

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.113.2026

Łódź, 3 marca 2026 r.

Rada Gminy Sieradz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXV/146/2026 Rady Gminy Sieradz z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków korzystania z nieruchomości stanowiących własność Gminy Sieradz, oddanych w trwały zarząd gminnym jednostkom organizacyjnym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 25 lutego 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XXV/146/2026 Rady Gminy Sieradz z dnia 24 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków korzystania z nieruchomości stanowiących własność Gminy Sieradz, oddanych w trwały zarząd gminnym jednostkom organizacyjnym, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. Wyżej wymieniona uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym zwanej dalej u. s. g. oraz art. 43 ust. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm.) dalej u.g.n.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g., do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast w myśl art. 43 ust. 6 u.g.n. Wojewoda albo odpowiednia rada lub sejmik mogą ustalić, odpowiednio

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w drodze zarządzenia lub uchwały, szczegółowe warunki korzystania z nieruchomości przez jednostki organizacyjne.

Wątpliwości organu nadzoru budzi treść § 2 uchwały, w którym rada postanowiła, że "Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sieradz i kierownikom gminnych jednostek organizacyjnych." W ocenie organu nadzoru regulacja powyższa w zakresie wyrazów "i kierownikom gminnych jednostek organizacyjnych" istotnie narusza art. 30 ust. 1 u.s.g. Organ nadzoru wskazuje, że z przepisu ustawy o samorządzie gminnym wynika, że to jedynie wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Przepis ten nie daje kompetencji do powierzania wykonania uchwał innej osobie niż wójt (burmistrz, prezydent miasta). W świetle powyższego, brak jest podstaw do określenia przez radę, że wykonanie uchwały również powierza się kierownikom jednostek organizacyjnych.

Jednocześnie zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą także postanowień załącznika do uchwały Nr XXV/146/2026 Rady Gminy Sieradz z dnia w sprawie ustalenia szczegółowych warunków korzystania z nieruchomości stanowiących własność Gminy Sieradz, oddanych w trwały zarząd gminnym jednostkom organizacyjnym, zwanej dalej załącznikiem do uchwały:

- 1) § 1 pkt 1, § 2 ust. 1, § 7 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami powszechnie obowiązującymi, a w szczególności przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane;”, „zgodnie z przepisami ustawy z dnia Prawo budowlane” oraz „postanowień Kodeksu Cywilnego, ustawy o gospodarce nieruchomościami w zakresie przepisów dotyczących trwałego zarządu przekracza granice upoważnienia ustawowego zawartego w powołanym art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. w zw. z art. 43 u.g.n. i jednocześnie narusza obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych, wobec których jest hierarchicznie niższy tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;
- 2) § 2 ust. 2 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. w zw. z art. 43 u.g.n. Zgodnie z powołanym przepisem rada gminy może ustalić w drodze uchwały, szczegółowe warunki korzystania z nieruchomości przez jednostki organizacyjne. Zatem nieprawidłowe jest wprowadzenie do załącznika do przedmiotowej uchwały katalogu otwartego w zakresie informacji, które powinien zawierać wniosek na uzyskanie zgody na zagospodarowanie nieruchomości. Dodatkowo trzeba wskazać, że sformułowanie „w szczególności”, powoduje, że regulacje te są nieostre i budzą wątpliwości interpretacyjne;
- 3) § 2 ust. 3 załącznika do uchwały w zakresie wyrazów „drobnych”, „bieżącej” przekracza upoważnienie ustawowe z art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. w zw. z art. 43 u.g.n. i jednocześnie narusza Zasady Techniki Prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Powyższa uwaga dotyczy także § 3 pkt 7, § 4 ust. 4, § 5 ust. 2 załącznika do uchwały, w zakresie wyrazów „inne, które nie będą ograniczać możliwości realizacji zadań statutowych jednostki organizacyjnej”, „w szczególnie uzasadnionych przypadkach”, „wszelkie”.

Uzupełniając organ nadzoru wskazuje na omyłkę pisarską w § 10 załącznika do uchwały, w zakresie wyrazów "fory pisemnej" zamiast wyrazów "formy pisemnej".

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sieradz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.