**Raport z konsultacji publicznych projektu algorytmu podziału środków
w ramach programu Maluch+ 2022 – 2029**

Projekt został udostępniony na stronie internetowej Ministerstwa Rodziny
i Polityki Społecznej w dniu 1 grudnia 2022 r. Ponadto do gmin, za pośrednictwem Urzędów Wojewódzkich oraz za pośrednictwem systemu informatycznego CAS została przesłana informacja o rozpoczęciu konsultacji algorytmu podziału środków w ramach Programu MALUCH+2022-2029.

W trakcie konsultacji publicznych, trwających do 14 grudnia 2022 r., 58 podmiotów przedstawiło stanowisko oraz uwagi.

Zgłoszone uwagi dotyczyły:

1. objęcia dofinansowaniem miejsc utworzonych przed ogłoszeniem programu,
2. sposobu określenia sumy środków przeznaczonych dla gminy,
3. objęcia programem miejsc opieki tworzonych przez podmioty inne niż gmina,
4. zbyt niskich środków na utworzenie miejsc,
5. inne – dotyczyły: przyznanych gminom miejsc opieki do utworzenia biorąc pod uwagę fakt, że do instytucji tworzonych na terenie jednych gmin uczęszczają dzieci z innych gmin, dofinansowania tworzenia miejsc dla dzieci przedszkolnych (w wieku 3–6 lat).

Wszystkie zgłoszone uwagi zostały poddane szczegółowej analizie.

Ad 1. W 2021 r. liczba instytucji opieki wynosiła ponad 5,3 tys., a liczba miejsc opieki – 212,4 tys., natomiast obecnie jest to odpowiednio: 8,1 tys. i 230 tys. Zwiększa się również odsetek gmin, na terenie których funkcjonują instytucje opieki, z 13% w 2012 r. do 53% w 2021 r. wszystkich gmin w Polsce w 2021 r. Oznacza to jednak, że w połowie gmin w Polsce nadal nie są dostępne miejsca opieki. Konieczna jest zatem interwencja, której celem będzie dalsze zwiększanie liczby miejsc opieki nad najmłodszymi dziećmi, w szczególności na terenie gmin, gdzie nie funkcjonują żadne instytucje opieki (tzw. białe plamy). Celem Programu jest stworzenie w skali kraju, zwłaszcza na terenach gmin, gdzie nie funkcjonują żadne instytucje opieki, wysokiej jakości, dostępnej terytorialnie i przystępnej cenowo opieki nad dziećmi w żłobkach, klubach dziecięcych i u dziennych opiekunów, w tym dla dzieci z niepełnosprawnościami i wymagających szczególnej opieki oraz dalsze zbliżanie się do osiągnięcia celów barcelońskich.

Odnosząc się do środków na finansowanie miejsc utworzonych dotychczas należy zauważyć, że od 1 stycznia 2022 r. wprowadzono, finansowane z budżetu państwa, dwa nowe świadczenia: Rodzinny Kapitał Opiekuńczy w kwocie 500 zł miesięcznie przez 2 lata lub 1000 zł miesięcznie przez rok oraz dofinansowanie do pobytu dziecka w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna w kwocie 400 zł miesięcznie, jeśli rodzice/rodzic nie otrzymuje na to dziecko Rodzinnego Kapitału Opiekuńczego. Są to kwoty kilkukrotnie wyższe, niż wysokość dofinansowania do funkcjonowania miejsc opieki w poprzednich edycjach programu Maluch+. Podsumowując, instrumenty te zapewniają rodzicom stabilne dofinansowanie do opieki nad dziećmi w wieku do lat 3.Jako świadczenia obligatoryjne finansowane ze środków krajowych na funkcjonujące miejsca opieki tworzą wraz ze środkami europejskimi rozdysponowanymi w ramach Programu MALUCH+2022-2029 na utworzenie nowych miejsc opieki jednolity, spójny system zarządzania finansowaniem tworzenia i funkcjonowania usług opieki nad dziećmi do lat 3. Wprowadzenie tych instrumentów jest realizacją kamienia milowego A58 G Krajowego Programu Odbudowy.

