



**Międzyzakładowy Związek Zawodowy
Związkowa Alternatywa
w Krajowej Administracji Skarbowej
ul. Żwirki i Wigury 17, 40 -065 Katowice.**

NIP6343001485 REGON 389936993-

MOZ/05/03/2025

Katowice, 18 marca 2025 roku

**Pan
Andrzej Domański**
Minister Finansów

Szanowny Panie Ministrze, w imieniu Międzyzakładowego Związku Zawodowego Związkowa Alternatywa w Krajowej Administracji Skarbowej, reprezentującego pracowników Krajowej Administracji Skarbowej, zwracamy się z uprzejmą prośbą o podjęcie działań zmierzających do zmiany progów podatkowych dla osób fizycznych. Obecna konstrukcja systemu podatkowego, w szczególności brak aktualizacji progów podatkowych od 2022 roku, nie odpowiada współczesnym realiom gospodarczym i społecznym. W efekcie pracownicy, którzy w ostatnich latach otrzymali podwyżki wynagrodzeń, szybko przekraczają pierwszy próg podatkowy, co skutkuje znacznym obciążeniem fiskalnym i ograniczeniem realnych korzyści płynących z tych podwyżek. Naszym celem nie jest kwestionowanie polityki podwyżek wynagrodzeń, którą oceniamy pozytywnie i którą popieramy, lecz zwrócenie uwagi na konieczność dostosowania systemu podatkowego do zmieniających się warunków, w tym rosnących płac, inflacji oraz kosztów życia.

1. Podwyżki w KAS i nowa kwota bazowa w 2025 roku – krok naprzód, ale z ograniczonym efektem

W ostatnich latach pracownicy Krajowej Administracji Skarbowej, zarówno ci należący do korpusu służby cywilnej, jak i funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, zostali objęci programem modernizacji, który przyniósł wyczekiwane podwyżki wynagrodzeń. W 2024 roku kwota bazowa dla służby cywilnej wynosiła 2 628,54 zł, co oznacza znaczący wzrost w porównaniu do lat poprzednich. Dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej kwota ta wynosiła 2 332,57 zł. Najnowsza zmiana weszła w życie 1 stycznia 2025 roku – zgodnie z ustawą budżetową kwota bazowa dla służby cywilnej została podwyższona do 2 759,97 zł, a dla funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej do 2 449,20 zł.



**Międzyzakładowy Związek Zawodowy
Związkowa Alternatywa
w Krajowej Administracji Skarbowej
ul. Żwirki i Wigury 17, 40 -065 Katowice.**

NIP6343001485 REGON 389936993-

Nowe wynagrodzenia, obliczone na podstawie indywidualnych mnożników pomnożonych przez te kwoty, są wypłacane w marcu 2025 roku z wyrównaniem od stycznia. Te zmiany są wyrazem docenienia trudu osób, które na co dzień dbają o prawidłowe funkcjonowanie systemu podatkowego i celnego państwa.

Mimo tych pozytywnych działań, realna korzyść dla pracowników jest ograniczona przez niezmienione od lat progi podatkowe. Obecny drugi próg podatkowy dotyczy dochodów powyżej 120 000 zł i obowiązuje od 1 lipca 2022 roku, kiedy to wprowadzono go w ramach reformy Polskiego Ładu.

Wcześniej, od 2009 roku, limit ten wynosił 85 528 zł i przez ponad dekadę nie był aktualizowany. Oznacza to, że w ciągu ostatnich 15 lat progi podatkowe były zmieniane zaledwie raz, podczas gdy płaca minimalna wzrosła w tym czasie kilkukrotnie – z 1276 zł brutto w 2009 roku do 4300 zł brutto w 2024 roku, a od 1 stycznia 2025 roku do 4626 zł brutto. Wzrost płac, w tym ten wynikający z nowej kwoty bazowej w 2025 roku, powoduje, że coraz więcej pracowników szybko osiąga dochód przekraczający 120 000 zł rocznie, wchodząc w drugi próg podatkowy ze stawką 32%. **W efekcie znaczna część podwyżek jest „zjadana” przez wyższe obciążenie podatkowe.**

2. Inflacja i brak aktualizacji progów – niesprawiedliwość wobec podatników

Rosnąca inflacja w Polsce w ostatnich latach pozostaje istotnym wyzwaniem i dodatkowo pogłębia problem nierówności w systemie podatkowym. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego, średnioroczna inflacja wyniosła 14,4% w 2022 roku, 11,4% w 2023 roku oraz 3,6% w 2024 roku. Rząd w założeniach do budżetu na 2025 rok przewiduje, że inflacja w bieżącym roku spadnie do poziomu 4,1%, choć na dzień 16 marca 2025 roku dostępne dane za początek roku mogą jeszcze ulegać aktualizacji. Oznacza to, że w okresie od 2022 do 2025 roku skumulowany wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych może przekroczyć 35%, znacząco obniżając siłę nabywczą wynagrodzeń. Tymczasem zamrożone progi podatkowe prowadzą do zjawiska tzw. „zimnej progresji”, w którym podatnicy – w tym pracownicy, których wynagrodzenia rosną w odpowiedzi na inflację i podwyżki, np. wynikające z kwoty bazowej 2759,97 zł w 2025 roku – są automatycznie przesuwani w wyższe przedziały podatkowe, mimo że ich realna siła nabywczą nie wzrasta proporcjonalnie, a płacą wyższe podatki nie z powodu realnego wzrostu dochodów, lecz wskutek inflacji podnoszącej ich nominalne zarobki.



