



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim
ul. Gen. Władysława Sikorskiego 23
82-100 Nowy Dwór Gdański

Przedmiot kontroli:

- 1) Jakość danych ewidencji gruntów i budynków (dalej zwanej EGiB), jako podstawy do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik¹);
- 2) Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu²),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT³; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500⁴),

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.).

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820).

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374).

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1385).

- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów⁵).
- 3) Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień⁶);
- 4) Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷).

Okres objęty kontrolą:

od 1 stycznia 2023 r. do 26 czerwca 2024 r. - dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych w jednostce.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

art. 9 ust. 2 w zw. z art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.).

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

26 czerwca 2024 r. – 31 grudnia 2024 r.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Barbara Ogrodowska – Starosta Nowodworski

Skład zespołu kontrolującego:

Mirosław Szczepanek -	Starszy inspektor wojewódzki Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, kierownik zespołu kontrolującego,
Tomasz Kuźmicki -	Kierownik Oddziału Geodezji i Kartografii Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, członek zespołu kontrolującego,

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2022 r. poz. 1670).

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz.U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.).

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz.U. z 2012 r. poz. 1246).

Ustalenia:

Na ocenę działalności organu w kontrolowanym zakresie wpływ miały oceny częściowe wynikające z kontroli Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim, które omówione zostały na podstawie poczynionych w trakcie kontroli ustaleń oraz zebranych w aktach kontroli dowodów. Oceny częściowe zostały określone w każdym z punktów kontroli (zadań), natomiast ogólną ocenę sformułowano dokonując podsumowania ocen częściowych.

Kryteria oceny:

- ocena pozytywna lub pozytywna z uchybieniami w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je, jako nieprawidłowość;
- ocena pozytywna z nieprawidłowościami, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocena negatywna, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Przepisy prawne w oparciu, o które oceniano zagadnienia kontrolne:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne - dalej jako ustawa Pgik	Dz. U. z 2021 r. poz. 1990 ze zm.; Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm.; Dz. U. 2024 r. poz. 1151 ze zm.
2	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej - dalej jako ustawa o IIP	Dz. U. z 2021 r. poz. 214 ze zm.
3	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne - dalej jako ustawa o informatyzacji	Dz. U. z 2021 r. poz. 2070 ze zm.; Dz. U. z 2023 r. poz. 57 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 307; Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 ze zm.
4	Ustawa z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną – dalej jako ustawa o świadczeniu usług drogą elektroniczną	Dz.U. z 2020 r. poz. 344; Dz. U. z 2024 r. poz. 1513 ze zm.
5	Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym	Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 107 ze zm.
6	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych – dalej jako rozporządzenie w sprawie systemu odniesień	Dz. U. z 2012 r. poz. 1247 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.

Lp.	Tytuł	Publikacja
7	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji – dalej jako rozporządzenie w sprawie wzorów	Dz. U. z 2020 r. poz. 1322 ze zm.
8	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu	Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.
9	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni – dalej jako rozporządzenie w sprawie wymagań	Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498
10	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków – dalej jako rozporządzenie w sprawie EGiB	Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.
11	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej – dalej jako rozporządzenie w sprawie ewidencji zbiorów i usług	Dz. U. z 2010 r. Nr 201, poz. 1333 ze zm.; Dz. U. z 2023 r. poz. 2007
12	Rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 15 lutego 2016 r. w sprawie zakładania i prowadzenia ksiąg wieczystych w systemie teleinformatycznym – dalej jako rozporządzenie w sprawie ksiąg wieczystych	Dz. U. z 2016 r. poz. 312 ze zm.; Dz. U. z 2024 r. poz. 1583 ze zm.
13	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670

Lp.	Tytuł	Publikacja
	kartograficznego – dalej jako rozporządzenie w sprawie standardów	
14	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu – dalej jako rozporządzenie w sprawie GESUT	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
15	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDSOG	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341
16	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów	Dz. U. z 2012 r. poz. 1246
17	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej – dalej jako rozporządzenie w sprawie BDOT500	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
18	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach – dalej jako rozporządzenie w sprawie ZSIN	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469 ze zm.
19	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych	Dz. U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm. Dz. U. z 2024 r. poz. 1638
20	Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego – dalej jako Kpa	Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm. Dz. U. z 2024 r. poz. 572

Informacje wstępne:

Powiat Nowodworski stanowi lokalną wspólnotę samorządową tworzoną przez mieszkańców powiatu oraz terytorium obejmujące: miasto Krynica Morska, miasto i gminę Nowy Dwór Gdański oraz gminy: Stegna, Ostaszewo, Sztutowo. Siedzibą władz Powiatu jest miasto Nowy Dwór Gdański (źródło: Statut Powiatu Nowodworskiego, str. 17 akt kontroli; zał. do uchwały Nr IX/72/2019 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 29 listopada 2019 r.).

Do składania kontrolującym wyjaśnień, dotyczących zagadnień będących przedmiotem kontroli prowadzonej przez Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego, Starosta Nowodworski pisemnymi upoważnieniami z 21 czerwca 2024 r. upoważnił 5 pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru, w tym Pana Wiesława Gruszkę – Geodetę Powiatowego (str. 9 akt kontroli; plik: Pismo przekazujące udzielone upoważnienie - Starosta Nowodworski.pdf).

I. Ustalenia formalno – organizacyjne

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Barbara Ogrodowska – Starosta Nowodworski, wybrana 6 maja 2024 r. (str. 16 akt kontroli; uchwała Nr I/3/2024 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w sprawie wyboru Starosty Nowodworskiego).

Jacek Gross – poprzedni Starosta Nowodworski, wybrany 19 listopada 2018 r. (str. 16 akt kontroli; uchwała Nr I/3/2018 Rady Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim w sprawie wyboru Starosty Nowodworskiego).

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie geodety powiatowego.

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim, zatwierdzony uchwałą Nr 130/2022 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 11 października 2022 r. (dalej jako Regulamin Organizacyjny), który obowiązuje od 11 października 2022 r. (str. 16 akt kontroli; uchwała Nr 130/2022 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 11 października 2022 r.). Zapisy ww. Regulaminu Organizacyjnego zostały zmienione na podstawie poniżej wymienionych uchwał:

- 1) uchwała nr 17/2023 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 14 lutego 2023 r.;
- 2) uchwała nr 82/2023 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 4 lipca 2023 r.;
- 3) uchwała nr 152/2023 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 7 listopada 2023 r.;
- 4) uchwała nr 36/2024 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 26 marca 2024 r.;
- 5) uchwała nr 73/2024 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 28 maja 2024 r.;

- 6) uchwała nr 129/2024 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 5 listopada 2024 r.

W kontrolowanym obszarze zadania jednostki wynikające m.in. z przepisów art. 7d ustawy Pgik realizuje komórka organizacyjna pn. Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru (GK – skrót określony w § 7 ust. 2 pkt 1 lit. d Regulaminu Organizacyjnego). Pracą Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru (dalej również jako Wydział) zarządza Kierownik Wydziału/Geodeta Powiatowy (§ 8 ust. 1, § 19 ust. Regulaminu Organizacyjnego). Ww. zmiany do Regulaminu Organizacyjnego nie miały wpływu na zakresy spraw załatwianych przez Wydział w strukturze organizacyjnej jednostki kontrolowanej (str. 17 akt kontroli; [Uchwały Zarządu Powiatu](#)).

Podstawowe zadania Wydziału zostały określone w § 19 Regulaminu Organizacyjnego i należą do nich m.in.:

- 1) dla Geodety Powiatowego (Kierownika Wydziału):
 - a) sprawowanie nadzoru nad prowadzeniem powiatowych baz danych wchodzących w skład krajowego systemu informacji o terenie;
 - b) sprawowanie nadzoru nad właściwym obiegiem, wykorzystaniem i reprodukowaniem materiałów geodezyjnych i kartograficznych;
 - c) sprawowanie nadzoru, kontroli i koordynacji nad prowadzeniem spraw dotyczących gospodarki nieruchomościami Powiatu i Skarbu Państwa;
 - d) przygotowywanie zleceń robót geodezyjnych i kartograficznych jednostkom wykonawstwa geodezyjnego, uzgadnianie warunków technicznych na zleczone roboty, prowadzenie nadzoru nad realizacją zleceń i dokonywanie ostatecznego odbioru robót;
 - e) zatwierdzanie projektów szczegółowych osnów geodezyjnych poziomych i wysokościowych niezbędnych do sporządzania mapy zasadniczej oraz map tematycznych;
 - f) organizowanie współpracy z innymi instytucjami w zakresie udostępniania danych i informacji zgromadzonych w bazach danych z Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego;
 - g) współpraca z właściwymi komórkami organizacyjnymi Starostwa oraz innymi jednostkami organizacyjnymi powiatu.
- 2) w zakresie geodezji, kartografii, ewidencji gruntów i budynków oraz gleboznawczej klasyfikacji gruntów:
 - a) prowadzenie Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego, wchodzącego w skład Zasobu Państwowego;
 - b) tworzenie, prowadzenie, udostępnianie baz danych, obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej (ZSIN), dotyczących ewidencji gruntów i budynków (EGiB), geodezyjnej ewidencji sieci

uzbrojenia terenu (GESUT), rejestru cen nieruchomości (RCN), szczegółowych osnów geodezyjnych oraz baz danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500 – 1:5000 (BDOT500);

- c) prowadzenie okresowych modernizacji i aktualizacji ewidencji gruntów i budynków;
- d) koordynowanie uzgodnień usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu poprzez prowadzenie narad koordynacyjnych;
- e) prowadzenie spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- f) wydawanie odpłatnie na żądanie właścicieli wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego oraz nieodpłatnie na rzecz uprawnionych podmiotów;
- g) zapewnienie gminom nieodpłatnego, bezpośredniego dostępu do bazy danych ewidencji gruntów i budynków;
- h) sporządzanie gminnych i powiatowych zestawień zbiorczych, sprawozdań rocznych dotyczących ewidencji gruntów i budynków oraz zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- i) udostępnianie i przyjmowanie materiałów z zasobu geodezyjnego dla wykonawstwa geodezyjnego oraz zainteresowanych jednostek;
- j) weryfikacja opracowań geodezyjno–kartograficznych przyjmowanych do państwowego zasobu geodezyjno–kartograficznego;
- k) prowadzenie spraw związanych z gleboznawczą klasyfikacją gruntów.

W okresie objętym kontrolą (od dnia 1 stycznia 2023 r. do 26 czerwca 2024 r.), w zakresie działań Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim, funkcjonuje również Zarządzenie Nr 42/2022 Starosty Nowodworskiego z dnia 13 października 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu wewnętrznego Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim. Załącznik do Zarządzenia Nr 42/2022 Starosty Nowodworskiego z dnia 13 października 2022 r. w § 3 określa wewnętrzną strukturę funkcjonowania kontrolowanego Wydziału (str. 17 akt kontroli). Na podstawie ww. źródła ustalono, że w skład Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru wchodzi następujące stanowiska z zakresu zadań związanych z geodezją i kartografią objętych kontrolą: Geodeta Powiatowy – Kierownik Wydziału, stanowisko ds. obsługi technicznej interesantów i wykonawców prac geodezyjnych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, stanowisko ds. obsługi technicznej zasobu geodezyjnego i kartograficznego (3 etaty), stanowisko ds. ewidencji gruntów i budynków (2 etaty), stanowisko ds. administracyjnych. Szczegółowe obowiązki i zadania przypisane do poszczególnych stanowisk zostały przedstawione w § 4 ust. 1–5 Załącznika do Zarządzenia Nr 42/2022 Starosty Nowodworskiego z dnia 13 października 2022 r.

Zgodnie z treścią § 9 ust. 2 pkt 8 Regulaminu Organizacyjnego oraz na podstawie schematu graficznego, ujętego w Załączniku nr 1 do uchwały nr 129/2024 Zarządu Powiatu w Nowym Dworze Gdańskim z dnia 5 listopada 2024 r. (str. 16-17 akt kontroli; [Uchwały Zarządu Powiatu](#)) kontrolujący ustalili, że Geodeta Powiatowy i Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru, merytorycznie podlegają pod Starostę Nowodworskiego. Z opisu zadań wynika, że Geodeta Powiatowy wykonuje zadania przypisane Staroście Nowodworskiemu wynikające z ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne. Zespół kontrolujący stwierdził, iż w zakresie podległości służbowej stanowisk (organizacyjnej i merytorycznej), występuje zgodność między opisem zadań geodety powiatowego zawartym w § 19 ww. zarządzenia, a schematem graficznym. Analiza § 19 Regulaminu Organizacyjnego oraz § 4 Załącznika do Zarządzenia Nr 42/2022 Starosty Nowodworskiego z dnia 13 października 2022 r., w odniesieniu do art. 7d ustawy Pgik, określającego zadania starosty jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, pozwoliła kontrolującym na stwierdzenie, że zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego są prawidłowo opisane w ww. uchwale i zarządzeniu.

Zgodnie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Pracą Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim (zgodnie z § 19 Regulaminu Organizacyjnego oraz zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 Załącznika do Zarządzenia Nr 42/2022 Starosty Nowodworskiego z dnia 13 października 2022 r.), kieruje Geodeta Powiatowy (Kierownik Wydziału) na zasadzie jednoosobowego kierownictwa. Na dzień rozpoczęcia kontroli funkcję Geodety Powiatowego pełnił Pan Wiesław Gruszka, zatrudniony na ww. stanowisku od dnia 1 lipca 2019 r. do dnia 14 sierpnia 2024 r. na podstawie umowy o pracę (str. 14 akt kontroli).

Przepis § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań, stanowi o koniecznych warunkach jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego. Wg powyższego paragrafu geodetą powiatowym może zostać osoba, która: korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich; posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym, uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego. Mając na uwadze powyższy przepis prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pan Wiesław Gruszka pełniący funkcję Geodety Powiatowego w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 26 czerwca 2024 r. – spełnia wszystkie powyższe wymagania niezbędne do pełnienia funkcji geodety powiatowego, tj. posiada: wykształcenie wyższe geodezyjne (ukończył studia na Politechnice Koszalińskiej – Wydział Inżynierii Lądowej, Środowiska i Geodezji); uprawnienia zawodowe w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy

Pgik oraz wymagany staż pracy w administracji geodezyjnej, a także zgodnie z oświadczeniem korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich (str. 18 akt kontroli). Z treści wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 19 akt kontroli) wynika, że w dniu 14 sierpnia 2024 r. (po okresie objętym kontrolą, a w okresie kontroli), umowa o pracę z Geodetą Powiatowym została rozwiązana.

W tabeli poniżej zestawiono kwalifikacje Geodety Powiatowego, Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru:

Stanowisko	Wykształcenie	Posiadanie uprawnień zawodowych (numer, zakres)	Staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej
Geodeta Powiatowy, Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru	Wyższe geodezyjne	8422 (1, 2)	16 lat 5 miesięcy

W strukturze Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim nie ma wyodrębnionego stanowiska Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Nadzór nad Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (dalej również jako PODGiK) sprawuje Geodeta Powiatowy - Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru (str. 14 akt kontroli).

