



Fundusze Europejskie

Warunki udziału w postępowaniu

Marcin Kalmus

Łódź, 09.10.2026



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Warunki - definicja

Warunki
zamówienia
(art. 7 pkt 29
PZP)

Warunki udziału
(art. 112 - 117
PZP)

Art. 112 ust. 1 Pzp

Proporcjonalność

Warunki odpowiadają przedmiotowi zamówienia – muszą być z nim związane.

Ocena zdolności wykonawcy

Warunki pozwalają ocenić zdolność do należytego wykonania zamówienia.

Minimalne poziomy zdolności

Przepis wskazuje je jako szczególny, ale nie jedyny sposób wyrażania warunków udziału.

Po co zamawiający stawia warunek?

Co chcemy sprawdzić?

Czy wykonawca poradzi sobie z tym zamówieniem.

Jak wysoko ustawić poprzeczkę?

Na poziomie potrzebnym do należytej realizacji.

Czy więcej wymagań daje większą pewność?

Nie zawsze. Może wyeliminować zdolnych wykonawców.

Jak sprawdzić sens warunku?

Wskazać konkretną trudność, której wykonawca bez tej zdolności może nie sprostać.

Wskazać konkretne zadanie lub ryzyko realizacji, które uzasadnia wymaganą zdolność. Następnie sprawdzić, czy łagodniejszy warunek wystarczyłby do oceny wykonawcy.

Przed wpisaniem warunku do SWZ:

„Wymagam tego, ponieważ przy realizacji zamówienia...” – czyli mieć UZASADNIENIE!

warunki mogą dotyczyć
(*art.112 ust. 2 PZP*)

zdolność do występowania w obrocie
gospodarczym

uprawnienia do prowadzenia działalności

sytuacja ekonomiczna lub finansowa

zdolność techniczna lub zawodowa

Zdolność do występowania w obrocie gospodarczym - Art. 113 Pzp

W odniesieniu do warunku **dotyczącego zdolności do występowania w obrocie gospodarczym** zamawiający może wymagać, aby wykonawcy prowadzący działalność gospodarczą lub zawodową byli wpisani do jednego z rejestrów zawodowych lub handlowych prowadzonych w kraju, w którym mają siedzibę lub miejsce zamieszkania.

Co sprawdzamy?

- Formalny status wykonawcy prowadzącego działalność gospodarczą lub zawodową, potwierdzony wpisem do właściwego rejestru.
- W Polsce może to być wpis do CEIDG albo rejestru przedsiębiorców KRS, zależnie od formy prawnej wykonawcy.
- Ustanowienie tego warunku jest fakultatywne. Zamawiający powinien ocenić potrzebę jego zastosowania w konkretnym zamówieniu.

Uprawnienia do prowadzenia działalności — art. 114 Pzp

W odniesieniu do uprawnień do **prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej** zamawiający może w postępowaniu o udzielenie zamówienia wymagać udowodnienia posiadania:

- odpowiedniego zezwolenia, licencji, koncesji lub wpisu do rejestru działalności regulowanej lub
- odpowiedniego zezwolenia, licencji, koncesji lub wpisu do rejestru działalności regulowanej, jeżeli ich posiadanie jest niezbędne do świadczenia określonych usług w kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania, lub
- statusu członka danej organizacji, jeżeli członkostwo w tej organizacji jest niezbędne do świadczenia określonych usług w kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania.

Kto musi posiadać wymagane uprawnienie?

Konsorcjum — art. 117 ust. 2 Pzp

- Warunek jest spełniony, gdy co najmniej jeden konsorcjant:
- posiada wymagane uprawnienie;
- wykona roboty, dostawy lub usługi, dla których jest ono wymagane.
- Podział tych zadań musi wynikać z oświadczenia o którym mowa w — art. 117 ust. 4 Pzp.

Podmiot udostępniający zasoby — art. 118 ust. 1 Pzp

- Poleganie na zasobach obejmuje sytuację ekonomiczną lub finansową oraz zdolność techniczną lub zawodową. **Nie obejmuje warunku posiadania uprawnienia do prowadzenia działalności.**
- **Wniosek:** zobowiązanie innego przedsiębiorcy do „udostępnienia koncesji” nie potwierdza spełnienia warunku z art. 114 Pzp.