Ad 2. Środki przydzielone poszczególnym gminom podzielone zostały
wg algorytmu, który uwzględnia:

1. udział liczby dzieci do lat 3 nieobjętych opieką w danej gminie w ogólnej liczbie dzieci nieobjętych opieką w kraju (dane dot. liczby dzieci aktualne na koniec 2021 r.)[[1]](#footnote-1)

oraz

1. dochód JST per capita (dane aktualne na koniec 2021).

Alokacja przypadająca na daną gminę jest proporcjonalna do udziału liczby dzieci nieobjętych opieką w gminie w ogólnej liczbie takich dzieci w kraju oraz odwrotnie proporcjonalna do relacji dochodów JST per capita w danej gminie względem średnich dochodów JST na mieszkańca w Polsce.

$$wartość współczynnika=\left(\frac{liczba dzieci nieobjętych opieką w gminie x}{liczba dzieci nieobjętych opieką w Polsce}\right)x\left(1/\left(\frac{ dochód jst na mieszkańca w gminie x }{średni dochód jst na mieszkańca gminy w Polsce }\right)\right)$$

Wartość współczynnika podlega normalizacji:

$$współczynnik znormalizowany={wartość współczynnika}/{\sum\_{}^{}wszystkich współczynników dla gmin}$$

Im wyższa wartość współczynnika, tym wyższe środki wg algorytmu otrzyma dana gmina.

Na podstawie wartości współczynnika w każdej gminie ustalana jest proporcjonalnie do dostępnej na dany okres alokacji wstępna pula środków dla gminy – odrębnie dla KPO i odrębnie dla EFS+, która następnie podlega korektą opisanym w dokumentacji dotyczącej algorytmu, wynikających m.in. z dostępnej alokacji środków Dane będące podstawą do obliczenia za 2021 r. udziału liczby dzieci do lat 3 nieobjętych opieką w danej gminie w ogólnej liczbie dzieci nieobjętych opieką w kraju pochodzą z Rejestru Żłobków, który służy do realizacji ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 przez gminę, w tym w zakresie dokonywania wpisów instytucji opieki i ich aktualizacji oraz z danych Głównego Urzędu Statystycznego w zakresie informacji o populacji dzieci do lat 3. Dane dotyczące dochodów na jednego mieszkańca, które zostały zastosowane
w algorytmie podziału środków, pochodzą z Banku Danych Lokalnych GUS. Data aktualizacji danych to 27.07.2022 r. Dane o dochodach gminy dotyczą dochodów ogółem, a więc nie jedynie dochodów podatkowych. Dochody ogółem dotyczą wszystkich gmin w Polsce i odnoszą się do średniej dla kraju.

Ad 3. Zgodnie z programem adresatami Programu mogą być:

1. jednostki samorządu terytorialnego, w których istnieje potrzeba rozwoju instytucji opieki dla dzieci do lat 3, ze względu na niezaspokojone potrzeby społeczności lokalnych,
2. podmioty inne niż jednostki samorządu terytorialnego, tj.:

– osoby fizyczne, w tym pracodawcy oraz podmioty współpracujące
z pracodawcami,

– osoby prawne i jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, w tym uczelnie i współpracujące z nimi podmioty oraz pracodawcy i współpracujące z nimi podmioty,

– instytucje publiczne oraz współpracujące z nimi podmioty,

prowadzące lub zamierzające prowadzić w latach 2022-2029 instytucje opieki dla dzieci w wieku do lat 3.

Katalog adresatów programu obejmie zatem wszystkie podmioty, które zgodnie
z ustawą o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 mogą tworzyć miejsca opieki.
W pierwszej kolejności dofinansowanie uzyskają gminy, które złożą wnioski zgodnie z przydzieloną algorytmem alokacją. Zastosowanie powyższego podejścia ma ułatwić pozyskanie środków finansowych i utworzenie miejsc opieki gminom na terenie, których nie funkcjonują żadne instytucje opieki (tzw. „białe plamy”).
W przypadku, gdy określone gminy zrezygnują z przeznaczonej dla siebie algorytmem alokacji, niewykorzystane środki zostaną udostępnione dla podmiotów publicznych i niepublicznych organizujących nowe, dodatkowe, miejsca opieki nad dziećmi do lat 3 w gminach, na terenie których na dzień składania oferty nie funkcjonują żadne instytucje opieki, a w ramach podziału środków algorytmem gmina nie złożyła deklaracji dotyczącej planowanej inwestycji; pierwszeństwo będą miały wnioski składane przez placówki prowadzone przez gminy.
W przypadku braku rozdysponowania w ten sposób środków, będą mogły ubiegać się o nie jednostki samorządu terytorialnego, instytucje publiczne i podmioty prywatne chcące uzyskać dofinansowanie na dodatkowe miejsca opieki. Pierwszeństwo w uzyskaniu środków będą miały placówki prowadzone przez gminy.