W oparciu o ww. ustalenia kontrolujący nie doszukali się stanów niepożądanych w związku ze Strukturą organizacyjną jednostki kontrolowanej i usytuowania w niej geodety powiatowego.

Obecnie stanowisko Geodety Powiatowego/Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru zajmuje Pani Barbara Kaczmarczyk (na podstawie konkursu rozstrzygniętego 12 listopada 2024 r. – po okresie objętym kontrolą). Informacja o wyborze na to stanowisko została opublikowana na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim (dalej jako BIP) w zakładce: Menu Tematyczne/Praca w urzędzie/[Informacja o wynikach czwartego naboru](#) na kierownicze stanowisko urzędnicze Geodety Powiatowy, Kierownik Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą czynności opisane w § 19 ust. 1 i 2 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim wykonywało 10 osób, natomiast 3 osoby

wykonywały czynności opisane w § 19 ust. 3 Regulaminu tj. zadania w zakresie gospodarki nieruchomościami Powiatu i Skarbu Państwa (co wskazują zakresy zadań i czynności). Do analizy związanej z zasobami pracowniczymi realizującymi zadania rządowe zakresu geodezji i kartografii przyjęto osoby wykonujące czynności opisane w § 19 ust. 1 i 2 Regulaminu Organizacyjnego. Wśród nich 5 osób posiada wykształcenie wyższe geodezyjne, 2 osoby wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne, 2 osoby wykształcenie średnie geodezyjne oraz 1 osoba wykształcenie średnie inne niż geodezyjne. Troje pracowników Wydziału (co stanowi 30% ogółu) posiada uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 pkt 1 i/lub 2 ustawy Pgik (str. 19 akt kontroli).

Poniżej zestawiono również w tabelach liczbę wszystkich pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru objętego kontrolą z uwzględnieniem ich:

- wykształcenia:

Wykształcenie	Wyższe geodezyjne	Wyższe inne	Średnie geodezyjne	Średnie inne niż geodezyjne
Liczba osób	5	2	2	1

- uprawnień zawodowych:

Uprawnienia zawodowe	Zakresy 1 i 2	Tylko zakres 1	Tylko zakres 2	Brak
Liczba osób	2	0	1	7

- doświadczenia zawodowego:

Staż pracy w administracji geodezyjnej	0-5 lat	6-10 lat	11-20 lat	21-40 lat
Liczba osób	6	1	2	1

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 19 akt kontroli) ustalono, ile osób wykonuje poszczególne zadania, co zamieszczono w tabeli poniżej:

Faktycznie realizowanie zadania	Liczba osób
Prowadzenie bazy danych EGiB	2
Obsługa interesantów i wykonawców prac w zakresie PODGiK	5
Aktualizacja baz numerycznych PODGiK (BDOT500, GESUT, EGiB)	1
Koordinacja usytuowania sieci uzbrojenia terenu	1
Weryfikacja dokumentacji przekazywanej do PODGiK	1

Ponadto na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 i 19 akt kontroli) ustalono, że pracownicy Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim mają możliwość rozwoju zawodowego poprzez udział w szkoleniach i konferencjach z zakresu geodezji i kartografii oraz administracji. Jednakże w kontrolowanym okresie pracownicy brali udział w jedynie dwóch konferencjach (jedna konferencja dotyczyła zakresu realizacji zadań organów Służby Geodezyjnej i Kartograficznej) oraz w kilku szkoleniach (str. 19 akt kontroli). Regularnie w szkoleniach brał udział jedynie Geodeta Powiatowy, przy ograniczonej liczbie szkolących się pracowników. W związku z powyższym należałoby rozważyć zwiększenie udziału pracowników w szkoleniach i konferencjach w celu podniesienia ich kwalifikacji.

W ocenie kontrolujących stan kadrowy, niewielkie doświadczenie zawodowe (staż pracy) pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii (60% pracowników posiada staż pracy w przedziale 0-5 lat), jak również brak udziału pracowników w szerszym zakresie w organizowanych szkoleniach i w konferencjach, mogą być przyczyną ograniczającą sprawną, bieżącą realizację przez nich kontrolowanych zadań. W związku z tym Starosta Nowodworski powinien rozważyć zwiększenie obsady kadrowej realizującej zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii, a także zadbać o ustawiczne podnoszenie kwalifikacji pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Zgodnie z 6a ust. 3 ustawy Pgik zadania starosty wykonywane przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego stanowią zadania z zakresu administracji rządowej. Organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej prowadzący państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny (dalej również jako PZGiK) może upoważnić pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, do których nie stosuje się przepisów ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, przy czym udzielenie upoważnienia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej następuje na wniosek geodety powiatowego, wskazujący zakres upoważnienia i osobę, której ma zostać udzielone, o czym stanowi art. 6a ust. 3a ww. ustawy. Powyższy przepis powinien zatem stanowić podstawę nadania pracownikom starostwa upoważnień do czynności wskazanych m.in. w:

- art. 12 ust. 3 ustawy Pgik - do udostępniania kopii zbiorów danych lub innych materiałów PZGiK, dotyczących danego zgłoszenia prac geodezyjnych;
- art. 12 ust. 5 ustawy Pgik – do uzgodnienia zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych lub uzgodnienia innego niż określony w art. 12 ust. 3 ww. ustawy terminu udostępnienia tych materiałów;

- art. 12a ust. 1a ustawy Pgik – do uzgodnienia harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 1 ustawy Pgik – do weryfikacji przekazanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 12b ust. 3a ustawy Pgik – do informowania wykonawcy za pomocą środków komunikacji elektronicznej o wyniku weryfikacji;
- art. 12b ust. 5 ustawy Pgik – do przyjmowania wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK oraz opatrywania dokumentów i materiałów przeznaczonych dla podmiotu, na rzecz którego wykonawca prac geodezyjnych wykonywał prace geodezyjne, klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 ustawy Pgik;
- art. 28b ust. 8 ustawy Pgik – do przewodniczenia naradzie koordynacyjnej;
- art. 40a ust. 1 ustawy Pgik – do udostępniania materiałów PZGiK oraz pobierania stosownej opłaty;
- art. 40b ust. 1 ustawy Pgik - do pobierania opłat za: sporządzanie i wydawanie wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencyjnego; wysłanie materiałów zasobu pod wskazany adres; udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych oraz orzeczeń sądowych i decyzji administracyjnych będących podstawą wpisów w ewidencji gruntów i budynków; uzgadnianie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- art. 40c ust. 1 ustawy Pgik – do wydawania licencji na wykorzystywanie udostępnianych materiałów PZGiK;
- art. 40e ustawy Pgik – do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty – dalej jako DOO;
- art. 24 ust. 3 ustawy Pgik – do udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym;
- art. 7d pkt 1 ustawy Pgik – do prowadzenia dla obszaru powiatu bazy danych ewidencji gruntów i budynków, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik; bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 ustawy Pgik, gleboznawczej klasyfikacji gruntów; tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 7, 10 i 12 ustawy Pgik oraz tworzenia i udostępniania dla obszaru powiatu standardowych opracowań kartograficznych, co najmniej w jednej ze skal, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy Pgik;
- art. 7d pkt 2 - do koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- art. 7d pkt 3 – do zakładania osnów szczegółowych;
- art. 7d pkt 5 – do przeprowadzania powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywania i prowadzenia map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- art. 7d pkt 6 – do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- § 35 ust. 1 rozporządzenia w sprawie EGİB – do zawiadamiania o dokonanych zmianach w danych ewidencyjnych.

Mając natomiast na uwadze treść art. 268a ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz treść art. 38 ust. 2 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 9 ustawy o samorządzie powiatowym, należy stwierdzić, że przepisy te powinny stanowić podstawę upoważnienia pracowników starostwa do wydawania decyzji administracyjnych w zagadnieniach wskazanych m.in. w:

- art. 12b ust. 8 ustawy Pgik – w sprawie odmowy przyjęcia do PZGiK wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 22 ust. 3 ustawy Pgik – w sprawie nałożenia na podmioty, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy Pgik obowiązku przedłożenia niezbędnej dokumentacji (art. 20 ust. 3 pkt 1-3 ww. ustawy) w celu uzyskania danych niezbędnych do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków, jeżeli ich pozyskanie nie jest możliwe w inny sposób;
- art. 24 ust. 2b pkt 2 ustawy Pgik - w sprawie aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków w przypadku braku możliwości przeprowadzenia aktualizacji w drodze czynności materialno-technicznej;
- art. 24 ust. 2c ustawy Pgik - w sprawie odmowy aktualizacji informacji zawartych w ewidencji gruntów i budynków;
- art. 40f ust. 1 ustawy Pgik - w sprawie sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty;
- art. 7d pkt 1 lit. a tiret trzecie ustawy Pgik w zw. z § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów - w sprawie ustalenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie analizy wydanych przez Starostę Nowodworskiego upoważnień kontrolujący ustalili, zestawiając swoje wnioski w formie tabelarycznej (str. 25 akt kontroli; plik: Analiza upoważnień_Nowý Dwór Gd_WGKK.xlsx), że Starosta Nowodworski wydał dla dziewięciu pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru upoważnienia na podstawie art. 6a ust. 3a oraz art. 7d ustawy Pgik – do załatwiania spraw w jego imieniu (upoważnienia o numerach: OPR.077.133.2022.AR, OPR.077.134.2022.AR, OPR.077.135.2022.AR, OPR.077.136.2022.AR, OPR.077.137.2022.AR, OPR.077.138.2022.AR, OPR.077.139.2022.AR, OPR.077.140.2022.AR, OPR.077.197.2023.AR (str. 20 akt kontroli). W treści przedmiotowych upoważnień podstawa prawna została uszczegółowiona o konkretne przepisy prawa, w powiązaniu z przypisanym im zakresem wykonywanych czynności.

Kontrolujący ustalili, że w treści wszystkich ww. dziewięciu upoważnień, omyłkowo wymieniono przepisy art. 40c ust. 1 ustawy Pgik - do wystawiania Dokumentów Obliczenia Opłaty, a w przypadku tych czynności prawidłowe są przepisy art. 40e ust. 1 ustawy Pgik. Kontrolujący ustalili również, że w treści wszystkich ww. upoważnień Starosta Nowodworski powołał się omyłkowo na przepisy art. 7d ust. 1 ustawy Pgik, zamiast prawidłowo – na przepisy art. 7d pkt 1 ustawy Pgik.

Kontrolujący ustalili również, iż żaden z pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru (za wyjątkiem Geodety Powiatowego posiadającego ustawowe upoważnienie z art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik) nie posiadał upoważnienia wynikającego z przepisów ustawy Pgik:

- art. 12a ust. 1a – do uzgodnienia harmonogramu i zakresu częściowego przekazania do organu wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;
- art. 7d pkt 2 - do koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- art. 7d pkt 3 – do zakładania osnów szczegółowych;
- art. 7d pkt 5 – do przeprowadzania powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywania i prowadzenia map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- art. 7d pkt 6 – do prowadzenia spraw związanych z ochroną znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych.

Porównując zakresy zadań i czynności dla 10 pracowników Wydziału (str. 19, str. 25 akt kontroli; plik: Analiza upoważnień_Nowý Dwór Gd_WGKK.xlsx) z wydanymi przez Starostę Nowodworskiego upoważnieniami ustalono, że na 9 osób posiadających upoważnienia wydane na podstawie art. 6a ust. 3a oraz art. 7d ustawy Pgik – dla wszystkich 9 osób treść ich zakresów zadań i czynności koreluje z treścią wydanych upoważnień, tzn. jeżeli z zakresu uprawnień przyznanych pracownikowi wynika konieczność posiadania przez niego upoważnienia organu, to takie upoważnienie jest wydane przez Starostę Nowodworskiego temu pracownikowi.

W oparciu o szczegółowe wyjaśnienia ww. organu (str. 19, 20, 24 akt kontroli - Re Uzupełnienie informacji do kontroli WIGK <email>) kontrolujący ustalili również, że jedna osoba zajmująca stanowisko ds. obsługi technicznej zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie posiadała zarówno zakresu zadań i czynności, jak i upoważnienia wydanego na podstawie art. 6a ust. 3a oraz art. 7d ustawy Pgik. Ponieważ z ww. akt kontroli wynika również, że ww. osoba nie wykonywała żadnych czynności służbowych w okresie objętym kontrolą, z uwagi na „usprawiedliwioną nieobecność” w pracy w tym okresie, to kontrolujący nie ocenili negatywnie ww. braków w dokumentacji pracowniczej. Jednakże Starosta Nowodworski powinien uzupełnić dokumentację ww. pracownika o zakres zadań i czynności – przy najbliższym jego powrocie do pracy.

Kontrolujący ustalili, że wszyscy pracownicy Wydziału wykonujący zadania organu z zakresu geodezji i kartografii (10 osób) posiadali upoważnienia do przetwarzania danych osobowych. Jednakże 4 z tych upoważnień nie zawiera w swojej treści podstaw prawnych nadania upoważnienia. Pozostałe 6 zostało wystawionych na podstawie art. 29 i 32 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE. (str. 20,

24 akt kontroli). W ocenie kontrolujących Starosta Nowodworski wydając upoważnienia powinien zadbać o ich kompletność, by nie było wątpliwość jaka jest podstawa prawna wydanych upoważnień, a wobec niekompletnych upoważnień należy rozważyć ich ponowne wydanie.

Ustalono także, że 3 pracowników (w tym Geodeta Powiatowy) posiadało upoważnienia Starosty Nowodworskiego wydane na podstawie art. 76a § 2b i art. 268a ustawy Kpa oraz art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (upoważnienia o numerach: KR.077.129.2017, KR.077.130.2017, KR.077.73.2019; str. 20 akt kontroli). Umożliwiały one całej trójce ww. pracowników m.in.:

- a) poświadczanie za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów, przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań;
- b) poświadczanie za zgodność z oryginałem kserokopii i odpisów dokumentów wytworzonych przez Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru oraz innych dokumentów, których oryginały znajdują się w Wydziale;
- c) wystawianie, podpisywanie i odbieranie opłat oraz faktur wystawianych przez Wydział, niezastrzeżonych dla Starosty Nowodworskiego.

Poza tym jedna osoba z ww. trójki (inspektor ds. obsługi interesantów i wykonawców prac) posiadała upoważnienie do „sporządzania protokołów weryfikacji zbiorów danych oraz innych materiałów przekazywanych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz kontroli operatów technicznych w Wydziale” (upoważnienie o numerze KR.077.129.2017). Natomiast Geodeta Powiatowy posiadał również upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień oraz zaświadczeń (upoważnienie o numerze KR.077.73.2019).

W związku z powyższymi ustaleniami jako uchybie zespół kontrolujący uznał brak upoważnień dla pracowników do wykonywania niektórych zadań Starosty Nowodworskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej (wynikających z przepisów ustawy Pgik: art. 12a ust. 1a, art. 7d pkt 2, art. 7d pkt 3, art. 7d pkt 5, art. 7d pkt 6).

