



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ4.440.92.2025.ŁP

KU/92/25/DKZP

Warszawa, dnia 10.09.2025 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:

Centrum Obsługi Administracji Rządowej
ul. Powiśńska 69/71
02-903 Warszawa

działający w imieniu i na rzecz:

- 1) Biuro do Spraw Substancji Chemicznych
- 2) Centrum Projektów Polska Cyfrowa
- 3) Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad
- 4) Główny Inspektorat Farmaceutyczny
- 5) Główny Inspektorat Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych
- 6) Główny Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Warszawie
- 7) Główny Inspektorat Ochrony Środowiska
- 8) Główny Inspektorat Transportu Drogowego
- 9) Główny Inspektorat Weterynarii
- 10) Główny Urząd Miar
- 11) Główny Urząd Statystyczny
- 12) Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
- 13) Ministerstwo Aktywów Państwowych
- 14) Ministerstwo Cyfryzacji
- 15) Ministerstwo Edukacji Narodowej
- 16) Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej
- 17) Ministerstwo Klimatu i Środowiska
- 18) Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego
- 19) Ministerstwo Przemysłu
- 20) Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
- 21) Ministerstwo Sportu i Turystyki
- 22) Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
- 23) Ministerstwo Sprawiedliwości
- 24) Ministerstwo Zdrowia
- 25) Narodowy Instytut Wolności - Centrum Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego
- 26) Państwowa Agencja Atomistyki
- 27) Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku
- 28) Rządowe Centrum Bezpieczeństwa
- 29) Urząd do Spraw Cudzoziemców

- 30) Urząd do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych
- 31) Urząd Komunikacji Elektronicznej
- 32) Urząd Lotnictwa Cywilnego
- 33) Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- 34) Urząd Patentowy Rzeczypospolitej Polskiej
- 35) Urząd Regulacji Energetyki
- 36) Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych
- 37) Urząd Transportu Kolejowego
- 38) Urząd Zamówień Publicznych
- 39) Wyższy Urząd Górniczy w Katowicach

Rodzaj zamówienia:	usługi
Przedmiot zamówienia:	Usługę rezerwacji, zakupu i dostawy biletów lotniczych, kolejowych na trasy krajowe i zagraniczne oraz rezerwacji i zakupu miejsc hotelowych, ubezpieczenia podróży oraz pośredniczenia w procesie uzyskiwania wiz dla delegatów Jednostek Administracji Państwowej
Data wszczęcia postępowania:	19.02.2025 r.
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)
Wartość zamówienia:	73 231 809,22 zł, co stanowi równowartość 15 792 587,87 euro
Środki UE:	Zamówienie jest współfinansowane ze środków Unii Europejskiej, na potrzeby: – Centrum Projektów Polska Cyfrowa jest współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 oraz Pomocy Technicznej Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 oraz ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności, a także z budżetu Państwa, – Ministerstwa Aktywów Państwowych jest współfinansowane z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach Pomocy Technicznej dla Funduszy Europejskich 2021-2027, – Ministerstwa Cyfryzacji przedmiot umowy jest współfinansowany ze środków budżetu państwa oraz innych środków, w tym Unii Europejskiej w ramach: Pomocy Technicznej dla Funduszy Europejskich

- (PTFE), Funduszy Europejskich na Rozwój Cyfrowy 2021-2027 (FERC), Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS), National Coordination Centre – Poland (NCC-PL) Programu Cyfrowa Europa (Digital Europe Programme – DEP),
- Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej jest współfinansowane ze środków Unii Europejskiej z Funduszu Spójności w ramach Programu Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich na lata 2021-2027,
 - Ministerstwa Klimatu i Środowiska jest dofinansowane z Funduszy Europejskich dla Polski Wschodniej oraz z Funduszy Europejskich na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko,
 - Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego jest współfinansowana ze środków Unii Europejskiej w ramach programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego na lata 2021-2027 współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (projekt pn. „Wzmacnianie kompetencji merytorycznych i zarządczych kadry instytucji przedstawicielskich środowiska szkolnictwa wyższego i nauki”),
 - Ministerstwa Zdrowia - Nazwa projektu/grupa projektów: Odwrócona Piramida Świadczeń, Podstawowe Regiony Zabezpieczenia, Health Workforce to meet Health challenges – HEROES, Program Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, Program Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027, Wspólne działanie na rzecz zwiększenia potencjału Krajowych Punktów Kontaktowych, Wspólne działanie na rzecz wspierania Krajowych Punktów Kontaktowych (KPK) w zapewnianiu doradztwa, informacji i pomocy związanych z promocją i wdrażaniem Programu UE dla zdrowia i innych stosownych przepisów”,
 - Urzędu do Spraw Cudzoziemców może być realizowane w części w ramach grantu Komisji Europejskiej dotyczącego funkcjonowania w Polsce Krajowego Punktu Kontaktowego Europejskiej Sieci Migracyjnej Action grant for the National Contact Points of the European Migration Network in Poland 2023-2025”, finansowanego ze środków Funduszu Azylu Migracji i Integracji,
 - Urzędu Komunikacji Elektronicznej będzie częściowo realizowany w ramach projektów współfinansowanych przez Unię Europejską ze środków Pomocy Technicznej Programu Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy na lata 2021-2027 oraz częściowo realizowany w ramach projektów finansowanych przez Unię Europejską ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności,
 - Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów jest dofinansowane ze środków unijnych w ramach programu Pomoc Techniczna dla Funduszy

