarowego nie ogranicza konkurencji w ramach niniejszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, a zasady związane z terminem dokonania sprawdzenia prawidłowości wskazań układu pomiarowo-rozliczeniowego regulują ustalenia pomiędzy podmiotami. Zamawiający nie ma żadnej możliwości wpływu na dokonanie powyższych ustaleń, a negocjowanie korzystniejszych warunków w przedmiotowym zakresie leży po stronie potencjalnych wykonawców, nie zaś Zamawiającego.

Jednocześnie należy wskazać, że dla Zamawiającego kluczowym elementem realizacji przedmiotu umowy jest właściwe naliczanie przez wykonawcę należności za dostarczanie energii cieplnej, co wiąże się bezpośrednio z prawidłowo działającym układem pomiarowo-rozliczeniowym. W związku z powyższym, możliwość sprawdzenia prawidłowości wskazań układu pomiarowo-rozliczeniowego stanowi dla Zamawiającego bardzo istotny element realizacji przedmiotu umowy, a szybki czas sprawdzenia tego układu daje gwarancję zminimalizowania ewentualnych błędów związanych z naliczaniem należności.

Pytanie nr 8:

Czy Zamawiający wyraża zgodę na otrzymywanie faktur drogą elektroniczną (e-faktura)?

Odpowiedź:

Tak, Zamawiający wyraża zgodę na otrzymywanie faktur drogą elektroniczną.

Pytanie nr 9:

Czy Zamawiający ma świadomość funkcjonowania cennika usług dodatkowych za usługi wykraczające poza przedmiot zamówienia (np. za regulację węzła w przypadku zmiany mocy zamówionej)?

Odpowiedź:

Zamawiający będzie ponosił koszty wynikające z realizacji przedmiotu zamówienia opisanego w SIWZ. Ewentualne zlecenie przez Zamawiającego usług dodatkowych w trakcie trwania przedmiotu umowy, na podstawie cennika usług dodatkowych, nastąpi w razie zaistnienia takiej potrzeby i będzie rozliczane przez Zamawiającego w odrębnym trybie.

Powyższe wyjaśnienia stanowią integralną część SIWZ i należy je uwzględnić przy sporządzaniu oferty.

Z upoważnienia
Dyrektora Generalnego
Dyrektor
Biura Administracyjnego
/-/ Zbigniew Kędzierski