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

W ramach niniejszej kontroli zwrócono uwagę na procedury opisujące zasady: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych; przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych; udostępniania materiałów zasobu; wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń; obsługi narad koordynacyjnych, pobierania opłat za powyższe usługi z położeniem nacisku na możliwość realizacji powyższych zadań za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli; pismo znak SEK.1511.1.2024.MW – akapit I.5), ustalono jaki jest obieg dokumentów i procedury dotyczące zasad prowadzenia zasobu w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru, co przedstawiono poniżej:

a) przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych;

W przypadku zgłoszeń prac w formie elektronicznej, zgłoszenia są przyjmowane i rejestrowane automatycznie w rejestrze prac przez e-usługę Portal Geodety, dostępną dla zarejestrowanych użytkowników. System generuje potwierdzenie zgłoszenia pracy dla wykonawcy, które można pobrać. Po przyjęciu zgłoszenia pracy przez system rozpoczyna się kompletowanie materiałów do pracy geodezyjnej. System automatycznie generuje również dokument obliczenia opłaty (DOO), który wykonawca może odczytać i pobrać. Po dokonaniu opłaty poprzez płatności PayU, system odnotowuje wpłatę i automatycznie udostępnia materiały wykonawcy prac. W przypadku płatności przelewem, po przesłaniu potwierdzenia wniesienia opłaty, pracownicy akceptują wpłatę i wówczas materiały zostają udostępnione (odblokowane w Portalu Geodety). W okresie objętym kontrolą nie zanotowano zgłoszeń prac w formie nieelektronicznej.

Na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim w zakładce: Menu Tematyczne / [Jak załatwić sprawę w Starostwie / Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#), znajdują się także informacje dla wykonawców prac geodezyjnych w tym tryb postępowania w przypadku sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty. W przypadku sporu Starosta wydaje decyzję administracyjną, od której służy odwołanie do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gdańsku. Wniesienie odwołania od decyzji w sprawie ustalenia wysokości opłaty za udostępnianie materiałów zasobu nie wstrzymuje udostępnienia tych materiałów, pod warunkiem uiszczenia opłaty w wysokości ustalonej w zaskarżonej decyzji. W przypadku gdy w wyniku rozpatrzenia odwołania lub ponownego rozpatrzenia sprawy na skutek wyroku sądu administracyjnego wysokość opłaty zostanie zmniejszona, nadpłata podlega zwrotowi wraz z odsetkami ustawowymi.

b) przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych;

Wykonawca prac geodezyjnych po wykonaniu zgłoszonej pracy składa do organu zawiadomienie o przekazaniu wyników zgłoszonych prac, dołączając wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych w postaci elektronicznej poprzez Portal Geodety. System TurboEWID automatycznie generuje potwierdzenie złożenia operatu, a operaty są przekazywane do weryfikacji.

Pracownicy Starostwa przeprowadzają weryfikację wyników zgłoszonych prac geodezyjnych pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii oraz spójności przekazywanych zbiorów danych z bazami danych prowadzonymi przez organ, zgodnie z obowiązującymi terminami. Wynik weryfikacji wykonawca dostaje na swoje konto w Portalu Geodety, o czym jest również zawiadamiany poprzez sms lub email. System przypomina również o zbliżającym się terminie zakończenia pracy. Jeżeli wykonawca nie przedłuży terminu oddania pracy, wówczas system automatycznie zakończy pracę. Materiałom przyjmowanym do zasobu nadaje się identyfikator ewidencyjny materiału zasobu, a następnie opatruje się te materiały klauzulą urzędową.

W Menu Tematycznym na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim w : Menu Tematyczne / [Jak załatwić sprawę w Starostwie / Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#), znajdują się także informacje dla wykonawców prac geodezyjnych, w tym tryb postępowania w przypadku wydania przez Starostę decyzji administracyjnej o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych. Wykonawcy prac geodezyjnych służy wtedy odwołanie do Pomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Gdańsku.

c) udostępnianie materiałów zasobu;

Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim, w zakładce: Starostwo Powiatowe / Wydziały i Samodzielne stanowiska Starostwa / [Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#) oraz na stronie BIP Starostwa Powiatowego w zakładce: Menu Tematyczne / [Jak załatwić sprawę w Starostwie / Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#) – znajduje się informacja, że materiały PZGiK są udostępniane przez Starostę na wniosek. Wypełniony wniosek o udostępnienie materiałów PZGiK można złożyć: bezpośrednio w sekretariacie Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim (na ul. Sikorskiego 23, 1 piętro, pokój nr 20), w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru (na ul. Warszawskiej 28B), pocztą tradycyjną na adres urzędu, e-mailem oraz za pośrednictwem skrzynki ePUAP. Jednakże z wyjaśnień Geodety Powiatowego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli; pismo znak SEK.1511.1.2024.MW – akapit II.2.4) oraz z informacji na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim – [Platforma e-usług](#) administracji publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim wynika, że Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim nie posiada Portalu Interesanta. Materiały zasobu udostępniane na podstawie złożonego wniosku, przekazywane są wnioskodawcy osobiście, wysyłane pocztą tradycyjną lub na wskazany we wniosku adres e-mail.

Materiały zasobu do zgłoszenia prac geodezyjnych udostępniane są elektronicznie poprzez Portal Geodety, zgodnie ze zgłoszonym zakresem pracy geodezyjnej;

d) wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń;

Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim, w zakładce: Starostwo Powiatowe / Wydziały i Samodzielne stanowiska Starostwa / [Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#) oraz na stronie BIP Starostwa Powiatowego w zakładce: Menu Tematyczne / [Jak załatwić sprawę w Starostwie](#) / [Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#) – znajduje się informacja, że wypisy z rejestru gruntów lub wypis i wyrys z operatu ewidencyjnego zawierający dane osobowe wydaje się wyłącznie na wniosek właściciela (użytkownika wieczystego) nieruchomości lub osoby posiadającej interes prawny do uzyskania ww. dokumentów.

Wydawanie wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń odbywa się codziennie w godzinach pracy urzędu. Wnioski mogą być również składane osobiście w sekretariacie Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim (na ul. Sikorskiego 23, 1 piętro, pokój nr 20), w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru (na ul. Warszawskiej 28B), za pośrednictwem operatorów pocztowych, drogą elektroniczną (email) oraz poprzez skrzynkę ePUAP. Wszystkie wnioski są realizowane i przekazywane do odbioru na bieżąco, po ich złożeniu. W przypadku dokumentów zawierających dane osobowe, wnioski ze szczególną uwagą są weryfikowane pod kątem uprawnień Wnioskodawcy do ich otrzymania. Przed przekazaniem zamówionych materiałów pobierana jest należna opłata, którą można uiścić w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru kartą płatniczą, przelewem bankowym (po okazaniu potwierdzenia) bądź w placówkach bankowych czy pocztowych. Materiały udostępniane drogą elektroniczną opatrzone są podpisem elektronicznym.

e) obsługa narad koordynacyjnych;

Wniosek na naradę koordynacyjną przyjmowany jest w wersji papierowej, elektronicznej, za pośrednictwem skrzynki ePUAP opatrzonej stosownym podpisem. Po wstępnej weryfikacji dokumentacji i kontroli zgodności projektu z wnioskiem, wniosek jest rejestrowany w systemie TurboEWID. Po naliczeniu opłaty DOO wysyłany jest pocztą elektroniczną. Ustalany jest termin narady koordynacyjnej, a zawiadomienie o zwołaniu narady koordynacyjnej wraz z listą tematów, wysyłane jest do gestorów sieci oraz wnioskodawców drogą mailową. Po zakończeniu narady koordynacyjnej następuje wczytanie uzgodnionych projektów do bazy, wygenerowanie protokołu z narady i odpisu z protokołu, oklauzulowanie projektów – udostępnienie (wysyłka pocztą, drogą mailową lub przygotowanie do odbioru osobistego). Szczegółowy opis obsługi narad znajduje się w rozdziale II.2.7 Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych).

f) pobieranie opłat;

Opłaty za powyższe usługi pobierane są zgodnie z załącznikiem do ustawy Pgik o wysokości stawek podstawowych w odniesieniu do odpowiednich jednostek rozliczeniowych (...), w związku z art. 40a i 40b ustawy. Wysokość opłaty oraz sposób jej naliczenia ustala się w DOO, a opłaty uiszczać można kartą płatniczą w Wydziale Geodezji, Kartografii i Katastru, przelewem bankowym, w placówkach bankowych lub pocztowych.

Kontrolujący po przeanalizowaniu informacji umieszczonych w kartach usług na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim, w zakładce: Menu Tematyczne / [Jak załatwić sprawę w Starostwie / Wydział Geodezji, Kartografii i Katastru](#) – zwrócili uwagę, iż nie jest utrzymywana aktualność kart usług i w związku z tym, przywołane są w nim:

- 1) akty prawne które przestały obowiązywać przed okresem objętym kontrolą – w przypadku:
 - a) rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454 oraz t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 393), zamiast obowiązującego w okresie objętym kontrolą – rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390 ze zm.; aktualnie obowiązuje: Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
 - b) rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zamiast obowiązującego w okresie objętym kontrolą – rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
 - c) rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zamiast obowiązującego w okresie objętym kontrolą – rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
 - d) ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych, zamiast obowiązującej w okresie objętym kontrolą – ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1781),

- e) rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zamiast obowiązującego w okresie objętym kontrolą – rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 27 lipca 2020 r. w sprawie wzorów zgłoszenia prac geodezyjnych, zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac oraz protokołu weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1316),
 - f) rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie sposobu i trybu uwierzytelniania przez organy Służby Geodezyjnej i Kartograficznej dokumentów na potrzeby postępowań administracyjnych, sądowych lub czynności cywilnoprawnych,
 - g) rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 37, poz. 333),
 - h) rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 13 września 2017 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty;
- 2) nieaktualne dzienniki ustaw – w przypadku:
- a) ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne: Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 ze zm., Dz.U. z 2019 r. poz. 725 ze zm. oraz Dz.U. z 2020 r. poz. 2052 ze zm. – zamiast obowiązujących w okresie objętym kontrolą: Dz. U. z 2021 r. poz. 1990, ze zm., Dz. U. z 2023 r. poz. 1752 ze zm. oraz aktualnie obowiązującym Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.,
 - b) ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm., t.j. Dz. U. z 2013 r. poz. 267, Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm. – zamiast obowiązujących w okresie objętym kontrolą: Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 ze zm., Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm. oraz aktualnie obowiązującym t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572,
 - c) ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej: Dz. U. z 2020 r. poz. 1546 ze zm. – zamiast obowiązujących w okresie objętym kontrolą: Dz. U. z 2022 r. poz. 2142 ze zm. oraz aktualnie obowiązującym Dz. U. z 2023 r. poz. 2111 ze zm.,
 - d) ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej: Dz. U. z 2010 r. Nr 76, poz. 489 ze zm. – zamiast obowiązującego w okresie objętym kontrolą: Dz. U. z 2021 r. poz. 214 (aktualnie ze zm.),

- e) ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne: Dz. U. z 2005 r. Nr 64, poz. 565 ze zm. – zamiast obowiązujących w okresie objętym kontrolą: Dz. U. z 2023 r. poz. 57 ze zm., t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 307 oraz aktualnie obowiązującym Dz. U. z 2024 r. poz. 1557 ze zm.

Zweryfikowaniu powinny również podlegać udostępnione w tej samej lokalizacji druki do pobrania – z treścią opartą na ww. nieaktualnych przepisach prawa.

W ramach niniejszej kontroli szczególną uwagę zwrócono na możliwość realizacji zadań przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, świadczenia usług udostępniania materiałów PZGiK, wydawania wypisów i wyrysów (oraz zaświadczeń), obsługi narad koordynacyjnych, jak też pobierania opłat za powyższe usługi za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Posumowanie ustaleń znalazło odzwierciedlenie w poniższej tabeli.

Lp.	Rodzaj zadania	Dostępny sposób załatwienia sprawy (np. ePUAP, dedykowany Portal e-usług publicznych, poczta elektroniczna, osobiście, itp.)	Dostępny sposób wniesienia opłaty (przelew, płatność PayU itp.)
1.	Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych	Portal Geodety	przelew, płatność PayU, wpłata bankowa, wpłata pocztowa
2.	Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych	Portal Geodety	przelew, płatność PayU, wpłata bankowa, wpłata pocztowa
3.	Udostępnianie materiałów zasobu	poczta elektroniczna, ePUAP, osobiście, Portal Rzecznawcy	przelew, płatność PayU, wpłata bankowa, wpłata pocztowa
4.	Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń	poczta elektroniczna, ePUAP, osobiście	przelew, płatność PayU, wpłata bankowa, wpłata pocztowa
5.	Narady koordynacyjne	poczta elektroniczna, ePUAP, osobiście	przelew, płatność PayU, wpłata bankowa, wpłata pocztowa

Mając na względzie powyższe ustalenia należy stwierdzić, że Starosta Nowodworski nie zapewnia w pełnym zakresie realizowania wskazanych wyżej rodzajów zadań starosty za

pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług. Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim nie posiada Portalu Interesanta. Zagadnienie dotyczące ww. Portalu zostanie szczegółowo omówione oraz ocenione w części II.2.6 – Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

Nieaktualne informacje w Biuletynie Informacji Publicznej kontrolujący uznali za uchybie.

Starosta Nowodworski powinien zaktualizować treść informacji zamieszczonych na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim w tym kart informacyjnych znajdujących się w zakładce: Menu Tematyczne. Pod rozważę kontrolujący poddają rezygnację z przytaczania w informacjach zamieszczanych na BIP dzienników ustaw powołanych aktów prawnych w celu uniknięcia konieczności stałego aktualizowania tych informacji, tylko ze względu na ich zmianę.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Na podstawie pisemnych wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli; pismo znak SEK.1511.1.2024.MW – akapit I.6) ustalono, że poza zadaniami administracji geodezyjnej i kartograficznej dane z zasobu wykorzystywane były przez:

- 1) Stanowisko ds. gospodarowania nieruchomościami powiatowymi i Skarbu Państwa oraz Stanowisko ds. gospodarki nieruchomościami Skarbu Państwa – dostęp przez TurboEWID, do realizacji zadań związanych z gospodarką nieruchomościami Skarbu Państwa i Powiatu;
- 2) Wydział Architektury i Budownictwa – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu prawa budowlanego;
- 3) Wydział Rolnictwa i Ochrony Środowiska – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu czynności wydziału;
- 4) Wydział Infrastruktury – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu czynności wydziału;
- 5) Pomorski Wojewódzki Konserwator Zabytków – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu czynności;
- 6) Gminy wchodzące w skład powiatu – dostęp przez Portal IntraEWID, do realizacji zadań wynikających z zakresu czynności.

W ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych WFS i WMS jako systemach usprawniających realizację zadań starosty, były wykorzystywane dane oraz usługi sieciowe danych zawartych w PZGiK zarejestrowane pod adresem: <https://mapy.geoportal.gov.pl> (z rozszerzeniem).

