



RZECZPOSPOLITA POLSKA  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU  
Andrzej Żylis



Znak pisma: NK-NiK.921.2.2026  
Warszawa, 12-05-2026

## Wystąpienie pokontrolne

Informacje ogólne str. 2 - 4

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej  
Przedmiot kontroli (badane obszary)  
Okres objęty kontrolą  
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli  
Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli  
Kierownik jednostki kontrolowanej  
Skład zespołu kontrolującego  
Użyte skróty  
Tryb, zakres kontroli oraz zasady dokonania oceny jednostki kontrolowanej

Ogólna ocena działalności ZWINGiK str. 5

Ustalenie stanu faktycznego badanych obszarów str. 5 - 20

Oceny cząstkowe badanych zakresów merytorycznych str. 20 - 21

Informacje ogólne

#### Nazwa i adres jednostki kontrolowanej

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie  
Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin

#### Przedmiot kontroli (badane obszary)

Realizacja zadań Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru  
Geodezyjnego i Kartograficznego w zakresie:

- nadzoru nad usuwaniem przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek
- nadzoru w zakresie utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne
- przechowywania kopii zabezpieczających baz danych (art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne)
- kontroli w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN

#### Okres objęty kontrolą

1 stycznia 2023 r. – 31 stycznia 2026 r.

#### Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli

Art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

#### Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli

11 lutego 2026 r. – 30 kwietnia 2026 r.

#### Kierownik jednostki kontrolowanej

Adam Rudawski – Wojewoda Zachodniopomorski

#### Skład zespołu kontrolującego

Agata Cieślińska	naczelnik Wydziału Nadzoru i Kontroli w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii – kierownik zespołu kontrolerów
Sylwia Janiak	specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii – członek zespołu kontrolerów
Wiesław Szymański	główny specjalista w Departamencie Nadzoru i Kontroli w Głównym Urzędzie Geodezji i Kartografii – członek zespołu kontrolerów

## Użyte skróty

GGK – Główny Geodeta Kraju;

GUGiK – Główny Urząd Geodezji i Kartografii;

ZWINGiK – Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego;

EGiB – ewidencja gruntów i budynków;

ustawa PGiK - ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.);

ustawa z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy PGiK - ustawa z 5 czerwca 2014 roku o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2014 r., poz. 897);

ustawa o kontroli w administracji rządowej - ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158);

rozporządzenie EGiB - rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz.U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.);

rozporządzenie GESUT - rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374);

rozporządzenie BDOT500 i MZ - rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz.U. z 2021 r. poz. 1385);

rozporządzenie ZSIN - rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (Dz.U. z 2022 r. poz. 2469).

Kontrola działalności ZWINGiK w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim wykonującego zadania Wojewody Zachodniopomorskiego z zakresu geodezji i kartografii wynikające z przepisów ustawy PGiK została przeprowadzona w trybie zwykłym, na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy PGiK. Kontrolę przeprowadzono zgodnie z przepisami ustawy o kontroli w administracji rządowej, wg planu kontroli na 2026 r. sporządzonym przez GGK jako organ zarządzający przeprowadzenie kontroli.

Przedmiotem kontroli zostały objęte zadania należące zgodnie z przepisem art. 7b ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy PGiK do obowiązków ZWINGiK, działającego w imieniu Wojewody Zachodniopomorskiego.

Kontrola prawidłowości funkcjonowania jednostki kontrolowanej została przeprowadzona, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy PGiK, w oparciu o podstawowe kryteria, tj.: legalności, rzetelności i celowości. W ramach kryterium:

**legalności** - ustalono, czy kontrolowana jednostka działała zgodnie z przepisami powszechnie obowiązującymi

**rzetelności** – ustalono, czy obowiązki kontrolowanej jednostki wypełniane były z należytą starannością, sumiennie i terminowo, czy wykonywanie zobowiązań następowało zgodnie z ich treścią, czy dokumentowanie działań odbywało się zgodnie z rzeczywistością, we właściwej formie i wymaganych terminach, oraz czy obowiązki jednostki kontrolowanej wypełniane były zgodnie z wewnętrznymi regułami funkcjonowania jednostki

**celowości** - ustalono, czy stosowane metody i środki były odpowiednie dla zapewnienia zgodności z celami określonymi dla kontrolowanej jednostki

W ramach kontroli działalności ZWINGiK wyodrębnia się, z uwagi na metodykę wykonywanych czynności kontroli a także z uwagi na dokumenty stanowiące podstawę ustaleń stanu faktycznego, kontrolę o charakterze instytucjonalnym, w ramach której dokonana zostanie ocena zadań wykonywanych przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrola o charakterze instytucjonalnym przeprowadzona została z uwzględnieniem kryteriów: legalności, rzetelności i celowości, w oparciu o wyjaśnienia i oświadczenia ZWINGiK, poparte w razie potrzeby odpowiednią dokumentacją.

Ocena kontrolowanej działalności ZWINGiK dokonana została na podstawie **ocen częściowych** każdego obszaru zadań wykonywanych w imieniu Wojewody Zachodniopomorskiego.

**Ogólna ocena** kontrolowanej działalności ZWINGiK została dokonana na podstawie podsumowania ocen częściowych, przyznając za każdy zbadany obszar (zadanie):

ocenę **pozytywną** lub **pozytywną z uchybieniami** - w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości (w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość);

ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;

ocenę **negatywną**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

## Ogólna ocena działalności ZWINGiK

Działalność nadzorczą ZWINGiK, wykonującego zadania Wojewody Zachodniopomorskiego, określone w art. 7b ust. 1 pkt 2 i pkt 4 ustawy PGiK, na podstawie udzielonych wyjaśnień i zgromadzonej dokumentacji, oceniono **pozytywnie**.

## Ustalenie stanu faktycznego badanych obszarów

Nadzór nad usuwaniem przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek

Kontrolujący w ramach badanego zakresu ustalili stan faktyczny realizacji nadzoru przez ZWINGiK w zakresie usuwania przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek, polegających na:

- występowaniu działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej, bez przypisanej geometrii,
- występowaniu geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych,
- występowaniu działek o strukturze wielopolygonowej,
- występowaniu znacznych rozbieżności pomiędzy powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii,
- występowaniu nieciągłości geometrii działek (błędna geometria),
- występowaniu luk (szczelin) pomiędzy działkami,
- nakładaniu się działek na siebie (w tym wzajemnym pokrywaniu),
- dublowaniu numeracji działek.

Kwestie dotyczące nadzoru nad realizacją ww. zadania, o które kontrolujący wystąpił w pismach z 13 lutego 2026 r. i 16 marca 2026 r. w formie pytań, kontrolowany wyjaśnił w pismach z 9 marca 2026 r. i 24 marca 2026 r.