Zdolność ekonomiczna i finansowa wykonawcy – art. 115 Pzp

- Zamawiający może badać, czy wykonawca posiada zdolność **ekonomiczną lub finansową** niezbędną do realizacji zamówienia.
- Celem warunku jest ograniczenie ryzyka wyboru wykonawcy, który nie będzie w stanie sfinansować realizacji zamówienia albo ponieść związanej z nim odpowiedzialności.
- **Warunek musi być dostosowany do sposobu i terminu/ów realizacji danego zamówienia!!!**

Zdolność finansowa wykonawcy

Czy wykonawca ma dostęp do środków potrzebnych do realizacji zamówienia?

Zdolność finansowa odnosi się przede wszystkim do bieżących możliwości finansowania zamówienia.

Może być oceniana na podstawie:

- posiadanych środków finansowych,
- zdolności kredytowej,
- płynności finansowej,
- zdolności do terminowego regulowania zobowiązań.

Zdolność finansowa odpowiada na pytanie, czy wykonawca ma lub może pozyskać pieniądze potrzebne do realizacji zamówienia. (uwzględniając zaliczkowanie, etapowanie, udzielenie zamówień w częściach, udzielanie zamówień wykonawczych itp.)

Zdolność finansowa wykonawcy

KIO 3955/23 i KIO 3957/23 (łącznie)

W dwóch postępowaniach na dostawy tramwajów zamawiający wymagał środków finansowych lub zdolności kredytowej w wysokości 100 mln zł i 120 mln zł. Każda umowa ramowa obejmowała maksymalnie 30 tramwajów.

Rozstrzygnięcie: KIO nakazała obniżyć wymagania do poziomów nieprzekraczających odpowiednio 40 mln zł i 50 mln zł.

Maksymalny zakres umowy ramowej nie oznacza, że wykonawca od razu finansuje wszystkie dostawy.

Wymaganie należy odnieść do realnego przebiegu realizacji i zapotrzebowania na finansowanie.

Warunek powinien uwzględniać konstrukcję umów wykonawczych i rozliczeń.

Wniosek dla zamawiającego: Najpierw ustal, ile wykonawca rzeczywiście musi sfinansować — dopiero potem określ kwotę warunku.

Zdolność ekonomiczna wykonawcy

Czy ogólna kondycja przedsiębiorstwa daje rękojmię wykonania zamówienia?

Zdolność ekonomiczna dotyczy szerszej oceny stabilności i skali działalności wykonawcy.

Może być oceniana na podstawie:

- wysokości rocznych przychodów,
- relacji aktywów do zobowiązań,
- danych wynikających ze sprawozdania finansowego,
- posiadania odpowiedniego ubezpieczenia OC.

Zdolność ekonomiczna odpowiada na pytanie, czy skala, struktura i stabilność działalności wykonawcy pozwalają przyjąć, że będzie on zdolny do wykonania zamówienia i poniesienia związanej z nim odpowiedzialności.

Zdolność ekonomiczna wykonawcy

KIO 1777/25

W zamówieniu dotyczącym obsługi strefy płatnego parkowania przez 8,5 roku zamawiający przewidział ocenę wskaźników na podstawie sprawozdań finansowych za lata 2022–2024.

Rozstrzygnięcie: KIO oddaliła zarzut dotyczący nadmiernego warunku ekonomicznego, oceniając go z uwzględnieniem zmian, które zamawiający zaakceptował w związku z innymi odwołaniami.

- Art. 115 ust. 3 pozwala oceniać sytuację ekonomiczną na podstawie określonych wskaźników.
- Zamawiający musi opisać przejrzystą i obiektywną metodę ich obliczania oraz oceny.
- W badanym przypadku długość kontraktu uzasadniała analizę danych z trzech lat.
- Po zaakceptowanych zmianach wymagany wynik wystarczało osiągnąć w jednym z trzech badanych lat.