I.7 Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych.

W związku z powyższymi ustaleniami realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z uchybieniami – z uwagi na uchybienia stwierdzone w trakcie analizy struktury organizacyjnej oraz upoważnień wydanych przez Starostę Nowodworskiego dla pracowników wykonujących zadania organu wynikające z przepisów ustawy Pgik:

- brak upoważnień dla pracowników do wykonywania niektórych zadań Starosty Nowodworskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej (wynikających z przepisów ustawy Pgik: art. 12a ust. 1a, art. 7d pkt 2, art. 7d pkt 3, art. 7d pkt 5, art. 7d pkt 6),
- nieaktualne informacje w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim.

II. Ocena realizacji tematów priorytetowych – powiatowe organy administracji geodezyjnej i kartograficznej.

II.1. Jakość danych EGIB.

II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGIB.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa ewidencja gruntów i budynków to system informacyjny zapewniający gromadzenie, aktualizację oraz udostępnianie, w sposób jednolity dla kraju, informacji o gruntach, budynkach i lokalach, ich właścicielach oraz o innych podmiotach władających lub gospodarujących tymi gruntami, budynkami lub lokalami (art. 2 pkt 8 ustawy Pgik).

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy Pgik operat ewidencyjny składa się z bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2 ustawy Pgik, prowadzonej za pomocą systemu teleinformatycznego oraz zbioru dokumentów uzasadniających wpisy do tej bazy.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu pozyskanie wiedzy o zakresie udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym. Zgodnie z treścią art. 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych,
- usług, o których mowa w art. 9 ustawy o IIP.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) ustalono, iż udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym realizowane jest w postaci plików komputerowych zapisanych w formacie zgodnym z obowiązującym

standardem danych ewidencyjnych - GML oraz dodatkowo w formatach KCD (format wymiany danych programu TurboEWID), DXF i PDF.

Poinformowano również kontrolujących, że jednostka kontrolowana udostępnia (w ramach e-usług publicznych) dane EGİB za pośrednictwem systemu [WebEWID](#), w którym funkcjonują:

- [Portal Mapowy](#),
- [Portal Rzeczoznawcy](#),
- [Portal Geodety](#),
- [Portal Narada Koordynacyjna](#).

Kontrolujący na podstawie informacji zawartych w [Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych](#) ustalili również, że Starosta Nowodworski udostępnia dane EGİB za pomocą sieciowej usługi przeglądania (WMS) i pobierania (WFS) danych, które wystawione są pod wspólnym adresem URL <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows>.

W związku z powyższymi ustaleniami kontrolujący uznali, że Starosta Nowodworski wywiązuje się z realizacji przedmiotowego zadania.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGİB.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu zgromadzenie informacji na temat terminów ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego w bazie danych ewidencji gruntów i budynków oraz przekazania do ogłoszenia w dzienniku urzędowym województwa, a także w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej starostwa informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

Zgodnie z wyjaśnieniami Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) w okresie objętym kontrolą na obszarze powiatu nowodworskiego nie przeprowadzono modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

II.1.3. Aktualizacja EGİB.

Na podstawie informacji przekazanych przez Starostę Nowodworskiego pismem z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) kontrolujący ustalili, że aktualizacja bazy EGİB jest realizowana przez 5 operatorów. Trzech pracowników zatrudnionych na stanowiskach związanych z mapą numeryczną w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej dokonuje pełnej aktualizacji bazy danych EGİB na podstawie dokumentacji geodezyjnej, natomiast dwie osoby zatrudnione na stanowiskach związanych wyłącznie z Ewidencją Gruntów i

Budynków na bieżąco aktualizują w bazie danych EGiB informacje opisowe na podstawie wpływających aktów notarialnych, orzeczeń sądowych i innych dokumentów.

Na mocy art. 23 ust. 7 ustawy Pgik starosta zobowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania dokumentów, o których mowa w ust. 1-3 ww. przepisu prawa, do wpisania danych z nich wynikających do ewidencji gruntów i budynków w zakresie z niej wynikającym.

Starosta Nowodworski przedstawił na potrzeby kontroli 2 zestawienia danych wygenerowanych z systemu do prowadzenia PZGiK obrazujące terminowość aktualizacji bazy danych EGiB (akta kontroli str. 21 - płyta cd plik: „II.1.3 punkt c -wykaz-zgl_zmian.pdf” i „II.1.3 punkt d -wykaz-zgl_zmian.pdf”). Zestawienia te zawierają informacje o 42 zmianach danych w bazie danych EGiB. Analiza powyższych zestawień wykazała, że Starosta Nowodworski dokonywał ww. aktualizacji nie przekraczając terminu, o którym mowa w art. 23 ust. 7 ustawy Pgik. Najszybciej zmiana była wprowadzana tego samego dnia, w którym wpłynął do organu dokument będący podstawą zmiany, a najdłużej 22 dni od daty wpływu. Średnio zmiana danych w bazie danych EGiB następowała w terminie 8 dni. Poniżej przedstawiono to zjawisko w ujęciu statystycznym:

Czas wprowadzania zmian	Liczba zmian w badanej próbie	% udział w badanej próbie
W dzień wpływu podstawy zmiany	4	9,5%
do 7 dni	18	42,9%
od 8 do 14 dni	15	35,7%
od 15 do 22 dni	5	11,9%

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała również na celu weryfikację, czy w związku z aktualizacją bazy EGiB wykorzystywano narzędzia udostępnione przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) do komunikacji z rejestrami:

- EKW (§ 8 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ZSIN);
- PESEL (§ 8 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ZSIN);
- REGON (§ 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ZSIN).

Na podstawie informacji uzyskanej z GUGiK pismem z 14 czerwca 2024 r. sygn. NK-NiK.920.87.2024 (pismo załączone w EZD do sprawy WIGK-II.431.6.2024) ustalono, iż w okresie od 1 stycznia 2023 r do 31 maja 2024 r. z powyższych rejestrów Starosta Nowodworski korzystał odpowiednio: EKW – 5598 razy, PESEL – 67711 razy i REGON - 965 razy.

W piśmie z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) poinformowano kontrolujących, że w okresie objętym kontrolą na podstawie zawiadomień z EKW (służących do zbadania zgodność zapisów KW z danymi EGiB) zrealizowano 4022, a na podstawie informacji z bazy PESEL i REGON, 6454 zmiany w bazie danych EGiB.

W związku z tymi ustaleniami kontrolujący w realizacji przedmiotowego zadania nie dopatrzyli się stanów niepożądanych.

II.1.4. Modernizacja EGiB.

W przedmiotowym zagadnieniu kontrola miała na celu porównanie dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków (dotyczy w szczególności zbadania czy zakres przedmiotowy nie wykracza poza uzgodniony z Wojewódzkim Inspektorem Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego - WINGiK projekt modernizacji), a także sprawdzenie, czy projekty operatów opisowo-kartograficznych wykonanych w ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków zostały przygotowane w postaci dokumentów elektronicznych oraz czy wykorzystano możliwość wyłożenia projektu modernizacji EGiB w sposób elektroniczny.

Zgodnie z informacją zawartą w wyjaśnieniach Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) w okresie objętym kontrolą na obszarze powiatu nie przeprowadzono modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

W związku z powyższym niniejsze zagadnienie nie zostało badane w przedmiotowej kontroli.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB.

Przy pomocy systemu EWID2007 wykorzystywanego do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych ewidencji gruntów i budynków dla powiatu nowodworskiego w zakresie:

- występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,

- występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Jednostka kontrolowana przekazała wygenerowane bezpośrednio z systemu do prowadzenia PZGiK raporty obrazujące część z powyższych zagadnień (akta kontroli str. 21 – płyta cd katalog: II.1.5-załączniki).

Na podstawie raportu dotyczącego występowania działek o obszarach niejednostopólnych (plik: II_1_5_a_c+d_Synchronizacja działek nr 1.odt) kontrolujący ustalili, że baza danych EGIB nie zawiera działek, które składałyby się z więcej niż jednego poligonu (niejednostopólnych). Raport ten nie wykazał również nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek. Raport ten we wszystkich obrębach zwraca zerowe wartości w kryteriach: „Ilość brakujących działek w części opisowej” i „Ilość brakujących działek na mapie”. Znajduje to również potwierdzenie w „statystyce obrębowej” (plik: II_1_5_f-statystyka obrębowa.xls) z której wynika, że zarówno w części graficznej jak i opisowej bazy danych EGIB znajduje taka sama ilość działek ewidencyjnych - 36113.

Przeprowadzono również analizę jakości bazy danych EGIB w kryterium występowania w części opisowej budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej lub występowania geometrii budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej. Raport systemowy dotyczący tego zagadnienia (plik: II_1_5_c+d_Synchronizacja budynków.odt) we wszystkich obrębach przedstawia zerowe wartości: „Ilość budynków z niepełną geometrią (georeferencja)”, „Ilość brakujących budynków w części opisowej” i „Ilość brakujących budynków na mapie”. Nie znajduje to natomiast potwierdzenia w „statystyce obrębowej” (plik: II_1_5_f-statystyka obrębowa.xls) z której wynika, że w części opisowej w powiecie znajduje się łącznie 19693 budynków, z kolei w części graficznej jest 19691 budynków (różnice ilości budynków występują w 2 obrębach: 221002_4.0001 i 221002_4.0002). Ponadto na terenie powiatu w 15 obrębach występuje łącznie 28 tzw. „budynków nie ewidencyjnych” (BNE). Rozbieżności w tej tematyce oraz występowanie w bazie danych EGIB obiektów BNE, z powodu niewielkiej skali tego zjawiska, zostało razem uznane jako uchybiecie.

Na podstawie raportu „statystyka obrębowa” (plik: II_1_5_f-statystyka obrębowa.xls) kontrolujący ustalili, że w powiecie jest łącznie 36113 działek ewidencyjnych w 63 obrębach ewidencyjnych. Z raportu tego wynika również, że łączna powierzchnia powiatu w części opisowej ewidencji gruntów i budynków wynosi (w przybliżeniu) 91415 ha, a w części graficznej powierzchnia geodezyjna wynosi (w przybliżeniu) 91403 ha, a więc jest o 12ha mniejsza, co stanowi ok 1,3%. Raport przedstawia także informacje, że 8305 działek ewidencyjnych (23 % z ogółu) jest ujawnionych w opisowej części bazy danych EGIB z dokładnością do 1 ara, przy czym w 18 obrębach (z 63) działki ujawnione z arową dokładnością pola powierzchni stanowią 40 % lub więcej działek w obrębie. Najwięcej działek ujawnionych w bazie danych EGIB z arową dokładnością znajduje się w obrębie Marzęcino -

221002_5.0008 (59%), Gniazdowo - 221003_2.0001 (68%), Palczewo - 221003_2.0006 (55%) i Stobiec - 221004_2.0016 (53%).

Przechodząc do bardziej szczegółowych analiz, na podstawie raportu dotyczącego występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową (plik: II_1_5_e_Synchronizacja działek nr 2.odt) kontrolujący ustalili, że analizowana baza danych EGiB zawiera łącznie 2280 działek, w których ww. różnica przekracza 10 % pola powierzchni. Stan ten dotyczy zatem około 6 % działek ewidencyjnych w powiecie. Dalsza analiza wykazała (plik: NDG - analiza różnic powierzchni działek.xlsx – akta kontroli str. 57), że różnicę w powierzchniach w przedziale 50-99% ma 177 działek (0,5% w powiecie), a różnicę powyżej 100 % ma 70 działek (0,2 % w powiecie).

Przenosząc ten stan na obręby, w 5 obrębach nie ma różnic w polu powierzchni działek, w 21 obrębach występuje do 6 %, a w 32 obrębach występuje od 6 do 12 % działek z różnicami powierzchni. Natomiast w 5 obrębach jest więcej niż 12 % działek z rozbieżnościami, przy czym najwyższy odsetek dotyczy obrębu Marynowy - 221002_5.0007 (16 %) i Świerznica - 221004_2.0017 (15 %). W ujęciu ilościowym w 23 obrębach jest do 25, w 30 obrębach pomiędzy 25 a 75, a w 5 obrębach powyżej 75 działek z różnicami w powierzchni. Najwięcej działek z rozbieżnościami jest w obrębie Stegna - 221004_2.0015 (293 działki), Jantar - 221004_2.0008 (138 działek), Ostaszewo - 221003_2.0005 (129 działek) i Marynowy - 221002_5.0007 (111 działek).

Kontrolujący w tabeli poniżej zestawili kilka przykładowych działek ewidencyjnych mających znaczną różnicę pomiędzy powierzchnią wynikającą z części geometryczną EGiB (mapą ewidencyjną) a częścią opisową.

L.P.	Działka	Powierzchnia w części opisowej [ha]	Powierzchnia w części graficznej [ha]	Różnica [ha]
1	221004_2.0004.466	0,45	0,0729	0,3771
2	221001_1.0003.173/3	0,28	0,0399	0,2401
3	221004_2.0005.80	6,3400	3,1802	3,1598
4	221004_2.0007.1/2	7,16	8,1860	-1,0260
5	221002_5.0004.294	8,52	7,2701	1,2499
6	221002_5.0004.296	8,7200	10,2563	-1,5363
7	221002_5.0004.325	2,5191	3,8582	-1,3391
8	221002_5.0006.9	3,18	0,9511	2,2289

Występowanie w bazie EGiB różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową zostało uznane za nieprawidłowość.

Kontrolujący przeanalizowali też informacje zawarte w bazie danych EGiB odnoszące się do punktów granicznych (atrybuty BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji). Na podstawie danych przekazanych do kontroli (próbka - plik: II_1_5_f_Punkty graniczne nr 1.xlsx oraz II_1_5_f_Punkty graniczne nr 2.xlsx) kontrolujący ustalili, że w bazie danych EGiB sporadycznie występują punkty graniczne, dla których atrybut SPD ma wartość: „tymczasowy brak danych”, „zastrzeżony”, „nie stosuje się”, a także „nieznany”. Z przekazanych plików wynika również, że żaden z punktów granicznych nie ma przypisanego numeru operatu technicznego.

Zgodnie z załącznikiem nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib dopuszczalnymi wartościami atrybutów są: ISD – wartość 1 lub 2, SPD – wartość 1 lub 2, STB – wartość 1, 2, 3, 4, 5 lub 6. Ponadto atrybuty SPD i STB, zgodnie ze specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB nie mogą pozostać bez wartości, przy czym nie stosuje się wartości specjalnych typu voidable takich jak „tymczasowy brak danych” (template), „brak danych” (missing), „nie stosuje się” (inapplicable). Brak przypisanych do punktów granicznych informacji o numerze operatu technicznego, a także występujące wartości atrybutów niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym zostały przez kontrolujących uznane za nieprawidłowość.