*[10. Pismo kontrolerów\_1.pdf; 16. Pismo kontrolerów\_3(EGiB\_\_(ePUAP).pdf;  
14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ odpowiedź EGiB 1 i 2.pdf;  
14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB -3 \ odpowiedź EGiB-3-1.pdf;*

*18.1 odpowiedź na pismo kontrolerów 3 (EGiB).pdf]*

ZWINGiK wyjaśnił, że „w okresie objętym kontrolą prowadził cykliczny monitoring, w wyniku którego zidentyfikował w bazach danych EGIB we wszystkich nadzorowanych

jednostkach administracji geodezyjnej i kartograficznej rozbieżności występujące w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczące niespójności topologicznej działek w obszarze wskazanym przez kontrolujących”. Z przesłanych dokumentów wynika, że punktem wyjścia dla określania jakości danych EGiB na początku okresu kontroli tj. w styczniu 2023 r. był prowadzony monitoring pokontrolny usuwania błędów EGiB. Ww. monitoring został wdrożony przez ZWINGiK w lutym 2021 r. i został podzielony na 4-letnie cykle odpowiadające planom kontroli, w taki sposób, aby monitoringiem objąć wszystkie jednostki nadzorowane. Przedstawiono liczbę błędów w poszczególnych jednostkach nadzorowanych przez ZWINGiK oraz stopień ich usunięcia zarówno ilościowy jak i procentowy, w oparciu o dane z kontroli przeprowadzonych w trybie zwykłym przez ZWINGiK w okresie 2019-2022, które obejmowały między innymi następujące rodzaje błędów: występowanie działek lub budynków bez geometrii; występowania geometrii działek lub budynków, dla których brak danych opisowych; występowanie działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu); występowanie działek ewidencyjnych o znacznych różnicach powierzchni.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 1\_POSTĘP -usuwanie rozbieżności pokontrolnych.xlsx]*

W okresie objętym kontrolą ZWINGiK, przeprowadził 15 kontroli w trybie zwykłym. W 2023 roku przeprowadzono kontrole w następujących pięciu jednostkach: 3215\_powiat szczecinecki, 3210\_powiat myśliborski, 3216\_powiat świdwiński, 3214\_powiat stargardzki, 3262\_miasto Szczecin. W 2024 r. przeprowadził kontrole w kolejnych pięciu jednostkach: 3207\_powiat kamieński, 3217\_powiat wałecki, 3206\_powiat gryfiński, 3205 powiat gryficki, 3209\_powiat koszaliński, a w 2025 roku kontrolą objęto następujących pięć jednostek: 3212 powiat pyrzycki, 3204 powiat goleniowski, 3201\_powiat białogardzki, 3203\_powiat drawski i 3261\_miasto Koszalin.

Powiaty, gdzie ZWINGiK prowadząc działania nadzorcze w okresie objętym kontrolą operował na danych o liczbie błędów z poprzedniego cyklu kontroli (lata 2019-2022) to: 3202\_powiat choszczeński, 3208\_powiat kołobrzegi, 3211 powiat policki, 3213\_powiat sławieński, 3218\_powiat łobeski i 3263\_miasto Świnoujście.

Wyniki prowadzonego monitoringu w drugim cyklu kontroli, który obejmuje lata 2023 – 2026 (rok 2026 do dnia rozpoczęcia niniejszej kontroli), ZWINGiK zaprezentował w przesłanej tabeli, w której przedstawiono wszystkie rodzaje błędów objętych niniejszą kontrolą.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 2\_2023 POSTĘP usuwanie rozbieżności pokontrolnych.xlsx]*

ZWINGiK utworzył zbiorcze zestawienie obejmujące wszystkie jednostki nadzorowane, w którym zaprezentowano dane o liczbie wszystkich rodzajów błędów objętych kontrolą, ustalonych w ramach przeprowadzanych kontroli w trybie zwykłym. W tabeli zaprezentowano, postępy w procesie eliminacji poszczególnych rodzajów błędów za pomocą wartości liczbowych i procentowych. Tabela wskazuje również te rodzaje błędów w poszczególnych jednostkach, których liczby nie można określić w procesie automatycznej kontroli.

[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 3\_ !!!AKTUALNY STAN BAZY DANYCH  
EGiB

(nie uzupełniać).xlsx], 14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 \ plik nr13\_Pismo dotyczące  
wyników kontroli baz danych prowadzonych w latach 2024-2025.pdf]

Na potrzeby przeprowadzanej kontroli kontrolujący zbadali wpisy w wystąpieniach pokontrolnych z przeprowadzonych kontroli w trybie zwykłym w latach 2023 -2025 dotyczące zagadnienia „Automatyczna kontrola jakości danych EGiB” ustalając, że ZWINGIK:

- w każdej z przeprowadzonych kontroli opisał stan faktyczny uwzględniając możliwości przeprowadzenia „automatycznej kontroli jakości danych EGiB” w badanej jednostce z podziałem na rodzaje błędów odpowiadające obowiązującej ówczesnie metodyce;
- określił liczbę błędów z każdego rodzaju błędów wskazanego w metodyce kontroli (z wyjątkiem tych rodzajów błędów, dla których nie ma możliwości przeprowadzenia automatycznej kontroli);
- przy braku możliwości przeprowadzenia „automatycznej kontroli jakości danych EGiB” podejmował inne działania mające na celu podanie liczby błędów lub określenie czy dany rodzaj błędu występuje;
- wskazał uchybienia i nieprawidłowości adekwatne do ustaleń stanu faktycznego;
- wydał odpowiednie zalecenia do wykazanych uchybień i nieprawidłowości;
- w wydanych zaleceniach wskazał daty na realizację tych zaleceń z wyjątkiem dwóch kontroli przeprowadzonych w trybie zwykłym 2024 r. w powiecie kamieńskim i powiecie koszalińskim.

[18. Analiza własna - kontrole w zakresie Automatycznej jakości danych  
EGiB..xlsx]

ZWINGiK wskazał, że w okresie objętym kontrolą monitorował proces usuwania błędów przez starostów poprzez:

#### **1. Monitoring pokontrolny usuwania błędów EGiB, stwierdzonych w ramach przeprowadzonych kontroli**

Monitoring został wprowadzony w 2021 r. i jest prowadzony do dnia obecnego. Monitoring prowadzony jest w konkretnych sprawach nadzorczych - do każdej jednostki nadzorowanej przypisana jest konkretna sprawa, w ramach której wysyłane są monity z wyznaczeniem konkretnych terminów dla eliminacji poszczególnych grup błędów EGiB oraz zobowiązujące starostów do kontynuacji działań naprawczych niezakończonych w ramach zaleceń pokontrolnych. Dane pozyskane z jednostek nadzorowanych w wyniku prowadzonego monitoringu są analizowane i zestawiane.