Ad 4. Program przewiduje, że wysokość dofinansowania z KPO na tworzenie miejsc dla jednostki samorządu terytorialnego wynosi 35 862 zł na 1 nowo tworzone miejsce w żłobku lub klubie dziecięcym. Wysokość dofinansowania może zostać zwiększona o wartość podatku VAT, z wyjątkiem przypadków, gdy podmiot posiada prawną możliwość odzyskania tego podatku. Wysokość dofinansowania z KPO na tworzenie miejsc dla podmiotów innych niż jednostki samorządu terytorialnego wynosi 12 410 zł z VAT na 1 nowo tworzone miejsce w żłobku lub klubie dziecięcym. Dofinansowanie nie będzie uwzględniać wartości podatku VAT, jeśli podmiot posiada prawną możliwość odzyskania tego podatku. Wysokość dofinansowania z FERS na tworzenie miejsc dla jst i podmiotów innych niż jst wynosi 12 410 zł z VAT na nowo tworzone miejsce w żłobku, klubie dziecięcym lub u dziennego opiekuna.

Ponadto należy zaznaczyć, że na każde utworzone miejsce w okresie 36 miesięcy od jego uruchomienia przekazywane będą dodatkowe środki na jego utrzymanie. Będzie to 837 zł miesięcznie. Środki te znacząco podnoszą globalna kwotę na zbudowanie i utrzymanie instytucji.

Ww. kwoty dofinansowania wynikają z zapisów dokumentów uzgodnionych z KE dotyczących Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności oraz Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021–2027 i są wynikową środków jakie Polska otrzymała w ramach ww. programów.

Ad. 5. Inne zgłoszone uwagi nie dotyczyły bezpośrednio opisu algorytmu.

W przypadku postulatów dotyczących przyznania dofinansowania również na przedszkola, należy zauważyć, że przedszkola należą do systemu oświaty, a nie systemu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3. W związku z tym nie mogą być objęte dofinansowaniem skierowanym na rozwój instytucji przeznaczonych dla najmłodszych dzieci, jednakże należy podkreślić, że w przypadku inwestycji w ramach której powstaje placówka mieszcząca jednocześnie żłobek bądź inną formę opieki nad dziećmi do lat 3 z przedszkolem, dofinansowaniem z Programu MALUCH+ 2022-2029 może być objęta część dotycząca tworzenia miejsc przeznaczonych dla dzieci do lat 3.

W przypadku uwag dotyczących konieczności uwzględnienia faktu, że do instytucji tworzonych na terenie jednych gmin uczęszczają dzieci z innych gmin, należy zauważyć, że gmina na wniosku może zgłosić chęć utworzenia większej liczby miejsc opieki niż wynika to z algorytmu, który uwzględnia tylko informacje o niezaspokojonym zapotrzebowaniu na miejsca opieki nad najmłodszymi dziećmi z terenu danej gminy. Ponadto, Program dopuszcza zawieranie porozumień między gminami w zakresie tworzenia miejsc opieki, tak aby gmina, która zapewnia miejsca opieki dla dzieci z terenu sąsiedniej gminy, utworzyła miejsca na swoim terenie również dla dzieci spoza swojego terenu, odciążając tym samym gminę,
w której nie ma takiego zapotrzebowania

1. W przypadku instytucji, które mają wpisaną datę początkową zawieszenia działalności bez daty końcowej lub też mają wskazaną datę końcową po 31.12.2022 r., liczba miejsc opieki w takiej instytucji opieki została wyzerowana, ponieważ miejsca nie będą dostępne w terminie ogłoszenia programu MALUCH+. [↑](#footnote-ref-1)