Wniosek dla zamawiającego: Wskaźnik to dopiero początek: opisz wzór, próg, okres i sposób oceny wyniku.

Zdolność techniczna i zawodowa – art. 116 Pzp ust. 1 Pzp

Zamawiający może badać:

- **Wykształcenie** — czego dana osoba się nauczyła?

Wymagane przygotowanie edukacyjne, np. ukończenie studiów na określonym kierunku.

- **Kwalifikacje zawodowe** — jakie czynności potrafi i może wykonywać osoba lub wykonawca?

Przygotowanie zawodowe, w tym wymagane uprawnienia, np. uprawnienia budowlane ale również np. normy zarządzania jakością lub normy środowiskowe.

- **Doświadczenie** — jakie zadania już osoba lub wykonawca wykonał?

Praktyka wykonawcy lub osób przy realizacjach odpowiadających wymaganiom opisanym w SWZ.

- **Potencjał techniczny** — jakimi zasobami dysponuje wykonawca?

Sprzęt, urządzenia i zaplecze potrzebne do realizacji zamówienia.

- **Osoby skierowane do realizacji** — kto wykona zadania?

Personel o odpowiednim wykształceniu, kwalifikacjach lub doświadczeniu.

Zdolność techniczna i zawodowa

KIO 1138/22

Przy modernizacji stadionu wymagano kierownika z doświadczeniem przy stadionie z bieżnią 400 m, o kategorii co najmniej III PZLA. Kwestionowano pominięcie doświadczenia przy stadionach kategorii IVA.

Rozstrzygnięcie: KIO nakazała dopuścić także wskazane doświadczenie przy stadionie kategorii IVA [*Kategoria IVA stanowi niższy standard niż kategoria III, jednak obejmuje obiekty o porównywalnych cechach funkcjonalnych, w tym bieżnię 400 m.*]

- Zamawiający nie wykazał, że różnica kategorii uzasadnia ograniczenie doświadczenia kierownika.
- Należało wykazać różnicę istotną dla organizacji i nadzorowania robót.
- Samo powołanie się na kategorię obiektu nie wystarczyło do uzasadnienia węższego warunku.

Wniosek dla zamawiającego: Wymagaj doświadczenia przy porównywalnej trudności robót — a każdą dodatkową granicę uzasadnij.

Zdolność techniczna i zawodowa – art. 116 Pzp ust. 2 Pzp

Zamawiający może zakwestionować zdolność wykonawcy na każdym etapie postępowania, jeżeli uzna, że wykonawca nie dysponuje faktycznie wymaganym potencjałem do realizacji zamówienia.

W szczególności dotyczy to sytuacji, gdy:

- wykonawca posiada sprzeczne interesy,
- jego zasoby techniczne lub kadrowe są zaangażowane w inne przedsięwzięcia,
- równoczesna realizacja innych kontraktów może ograniczać dostępność kluczowych zasobów,
- istnieje ryzyko, że zaangażowanie w inne projekty negatywnie wpłynie na należyte wykonanie zamówienia.

Ocena zdolności wykonawcy ma charakter dynamiczny i może być weryfikowana przez zamawiającego przez cały okres trwania postępowania, a nie wyłącznie na etapie składania ofert.

Zdolność techniczna i zawodowa

KIO 831/25

W postępowaniu na usługi leśne zarzucono wykonawcy, że personel i sprzęt są angażowane również w inne kontrakty. Miało to podważać możliwość wykonania zamówienia dla Nadleśnictwa Kup.

Rozstrzygnięcie: KIO oddaliła odwołanie. Nie stwierdziła podstaw do zakwestionowania zdolności wykonawcy w opisanych okolicznościach.

- Samo wskazanie innych kontraktów nie przesądza o niedostępności zasobów.
- Znaczenie ma rzeczywista możliwość skierowania personelu i sprzętu do danego zamówienia.
- Izba uwzględniła dokumenty i wyjaśnienia dotyczące dostępności zasobów.
- Nie wykazano okoliczności podważających tę ocenę.