[18.2 załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 3 (EGiB).7z \ 6\_wyników  
analiz z powiatu gryfińskiego \ Załącznik\_nr\_3Tabela\_1a.xlsx]

#### **2. Nadzór nad wyeliminowaniem występowania znacznych rozbieżności pomiędzy**

### **powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii większą lub równą 1 ha**

ZWINGiK wskazał na działania podjęte we wrześniu 2021 r. i kontynuowane do 2025 r. polegające na wskazaniu 18 powiatom trzech grup błędów w danych ewidencji gruntów i budynków: niestandardowe numery działek, działki bez danych opisowych lub geometrycznych, rozbieżności w powierzchni działek (różnica między pow. ewidencyjną a pow. z danych geometrycznych wynosząca więcej niż 1 ha). Wyniki działania nadzorczego w postaci zestawienia błędów jak i postępu wykonania deklarowanych działań w ustalonych terminach umieszczone zostały w zbiorczym tabelarycznym zestawieniu.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 7\_ZWINGiK - do Starosty Stargardzkiego.pdf; 14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 8\_Terminy analizy i usuwania błędów.xlsx]*

Ww. działania nadzorcze doprowadziły do sukcesywnego wyeliminowania błędów dotyczących działek występujących w części opisowej bez wykazanej geometrii lub występowanie geometrii działek, które nie zostały wykazane w części opisowej. Jak wskazał ZWINGiK: „Z końcem 2025 r. zostały usunięte wszystkie błędy tego typu wykazywane w raportach otrzymanych ze starostw (jak również wykazywanych w kontrolach, gdzie także były objęte monitorowaniem wykonania zaleceń pokontrolnych).”

W odniesieniu do błędów polegających na występowaniu znacznych rozbieżności pomiędzy powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii większą lub równą 1 ha ZWINGiK poinformował, że „celem było nie tyle wyeliminowanie błędów, co analiza materiałów pzgik, aby sprawdzić jakiego typu są błędy, z jakich powodów mogły powstać i jakiego rodzaju terenów dotyczą (...). Do połowy 2025 r. większość powiatów wykonała taką analizę. Pozostał jedynie 1 powiat, który miał największą ilość działek z takim błędem.”. W wyniku powyższego działania wyeliminowano 16 % błędów różnicy powierzchni powyżej 1 ha. Jako przykład powyższych działań ZWINGiK dołączył korespondencję prowadzoną ze Starostą Drawskim z okresu objętego kontrolą.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ 9]*

### **3. Kontrola baz danych ewidencji gruntów i budynków**

W 2024 r. ZWINGiK objął nadzorem wszystkie jednostki w cyklach kwartalnych. Kontrola topologiczna wykonywana jest na podstawie danych EGiB publikowanych przez usługę pobierania (WFS) i przeglądania (WMS). Analiza obejmuje w szczególności sprawdzenie, czy: występują działki, budynki bez geometrii; występują działki, budynki dla których brak danych opisowych; występują luki przestrzenne pomiędzy sąsiadującymi działkami; występują nakładki pomiędzy sąsiadującymi działkami oraz budynkami; występują dublujące się obiekty; występują działki wielopoligonowe; występują działki o błędnej geometrii (brak ciągłości granic, samozapętlenia).

W wyniku przeprowadzanych działań nadzorczych w sierpniu 2024 r. wysłano pisma do 14 powiatów, w których wskazano grupy błędów do usunięcia.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 10\_Zestawienie błędów WFS.xlsx; 14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 1-2 \ plik nr 11\_2024-08-09- Pismo ws. błędów usługi WFS.pdf]*

Jak poinformował ZWINGiK „do połowy 2025 r. większość powiatów usunęła wskazane błędy. Pozostaje jedynie 1 powiat z błędem dotyczącym działek wielopoligonowych. W przypadku tego powiatu kontynuacja wdrożonego działania trwa nadal, do czasu usunięcia przez starostwo wykazanego błędu.” Ponadto analiza wykonywana jest regularnie jako element stałego monitoringu jakości danych EGiB, który pozwala na wykrycie „nowych” błędów EGiB powstałych w ramach bieżącej aktualizacji.

#### **4. Kontrola rozbieżności w geometrii działek na granicach powiatów**

ZWINGiK prowadzi kontrolę weryfikacji poprawności przebiegu granic administracyjnych pomiędzy sąsiadującymi powiatami wykonując kwartalną analizę danych EGiB pobieranych usług WFS. Po przeprowadzeniu analizy podejmowane są działania nadzorcze wobec powiatów w celu wyjaśnienia i usunięcia stwierdzonych rozbieżności.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 [14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 \ plik nr 14\_Pismo ws. spójności danych ewidencyjnych na granicach sąsiadujących powiatów.pdf]*

#### **5. Kontrola „atrybutowa” działek ewidencyjnych**

Kontrola „atrybutowa” prowadzona przez ZWINGiK polegała na analizie poprawności danych ewidencji gruntów i budynków publikowanych za pośrednictwem usług przeglądania (WMS) oraz usług pobierania (WFS).

Analiza miała na celu identyfikację nieprawidłowości w zakresie udostępnianych informacji opisowych działek ewidencyjnych oraz weryfikację zgodności prezentowanych danych.

Kontrola została przeprowadzona jednorazowo w 2024 r. a jej wynikiem było skierowanie do 14 powiatów pisma z wskazując grupy błędów występujących w danych ewidencji gruntów i budynków.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 [14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 \ plik nr 15\_Pismo ws. Publikacji informacji w usługach WMS oraz WFS prezentujących dane EGiB.pdf]*

#### **6. Kontrola modernizacji**

Kontrola modernizacji polega na ocenie poprawności oraz jakości danych EGiB w procesie modernizacji. Kontrola polega na porównaniu danych pobranych w formacie GML przed i po przeprowadzeniu modernizacji i obejmuje ocenę poprawy jakości punktów granicznych oraz zmiany atrybutowe. Takie analizy mają na celu ocenę zasadności wyboru obrębów do objęcia pracami modernizacyjnymi na podstawie jakości i kompletności danych ewidencyjnych, ocenę zakresu wprowadzonych zmian oraz weryfikację poprawności zasilenia baz danych wynikami modernizacji. Jej celem jest również potwierdzenie, że modernizacja przyczynia się do rzeczywistej poprawy jakości danych, w szczególności w zakresie punktów granicznych i ich wartości atrybutowych.

#### **7. Monitoring usuwania błędów wykazanych przez GUGiK w kolejnych iteracjach**

Prowadzone są działania nadzorcze na podstawie danych pochodzących z iteracji analiz wykonywanych przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

W ramach tych działań analizowane są raporty udostępniane przez GUGiK, które obejmują zestawienia błędów w poszczególnych kategoriach, wskazania konkretnych obiektów oraz lokalizację nieprawidłowości. Działania te mają charakter ciągły i systematyczny, zapewniając, że każdy błąd zidentyfikowany w iteracjach analiz jest monitorowany aż do momentu jego usunięcia.

*[14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 [14.2-EGiB(pytania 1-3).7z \ EGiB 3 \ plik nr 18\_Zestawienie - iteracji GUGiK.docx]*

## **8. Monitoring modernizacji EGIB**

Monitoring modernizacji ewidencji gruntów i budynków jest prowadzony nieprzerwanie od 2014 r. Ma na celu zbieranie informacji z poszczególnych powiatów o obrębach, które zostały zmodernizowane, są w trakcie modernizacji lub w okresie najbliższych 3 lat są planowane do modernizacji. Jest to dodatkowe źródło informacji o stanie baz w województwie. Informacje dotyczące modernizacji EGiB aktualizowane są na początku każdego roku.