Na podstawie raportu systemowego (plik: II_1_5_g_Występowanie niedozwolonych oznaczeń klas i użytków.xlsx) kontrolujący ustalili, że bazie danych EGiB powiatu nowodworskiego nie występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków, a także numery ksiąg wieczystych niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą (na podstawie pliku: II_1_5_h_Księgi wieczyste.xlsx). Raporty dotyczące występowania w bazie danych EGiB identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą również nie wykazały występowania takich przypadków (plik: II_1_5_j-Niezgodności_Budynki.xls oraz II_1_5_j-Niezgodności_Działki.xls).

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. zawartych w piśmie znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą były podejmowane działania w tematyce spójności granic na styku z ościennymi powiatami. Jednostka kontrolowana pozyskała dane ze Starostwa Powiatowego w Pruszczu Gdańskim i po ich analizie potwierdzono zgodność wspólnych granic z powiatem gdańskim. Dodatkowo kontrolujący stwierdzają, iż system EWID2007 nie posiada narzędzi pozwalających na kontrolę spójności danych na granicach powiatów, dlatego też Starosta Nowodworski powinien zadbać, aby system został wyposażony w taką funkcjonalność mając na celu uzyskanie pełnej spójności granic z granicami wszystkich ościennych powiatów.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski przekazał kopie zbiorów danych EGiB z obszaru całego powiatu do CR ZSIN 30 stycznia 2024 r. zamieszczając plik GML na dedykowanym do tego celu dysku sieciowym.

Organ kontrolowany przekazał raport z weryfikacji pliku GML (akta kontroli str. 14; II.1.6-załączniki – plik 2210_RaportNiezgodnosci_.pdf), który zawiera informacje o liczbie przeprowadzonych weryfikacji – 939 (w tym: 937 z wynikiem pozytywnym, 1 błąd krytyczny i 1 informacja).

Z uwagi na nieprzekazanie raportu z poprzedniego zasilenia CR ZSIN, a także zawartości raportu z weryfikacji pliku GML (plik pdf składa się z ponad 6,5 tys stron) nie można z tych dowodów poczynić ustaleń, co do jakości danych w bazie danych EGiB oraz postępu procesu naprawczego. Z tych powodów niniejsze zagadnienie nie zostało oceniane w przedmiotowej kontroli.

II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB.

Kontrolujący oceniając całokształt zadania wzięli pod uwagę wykryte uchybienia i nieprawidłowości.

Za uchybienie uznano rozbieżności w bazie danych EGiB polegające na występowaniu w części opisowej 2 budynków, które nie mają swojej reprezentacji na mapie ewidencyjnej oraz 28 obiektów w graficznej części bazy danych EGiB tzw. „budynków nie ewidencyjnych” (BNE), które nie mają swojego odzwierciedlenia w części opisowej.

Z kolei za nieprawidłowości uznano występowanie w bazie EGiB różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową oraz brak przypisanych do punktów granicznych informacji o numerze operatu technicznego i występowanie wartości atrybutów niezgodnych z obowiązującym modelem pojęciowym.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i analizy, realizację ww. zadania kontrolujący oceniają pozytywnie z nieprawidłowościami.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

Organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych przestrzennych m.in. danych z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług

danych przestrzennych, do których zalicza się usługi: wyszukiwania, przeglądania, pobierania, przekształcania, umożliwiające uruchamianie usług danych przestrzennych.

Wykaz zbiorów i dostępnych usług danych przestrzennych dla terytorium całego kraju dostępny w [Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych](#) (EZiUDP).

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Na podstawie art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik starosta udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie usług, o których mowa w [art. 9](#) ustawy o IIP. Usługi te, powinny być powszechnie dostępne za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Usługa przeglądania powinna umożliwiać co najmniej: wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że ww. ewidencji występuje pod ID [PL.PZGIK.253](#) zgłoszony przez Starostę Nowodworskiego zbiór danych przestrzennych EGiB, dla którego funkcjonuje usługa przeglądania WMS pod URL <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows> (zrzuty ekranowe z EZiUDP - akta kontroli str. 26 i 27).

Kontrolujący przeprowadzili badanie ww. usługi za pomocą walidatora usług sieciowych GUGiK (dalej jako [walidator](#)). Raport z walidacji usługi (akta kontroli str. 28), nie wykazał błędów, zawiera natomiast informację o braku 2 „Atrybutów fakultatywnych” tj. „POLE_EWIDENCYJNE” i „KLASOUZYTEKI_EGIB”. Kontrolujący zauważyli natomiast, że walidowana usługa nie zawiera warstwy o tytule „Punkty Graniczne” i „Opisy punktów granicznych”, tj. warstw wymienionych w ust. 2 pkt 9 i 10 Załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB. Powyższe znalazło potwierdzenie podczas przeglądania przez kontrolujących zawartości danych wyświetlanych za pomocą ww. usługi w programie Qgis (zrzuty ekranowe - akta kontroli str. 29-31). Brak kompletności danych wyświetlanych do przeglądania za pomocą analizowanej usługi narusza zapisy Załącznika nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB.

Na podstawie informacji przekazanych przez Starostę Nowodworskiego w piśmie z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) oraz badania usługi przy pomocy programu Qgis kontrolujący ustalili, że usługa:

- umożliwia wyświetlenie i przeglądanie danych w oprogramowaniu wyposażonym w funkcje klienta WMS;
- prezentuje dane dla obszaru całego powiatu;

- jest stworzona na podstawie kopii produkcyjnej bazy danych EGiB, która odzwierciedla stan bazy danych z dnia poprzedniego i jest automatycznie aktualizowana raz dziennie.

Na podstawie pisma Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14), oraz z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą, pod tym samym numerem w EZiUDP, funkcjonowała standardowa usługa wystawiona przez Głównego Geodetę Kraju na podstawie porozumienia z organem kontrolowanym. Usługa przeglądania zbioru EGiB została uruchomiona w obecnym kształcie dopiero 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą co powoduje, że z przyczyn formalnych nie może być w toku niniejszej kontroli oceniona.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że pod ID [PL.PZGiK.253](#) występuje dla zbioru danych przestrzennych EGiB usługa pobierania WFS. Usługa ta funkcjonuje pod tym samym adresem URL jak usługa WMS, tj. <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows> (akta kontroli str. 26 i 27).

Kontrolujący przeprowadzili badanie ww. usługi za pomocą walidatora. Raport z walidacji (akta kontroli str. 32), nie wykazał błędów, a usługa umożliwia pobranie wyłącznie danych w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit i oraz j ustawy Pgik, ponieważ składa się wyłącznie z 2 warstw o tytułach „Działki” i „Budynki”. Za pomocą funkcji GetFeatureInfo pobierane są wartości atrybutów dla działek: ID_DZIALKI; NUMER_DZIALKI; NUMER_OBREBU; NUMER_JEDNOSTKI; NAZWA_OBREBU; NAZWA_GMINY; DATA, a dla budynków: ID_BUDYNKU i RODZAJ, zgodnie z Załącznikiem nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB. Powyższe znalazło potwierdzenie w pobranych danych ze zbioru EGiB za pomocą programu Qgis, który jest wyposażony w funkcje klienta WFS (zrzuty ekranowe - akta kontroli str. 33-37).

Na podstawie badania usługi przy pomocy programu Qgis kontrolujący ustalili, że usługa:

- pozwala na pobranie danych w oprogramowaniu wyposażonym w funkcje klienta WFS;
- umożliwia pobranie danych dla obszaru całego powiatu, a w zakresie geometrii i atrybutów jest tożsama z danymi udostępnianymi do przeglądania za pomocą usługi WMS;
- jest stworzona na podstawie kopii produkcyjnej bazy danych EGiB, która odzwierciedla stan bazy danych z dnia poprzedniego i jest automatycznie aktualizowana raz dziennie.

Zespół kontrolujący w badanym obszarze nie wykrył stanów niepożądanych.

Analogicznie jest dla usługi WMS dla zbioru EGIB, na podstawie pisma Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14), oraz z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą, pod tym samym numerem w EZiUDP, funkcjonowała standardowa usługa wystawiona przez Głównego Geodetę Kraju na podstawie porozumienia z organem kontrolowanym. Usługa pobierania zbioru EGIB została uruchomiona w obecnym kształcie dopiero 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą, więc nie może być oceniana.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania danych BDSOG.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że ww. ewidencji występuje pod ID [PL.PZGiK.11295](#) zgłoszony przez Starostę Nowodworskiego zbiór danych przestrzennych Baza danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG), dla którego funkcjonuje usługa przeglądania WMS pod URL <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows> (zrzuty ekranowe z EZiUDP - akta kontroli str. 38 i 39).

Kontrolujący przeprowadzili badanie usługi za pomocą walidatora, który nie wykazał błędów (akta kontroli str. 40). Do akt kontroli załączono również zrzuty ekranowe z programu Qgis, w którym za pomocą analizowanej usługi udało się wyświetlić dane ze zbioru BDSOG wraz z danymi pozyskanymi za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” (zrzuty ekranowe – akta kontroli str. 41 i 42). Analizowana usługa do prezentowania danych ze zbioru BDSOG wykorzystuje warstwy, znaki graficzne oraz etykiety wynikające z Rozdziału 5 Załącznika Nr 2 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. poz. 1341). Dane prezentowane za pomocą usługi wyświetliły się na terenie całego powiatu.

Kontrolujący w badanym obszarze nie wykryli stanów niepożądanych.

Na podstawie pisma Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14), oraz z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą, nie funkcjonowała usługa przeglądania dla danych BDSOG, a zbiór danych nie był zgłoszony do EZiUDP. Zostało to przez kontrolujących uznane za nieprawidłowość.

Zbiór danych BDSOG został ujawniony w tej ewidencji 27 grudnia 2024 r. (akta kontroli str. 39), a sama usługa została uruchomiona w obecnym kształcie 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą. Powoduje to, że z przyczyn formalnych usługa przeglądania danych BDSOG nie może być w toku niniejszej kontroli oceniana, a jednocześnie brak jest

konieczności formułowania zalecenia dotyczącego utworzenia usługi i jej zgłoszenia do EZiUDP.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że pod ID [PL.PZGiK.11295](#) występuje dla zbioru danych przestrzennych BDSOG usługa pobierania WFS. Usługa ta działa pod tym samym adresem URL jak usługa WMS, tj. <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows> (zrzuty ekranowe z EZiUDP - akta kontroli str. 38 i 39).

Kontrolujący przeprowadzili badanie funkcjonowania przedmiotowej usługi. Badanie usługi za pomocą walidatora nie wykazało błędów (akta kontroli str. 43). Do akt kontroli załączono również zrzuty ekranowe z programu Qgis, w którym za pomocą analizowanej usługi udało się pobrać dane ze zbioru BDSOG (zrzuty ekranowe - akta kontroli str. 44-46).

Kontrolujący zwracają przy tym uwagę, że większość atrybutów zwracanych przez usługę nie posiada żadnej wartości (NULL – nie jest wypełniona), co może wynikać z samego stanu zbioru danych BDSOG. Przykładowo żaden z obiektów bazy nie zawiera informacji o adresie URL, o którym mowa w ust. 6 pkt 13 Rozdziału 5 Załącznika Nr 2 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. poz. 1341), pozwalającym pobrać i wyświetlić plik graficzny - opis topograficzny punktu osnowy.

Jednocześnie, na podstawie pisma Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14), oraz z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, analogicznie jak dla usługi przeglądania, że w okresie objętym kontrolą, nie funkcjonowała usługa pobierania danych ze zbioru BDSOG, a zbiór danych nie był zgłoszony do EZiUDP. Zostało to przez kontrolujących uznane za nieprawidłowość.

Zbiór danych BDSOG został ujawniony w tej ewidencji 27 grudnia 2024 r. (akta kontroli str. 39), a sama usługa została uruchomiona w obecnym kształcie 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą. Powoduje to, że z przyczyn formalnych usługa pobierania danych BDSOG nie jest oceniana w toku niniejszej kontroli. Jednocześnie brak jest podstaw do formułowania zalecenia dotyczącego utworzenia usługi i jej zgłoszenia do EZiUDP.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że ww. ewidencji występuje pod ID [PL.PZGiK.4681](#) zgłoszony przez Starostę Nowodworskiego zbiór danych przestrzennych Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), dla którego funkcjonuje usługa

przeglądania WMS pod URL <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows> (zrzuty ekranowe z EZiUDP - akta kontroli str. 47 i 48).

Kontrolujący przeprowadzili badanie usługi za pomocą walidatora, który nie wykazał błędów (akta kontroli str. 49). Z treści raportu walidacji wynika, że usługa prezentuje dane ze zbioru GESUT z uwzględnieniem nazw i tytułów warstw z Załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. poz. 1374). Z raporty wynika natomiast, że usługa nie pozwala przeglądać danych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” czyli danych, o których mowa w ustępie 7 Rozdziału 1 Załącznika nr 7 do ww. rozporządzenia. Do akt kontroli załączono również zrzuty ekranowe z programu Qgis, w którym za pomocą analizowanej usługi udało się wyświetlić dane ze zbioru GESUT (zrzuty ekranowe – akta kontroli str. 41 i 42).

Na podstawie pisma Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14), oraz z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą, pod tym samym numerem w EZiUDP, funkcjonowała standardowa usługa wystawiona przez Głównego Geodetę Kraju na podstawie porozumienia z organem kontrolowanym. Obecna usługa przeglądania zbioru GESUT została uruchomiona w badanym kształcie 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą co powoduje, że z przyczyn formalnych nie może być w toku niniejszej kontroli oceniona.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że ww. ewidencji występuje pod ID [PL.PZGiK.4681](#) zgłoszony przez Starostę Nowodworskiego zbiór danych przestrzennych Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT). Dla tego zbioru nie zgłoszono usługi pobierania (zrzuty ekranowe z EZiUDP - akta kontroli str. 47 i 48).

Starosta Nowodworski w piśmie z 22 sierpnia 2024 r. (akta kontroli str. 14) poinformował kontrolujących, że powodem nieutworzenia tej usługi jest zasada odpłatności udostępniania danych ze zbioru GESUT. Jak natomiast wynika z informacji o uruchomieniu usługi sieciowej WFS/WMS4IIP przekazanych pismem Starosty Nowodworskiego z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22), jednostka kontrolowana nie podejmowała działań zmierzających do uruchomienia usługi pobierania danych ze zbioru GESUT.

Wyjaśnić przy tym należy, że zgodnie z § 14 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. poz. 1374) Krajową bazę GESUT tworzy się i aktualizuje na bieżąco, na podstawie danych dostępnych w usługach sieciowych z powiatowych baz GESUT. Jest to zatem usługa, która mocą przepisów prawa powszechnie obowiązującego jest przewidziana na potrzeby Głównego Geodety Kraju, w związku z brzmieniem art. 7a ust. 1 pkt 14 lit a ustawy Pgik, a

także odpłatnego udostępniania danych z tego zbioru, co wynika z brzmienia § 15 ust. 1 ww. rozporządzenia.