Wniosek dla zamawiającego: Sprawdzaj konkretną kolizję terminów i zasobów oraz jej wpływ na realizację zamówienia

Zdolność techniczna i zawodowa – zmiany 2026 – Certyfikacja wykonawców

- Od 12 lipca obowiązują przepisy ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych i **art. 112 ust. 3 Pzp**.
- Poziomy zdolności stosuje się w zakresie objętym obowiązującymi przepisami wykonawczymi. Wdrożenie poziomów dla robót (rozporządzenie wykonawcze) zapowiadane jest na 1 stycznia 2027 r

Certyfikacja i korzystanie z certyfikatu są dobrowolne.

Postępowania wszczęte przed 12 lipca 2026 r. podlegają przepisom dotychczasowym.

Zdolność techniczna i zawodowa – zmiany 2026 – Certyfikacja wykonawców

Art. 124 ust. 2

W postępowaniu o udzielenie zamówienia wykonawca zamiast odpowiednich podmiotowych środków dowodowych może złożyć certyfikat potwierdzający udzielenie certyfikacji wykonawców zamówień publicznych odpowiednio w zakresie, o którym mowa w art. 3 ust. 2 pkt 1 lub 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2025 r. o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych.

Zdolność techniczna i zawodowa – zmiany 2026 – Certyfikacja wykonawców

ROZPORZĄDZENIE WYKONAWCZE KOMISJI (UE) 2016/7 z dnia 5 stycznia 2016 r. ustanawiające standardowy formularz jednolitego europejskiego dokumentu zamówienia (JEDZ) Załącznik 1 - INSTRUKCJE

Zgodnie z art. 64 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2014/24/UE wykonawcy, którzy są wpisani do urzędowych wykazów zatwierdzonych wykonawców lub posiadają odpowiednie zaświadczenie wydane przez jednostki prawa publicznego lub prywatnego, mogą – w odniesieniu do informacji wymaganych w częściach III–V – przedłożyć instytucji zamawiającej lub podmiotowi zamawiającemu zaświadczenie o wpisie wydane przez właściwy organ lub zaświadczenie wystawione przez właściwą jednostkę certyfikującą.

- Część III: Podstawy wykluczenia
- Część IV: Kryteria kwalifikacji
- Część V: Ograniczanie liczby kwalifikujących się kandydatów

Wspólne ubieganie się o zamówienie

Art. 117 ust. 1 Pzp

Zamawiający może określić szczególny, obiektywnie uzasadniony, sposób spełniania przez wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia warunków udziału w postępowaniu, jeżeli jest to uzasadnione charakterem zamówienia i jest proporcjonalne.

Co to oznacza?

Szczególny sposób spełniania warunków wymaga obiektywnego uzasadnienia. Zamawiający powinien powiązać go z charakterem zamówienia i zachować proporcjonalność.

Pytanie przed wpisaniem do SWZ:

Jaka cecha zamówienia uzasadnia takie wymaganie wobec wykonawców wspólnie ubiegających się o zamówienie?

Wspólne ubieganie się o zamówienie

KIO 3763/21

W zamówieniu na oczyszczanie Wrocławia podnoszono, że wszyscy członkowie konsorcjum wykonujący prace porządkowe powinni mieć zezwolenie na zbieranie odpadów.

Rozstrzygnięcie: KIO oddaliła zarzut dotyczący zezwoleń. Nie stwierdziła obowiązku posiadania tego zezwolenia przez każdego konsorcjanta wykonującego sprzątanie.

- Wytwarzanie odpadów przy sprzątaniu nie jest automatycznie ich zbieraniem w rozumieniu przepisów odpadowych.
- Zezwolenie na zbieranie odpadów wiąże się z określonym miejscem prowadzenia tej działalności.
- Uprawnienie trzeba powiązać z rzeczywistymi czynnościami przypisanymi danemu członkowi konsorcjum.

Wniosek dla zamawiającego: Nie pytaj tylko „kto ma zezwolenie?”. Ustal, na podstawie oświadczenia z art. 117 ust. 4 kto wykona czynność, dla której zezwolenie jest wymagane.