### **Podsumowanie ustalonego stanu faktycznego**

Kontrolujący dokonali ustalenia stanu faktycznego w oparciu o udzielone przez ZWINGiK wyjaśnienia i kopie przekazanych dokumentów. Do oceny wykorzystano również dokumenty znajdujące się w posiadaniu GUGiK.

ZWINGiK w okresie objętym kontrolą posiadał dane o liczbie błędów i ich rodzajach występujących w jednostkach nadzorowanych. Posiadane informacje podlegały analizom, które stanowiły podstawę do wdrażania celowych i skutecznych działań nadzorczych.

Główne działania nadzorcze to: kontrole planowe, monitoring pokontrolny usuwania błędów EGiB, dodatkowy nadzór nad wyeliminowaniem występowania znacznych rozbieżności pomiędzy powierzchnią ujawnioną w danych opisowych a powierzchnią wynikającą z geometrii większą lub równą 1 ha oraz kontrola baz danych ewidencji gruntów i budynków. Ww. działania nadzorcze pozwalały ZWINGiK na prowadzenie stałego nadzoru w zakresie eliminacji błędów zidentyfikowanych we wszystkich nadzorowanych jednostkach w prowadzonych kontrolach w trybie zwykłym. Natomiast kontrola baz danych ewidencji gruntów i budynków pozwalała na wykrycie nowych błędów, które są skutkiem wprowadzania bieżących zmian do bazy EGiB.

Wyżej opisane główne działania nadzorcze były wspierane działaniami, które także wpływały na zmniejszenie liczby badanych błędów: kontrola rozbieżności w geometrii działek na granicach powiatów, kontrola „atrybutowa” działek ewidencyjnych, kontrola modernizacji, monitoring usuwania błędów wykazanych przez GUGiK w kolejnych iteracjach oraz monitoring modernizacji EGIB.

Działania nadzorcze podejmowane przez ZWINGiK, w szczególności wdrożony monitoring pokontrolny usuwania błędów EGiB, doprowadził do wyeliminowania w okresie objętym kontrolą następującej liczby błędów:

- działek ujawnionych wyłącznie w części opisowej bez geometrii z 117 stwierdzonych błędów usunięto 83 (co stanowi 71 % błędów) pozostały 34 błędy;

- geometrii działek, dla których brak jest danych opisowych z 19 stwierdzonych błędów usunięto 17 (co stanowi 89% błędów) pozostały 2 błędy;
- działek o obszarach wielopolygonowych z 158 stwierdzonych błędów usunięto 154 (co stanowi 97% błędów) pozostały 4 błędy;
- działek o znacznych różnicach powierzchni pomiędzy wartością ujawnioną w części opisowej i wartością wynikającą z geometrii tych działek z 4572 (liczba działek wskazanych przez kontrolerów z wydanych zaleceń do poprawy) usunięto 769 (co stanowi 17% błędów);
- braku ciągłości geometrii działek (błędna geometria) usunięto 68 stwierdzonych błędów (co stanowi 100% błędów);
- Występowania luk (szczelin) między działkami – nie stwierdzono występowania błędów;
- nachodzenia działek na siebie, w tym, wzajemnego pokrywania się działek - nie stwierdzono występowania błędów;
- dublowania numeracji działek - nie stwierdzono występowania błędów.

Zgodnie z przekazanymi danymi w 8 z 21 jednostek nadzorczych: Choszczno (3202), Kołobrzeg (3208), Pyrzyce (3212), Sławno (3213), Szczecinek (3215), Łobez (3218), m. Koszalin (3261) i m. Świnoujście (3263) wyeliminowano wszystkie zidentyfikowane błędy, z wyjątkiem błędów dotyczących znacznej różnicy w powierzchni działek ujawnionych w części opisowej i graficznej, których eliminacja wymaga przeprowadzenia postępowania administracyjnego, modernizacji EGIB lub zlecenie pracy geodezyjnej. Jednostki te stanowią 38 % wszystkich jednostek nadzorowanych przez ZWINGiK.

**Przedstawione analizy i dokumenty pozwalają stwierdzić, że zbudowany przez ZWINGiK i prowadzony podczas całego okresu kontroli system działań nadzorczych pozwala na identyfikację błędów, ich analizę oraz prowadzenie skutecznych działań nadzorczych w zakresie usuwania przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek.**

Nadzór w zakresie utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK

Pismem z 6 marca 2026 r. ZWINGiK poinformował, że priorytetem do końca 2023 r. było utworzenie baz danych GESUT i BDOT500. Cel został osiągnięty głównie dzięki realizacji projektu „Budowa Regionalnej Infrastruktury Informacji Przestrzennej Województwa Zachodniopomorskiego” (zwanego dalej RIIP WZ). Od 2024 r. ZWINGiK weryfikuje zakończone działania celem poprawy jakości, aktualności oraz wiarygodności danych w utworzonych bazach danych, tj. sprawdza, czy bazy zostały utworzone, czy są aktualizowane i czy są prowadzone zgodnie z obowiązującymi standardami technicznymi.

[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4]

W okresie objętym kontrolą, w zakresie utworzenia powiatowych baz danych ZWINGiK:

**1) monitorował i analizował stan istniejący baz poprzez:**

- a) kontynuację monitorowania postępu prac w ramach projektu RIIP WZ;  
b) kontynuację zbierania informacji o prowadzeniu mapy zasadniczej, umieszczeniu na BIP informacji o utworzeniu powiatowej bazy danych GESUT (załącznik: *sprawa GK-1.7220.11.2022 - weryfikacja informacji o utworzeniu mapy zasadniczej*):

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4\sprawa GK-1.7220.11.2022 - weryfikacja informacji o utworzeniu mapy zasadniczej]*

- c) pozyskanie informacji dot. sposobu tworzenia i formatu udostępnianej mapy zasadniczej oraz bazy SOG (wystąpienie o stanowisko do GGK - sprawa znak: GK-1.7220.9.2023.BW) oraz dyskusje i prezentację ustaleń na spotkaniu roboczym Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z terenu województwa zachodniopomorskiego 17.11.2023 r. (załącznik: *sprawa GK-1.045.4.2023 - mapa zasadnicza sposób tworzenia*):

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4\spotkanie robocze SGIK 17.11.2023]*  
*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4\sprawa GK-1.045.4.2023 - mapa zasadnicza sposób tworzenia]*

**2) prowadził kontrole**, w których dokonywał m.in.:

- a) oceny stanu cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy PGIK, i dostosowania baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT, § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500 (w ramach priorytetu GGK),  
b) oceny tworzenia mapy zasadniczej w związku z realizacją zadań starosty - art. 7d pkt 1 lit. a tiret pierwsze i drugie oraz lit. b ustawy PGIK poprzez:

- kontrolę jakości i aktualizacji bazy danych BDOT500,
- kontrolę jakości i aktualizacji bazy danych GESUT,
- kontrolę poprawności prowadzenia bazy danych EGiB,
- standardy tworzenia mapy zasadniczej (priorytet ZWINGiK)

ZWINGiK przekazał również tabele obrazujące stan cyfryzacji materiałów kartograficznych w kontrolowanych jednostkach w latach 2023 – 2026:

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4\kontrole 2023-2026]*

**3) wydawał wytyczne i polecenia** poprzez:

- a) zalecenia nadzorcze (np. w wyniku rozpatrywania spraw indywidualnych) - kontynuacja zleconych działań nadzorczych w powiecie goleniowskim dot. aktualizacji baz danych BDOT500 i GESUT (załącznik: *sprawa GK-1.7220.27.2022*):

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4\sprawa GK-1.7220.27.2022 - działania nadzorcze w powiecie Goleniowskim - aktualizacja baz danych BDOT500 i GESUT]*

- b) wsparcie merytoryczne, spotkania robocze, m.in. w celu ujednoczenia prowadzenia baz i mapy zasadniczej (organizowanie przez ZWINGiK spotkań roboczych SGIK - podczas spotkania 17.11.2023 dokonano podsumowania podejmowanych działań z zakresu tworzenia baz danych i wskazałam priorytety na rok 2024 (załącznik: *spotkanie robocze SGIK 17.11.2023*):

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-4\spotkanie robocze SGIK 17.11.2023]*

**4) nadzorował przeznaczanie dotacji celowych** Wojewody na działania dotyczące:

- założenia/dostosowania baz danych BDOT500 i GESUT w ramach projektu RIIP WZ (dofinansowanie wkładów własnych powiatów),

- poprawy jakości powiatowych baz danych, w szczególności bazy EGİB (usuwanie rozbieżności, przenieumerowanie), również szczegółowej osnowy geodezyjnej,
- udostępniania danych z utworzonych baz danych poprzez usługi sieciowe.

### **Monitorowanie stanu utworzenia baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK**

Pismem z 6 marca 2026 r. ZWINGiK poinformował, że w 2023 r. w województwie zachodniopomorskim zakończono proces tworzenie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK, a większość działań i decyzji było podejmowanych przed okresem kontrolowanym (w tym, w zakresie utworzenia baz danych EGİB i SOG i większości baz danych GESUT i BDOT500).

ZWINGiK wyjaśnił, że obecny stan jest wynikiem wieloletniej współpracy ze Związkiem Celowym Powiatów Województwa Zachodniopomorskiego, powiatami i Marszałkiem Województwa (Geodetą Województwa, Kierownikiem Projektu RIIP WZ). Ostatnie decyzje (rozszerzenie projektu) związane z tworzeniem brakujących baz GESUT i BDOT500 w powiatach: stargardzkim, goleniowskim i drawskim (ustalenia dot. finansowania w ramach RIIP WZ) były podejmowane w 2022 r. (aby do końca 2023 r. utworzyć powiatowe bazy danych w całym województwie). Ostatecznie zakończenie prac zleconych w ramach projektu RIIP WZ (15.11.2023 r.) zapewniło utworzenie powiatowych baz danych GESUT i BDOT500 we wszystkich powiatach i miastach na prawach powiatów województwa zachodniopomorskiego, a tym samym mając już utworzone bazy EGİB i SOG, umożliwiło prowadzenie mapy zasadniczej zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zaprzestano prowadzenia map zasadniczych w postaci analogowej, w tym m.in. w powiatach: stargardzkim, goleniowskim, choszczeńskim, kamieńskim, polickim i wałeckim.

Realizowane w ramach projektu RIIP WZ (2019-2023) prace obejmowały:

**1) założenie baz danych GESUT i BDOT500 wg rozporządzeń z 2015 r.** (tylko prace zlecane w wyniku zamówień uzupełniających w 2022 r. w powiatach stargardzkim, goleniowskim, drawskim oraz polickim zrealizowano już wg obowiązujących przepisów;

**2) dostosowanie istniejących baz danych GESUT i BDOT500 (do rozporządzeń z 2015 r.** - wykonawca po założeniu/dostosowaniu inicjalnej bazy danych GESUT miał obowiązek przedstawienia materiału wynikowego (mapy GESUT wraz z częścią bazy dotyczącą danej branży) poszczególnym instytucjom branżowym w celu dokonania uzgodnień branżowych. W przypadku zgłoszenia uwag przez instytucje branżowe, wykonawca prac był zobowiązany do ich rozpatrzenia i w uzgodnieniu z Partnerem Projektu (Koordynatorem) rozstrzygnięcia o ich przyjęciu lub odrzuceniu.

**3) przeprowadzenie konwersji danych powiatowych baz EGİB, GESUT i BDOT500** do zgodności z obowiązującymi modelami pojęciowymi powiatowych baz danych. W latach 2022-2023 - prace dotyczyły baz całego województwa i obejmowały zarówno bazy utworzone /dostosowywane w ramach projektu, jak też bazy wcześniej utworzone w ramach innych działań, zamówień (załączniki w folderze: *RIIP WZ- dokumenty*, plik: *GESUT\_BDOT500.xlsx* - informacje zbiorcze dot. założenia/dostosowywania baz GESUT i BDOT500}

[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-5]

W 2023 r. ZWINGiK kontynuował monitorowanie postępu prac realizowanych w ramach projektu RIIP WZ poprzez:

- współpracę z kierownikiem projektu,
- zbieranie i analizowanie informacji dot. stanu tworzenia baz oraz ich konwersji do nowego modelu danych (informacje ze spotkań koordynacyjnych i z powiatów (np. w zakresie konwersji):

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-5\monitorowanie postępu projektu RIIP WZ]*

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-5\monitorowanie konwersji sprawa GK-1.045.1.2023]*

Z przekazanych informacji i kopii dokumentów wynika również, że ZWINGiK:

- dokonał potwierdzenia informacji o uzgodnieniu inicjalnych baz danych GESUT w powiatach, które utworzyły bazę w ramach własnego zamówienia:

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-5\GESUT uzgodnienia branżowe]*

- w latach 2023-2025 kontynuował monitoring wdrożenia układu EVRF2007 w powiatach:
  - goleniowskim w zakresie dostosowania wysokości w utworzonych bazach danych (prace zakończono we wrześniu 2024 r.)
  - drawskim w związku z przedłużającymi się pracami dot. wdrożenia nowego układu wysokościowego (problemy z wykonawcą prac), w konsekwencji dokonano przeliczenia wysokości w utworzonych bazach BDOT500 i GESUT (prace zakończono w lutym 2025 r.)

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-5\monitorowanie wdrożenia układu EVRF2007]*

ZWINGiK poinformował, że w 2024 r. w związku z zakończenia tworzenia powiatowych baz danych, zaprzestał prowadzenia ww. monitoringu. Prowadził jedynie działania nadzorcze związane z weryfikacją i kontrolą poprawności utworzenia ww. baz danych (działania opisane na początku rozdziału dot. utworzenia baz danych).

