

Departament Architektury,  
Budownictwa i Geodezji

**Pan**  
**Waldemar Izdebski**  
**Główny Geodeta Kraju**

**Dotyczy: postępowania wobec zgłoszeń prac geodezyjnych przedsiębiorców prowadzących działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej**

**Szanowny Panie Ministrze,**

W odpowiedzi na pismo z dnia 14 stycznia 2022 r. znak: NG-OiL.071.2.2022, w sprawie jak powyżej, przedstawiam następującą opinię Departamentu.

Zgodnie z przepisem art. 12 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2021 r. poz. 1990) zgłoszenia prac geodezyjnych lub prac kartograficznych dokonuje wykonawca tych prac.

W myśl art. 11 ust. 1 ww. ustawy wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych może być przedsiębiorca, jednostka organizacyjna, a także osoba legitymująca się uprawnieniami zawodowymi w dziedzinie geodezji i kartografii w przypadku wykonywania przez tę osobę funkcji biegłego sądowego lub mierniczego górniczego.

Definicję przedsiębiorcy określa art. 4 ustawy z dnia z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162, z późn. zm.) - Przedsiębiorcą jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niebędąca osobą prawną, której odrębna ustawa przyznaje zdolność prawną, wykonująca działalność gospodarczą. W myśl ust. 2 przedmiotowego przepisu, przedsiębiorcami są także wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej.

DAB podziela pogląd doktryny wyrażony przez dr Grzegorza Lubeńczuka, dr Agnieszkę Wołoszyn-Cichocką, prof. dr hab. Mariana Zdyba w publikacji Prawo przedsiębiorców. Komentarz. CH Beck 2019 wyd. 1 z godnie, z którym „Art. 4 ust. 2 PrPrzed [ustawa - Prawo przedsiębiorców] wskazuje,

że za przedsiębiorców należy uznawać również wspólników spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej. Spółka jest umową uregulowaną w art. 860–875 KC. Zgodnie z art. 860 § 1 KC przez umowę spółki wspólnicy zobowiązują się dążyć do osiągnięcia wspólnego celu gospodarczego przez działanie w sposób oznaczony, w szczególności przez wniesienie wkładów. W odróżnieniu od spółek prawa handlowego, które jako osoby prawne bądź jako jednostki organizacyjne niebędące osobami prawnymi posiadają zdolność prawną, spółka cywilna tej zdolności nie ma, pozostając wyłącznie stosunkiem obligacyjnym.

W konsekwencji spółka nie może być podmiotem praw i obowiązków oraz nie może wykonywać działalności gospodarczej. Oznacza to, że nie ma możliwości, aby spółka cywilna uzyskała status przedsiębiorcy. Zgodnie z art. 4 ust. 2 PrPrzed status ten może natomiast przysługiwać jej wspólnikom, którzy będąc podmiotami prawa i dysponując zdolnością prawną mogą wykonywać działalność gospodarczą.

Użyte w treści art. 4 ust. 2 PrPrzed sformułowanie wskazujące, że przedsiębiorcami są wspólnicy spółki cywilnej w zakresie wykonywanej przez nich działalności gospodarczej, nakazuje stwierdzić, iż za przedsiębiorców należy uznawać tylko tych wspólników spółki cywilnej, którzy faktycznie wykonują działalność gospodarczą. Nie są nimi natomiast wspólnicy, którzy będąc stronami umowy spółki, nie wykonują działalności gospodarczej. Udział takich wspólników może polegać na wniesieniu wkładów, uczestniczeniu w zyskach i stratach, jednak w sytuacji gdy nie biorą oni udziału w wykonywaniu prowadzonej w ramach spółki działalności gospodarczej, nie uzyskują statusu przedsiębiorcy.”.

Mając na względzie przytoczone przepisy należy stwierdzić, że spółka cywilna nie może zostać uznana za przedsiębiorcę. W konsekwencji, w opinii DAB, nie może być więc ona wykonawcą prac geodezyjnych lub kartograficznych, a tym samym dokonywać zgłoszeń takich prac.

Zdaniem DAB należy przyjąć, że zgłoszenie pracy geodezyjnej lub kartograficznej może być ewentualnie dokonane przez wspólników spółki cywilnej i to tylko tych wspólników, którym przysługuje status przedsiębiorcy.

Uprzejmie informuję, że powyższe wyjaśnienia stanowią jedynie opinię DAB, który nie jest uprawniony do wydawania wiążących interpretacji przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

**Z wyrazami szacunku**

Bartłomiej Stecki

zastępca dyrektora departamentu  
/ kwalifikowany podpis elektroniczny /