**Międzyzakładowy Związek Zawodowy
Związkowa Alternatywa
w Krajowej Administracji Skarbowej
ul. Żwirki i Wigury 17, 40 -065 Katowice.**

NIP6343001485 REGON 389936993-

Porównując obecny próg 120 000 zł z wartością pieniądza sprzed lat, można zauważyć, że jego realna wartość jest dziś znacznie niższa – gdyby dostosować go do inflacji z ostatnich 15 lat (od 2009 roku, kiedy obowiązywał próg 85 528 zł), powinien wynosić **co najmniej 150 000–160 000 zł**, a uwzględniając ostatnie lata wysokiej inflacji, nawet więcej. **Brak takiej korekty powoduje, że system podatkowy staje się coraz mniej sprawiedliwy, niesprawiedliwie obciążając średnio zarabiających pracowników, w tym tych z sektora publicznego, jak pracownicy KAS, którzy nie należą do grona najbogatszych, a jedynie starają się nadążyć za rosnącymi kosztami życia.**

3. Szybkie wchodzenie w drugi próg – realny problem pracowników KAS

Pracownicy Krajowej Administracji Skarbowej są szczególnie dotknięci problemem progresji podatkowej. Średnie wynagrodzenie brutto w KAS w 2024 roku dla członków korpusu służby cywilnej wynosi od 7 000 do 9 900 zł miesięcznie, co daje roczny dochód w przedziale 84 000–118 800 zł. Po uwzględnieniu podwyżki w wysokości 559,60 zł brutto miesięcznie oraz wzrostu wynagrodzeń w 2025 roku wynikającego z nowej kwoty bazowej (2 759,97 zł), wielu pracowników może przekroczyć próg 120 000 zł rocznego dochodu jeszcze w bieżącym roku. Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej, których średnie uposażenie jest wyższe, również znajdują się w grupie osób objętych wyższą stawką podatkową.

Obecny system podatkowy sprawia, że wzrost wynagrodzenia w niektórych przypadkach nie przekłada się w pełni na proporcjonalny wzrost dochodu netto. Progresja podatkowa powoduje, że im wyższe wynagrodzenie, tym większa część podwyżki jest pochłaniana przez podatek, co szczególnie dotyczy pracowników KAS.

4. Potrzeba dostosowania progów – argumenty ekonomiczne i społeczne

Dostosowanie progów podatkowych do obecnych realiów jest nie tylko kwestią sprawiedliwości, ale także racjonalnej polityki gospodarczej. Po pierwsze, podniesienie pierwszego progu podatkowego (np. do 150 000 zł lub 180 000 zł) pozwoliłoby pracownikom średnio zarabiającym – w tym z sektora publicznego – realnie odczuć korzyści z podwyżek, w tym tych wynikających z nowej kwoty bazowej



**Międzyzakładowy Związek Zawodowy
Związkowa Alternatywa
w Krajowej Administracji Skarbowej
ul. Żwirki i Wigury 17, 40 -065 Katowice.**

NIP6343001485 REGON 389936993-

2759,97 zł w 2025 roku, co zwiększyłyby ich motywację i satysfakcję z pracy. Po drugie, mogłoby to stymulować konsumpcję, co w obliczu spowalniającej gospodarki byłoby korzystne dla budżetu państwa poprzez zwiększone wpływy z podatków pośrednich, takich jak VAT.

Eksperti podatkowi od lat zwracają uwagę na konieczność waloryzacji progów podatkowych. Wskazuje się, że brak zmian w progach prowadzi do ukrytego wzrostu obciążeń fiskalnych dla klasy średniej, co jest szczególnie dotkliwe w okresach wysokiej inflacji. Podkreśla się także, że zamrożone progi podatkowe zniekształcają progresję podatkową, obciążając nadmiernie pracowników o średnich dochodach.

5. Propozycja i apel o dialog

Nie proponujemy konkretnej wartości nowych progów, pozostawiając to analizie ekspertów Ministerstwa Finansów, ale sugerujemy, by rozważyć ich podniesienie w sposób proporcjonalny do wzrostu płac i inflacji od ostatniej zmiany w 2022 roku. Przykładowo, podniesienie pierwszego progu do 150 000 zł lub 180 000 zł mogłoby lepiej odzwierciedlać obecne realia dochodowe i inflacyjne, jednocześnie nie blokując dalszych podwyżek wynagrodzeń, które są niezbędne dla utrzymania konkurencyjności sektora publicznego na rynku pracy.

Zwracamy się z apelem o rozpoczęcie dialogu w tej sprawie z przedstawicielami związków zawodowych i ekspertami podatkowymi. Jesteśmy gotowi do współpracy i przedstawienia szczegółowych danych dotyczących sytuacji dochodowej naszych członków, aby wspólnie wypracować rozwiązanie korzystne zarówno dla pracowników, jak i budżetu państwa. Podkreślamy, że naszą intencją nie jest krytyka dotychczasowych działań rządu w zakresie polityki płacowej, lecz wskazanie na potrzebę kompleksowego podejścia, które zapewni, że podwyżki – w tym te z 2025 roku oparte na kwocie bazowej 2759,97 zł oraz uchwale modernizacyjnej – będą realnym wsparciem dla pracowników, a nie jedynie pozornym wzrostem dochodów brutto.