ZWINGiK wyjaśnił ponadto, że monitoringiem była objęta również realizacja zaleceń pokontrolnych Głównego Geodety Kraju, zawartych w wystąpieniu pokontrolnym z 18 maja 2022 r. dotyczących wywiązania się z obowiązku wynikającego z art. 53b ustawy PGiK. W szczególności dotyczyło to powiatów, które na dzień rozpoczęcia ww. kontroli prowadziły jeszcze mapy analogowe (powiaty: goleniowski, stargardzki, choszczeński, kamieński, policki i walecki). Zalecenia pokontrolne dotyczyły również wywiązania się z obowiązku wynikającego z § 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (powiat drawski). W związku z wydanymi przez GGK zaleceniami pokontrolnymi w 2022 r., ZWINGiK założył i prowadził *Kartę monitorującą realizację zalecenia nr 1*, które obejmowało m.in. wywiązanie się z obowiązku wynikającego z art. 53b ustawy PGiK ww. powiaty:

*[14.3 -Bazy (pytania 4-5).7z\Bazy\Bazy-5\realizacja wniosków pokontrolnych]*

Utworzenie powiatowych baz danych GESUT i BDOT500 z końcem 2023 r. we wszystkich powiatach i miastach na prawach powiatu województwa zachodniopomorskiego w ramach projektu RIIP WZ zakończyło proces utworzenia baz danych: EGIB, GESUT, BDOT500 i BDSOG. Potwierdzeniem tego stanu są wyniki ankiet dotyczących stanu utworzenia baz

danych, o których mowa art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK, prowadzonych przez GUGiK począwszy od 2024 r. (pierwsza ankieta za I kwartał 2024 r.).

#### Przechowywanie kopii zabezpieczających baz danych (art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy PGiK

ZWINGiK określił zasady przekazywania przez właściwe organy kopii baz danych, o których mowa w art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy PGiK, które obowiązywały w okresie objętym kontrolą. W piśmie z 20 lutego 2026 r. (GK-1.431.3.1.2026.KO) ZWINGiK poinformował, że kopie zabezpieczające bazy danych, od 2021 r. są przekazywane przez jednostki na zasadach określonych w „*Procedurze przyjmowania, przechowywania i usuwania wojewódzkiej oraz powiatowych kopii bezpieczeństwa baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK)*”. Ostatnia aktualizacja Procedury została zatwierdzona dnia 16.12.2025 r. ZWINGiK przekazał kopie Procedury z 2021 r. i 2025 r. wraz z załącznikami:

[12.2 -KopieBaz (pytania 6-7).7z\KopieBaz (pytania 6-7)\KopieBaz-6]

Zgodnie z przekazaną przez ZWINGiK informacją w piśmie z 20 lutego 2026 r., kopie zabezpieczające baz danych (dalej jako kopie baz danych) są przechowywane na:

- 1) dedykowanym serwerze ZUW, zabezpieczonym przed nieuprawnionym dostępem (dostęp do serwera ZUW posiada Administrator Systemów Informatycznych ZUW, ZWINGiK, upoważnieni pracownicy WIGiK oraz upoważnieni pracownicy poszczególnych jednostek);
- 2) nośnikach informatycznych, które są przechowywane w zamkniętej części szafy pancernej w budynku ZUW (klucze do szafy ma ZWINGiK oraz upoważnieni pracownicy WIGiK).

Kopie baz danych na dedykowany serwer ZUW przekazywane są na mocy *Porozumień w sprawie wykonywania kopii zabezpieczających baz danych PZGiK dla obszaru województwa zachodniopomorskiego na dedykowanym serwerze Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie*, zawartych między Wojewodą Zachodniopomorskim a Prezydentami Miast, Starostami i Marszałkiem Województwa Zachodniopomorskiego. W Porozumieniu zawarte zostały kwestie bezpieczeństwa i odpowiedzialności przesyłania danych na dedykowany serwer ZUW. ZWINGiK poinformował, że Porozumienie zostało podpisane przez 19 powiatów i Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego. Obecnie trwają rozmowy i ustalenia co do podpisania Porozumienia przez ostatnie dwa powiaty tj.: pyrzycki i myśliborski, które mają problemy techniczne dotyczące słabych łączy, za pomocą których przesyłane miałyby być dane.

W Procedurze z 23 września 2021 r. (GK-2.7212.63.2020.KO) ZWINGiK określił zasady przekazywania przez zobowiązane organy kopii baz danych poprzez wskazanie m.in.:

- kwartalnych terminów przekazywania kopii baz danych przez poszczególne organy do dnia: 20 stycznia, 20 kwietnia, 20 lipca i 20 października, ze stanem aktualności odpowiednio na ostatni dzień poprzedniego miesiąca (pkt 3 lit. d *Procedury*);

- półrocznych i rocznych terminów przekazywania kopii baz danych (za 2 i 4 kwartał lub za 4 kwartał, tj. do dnia: 20 lipca i 20 stycznia lub do 20 stycznia ze stanem aktualności odpowiednio na ostatni dzień poprzedniego miesiąca). Dotyczy to sytuacji, gdy organ przekazujący zapewni przechowywanie kopii baz danych w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są przechowywane materiały zasobu, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo przechowywania danych. W tym celu organ przekazuje jednorazowo odpowiednie „*Oświadczenie w sprawie samodzielnego przechowywania kopii bezpieczeństwa baz danych PZGiK*” (pkt 3 lit. e Procedury);
- sposobu przekazywania nowych (aktualnych) kopii baz danych za pomocą sieci VPN, wraz z podpisanym elektronicznie *Protokołem przekazania*. Protokół przekazania oraz pliki z kopiami danych umieszczane są na dedykowanym serwerze ZUW. ZWINGiK nie wykluczył przekazywania kopii baz danych za pomocą operatorów pocztowych z wykorzystaniem zewnętrznych nośników informatycznych (pkt 3 lit. h, j);
- zasad sprawdzania i dokumentowania zawartości przekazanych kopii baz danych przez organ przekazujący (dokumentowanie następuje na podstawie wpisu w „*Protokole przekazania kopii bezpieczeństwa baz danych PZGiK*”) (pkt 3 lit. i);

W Procedurze z 23 września 2021 r. ZWINGiK określił również zasady przyjmowania i przechowywania przez ZUW kopii baz danych poprzez wskazanie m.in.:

- obowiązku sprawdzenia przez uprawnionego pracownik WIGiK przekazanych kopii baz danych w zakresie ich zgodności z informacjami zawartymi w Protokole przekazania oraz w zakresie nienaruszalności koperty oraz czy nośniki informatyczne z plikami nie zostały uszkodzone (pkt 4 lit. b *Procedury*);
- obowiązku przekazania w systemie EZD przez uprawnionego pracownik WIGiK *Protokołu odbioru* do akceptacji ZWINGiK, który po jego podpisaniu, przekazuje przez ePUAP do właściwego organu, a w przypadku przekazania kopii baz danych na serwer ZUW - dodatkowo umieszcza jego cyfrową postać serwerze (pkt 4 lit. f);
- miejsca przechowywania kopii baz danych (serwer ZUW lub nośniki informatyczne zamknięte w szafie pancernej w budynku ZUW);
- osób uprawnionych do dostępu do kluczy do szafy pancernej;
- sposobu postępowania z nieaktualnymi kopiami baz danych (dotychczasowe kopie zostają albo usunięte z serwera ZUW albo odesłane na nośnikach informatycznych za pomocą operatora pocztowego listem poleconym, po uprzednim ich zakwalifikowaniu do usunięcia z dedykowanego serwera ZUW lub do odesłania, co jest dokumentowane w *Protokole odbioru* przez uprawnionego pracownika WIGiK i akceptowane przez ZWINGiK;
- zasad przechowywania kopii baz danych zgodnie z wymogami ustawy o ochronie danych osobowych.