W związku z powyższym nieutworzenie przez Starostę Nowodworskiego usługi pobierania dla zbioru GESUT oceniono jako nieprawidłowość.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Na podstawie informacji z EZiUDP kontrolujący ustalili, że ww. ewidencji występuje pod ID [PL.PZGiK.11294](#) zgłoszony przez Starostę Nowodworskiego zbiór danych przestrzennych Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500), dla którego funkcjonuje usługa przeglądania WMS pod URL <https://nowodworski.webewid.pl:4444/iip/ows> (zrzuty ekranowe z EZiUDP - akta kontroli str. 52 i 53).

Kontrolujący przeprowadzili badanie tej usługi za pomocą walidatora, który nie wykazał błędów (akta kontroli str. 54). Z treści raportu walidacji wynika, że usługa prezentuje dane ze zbioru BDOT500 z uwzględnieniem nazw i tytułów warstw z Załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. poz. 1385). Z raporty wynika również, że usługa nie pozwala przeglądać danych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” czyli danych, o których mowa w ustępie 6 Załącznika nr 3 do ww. rozporządzenia. Do akt kontroli załączono zrzuty ekranowe z programu Qgis, w którym za pomocą analizowanej usługi udało się wyświetlić dane ze zbioru BDOT500 (zrzuty ekranowe - akta kontroli str. 55 i 56).

Na podstawie pisma Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. znak: SEK.1511.1.2024.MW (akta kontroli str. 14), oraz z 13 stycznia 2025 r. znak: GK.6641.73.2024.BK (akta kontroli str. 22) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą nie było utworzonej usługi przeglądania dla zbioru BDOT500, co oceniono jako nieprawidłowość. Analizowana usługa została uruchomiona w obecnym kształcie 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą, więc z powodów formalnych nie może być oceniana. Obecny stan usługi natomiast nie wymaga formułowania zalecenia dotyczącego utworzenia usługi i jej zgłoszenia do EZiUDP.

II.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu nowodworskiego funkcjonowały jedynie 3 usługi danych przestrzennych przeglądania i pobierania dla zbioru EGİB, a także przeglądania danych ze zbioru GESTU. Były to standardowe usługi sieciowe wystawione przez Głównego Geodetę Kraju na podstawie porozumienia z organem kontrolowanym.

W okresie kontrolowanym nie istniała usługa przeglądania i pobierania dla zbioru BDSOG, pobierania danych ze zbioru GESUT, a także przeglądania danych BDOT500. Braki te, oddzielnie dla każdego zadania, zostały uznane za nieprawidłowości.

Jednocześnie 8 stycznia 2025 roku, tj. poza okresem objętym kontrolą, Starosta Nowodworski na nowo uruchomił wszystkie usługi objęte tematyką kontroli, za wyjątkiem usługi pobierania danych ze zbioru GESUT. Funkcjonowanie usług uruchomionych poza okresem objętym kontrolą, z przyczyn formalnych, nie było oceniane, a opisane wyniki badania poszczególnych usług nie mają przełożenia w finalną ocenę całego zadania. Przeprowadzone analizy są natomiast podstawą by odstąpić od kierowania zaleceń utworzenia usług dla zbioru danych BDSOG i BDOT500.

Biorąc wszystkie powyższe okoliczności pod uwagę realizację całego zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

W myśl przepisu art. 53b ust. 1 ustawy Pgik organ administracji mógł prowadzić mapę zasadniczą w postaci analogowej do czasu jej przekształcenia do postaci cyfrowej i utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2013 r.

Natomiast zgodnie z treścią ust. 2 ww. przepisu prawa w okresie od 1 stycznia 2014 r. do 31 grudnia 2027 r., w przypadku nieutworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12, mapa zasadnicza może być prowadzona w postaci wektorowej lub w postaci rastrowej uzupełnianej systematycznie danymi wektorowymi, na zasadach stosowanych przed 1 stycznia 2014 r.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli; pismo znak SEK.1511.1.2024.MW - akapit II.2.2.1) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza. Prowadzona jest cyfrowa mapa zasadnicza na obszarze całego powiatu.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Na podstawie ww. wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.2.2) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna. Prowadzona jest cyfrowa mapa ewidencyjna na obszarze całego powiatu.

II.2.2.3. Stopień wykorzystania map rastrowych.

Na podstawie ww. wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.2.3) ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim nie jest prowadzona mapa zasadnicza i mapa ewidencyjna w formie rastrowej, prowadzone są one w całości w postaci wektorowej.

II.2.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji

Na podstawie powyższych ustaleń realizację całości zadania dotyczącego stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (map) oceniono pozytywnie.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

Zgodnie z treścią § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu materiały zasobu w postaci nieelektronicznej przyjęte do PZGiK przed wejściem w życie rozporządzenia - 31 maja 2021 r. przetwarza się sukcesywnie do postaci dokumentów elektronicznych nie dłużej niż do 31 grudnia 2022 r.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 63 akt kontroli – wyjaśnienia przekazane w piśmie z 24 marca 2025 r.) kontrolujący ustalili, co zestawiono w tabeli:

Przedział czasowy	Liczba wszystkich przyjętych operatów do PZGiK	Liczba przyjętych operatów technicznych w wersji papierowej	Liczba operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci elektronicznej	Liczba operatów zeskanowanych	% cyfryzacji operatów przyjętych w wersji papierowej	% stopień cyfryzacji zasobu
do 31.05.2021	25860	24954	906	9220	36,95%	39,16%
31.05.2021-31.12.2022	2864	394	2470	444	-	-
do 31.12.2022	28724	25348	3376	9664	38,12%	45,40%
1.01.2023-26.06.2024	2205	2	2203	8005	-	-

Przedział czasowy	Liczba wszystkich przyjętych operatów do PZGiK	Liczba przyjętych operatów technicznych w wersji papierowej	Liczba operatów technicznych przyjętych do zasobu w postaci elektronicznej	Liczba operatów zeskanowanych	% cyfryzacji operatów przyjętych w wersji papierowej	% stopień cyfryzacji zasobu
do 26.06.2024	30 929	25 350	5 579	17669	69,70%	75,16%

Z powyższego zestawienia wynika, że tylko 36,95% operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej przed 31 maja 2021 r., zostało przetworzonych do postaci cyfrowej.

Natomiast ogólny stopień cyfrowych odwzorowań i opracowań geodezyjnych przyjętych do PZGiK w ww. okresie wynosił 39,16%.

Na dzień rozpoczęcia kontroli ogólny procent cyfryzacji zasobu wyniósł 75,16%, natomiast procent cyfryzacji materiałów zasobu przyjętych do PZGiK w postaci nieelektronicznej wyniósł 69,70% – co oznacza, że Starosta Nowodworski nie dotrzymał terminu na całkowitą cyfryzację materiałów zasobu przyjętych w postaci nieelektronicznej, który był określony do 31 grudnia 2022 r. Kontrolujący obecny stan realizację przedmiotowego zagadnienia uznali za nieprawidłowość.

II.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji operatów.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że na dzień rozpoczęcia kontroli Starosta Nowodworski nie dotrzymał terminu na całkowitą cyfryzację materiałów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej, który zgodnie z treścią przepisów § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu, był określony do 31 grudnia 2022 r.

Zgodnie z wyżej omówionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

Zgodnie z treścią § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób prowadzi w postaci elektronicznej w systemie teleinformatycznym:

- 1) rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych,
- 2) ewidencję materiałów zasobu,
- 3) rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Pojęcie „system teleinformatyczny” zostało zdefiniowane w art. 3 pkt 3 ustawy o informatyzacji. Należy przez to rozumieć zespół współpracujących ze sobą urządzeń informatycznych i oprogramowania zapewniający przetwarzanie, przechowywanie, a także wysyłanie i odbieranie danych przez sieci telekomunikacyjne za pomocą właściwego dla danego rodzaju sieci telekomunikacyjnego urządzenia końcowego, rozumianego jako urządzenie przeznaczone do podłączenia bezpośrednio do zakończeń sieci (definicję urządzenia końcowego określono w art. 2 pkt 43 ustawy Prawo telekomunikacyjne). Przepisy art. 3 pkt 9 ww. ustawy o informatyzacji definiują natomiast „minimalne wymagania dla systemów teleinformatycznych” – jako zespół wymagań organizacyjnych i technicznych, których spełnienie przez system teleinformatyczny używany do realizacji zadań publicznych umożliwia wymianę danych z innymi systemami teleinformatycznymi używanymi do realizacji zadań publicznych oraz zapewnia dostęp do zasobów informacji udostępnianych za pomocą tych systemów.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli; pismo znak SEK.1511.1.2024.MW - akapit II.2.4) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą ww. organ prowadził powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny wykorzystując do tego celu system teleinformatyczny Ewid2007 autorstwa firmy Geomatyka-Kraków s.c. System składa się z następujących komponentów: TurboEWID v.10. oraz WebEWID. System teleinformatyczny Ewid2007 jest używany w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim od 2006 roku.

Zgodnie z wyjaśnieniami kontrolujący potwierdzili, że organ wykorzystuje system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK z uwzględnieniem: rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencji materiałów zasobu oraz rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Kontrolujący ustalili również, że w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim wdrożono system teleinformatyczny wykorzystywany do prowadzenia zasobu, spełniający wymagania określone w art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.4.2) kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce Starosta Nowodworski udostępnia usługi w ramach Systemu e-Usług Publicznych na stronie internetowej urzędu, w lokalizacji: Internetowy System Informacji Przestrzennej / Platforma e-usług administracji publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim.

Do Systemu e-Uслуг Publicznych należą:

- Portal mapowy – e-usługa umożliwiająca przeglądanie mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej (w skalach od 1:500 do 1:5000) oraz uzyskanie informacji o wybranym obiekcie na obszarze powiatu nowodworskiego, bez konieczności logowania się;
- Portal Geodety – e-usługa przeznaczona dla geodetów wykonujących prace geodezyjne na terenie powiatu nowodworskiego. Umożliwia zgłoszenie prac geodezyjnych oraz zamówienie materiałów niezbędnych do wykonania tych prac. Geodeta ma dostęp do wszystkich zgłoszonych przez siebie prac geodezyjnych, dla których można wykonać zgłoszenie uzupełniające na materiały, pobrać dokument obliczenia opłaty i dokonać płatności elektronicznych;
- Portal Rzeczoznawcy – e-usługa umożliwiająca rzeczoznawcom majątkowym przeglądanie aktów notarialnych, po wcześniejszym wykupieniu wglądu do danej jednostki ewidencyjnej oraz zamawiania szczegółowych danych dotyczących wskazanych transakcji;
- Portal Narada Koordynacyjna – e-usługa przeznaczona dla pracowników branż w celu uczestnictwa w zdalnej naradzie koordynacyjnej. Jednakże kontrolujący ustalili, na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Starostę Nowodworskiego (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.7, lit. c), że pomimo zakupu omawianego Portalu, system obsługi narad koordynacyjnych w okresie objętym kontrolą nie został wdrożony.

Starosta Nowodworski nie ma również uruchomionej usługi dedykowanej dla interesantów (Portal Interesanta), dzięki której użytkownik po wcześniejszym zalogowaniu się za pomocą profilu zaufanego, może zamówić i otrzymać w postaci elektronicznej materiały z zasobu.

II. 2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.4.3) kontrolujący ustalili, że kopie bezpieczeństwa baz danych wykonywane są nie rzadziej niż raz w tygodniu. Większa część kopii bezpieczeństwa przechowywana jest w sposób bezpieczny w innej lokalizacji niż lokalizacja systemu produkcyjnego. Wyjątek stanowią kopie danych binarnych z bazy danych systemu TurboEWID. Ze względu na znaczny rozmiar tych danych, przechowywane są one na wyodrębnionych zasobach (na urządzeniach).

Sposób tworzenia i weryfikacji kopii danych, jak również zasady postępowania z incydentami naruszenia bezpieczeństwa informacji, Starosta Nowodworski określił w „Polityce zarządzania systemem teleinformatycznym w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze

Gdańskim”. Dokument stanowi część „Systemu Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji” i obowiązuje od 11 grudnia 2023 r. Zgodnie z oświadczeniem Starosty Nowodworskiego, wszystkie bazy danych powiązane z dziedzicznymi systemami informatycznymi, aktualizowane są na bieżąco – nie ma wskazania w jakich interwałach czasowych odbywa się aktualizacja baz danych.

Kontrolujący stwierdzają, że częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania, zapewniają bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich. Należy jednak rozważyć wprowadzenie takich rozwiązań, by całość kopii bezpieczeństwa (w tym dane binarne) przechowywać w innej lokalizacji, niż lokalizacja systemu produkcyjnego.

II.2.4.4. Archiwizacja danych.

Zgodnie z § 14 rozporządzenia w sprawie zasobu – organ prowadzący zasób w celu wyłączenia materiałów zasobu, które utraciły przydatność użytkową, powołuje komisję w składzie co najmniej trzyosobowym spośród pracowników wykonujących zadania tego organu w zakresie geodezji i kartografii, która nie rzadziej niż raz w roku przeprowadza ocenę przydatności materiałów zasobu.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z dnia 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.4.4) kontrolujący ustalili, że zarządzeniem Nr 5/2023 z dnia 16 stycznia 2023 r. Starosta Nowodworski powołał komisję do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjno-kartograficznego oraz wyłączenia z zasobu materiałów nieprzydatnych dla zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej jako komisja).

Do zadań powołanej komisji należy przeprowadzanie okresowych – zgodnie z obowiązującymi przepisami – czynności dotyczących oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjno-kartograficznego znajdującego się w PODGiK w Nowym Dworze Gdańskim oraz wyłączenia z zasobu materiałów nieprzydatnych dla zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą komisja nie przeprowadzała oceny przydatności materiałów zasobu.

Powyższe narusza przepisy § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu w których określono, że komisja przeprowadza ocenę przydatności użytkowej materiałów zasobu nie rzadziej niż raz w roku, co zostało uznane za nieprawidłowość.

II.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK w niepełnym zakresie – system obsługi narad koordynacyjnych nie został

wdrożony oraz nie ma uruchomionej usługi dedykowanej dla interesantów, dzięki której użytkownik może zamówić i otrzymać w postaci elektronicznej materiały z zasobu.

Starosta Nowodworski dba o bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

Jednakże odstępstwem od stanu pożądanego jest brak posiedzeń komisji ds. przeprowadzania oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, co uznano za nieprawidłowość.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie z nieprawidłowościami.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.5) kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski wykorzystuje system TurboEWID v.10.0 do prowadzenia rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych oraz obsługi wykonawców prac geodezyjnych, z wykorzystaniem e-usługi Portal Geodety).

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

Wdrożony w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim system TurboEWID, jest systemem teleinformatycznym do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Pozwala on na pełną obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych od wspierania i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych poprzez nadzór nad terminowością obsługi prac geodezyjnych oraz usprawnienia komunikacji z wykonawcami poprzez rozsyłanie drogą elektroniczną informacji o czynnościach mających związek ze zgłoszonymi pracami. W okresie objętym kontrolą zgłoszenia prac geodezyjnych przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w całości poprzez Portal Geodety. Portal Geodety jest jednym z modułów aplikacji WebEWID i dedykowany jest dla wykonawców prac geodezyjnych w ramach Systemu e-Usług Publicznych Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim.