- Europejskich 2021-2027, umowy o przyznanie dotacji,
Projekt 101102223 – UOKiK_Dark Patterns, SMP-
CONS-2022-CPC,
– Urzędu Zamówień Publicznych jest współfinansowane
ze środków Pomocy Technicznej dla Funduszy
Europejskich na potrzeby projektu „Wsparcie
beneficjentów polityki spójności w obszarze zamówień
publicznych”

Rodzaj procedury: zamówienie klasyczne

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania, na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 oraz z 2025 poz. 620, 769 i 794), zwanej dalej: „ustawą Pzp”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych, na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp, stwierdza naruszenie przez Zamawiającego:

- 1) art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, poprzez zaniechanie zwrotu wadium wniesionego przez Konsorcjum firm: Weco-Travel Services Sp. z o.o., Weco-Travel Sp. z o.o. w terminie 7 dni od dnia upływu terminu związania ofertą;
- 2) art. 134 ust. 1 pkt 9 oraz art. 90 ust. 1 w zw. z art. 124 pkt 1 ustawy Pzp w związku z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2020 r. poz. 2415 ze zm.), dalej jako „rozporządzenie”, poprzez wskazanie w SWZ oraz w ogłoszeniu o zamówieniu wykazu podmiotowych środków dowodowych, których będzie wymagać od wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Polski, który to wykaz nie odpowiada aktualnie obowiązującym przepisom oraz zaniechanie obowiązku zmiany ogłoszenia o zamówieniu w powyższym zakresie.

Uzasadnienie

1. W przedmiotowym postępowaniu zamawiający określił termin związania ofertą do dnia 12.07.2025 r. (po zmianie treści SWZ z dnia 02.04.2025 r.).

Konsorcjum Weco-Travel Services Sp. z o.o., Weco-Travel Sp. z o.o. wniosło wadium w formie pieniężnej.

Pismami z dnia 03.07.2025 r. zamawiający, działając na podstawie art. 220 ust. 3 ustawy Pzp, w związku z upływem terminu związania oferta w dniu 12.07.2025 r., wezwał wszystkich wykonawców do przedłużenia wskazanego terminu o 60 dni, tj. do dnia 10.09.2025 r. wraz

z jednoczesnym przedłużeniem okresu ważności wadium. Odpowiedzi należało udzielić w terminie do dnia 12.07.2025 r.

Konsorcjum: Weco-Travel Services Sp. z o.o., Weco-Travel Sp. z o.o. nie odpowiedziało na powyższe wezwanie zamawiającego, a tym samym nie wyraziło zgody na przedłużenie terminu związania ofertą.

W toku prowadzonej kontroli, pismem z dnia 22.08.2024 r. Prezes Urzędu zwrócił się do zamawiającego z prośbą o wyjaśnienie czy zamawiający zwrócił wadium konsorcjum: Weco-Travel Services Sp. z o.o., Weco-Travel Sp. z o.o., zgodnie z art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp?

W dniu 25.08.2025 r. zamawiający, w odpowiedzi na powyższe pismo wyjaśnił, że „Zamawiający zwrócił wadium konsorcjum: Weco-Travel Services Sp. z o.o., Weco-Travel Sp. z o.o., zgodnie z art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp”.

Następnie w dniu 28.08.2025 r. zamawiający uzupełnił dokumentację postępowania przekazaną do kontroli uprzedniej o dokument z dnia 23.07.2025 r. pn. „Zwrot wadium pieniężnego” skierowany do Wydziału Finansowo - Księgowego Centrum Obsługi Administracji Rządowej zawierający prośbę o dokonanie zwrotu wadium Wykonawcy biorącemu udział w postępowaniu wraz z należnymi odsetkami, pomniejszonymi o koszty prowadzenia rachunku oraz prowizji bankowej za przelew pieniędzy na rachunek bankowy Wykonawcy konsorcjum Weco-Travel Services Sp. z o.o, kwota wadium: 250 000 zł. W ww. dokumencie wskazano, iż termin związania ofertą upłynął w dniu 12 lipca 2025 r.