ZWINGiK przekazał wzory:

- *Protokołu przekazania kopii bezpieczeństwa baz danych PZGiK,*
- *Protokołu odbioru kopii bezpieczeństwa baz danych PZGiK,*

- *Oświadczenia w sprawie samodzielnego przechowywania kopii bezpieczeństwa baz danych PZGiK:*  
*[12.2 -KopieBaz (pytania 6-7).7z\KopieBaz (pytania 6-7)\KopieBaz-6\Procedura - 23.09.2021]*

16 grudnia 2025 r. dotychczasowa *Procedura przyjmowania, przechowywania i usuwania wojewódzkiej oraz powiatowych kopii bezpieczeństwa baz danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (PZGiK)* została zaktualizowana. Istotna zmiana dotyczyła zasad przekazywania kopii baz danych na nośnikach informatycznych. Po aktualizacji *Procedury*, kopie baz danych zapisanych na nośnikach informatycznych mogą być przekazywane do ZWINGiK wyłącznie osobiście przez upoważnionych imiennie pracowników właściwych organów wraz z podpisanym *Protokołem przekazania*.

*[12.2 -KopieBaz (pytania 6-7).7z\KopieBaz (pytania 6-7)\KopieBaz-6\Procedura - 16.12.2025]*

W piśmie z 20 lutego 2026 r. ZWINGiK przekazał szczegółowe informacje nt.:

- miejsca przechowywania kopii baz danych,
- kluczy do szafy pancernej w której przechowywane są nośniki z kopiami baz danych,
- osób mających dostęp do pokoju, w którym znajduje się szafa pancerna,
- osób posiadających dostęp do kluczy od szafy pancernej,
- osób posiadających dostęp do dedykowanego serwera ZUW, na który przekazywane są kopie baz danych.

ZWINGiK przekazał kopie:

- imiennych upoważnień dla osób mających dostęp do dedykowanego serwera i kopii baz danych zapisanych na nośnikach informatycznych:  
*[12.2 -KopieBaz (pytania 6-7).7z\KopieBaz (pytania 6-7)\KopieBaz-7\KopieBaz-7.3 – upoważnienia]*

- protokołów przekazania i odbioru kopii baz danych za IV kwartał 2025 r.:

*[12.2 -KopieBaz (pytania 6-7).7z\KopieBaz (pytania 6-7)\KopieBaz-7\KopieBaz-7.4 - protokoły przekazania i odbioru kopii baz]*

- imiennych upoważnień dla osób odbierających nowe i zwracających stare kopie baz danych:

*[12.2 -KopieBaz (pytania 6-7).7z\KopieBaz (pytania 6-7)\KopieBaz-7\KopieBaz-7.5 – upoważnienia]*

W związku z tym, że przesłane imienne upoważnienia dla 2 pracowników odbierających nowe i zwracających stare kopie baz danych obowiązywały dopiero od 18 grudnia 2025 r., w kolejnym wystąpieniu z 9 marca 2026 r. (13. Pismo kontrolerów\_2 (kopie baz)), kontrolerzy zwrócili się o przesłanie kopii dokumentów dotyczących:

- 1) imiennych upoważnień, które obowiązywały w dniu 1 stycznia 2023 r.;

- dla osób mających dostęp do dedykowanego serwera i kopii zabezpieczających baz danych zapisanych na nośnikach informatycznych,
  - dla osób odbierających nowe i zwracających stare kopie zabezpieczające baz danych:
- 2) protokołów przekazania i odbioru kopii baz danych za dowolny, jeden okres (kwartalny, półroczny lub roczny) z 2023 r. i 2024 r. dotyczących trzech dowolnie wybranych powiatów,

przy piśmie z 13 marca 2026 r. (GK-1.431.3.1.2026.KO) ZWINGiK przesłał:

ad 1) kopie 3 upoważnień datowanych na dzień 7 maja 2013 r.:

*[15.2 -Załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 2 (kopie baz).zip\Załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 2 (kopie baz)\załącznik nr 1]*

ad 2) kopie protokołów przekazania i protokołów odbioru kopii zabezpieczających baz danych z 2023 r. i 2024 r. dla 3 powiatów:

- choszczeńskiego (3202), który przekazuje kopie baz raz na kwartał;
- wałeckiego (3217), który przekazuje kopie baz raz na pół roku;
- łobeskiego (3218), który przekazywał kopie baz raz w roku (od 2026 r. kopie baz przekazywane raz na pół roku:

*[15.2 -Załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 2 (kopie baz).zip\Załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 2 (kopie baz)\załącznik nr 2]*

Z uwagi na fakt, że z przesłanych przez ZWINGiK 13 marca 2026 r. kopii 3 upoważnień datowanych na dzień 7 maja 2013 r. wynika, że dotyczyły one wyłącznie dostępu do danych osobowych zawartych w kopiach zabezpieczających baz danych EGiB województwa zachodniopomorskiego przetwarzanych w systemie do przetwarzania i kontroli baz danych EGiB, kontrolujący ponownie zwrócił się do ZWINGiK o wyjaśnienie czy upoważnienia w zakresie:

1) odbioru i przekazywania kopii zabezpieczających baz danych PZGiK (EGiB, GESUT, BDOT500, BDSOG, BDOT10k),

2) dostępu do szafy pancерnej, w tym dostępu do klucza szafy pancерnej, gdzie przechowywane są ww. kopie baz danych PZGiK,

były nadane po raz pierwszy 18 grudnia 2025 r. (upoważnienia dla 2 pracowników).

Udzielona 17 marca 2026 r., w zwrotnym e-mail odpowiedź ZWINGiK potwierdziła, że stosowne imienne upoważnienia były nadane po raz pierwszy 18 grudnia 2025 r.:

*[17. RE\_ Kontrola w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim.msg]*

ZWINGiK wyjaśnił, że wszystkie powiaty województwa zachodniopomorskiego wywiązują się z obowiązku, przekazywania kopii zabezpieczających baz danych w ustalonych terminach. Ewentualne opóźnienia przy przekazywaniu kopii na dedykowany serwer ZUW wynikają z chwilowych trudności technicznych związanych z przesyłem danych będących po stronie ZUW lub po stronie jednostki przesyłającej. Terminowość

przekazywania kopii baz jest monitorowana przez upoważnionego pracownika, który informuje ZWINGiK o ewentualnych opóźnieniach.