Za pomocą Portalu Geodety możliwe jest automatyczne udostępnienie danych do zgłoszenia prac geodezyjnych. Wykonawcy prac geodezyjnych mogą przeglądać treści operatów technicznych on-line, nie jest konieczne ich pobieranie. Prace geodezyjne niepodlegające zgłoszeniu są rejestrowane w systemie tak samo jak pozostałe, ułatwia to bowiem zdalne udostępnianie niezbędnych materiałów dla wykonawcy prac geodezyjnych.

W związku z powyższymi ustaleniami nie znaleziono podstaw do wydawania w tym zakresie zaleceń.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.5.2) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim wpłynęło 2460 zgłoszeń prac geodezyjnych z czego 2456 wpłynęło drogą elektroniczną. Procentowy udział zgłoszeń internetowych w stosunku do wszystkich zgłoszonych prac w okresie podlegającym kontroli wynosi więc 99,8%, co przedstawia poniższa tabela:

Zgłoszenia prac geodezyjnych				
Przedział czasowy	Liczba zgłoszeń łącznie	Liczba zgłoszeń tradycyjnych	Liczba zgłoszeń elektronicznych	% zgłoszeń elektronicznych
01.01.2023 - 31.12.2023	1660	3	1657	99,8 %
01.01.2024 – 26.06.2024	800	1	799	99,9 %
Razem	2 460	4	2 456	99,8 %

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Portal Geodety umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.5.3 oraz II.2.5.4 lit. b) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą przekazano 2203 operaty techniczne drogą elektroniczną co stanowi 99,9 % wszystkich operatów przyjętych do zasobu co przedstawia poniższa tabela:

Operaty przekazane do PZGiK				
Przedział czasowy	ilość operatów przyjętych do PZGiK	ilość operatów tradycyjnych	ilość operatów elektronicznych	% operatów elektronicznych
01.01.2023 - 31.12.2023	1502	1	1501	99,9 %
01.01.2024 – 26.06.2024	703	1	702	99,8 %
Razem	2205	2	2203	99,9 %

W związku z powyższymi wyjaśnieniami Starosta Nowodworski umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej za pomocą Portalu Geodety. Przekazanie wymienionych 2 operatów w formie tradycyjnej, spowodowane było faktem zlecenia przez Geodetę Powiatowego 2 prac polegających na naprawie i dostosowaniu baz do modelu pojęciowego rozporządzenia z 2021 roku. W celu umożliwienia wykonawcy prowadzenia czynności na bazie oraz wczytania dostosowanych danych,

zgłoszenia prac geodezyjnych (2 sztuki) zostały założone ręcznie z poziomu programu TurboEWID.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.5.1) kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski wykorzystuje system teleinformatyczny do wspierania i monitorowania procesów związanych z obsługą zgłoszeń prac geodezyjnych – między innymi poprzez usprawnienie komunikacji z wykonawcami poprzez rozsyłanie drogą elektroniczną informacji o czynnościach mających związek ze zgłoszonymi pracami.

Kontrolujący ustalili, że bezpośrednio po zakończeniu weryfikacji, w przypadku jej pozytywnego rezultatu organ w systemie informatycznym nadaje dokumentacji technicznej właściwy identyfikator, dokonuje wpisu do ewidencji materiałów zasobu oraz potwierdza przyjęcie operatu do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego poprzez umieszczenie w pliku operatu stosownej klauzuli.

Zespół kontrolny pozyskał od organu kontrolowanego próbę 20 operatów technicznych wraz z m.in. protokołami weryfikacji i operatami technicznymi (str. 14 akt kontroli - załączniki do akapitu II.2.5.4 lit. a). Z analizy tej dokumentacji wynika, że wszystkie z powyższych operatów technicznych otrzymały pozytywny wynik weryfikacji, a następnie zostały przyjęte do zasobu poprzez wpis do ewidencji materiałów tego zasobu (klauzula na operacie).

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami kontrolujący nie stwierdzili w tym zakresie uchybień bądź nieprawidłowości.

II.2.5.5. Podsumowanie stanu systemu do prowadzenia zasobu.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK, a w ramach Systemu e-Usług Publicznych uruchomił Portal Geodety dedykowany dla wykonawców prac geodezyjnych.

W okresie objętym kontrolą procentowy udział zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych za pomocą systemu PZGiK w stosunku do wszystkich zgłoszeń jakie wpłynęły do PODGiK w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim wynosił 99,8 %.

Starosta Nowodworski umożliwia również wykonawcom prac geodezyjnych przekazywanie do PZGiK operatów w postaci elektronicznej. W okresie objętym kontrolą 99,9 % operatów technicznych przekazano do PZGiK drogą elektroniczną.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

Zgodnie z treścią § 12 ust. 1, 2 i 5 rozporządzenia w sprawie zasobu organ prowadzący zasób udostępnia kopie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, w szczególności z wykorzystaniem usług sieciowych tego organu lub jego portalu internetowego.

Udostępnienie materiałów zasobu odbywa się na podstawie wniosku albo zgłoszenia prac geodezyjnych lub jego uzupełnienia.

W przypadku otrzymania przez organ prowadzący zasób wniosku albo zgłoszenia prac geodezyjnych lub jego uzupełnienia dotyczących udostępnienia materiałów zasobu w postaci:

- 1) elektronicznej - materiały zasobu nieposiadające postaci elektronicznej są niezwłocznie przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych w celu realizacji wniosku albo zgłoszenia prac geodezyjnych lub jego uzupełnienia;
- 2) nieelektronicznej - materiały zasobu udostępnia się w postaci kopii, a oryginały mogą zostać udostępnione do wglądu w miejscu ich przechowywania w obecności pracownika wyznaczonego przez organ prowadzący zasób.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.4) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą ww. organ prowadził powiatowy zasób geodezyjny i kartograficzny wykorzystując do tego celu system teleinformatyczny Ewid 2007.

Kontrolujący ustalili również, że obecnie Starostwo Powiatowe w Nowym Dworze Gdańskim nie posiada Portalu Interesanta.

Starosta Nowodworski wyjaśnił, że w okresie objętym kontrolą zrealizowano 349 wnioski poprzez platformę e-PUAP zostało złożone co stanowi 19,70% wszystkich wniosków o udostępnienie materiałów zasobu. Procentowy udział wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego składanych drogą elektroniczną w jednostce kontrolowanej, przedstawia poniższa tabela:

Wnioski o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego					
Przedział czasowy	Liczba wniosków o materiały zasobu łącznie	Liczba wniosków o materiały zasobu tradycyjnych	Liczba wniosków o materiały zasobu elektronicznych (ePUAP)	Liczba wniosków o materiały zasobu elektronicznych (e-usługi)	Procentowy udział wniosków elektronicznych (ePUAP)
01.01.2023 - 31.12.2023	1219	957	262	brak	21,49%

01.01.2024 - 26.06.2024	552	465	87	brak	15,76%
Ogółem	1771	1422	349	brak	19,70%

W okresie objętym kontrolą zrealizowano 91 wnioski o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez e-PUAP, co stanowi 3,20% wszystkich ww. wniosków. Procentowy udział wniosków o wydanie wypisów i wyrysów składanych drogą elektroniczną w jednostce kontrolowanej, przedstawia poniższa tabela:

Wnioski o wydanie wypisów i wyrysów					
Przedział czasowy	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń łącznie	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń tradycyjnych	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń elektronicznych (ePUAP)	Liczba wniosków o wydanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń elektronicznych (e-usługi)	Procentowy udział wniosków elektronicznych (ePUAP)
01.01.2023 - 31.12.2023	1933	1879	54	brak	2,79%
01.01.2024 - 26.06.2024	907	870	37	brak	4,08%
Ogółem	2840	2749	91	brak	3,20%

W systemie PZGiK prowadzony jest rejestr wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Analizując wykorzystywane obecnie funkcjonalności systemu PZGiK pod kątem wsparcia procesów udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego dla obywateli, Starosta Nowodworski powinien zwiększyć funkcjonalność wykorzystywanego obecnie systemu PZGiK, aby umożliwić udostępnianie materiałów PZGiK i korzystanie z usług infrastruktury informacji przestrzennej przez obywateli. Brak portalu dedykowanego dla interesanta (obywatela) kontrolujący uznali za nieprawidłowość, z uwagi na naruszenie przepisów § 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

II.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że organ kontrolowany wdrożył system teleinformatyczny do prowadzenia PZGiK w ograniczonym zakresie. Starosta Nowodworski w ramach e-Usług Publicznych nie prowadzi portalu przeznaczonego do załatwiania spraw przez obywateli (interesantów) – w obecnej strukturze systemu wykorzystywanego do prowadzenia PZGiK funkcjonalności takie zapewnia Portal Interesanta.

Kontrolujący stan e-usług dla obywateli ocenili negatywnie.

Starosta Nowodworski powinien wdrożyć funkcjonalność umożliwiającą wydawanie elektronicznej kopii materiałów zasobu za pomocą dedykowanego portalu zalogowanym użytkownikom, nie będącymi wykonawcami prac geodezyjnych.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych.

Przepis ustawy Pgik w art. 28b ust. 1 nakłada na starostę obowiązek koordynowania na poradach koordynacyjnych sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach miast oraz w pasach drogowych na terenie istniejącej lub projektowanej zwartej zabudowy obszarów wiejskich.

Zgodnie z art. 28b ust. 7 ustawy Pgik w uzasadnionych przypadkach, wynikających w szczególności z potrzeby wyeliminowania zagrożeń kolizji między sytuowanymi na tym samym terenie sieciami uzbrojenia terenu, na wniosek inwestora, projektanta sieci uzbrojenia terenu, podmiotu władającego siecią uzbrojenia terenu lub też wójta (burmistrza, prezydenta miasta) przedmiotem porady koordynacyjnej mogą być również sytuowanie projektowanych sieci uzbrojenia terenu na obszarach innych niż wymienione w art. 28b ust. 1 ustawy Pgik. Z tych samych uzasadnionych przyczyn istnieje również możliwość objęcia poradą koordynacyjną przyłączy.

Rezultaty porady koordynacyjnej utrwalą się w protokole, którego zawartość określona została w art. 28b ust. 9 ustawy Pgik. Jednym z obligatoryjnych składników protokołu porady koordynacyjnej są podpisy uczestników porady (art. 28b ust. 9 pkt 9 ww. ustawy). Przepisy ustawy Pgik uprawniają organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odpowiedzialny za przeprowadzenie porady koordynacyjnej do wykorzystania do tego celu środków komunikacji elektronicznej. Wówczas, zgodnie z treścią art. 28b ust. 10 ustawy Pgik w protokole porady koordynacyjnej zamiast podpisów wszystkich uczestników porady umieszcza się podpis jej przewodniczącego, protokolanta oraz innych osób, które osobiście stawiły się na poradzie, a także adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w poradzie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Na podstawie wyjaśnień zawartych w piśmie Starosty Nowodworskiego z dnia 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.7) kontrolujący ustalili, że w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim nie wdrożono systemu usprawniającego prowadzenie porad koordynacyjnych w postaci elektronicznej wraz z możliwością złożenia wniosku za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Został zakupiony Portal Porada Koordynacyjna, który nie jest wykorzystywany. Ponadto nie zakupiono Portalu Projektanta dzięki któremu projektanci mogliby złożyć wniosek za pomocą e – usług .

W okresie objętym kontrolą w kontrolowanej jednostce przeprowadzono 60 narad koordynacyjnych oraz złożono 295 wniosków o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu.

Kontrolujący ustalili, że w systemie do prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Zasilenie systemu projektowanymi obiektami odbywa się w następujący sposób: projektanci przekazują pliki w formacie DXF, przewodniczący po zakończeniu narady, wykorzystując plik DXF jako odniesienie, wprowadza do bazy projektowane sieci lub przyłącza.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad.

W związku z tym, że wg przekazanych informacji przez Starostę Nowodworskiego - żadna z narad koordynacyjnych nie była prowadzona wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W ramach niniejszej kontroli odstąpiono od wglądu w protokoły z narad koordynacyjnych w celu sprawdzenia, czy w myśl art. 28b ust. 10 ustawy Pgik zawierają one adnotację o uzgodnieniu treści protokołu z osobami, które uczestniczyły w naradzie wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ze względu na fakt, że w Starostwie Powiatowym w Nowym Dworze Gdańskim nie przeprowadzono w okresie objętym kontrolą ani jednej narady koordynacyjnej za pomocą środków komunikacji elektronicznej, kontrolujący nie zebrali materiału dowodowego pozwalającego na ustalenie poprawności zachowania terminów i procedur w badanym obszarze. W związku z tym nie było możliwości dokonania oceny przedmiotowego zadania w oparciu o przyjęte kryteria. W ocenie zespołu kontrolującego zwiększenie funkcjonalności systemu PZGiK pozwoliłoby (w zależności od wyboru narzędzi informatycznych) na ograniczenie czynności kancelaryjnych w Wydziale związanych z obsługą wniosków w zakresie udostępniania materiałów PZGiK, a także automatyzację tego procesu (rejestracja wniosku, przygotowanie materiału, naliczenie opłaty, rejestracja wpływu opłaty i finalne wydanie udostępnionego materiału PZGiK).

II.2.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

Na podstawie przedstawionych powyżej wyników kontroli, obejmującej sprawdzenie stanu e-usług obsługi narad koordynacyjnych, w tym wdrożenia systemu obsługi narad koordynacyjnych oraz poprawności prowadzenia - zasadnym jest rekomendowanie Staroście Nowodworskiemu zwiększenie funkcjonalności systemu PZGiK w analizowanym zakresie,

ponieważ stworzyłoby to warunki do usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej. W tym zakresie należy podjąć działania mające na celu wykorzystanie w pełni zakupionego już oprogramowania.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych.

Zgodnie z treścią § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 organy prowadzące bazy GESUT oraz BDOT500 miały obowiązek do dnia 31 grudnia 2022 r. dostosować ww. bazy danych do przepisów ww. rozporządzeń.

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT.

Starosta Nowodworski w piśmie z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.8.1) oświadczył, że powiatowa baza GESUT prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374) w uwzględnieniu układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie baz danych BDOT500.

Starosta Nowodworski w piśmie z 22 sierpnia 2024 r. (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.8.2) oświadczył, że baza BDOT500 prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385) w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski prowadzi bazy danych GESUT i BDOT500 w strukturach zgodnych z obowiązujących przepisów prawa.

Zgodnie z wyżej poczynionymi ustaleniami, realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II. 2.9. Format wymiany danych.

Zgodnie z § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów dane do aktualizacji baz danych zasobu sporządza się w postaci plików w formacie GML.

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych.