Uprawnienia a podział prac

Art. 117 ust. 2 Pzp

Warunek dotyczący uprawnień do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej, o którym mowa w art. 112 ust. 2 pkt 2, jest spełniony, jeżeli co najmniej jeden z wykonawców wspólnie ubiegających się o udzielenie zamówienia posiada uprawnienia do prowadzenia określonej działalności gospodarczej lub zawodowej i zrealizuje roboty budowlane, dostawy lub usługi, do których realizacji te uprawnienia są wymagane.

Co sprawdzamy?

Co najmniej jeden współwykonawca posiada wymagane uprawnienia i wykona zakres, który ich wymaga.

Ważne:

Samo posiadanie uprawnień przez członka konsorcjum nie wystarcza. Musi on zrealizować odpowiednie roboty, dostawy lub usługi.

Wspólne ubieganie się o zamówienie

KIO 5823/25

Zamawiający zamawiał zaprojektowanie i budowę budynku szkolno-administracyjnego. Wymagał świadectwa bezpieczeństwa przemysłowego od wszystkich konsorcjantów. Odwołujący żądał ograniczenia wymagania do partnera realizującego systemy zabezpieczeń związane z informacjami niejawnymi.

Rozstrzygnięcie: KIO oddaliła odwołanie. W okolicznościach tej sprawy uznała wymaganie wobec wszystkich konsorcjantów za uzasadnione.

- Informacje niejawne występowały na etapie projektowania, wykonywania robót i dokumentacji powykonawczej.
- Instrukcja bezpieczeństwa przemysłowego przewidywała obowiązek posiadania świadectwa przez wykonawców; obowiązku tego wcześniej nie kwestionowano.
- Odwołujący nie wykazał konkretnie, jak wydzielić prace jednego partnera, zapewniając pełną ochronę informacji.
- Ogólne zapewnienie, że zadania można rozdzielić, nie wystarczyło.

Wniosek dla zamawiającego: Szczególny sposób spełniania warunku przez konsorcjum uzasadnia rzeczywistym przebiegiem realizacji i ryzykiem. Wykaż, dlaczego podział zadań nie zabezpiecza potrzeb zamówienia.

Wykształcenie, kwalifikacje i doświadczenie

Art. 117 ust. 3 Pzp

W odniesieniu do warunków dotyczących wykształcenia, kwalifikacji zawodowych lub doświadczenia wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia mogą polegać na zdolnościach tych z wykonawców, którzy wykonają roboty budowlane lub usługi, do realizacji których te zdolności są wymagane.

Co sprawdzamy?

Czy wykonawca, którego wykształcenie, kwalifikacje zawodowe lub doświadczenie wykazano, wykona roboty lub usługi wymagające tych zdolności.

Zakres przepisu:

Ustęp 3 odnosi się do robót budowlanych i usług. **Nie wymienia dostaw.**

Oświadczenie o podziale prac

Art. 117 ust. 4 Pzp

W przypadku, o którym mowa w ust. 2 i 3, wykonawcy wspólnie ubiegający się o udzielenie zamówienia dołączają odpowiednio do wniosku o dopuszczenie do udziału w postępowaniu albo do oferty oświadczenie, z którego wynika, które roboty budowlane, dostawy lub usługi wykonają poszczególni wykonawcy.

Kiedy i co składamy?

W przypadkach z ust. 2 i 3 oświadczenie składamy z wnioskiem albo ofertą. Wskazujemy zakres robót, dostaw lub usług każdego współwykonawcy.

Co weryfikuje zamawiający?

Czy podział prac odpowiada uprawnieniom i zdolnościom, na które powołują się wykonawcy. Oświadczenie powinno wskazywać konkretny zakres zadań każdego z wykonawców.

Źródła:

Wyszukiwarka Orzeczeń KIO

<https://orzeczenia.uzp.gov.pl>

Dostępne wyroki wydane do 28.08.2026 włącznie.

**Do aportowania piłki
nie wymagaj doświadczenia
w ratownictwie górskim.**



Dziękuję za uwagę

Fundusze Europejskie

Marcin Kalmus



Fundusze
Europejskie



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