Na zapytanie kontrolerów, ZWINGiK potwierdził również, że w okresie objętym kontrolą, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego wywiązywał się z obowiązku, o którym mowa art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy PGiK, przekazując kopie zabezpieczające bazy danych raz na kwartał. W załączeniu, ZWINGiK przesłał kopie protokołów przekazania przez Marszałka Województwa Zachodniopomorskiego kopii zabezpieczających baz danych w okresie objętym kontrolą:

*[15.2 -Załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 2 (kopie baz).zip\Załączniki do odpowiedzi na pismo kontrolerów 2 (kopie baz)\załącznik nr 3]*

### Kontrola w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN

Kwestie dotyczące nadzoru nad realizacją ww. zadania, o które kontrolujący wystąpił w piśmie z 13 lutego 2026 r. w formie pytań, kontrolowany wyjaśnił w pismach z 20 lutego 2026 r.

*[10. Pismo kontrolerów\_1.pdf;*

*12.1 -pismo przewodnie odp. na pismo\_1 pyt. nr 6-10.pdf;*

*12.3-ZSIN(pytania 8-10).7z \ ZSIN-8 \ odpowiedź ZSIN-8;*

*12.3-ZSIN(pytania 8-10).7z \ ZSIN-8 \ odpowiedź ZSIN-9;*

*12.3-ZSIN(pytania 8-10).7z \ ZSIN-8 \ odpowiedź ZSIN-10]*

Na podstawie udzielonych wyjaśnień i kopii dokumentów przekazanych przez ZWINGiK, kontrolujący ustalili:

ZWINGiK nie prowadzi rejestru wniosków o przyznanie i odebranie uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla upoważnionych pracowników. ZWINGiK poinformował, że w okresie objętym kontrolą wszystkie sprawy obejmujące dostęp do portalu ZSIN zostały zarejestrowane w systemie kancelaryjnym EZD pod nr JRWA 7215 (Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach). Przy piśmie przekazano wnioski o przyznanie, odnowienie oraz cofnięcie uprawnień dostępu do portalu ZSIN dla upoważnionych pracowników.

*[12.3-ZSIN(pytania 8-10).7z \ ZSIN-8 \ ZSIN-8-wnioski]*

ZWINGiK prowadzi rejestr wydanych i cofniętych upoważnień dostępu do portalu ZSIN. Wszystkie sprawy z tego zakresu rejestrowane są w systemie kancelaryjnym EZD pod nr JRWA 7215 (Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach).

W okresie objętym kontrolą 5 pracowników ZWINGiK, posiadało dostęp do portalu ZSIN. Dostęp do portalu ZSIN był poprzedzony wydaniem stosownych upoważnień do przetwarzania danych w tym zakresie. W badanym okresie uprawnienia do portalu ZSIN zostały odebrane jednemu pracownikowi i po zmianie wersji portalu ZSIN w 2024 r. nie zostały przedłużone dla dwóch kolejnych osób. W związku z powyższym w okresie przeprowadzania kontroli dostęp do portalu ZSIN posiada dwóch pracowników ZWINGiK.

Informacje o osobach z przyznanym dostępem do ZSIN w WIGiK zostały potwierdzone przez pracownika Departamentu Informatyzacji GUGiK.

[19. Aktualną listę osób z dostępem do ZSIN.msg]

## Oceny cząstkowe badanych obszarów merytorycznych

Realizację nadzoru nad usuwaniem przez starostów rozbieżności występujących w danych opisowych i geometrycznych działek ewidencyjnych oraz dotyczących niespójności topologicznej działek oceniono **pozytywnie**.

Nadzór w zakresie utworzenia przez starostów baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy PGiK oceniono **pozytywnie**.

Przechowywanie kopii zabezpieczających baz danych (art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy PGiK oceniono **pozytywnie**.

### Komentarz do oceny

Pomimo, przyznania oceny pozytywnej, w zadaniu realizowanym przez ZWINGiK na podstawie przepisu art. 7b ust. 1 pkt 4 ustawy PGiK, kontrolujący stwierdził:

- brak imiennych upoważnień w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 17 grudnia 2025 r. dla pracowników WIGiK do odbioru i przekazywania kopii baz danych oraz do dostępu do szafy pancernej, w której przechowywane były kopie baz;
- możliwość przekazywania i odsyłania kopii baz danych za pomocą operatorów pocztowych na zewnętrznych nośnikach informatycznych, która na podstawie Procedury z 23 września 2021 r. (GK-2.7212.63.2020.KO) obowiązywała do 15 grudnia 2025 r. (odstąpiono z tej możliwości po aktualizacji Procedury w dniu 16 grudnia 2025 r.).

W okresie od 1 stycznia 2023 r. do 17 grudnia 2025 r. pracownicy WIGiK, którzy mieli bezpośredni dostęp do sejfów, w których przechowywane były kopie baz danych, mieli upoważnienia wyłącznie do dostępu do danych osobowych zawartych w kopiach baz danych EGIB, przetwarzanych w systemie do przetwarzania i kontroli baz danych ewidencji gruntów i budynków (3 upoważnienia z 7 maja 2013 r. i 1 upoważnienie z 6 sierpnia 2024 r.). Imienne upoważnienia dla dwóch pracowników do odbioru i przekazywania kopii baz danych oraz do dostępu do szafy pancernej, w której przechowywane były kopie baz zostały nadane 18 grudnia 2025 r., tj. jeszcze w terminie objętym okresem kontrolnym.

Podobnie, możliwość przekazywania i odsyłania kopii baz danych za pomocą operatora pocztowego na zewnętrznych nośnikach informatycznych, którą dopuszczała Procedura z

23 września 2021 r. (GK-2.7212.63.2020.KO), została zaniechana wskutek aktualizacji tej Procedury w dniu 16 grudnia 2025 r., a więc również jeszcze w terminie objętym kontrolą.

Biorąc pod uwagę, że jeszcze w trakcie okresu objętego kontrolą określeni pracownicy WIGiK mieli nadane przez ZWINGiK odpowiednie imienne upoważnienia do odbioru i przekazywania kopii baz danych oraz do dostępu do szafy pancernej, w której przechowywane były kopie baz, a także fakt odstąpienia od możliwości korzystania z usług pocztowych w zakresie przekazywania kopii baz danych, ostatecznie organ kontrolujący ocenił pozytywnie realizację tego zadania, które po zakończeniu czynności kontrolnych nie wymaga zmiany, ani dodatkowych działań ze strony ZWINGiK, ani wydania zaleceń pokontrolnych przez organ kontrolujący.

Kontrolę w zakresie aktualizacji dostępu do systemu ZSIN oceniono **pozytywnie**.

GŁÓWNY GEODETA KRAJU

*Andrzej Żylis*

/pismo podpisane elektronicznie/