Z wyjaśnień jednostki kontrolowanej (str. 14 akt kontroli - akapit II.2.9) wynika, że Starosta Nowodworski przyjmuje od wykonawców prac geodezyjnych dane do aktualizacji baz danych zasobu w formacie GML. Oprócz plików w formacie GML organ dopuszcza przekazywanie przez wykonawców prac geodezyjnych do aktualizacji baz danych plików w formacie KCD (do podglądu). W przesłanej próbie 20 operatów opisanych w akapicie II.2.5.4, jeden operat nie posiadał pliku GML – dotyczyło to pracy nr P.2210.2023.135 (sporządzenie mapy bez pomiaru).

II.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych.

Podsumowując ustalenia podlegające ocenie dla wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że format wymiany danych pomiędzy PODGiK w Nowym Dworze Gdańskim, a wykonawcami prac geodezyjnych w okresie objętym kontrolą był zgodny z obowiązującymi przepisami.

W związku z powyższym kontrolujący ocenili realizację zadania pozytywnie.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Zgodnie z treścią § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie systemu odniesień wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze całego kraju powinno nastąpić do dnia 31 grudnia 2023 r.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego z 22 sierpnia 2024 r., pismo znak: SEK.1511.1.2024.MW (str. 14 akt kontroli - akapit II.3) kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą obowiązującym układem wysokościowym w powiecie nowodworskim był PL-EVRF2007-NH.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 14 akt kontroli - akapit II.3) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze powiatu nowodworskiego (przeliczenie osnowy szczegółowej) zostało zakończone 16 września 2020 r.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Na podstawie wyjaśnień Starosty Nowodworskiego (str. 14 akt kontroli - akapit II.3) kontrolujący ustalili, że wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH na obszarze

powiatu nowodworskiego w prowadzonych bazach danych PZGiK zostało zakończone 16 września 2020 r.

II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że Starosta Nowodworski wdrożył układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH na obszarze całego powiatu. Wobec tego realizację ww. zadania oceniono pozytywnie.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zgodnie z art. 2 pkt 12 ustawy PgiK poprzez gleboznawczą klasyfikację gruntów - rozumie się podział gleb na klasy bonitacyjne ze względu na ich jakość produkcyjną, ustaloną na podstawie cech genetycznych gleb, natomiast zgodnie z § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu, na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków.

Starosta Nowodworski w piśmie z 22 sierpnia 2024 r. (pismo znak: SEK.1511.1.2024.MW - akta kontroli str. 14) poinformował kontrolujących, że w okresie objętym kontrolą (tj. 1.01.2023 r. – 20.06.2024 r.) wpłynęło łącznie 68 wniosków o przeprowadzenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, przeprowadzono 56 postępowań administracyjnych na wnioski i 2 postępowania administracyjne z urzędu. Kontrolującym przekazano również (akta kontroli str. 21 – katalog II.4-załączniki) cyfrowe odwzorowania akt 10 spraw prowadzonych w tej tematyce, w tym 8 przykładowych postępowań administracyjnych (GK.6623.7.2023; GK.6623.16.2023; GK.6623.18.2023; GK.6623.19.2023; GK.6623.20.2023; GK.6623.42.2023; GK.6623.09.2024; GK.6623.14.2024) oraz 2 spraw związanych ze sprawdzeniem poprawności pracy klasyfikatora (GK.6641.18.2023 i GK.6641.22.2023).

Na podstawie ww. dowodów kontrolujący ustalili, że w okresie kontrolowanym Starosta Nowodworski nie przeprowadził żadnej klasyfikacji gruntów z urzędu, w rozumieniu § 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Zgodnie z tym przepisem z urzędu klasyfikację przeprowadza się:

- 1) na gruntach, które nie zostały dotychczas sklasyfikowane;
- 2) na gruntach zmeliorowanych - po upływie 3 lat od wykonania urządzeń melioracji wodnych;
- 3) na gruntach objętych postępowaniem scaleniowym;
- 4) na gruntach, na których starosta zarządził przeprowadzenie modernizacji ewidencji gruntów i budynków albo okresowej weryfikacji danych ewidencyjnych - w przypadku zmiany użytków gruntowych na gruntach podlegających klasyfikacji;

- 5) po wystąpieniu klęski żywiołowej powodującej zmiany środowiska glebowego;
- 6) po zalesieniu gruntów na podstawie przepisów o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich ze środków pochodzących z Sekcji Gwarancji Europejskiego Funduszu Orientacji i Gwarancji Rolnej lub na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich.

Rozporządzenie w dalszej części reguluje procedurę gleboznawczej klasyfikacji gruntów prowadzonej zarówno z urzędu jak i na wniosek, przy czym postępowanie z urzędu zostało oddzielnie uregulowane w zakresie zawiadomienia o wszczęciu postępowania (§ 6 rozporządzenia); zawiadomienia o miejscu i terminie wyłożenia do wglądu projektu ustalenia klasyfikacji (§ 9 ust. 1 rozporządzenia), a także terminie składania zastrzeżeń do tego projektu (§ 10 pkt 1 rozporządzenia). Z tych powodów kontrolujący uznali, że wszystkie przedstawione przez Starostę Nowodworskiego do kontroli postępowania administracyjne były przeprowadzone na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków.

We wszystkich 8 postępowaniach administracyjnych (GK.6623.7.2023; GK.6623.16.2023; GK.6623.18.2023; GK.6623.19.2023; GK.6623.20.2023; GK.6623.42.2023; GK.6623.09.2024; GK.6623.14.2024) Starosta Nowodworski upoważniał imiennie osobę (klasyfikatora) do przeprowadzenia czynności, o których mowa w § 5 ust. 1 pkt 1-3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, tj. do:

- 1) analizy niezbędnych materiałów stanowiących państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny;
- 2) przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych w terenie;
- 3) sporządzenia projektu ustalenia klasyfikacji.

Upoważnienie to każdorazowo zostało wyrażane jedynie w treści zawiadomień o „wszczęciu postępowania administracyjnego”, które były kierowane do wnioskujących oraz do klasyfikatora – osoby wskazanej do przeprowadzenia klasyfikacji przez wnioskującego. Tylko w przypadku 1 wniosku (rozdzielonego na 4 postępowania administracyjne GK.6623.16.2023; GK.6623.18.2023; GK.6623.19.2023; GK.6623.20.2023) w przekazanych kontrolującym materiałach znajduje się dyplom klasyfikatora ukończenia studiów podyplomowych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów świadczący o kompetencjach osoby wskazanej do przeprowadzenia klasyfikacji przez wnioskującego.

Przepisy § 5 ust. 2 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów nie zawierają dodatkowych regulacji odnoszących się do formy nadania upoważnienia organu dla klasyfikatora ani konieczności badania kompetencji tej osoby. Jednakże w ocenie kontrolujących, Starosta Nowodworski jako gospodarz postępowania administracyjnego, powinien te kwestie doprowadzić do większej transparentności. Zespół kontrolujący kieruje w tych okolicznościach wniosek o rozważenie wprowadzenia w Starostwie Powiatowym w

Nowym Dworze Gdańskim jednolitych zasad (procedur) związanych z upoważnieniem klasyfikatora, pozwalających organowi prowadzącemu postępowanie administracyjne na wybór i badanie kompetencji klasyfikatora jako osoby posiadającej wiedzę specjalistyczną w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów, aby zapewnić postępowaniu prawidłowy przebieg w zakresie kompletowania i oceny materiału dowodowego. Pozwoli to zniwelować kwestie tzw. „interesowności” i pojawiających się w tej tematyce rozbieżnych interesów (zaspokojenie potrzeb zlecającego usługę i ją opłacającego z uwagi np. na plany inwestycyjne, wobec konieczności właściwego udokumentowania stanu faktycznego gruntu dla organu na potrzeby postępowania administracyjnego).

W ramach kontroli działań podejmowanych przez Starostę Nowodworskiego w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów zespół kontrolujący zwrócił również uwagę na formę zakończenia postępowań administracyjnych prowadzonych w tej tematyce.

Na podstawie akt przykładowych postępowań administracyjnych (GK.6623.7.2023; GK.6623.16.2023; GK.6623.18.2023; GK.6623.19.2023; GK.6623.20.2023; GK.6623.42.2023; GK.6623.09.2024; GK.6623.14.2024) kontrolujący ustalili, że we wszystkich przypadkach postępowania te były zakończone poprzez wydanie decyzji administracyjnej, co jest zgodne z § 5 ust. 1 pkt 5 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Jednakże kontrolujący zauważyli, iż żadna z ww. decyzji kończących postępowanie klasyfikacyjne nie jest kompletna.

Zgodnie § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów mapa klasyfikacji, o której mowa w § 8 ust. 2 pkt 1 (ww. rozporządzenia), stanowi integralną część decyzji o ustaleniu klasyfikacji. Żadna mapa nie została kontrolującym przekazana i z treści żadnej decyzji nie wynika, że decyzja posiada jakikolwiek załącznik. Konstrukcja powyższych regulacji pozwala sformułować wniosek, że załącznik mapowy do decyzji kończących postępowanie klasyfikacyjne jest jej obligatoryjnym elementem składowym więc jego brak w całej próbie nie może być niezauważony. Niekompletność wydawanych w jednostce kontrolowanej decyzji ustalającej klasyfikację gleboznawczą gruntów został przez kontrolujących uznany za nieprawidłowość.

II.4.1. Podsumowanie ustaleń dot. kontroli podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując ustalenia elementów podlegających ocenie wyżej omawianego zagadnienia kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta Nowodworski nie prowadził z urzędu żadnego postępowania z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W związku z tym brak jest podstaw do oceny działań podejmowanych w tym zakresie. Natomiast działania Starosty Nowodworskiego w zakresie prowadzonych postępowań administracyjnych z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczętych na wniosek stron zespół ocenia negatywnie, ponieważ decyzje kończące sprawy są niekompletne, co ma

istotne znaczenie dla całokształtu tego zadania realizowanego przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Stwierdzone uchybienia i nieprawidłowości:

1. Brak upoważnień dla pracowników do wykonywania niektórych zadań Starosty Nowodworskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej (wynikających z przepisów ustawy Pgik: art. 12a ust. 1a, art. 7d pkt 2, art. 7d pkt 3, art. 7d pkt 5, art. 7d pkt 6).
2. Nieaktualne informacje w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim.
3. W bazie danych EGiB występują rozbieżności pomiędzy częścią opisową a graficzną polegające na istnieniu 2 budynków, które nie mają swojej reprezentacji na mapie ewidencyjnej oraz 28 obiektów w graficznej części bazy danych EGiB tzw. „budynków nie ewidencyjnych” (BNE), które nie mają swojego odzwierciedlenia w części opisowej.
4. Występowanie w bazie danych EGiB działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%.
5. Występowanie w bazie danych EGiB punktów granicznych, dla których wartości atrybutów są niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym i bez przypisanego numeru operatu technicznego.
6. Nieutworzenie w okresie kontrolowanym usługi przeglądania i pobierania dla zbioru BDSOG, pobierania danych ze zbioru GESUT, a także przeglądania danych BDOT500 – usługi te zostały utworzone dopiero po okresie objętym kontrolą.
7. Zbyt niski stan realizacji cyfryzacji materiałów zasobu przyjętych w postaci nieelektronicznej (69,70%).
8. Brak portalu dedykowanego dla interesantów do załatwiania spraw z zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.
9. Brak w okresie objętym kontrolą oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, przez powołaną w tym celu komisję.
10. Brak załączonej do decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów - mapy klasyfikacji (sporządzonej na kopii mapy ewidencyjnej), która powinna stanowić integralną część tej decyzji.

Ocena kontrolowanej działalności:

Realizację zadań objętych kontrolą przez Starostę Nowodworskiego kontrolujący ocenili pozytywnie z nieprawidłowościami.

Zalecenia /wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2020 r. poz. 224), zalecam:

1. Upoważnić wybranych pracowników Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru do wykonywania zadań Starosty Nowodworskiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, wynikających z przepisów: art. 12a ust. 1a, art. 7d pkt 2, art. 7d pkt 3, art. 7d pkt 5 oraz art. 7d pkt 6 ustawy Pgik.
2. Zaktualizować informacje w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim dotyczące Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.
3. Wyeliminować w bazie danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) błędy dotyczące:
 - a) występowania rozbieżności pomiędzy częścią opisową a graficzną w zakresie ilości budynków;
 - b) występowania działek o różnicy powierzchni pomiędzy danymi opisowymi a danymi graficznymi przekraczającej 10%;
 - c) występowania punktów granicznych, dla których wartości atrybutów są niezgodne z obowiązującym modelem pojęciowym oraz bez przypisanego tym punktom numeru operatu technicznego.
4. Doprowadzić do spójności wspólne granice na styku z ościennymi powiatami, w tym zwiększyć funkcjonalność systemu do prowadzenia EGiB o możliwość automatycznej kontroli tej spójności.
5. Utworzyć i skutecznie zgłosić usługę pobierania WFS dla danych GESUT do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych, dotyczących Krajowej bazy GESUT i zabezpieczyć usługę przed nieuprawnionym dostępem oraz w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty.
6. Dokończyć proces cyfryzacji wszystkich materiałów zasobu przyjętych w postaci dokumentów nieelektronicznych.
7. Uruchomić portal dedykowany dla interesantów do załatwiania spraw z zakresu działania Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru.
8. Nie rzadziej niż raz w roku zwoływać posiedzenia komisji powołanej do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu oraz ich wyłączenia - zgodnie z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.
9. Czynić z mapy klasyfikacji integralną część wydawanych decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntów - zgodnie § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 60 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Kopie nowych upoważnień wydanych pracownikom Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru - do zadań Starosty Nowodworskiego wynikających z przepisów: art. 12a ust. 1a, art. 7d pkt 2, art. 7d pkt 3, art. 7d pkt 5 oraz art. 7d pkt 6 ustawy Pgik.
2. Harmonogram prac związanych z aktualizacją informacji zawartych w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Gdańskim dotyczących Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru lub pisemne potwierdzenie jej przeprowadzenia wraz z adresem URL prowadzącym do tych informacji.
3. Harmonogram prac związanych z wyeliminowaniem z bazy danych EGiB Powiatu Nowodworskiego uchybień i nieprawidłowości wskazanych w niniejszym Wystąpieniu, w tym działań związanych z doprowadzeniem do spójności wspólnych granice na styku z ościennymi powiatami.
4. Harmonogram prac związanych uruchomieniem i zgłoszeniem usługi pobierania WFS dla danych GESUT do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych lub kopię dokonanego zgłoszenia.
5. Harmonogram prac związanych z dokończeniem procesu cyfryzacji materiałów zasobu.
6. Harmonogram prac związanych z uruchomieniem portalu dedykowanego dla interesantów Wydziału Geodezji, Kartografii i Katastru lub pisemne potwierdzenie jej uruchomienia wraz z adresem URL prowadzącym do tego portalu.
7. Pisemną deklarację o terminie najbliższego posiedzenia lub kopię protokołu z posiedzenia Komisji do spraw oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu oraz ich wyłączenia.
8. Kopie trzech kolejnych decyzji o ustaleniu gleboznawczej klasyfikacji gruntu z załącznikami – jeżeli takie zostały wydane po otrzymaniu niniejszego Wystąpienia.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/