Do dokumentu dołączono „POTWIERDZENIE WYKONANIA OPERACJI” w dniu 23.07.2025 r. (data księgowania) na kwotę 252 013,06 PLN na rachunek odbiorcy Weco-Travel Services Sp. z o.o.

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, iż zgodnie z art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp, zamawiający zwraca wadium niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 7 dni od dnia upływu terminu związania ofertą. Zwrot wadium w powyższym przypadku nie wymaga żadnego działania ze strony wykonawcy i powinien nastąpić w terminie określonym w powyższym przepisie.

Jeżeli wadium wniesiono w pieniądzu, zamawiający zwraca je wraz z odsetkami wynikającymi z umowy rachunku bankowego, na którym było ono przechowywane, pomniejszone o koszty prowadzenia rachunku bankowego oraz prowizji bankowej za przelew pieniędzy na rachunek bankowy wskazany przez wykonawcę.

W związku z powyższym, ponieważ ww. przepis art. 98 ust. 1 pkt 1 ustawy Pzp wyraźnie nakazuje zamawiającemu niezwłoczny zwrot wadium, nie później jednak niż w terminie 7 dni

od dnia upływu terminu związania ofertą, stwierdzić należy, iż zaniechanie zwrotu wadium wniesionego przez konsorcjum: Weco-Travel Services Sp. z o.o., Weco-Travel Sp. z o.o. w terminie 7 dni od dnia upływu terminu związania ofertą, stanowi naruszenie powyższego przepisu ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

2. Zamawiający w Rozdziale IX.II.1.1) SWZ wskazał, że jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast „informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w rozdz. IX podrozdz. I ust. 3 pkt 1 – składa informację z odpowiedniego rejestru, takiego jak rejestr sądowy, albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania”.

W pkt 2.1.4 ogłoszenia o zamówienia wskazano, że „Jeżeli Wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza terytorium Rzeczypospolitej Polskiej zamiast: 1) informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w rozdz. IX podrozdz. I ust. 3 pkt 1 – składa informację z odpowiedniego rejestru, takiego jak rejestr sądowy, albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania; (...)”.

Powyższe wskazuje, że zamawiający w ww. punktach odnosił się do treści §4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 grudnia 2020 r. w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający (Dz. U. z 2020 r., poz. 2415), dalej jako: „rozporządzenie”, wymaganych od wykonawcy. Zamawiający odniósł się jednak do nieobowiązującej już treści rozporządzenia, ponieważ jego treść została zmieniona poprzez rozporządzenie Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 3 sierpnia 2023 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1824). Zatem § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w obecnym brzmieniu stanowi, że „Jeżeli wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej, zamiast: 1) informacji z Krajowego Rejestru Karnego, o której mowa w § 2 ust. 1 pkt 1 – składa informację z odpowiedniego rejestru, takiego jak rejestr sądowy, albo, w przypadku braku takiego rejestru, inny równoważny dokument wydany przez właściwy organ sądowy lub administracyjny kraju, w którym wykonawca ma siedzibę lub miejsce zamieszkania lub miejsce zamieszkania ma osoba, której dotyczy informacja albo dokument, w zakresie, o którym mowa w § 2 ust. 1 pkt 1”.

Zgodnie z art. 134 ust. 1 pkt 9 ustawy Pzp zamawiający w treści SWZ ma obowiązek zamieszczania informacji o podmiotowych środkach dowodowych, których będzie żądać od wykonawcy. Natomiast zgodnie z art. 128 ust. 6 ustawy Pzp minister właściwy do spraw gospodarki określi, w drodze rozporządzenia, rodzaje podmiotowych środków dowodowych oraz innych dokumentów lub oświadczeń, jakich może żądać zamawiający od wykonawcy, okres ich ważności oraz formy, w jakich mogą być one składane, mając na uwadze potrzebę potwierdzenia braku podstaw wykluczenia, spełniania warunków udziału w postępowaniu lub kryteriów selekcji, zapewnienia aktualności podmiotowych środków dowodowych, innych dokumentów i oświadczeń, oraz sposoby komunikacji między zamawiającym a wykonawcą.

Zgodnie z powyższym zamawiający ma obowiązek wskazać w SWZ wykaz podmiotowych środków dowodowych, który musi odpowiadać katalogowi podmiotowych środków dowodowych wskazanych w rozporządzeniu.

Zamawiający poprzez wskazanie w SWZ oraz w ogłoszeniu o zamówieniu wykazu podmiotowych środków dowodowych, których będzie wymagać od wykonawców mających siedzibę lub miejsce zamieszkania poza granicami Polski, który to wykaz nie odpowiada aktualnie obowiązującym przepisom naruszył art. 134 ust. 1 pkt 9 oraz art. 90 ust. 1 w zw. z art. 124 pkt 1 ustawy Pzp w związku z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej Zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.

Z up. Prezesa UZP