



Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim

WOOŚ.420.5.2025.KS

(WZŚ.420.22.2023.KS)

Gorzów Wielkopolski, 4 września 2025 r.

Decyzja o odmowie zgody na realizację przedsięwzięcia

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, działając na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 9 marca 2023 r. o zmianie ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 553, z późn. zm.) w zw. z art. 71 ust. 2 pkt 1, art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. r ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094, z późn. zm. – zwana dalej ustawa ooś) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm. – zwana dalej jako Kpa), po rozpatrzeniu wniosku z 15 maja 2023 r. Eurowind Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu, reprezentowaną przez pełnomocnika _____, w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,

odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia pn.: „Farma Wiatrowa Strzelce Krajeńskie”.

Uzasadnienie

Do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim wpłynął wniosek z 15 maja 2023 r. Eurowind Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu, reprezentowanej przez pełnomocnika , w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „**Farma Wiatrowa Strzelce Krajeńskie**”.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim pismem z 30 maja 2023 r. wezwał inwestora do uzupełnienia braków formalnych w postaci: wypisu i wrysów z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wypisu z rejestru gruntów, a także wyjaśnienia czy przedłożone mapy z zasięgiem oddziaływania zostały sporządzone na podkładzie wykonanym na podstawie kopii mapy ewidencyjnej. Braki zostały skutecznie uzupełnione pismem z dnia 29 lipca 2023 (data wpływu 1 sierpnia 2023). Jednocześnie Inwestor sprostował wniosek z 15 maja 2023 r. i rozszerzył go o ustalenie zakresu raportu dla ww. inwestycji

W niniejszej sprawie liczba stron przekracza 10, w związku z tym, na podstawie art. 74 ust. 3 ustawy ooś, stosuje się art. 49 Kodeksu postępowania administracyjnego, który stanowi, że strony mogą być zawiadamiane o decyzjach i innych czynnościach organu w formie publicznego obwieszczenia, w innej formie publicznego ogłoszenia zwyczajowo przyjętej w danej miejscowości lub przez udostępnienie pisma w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej właściwego organu administracji publicznej. Strony postępowania zostały zawiadomione o wszczęciu postępowania oraz o przysługujących im prawach i obowiązkach, poprzez obwieszczenie z 17 sierpnia 2023 r. Obwieszczenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim.

Ponadto informacja o wpłynięciu wniosku o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach została wpisana do publicznie dostępnego wykazu danych zawierających informacje o środowisku.

Przedsięwzięcie początkowo polegać miało na budowie farmy wiatrowej o łącznej mocy do 171 MW. W zakresie inwestycji zaplanowano: budowę 38 turbin wiatrowych o mocy do 4,5

MW każda, budowę stacji GPO, budowę wewnętrznych dróg dojazdowych, budowę placów manewrowych, budowę linii elektroenergetycznych, budowę sieci teletechnicznej.

W związku z tym, że przedsięwzięcie dotyczy elektrowni wiatrowych, o których mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 317 – zwana dalej: ustawa IEW), organem właściwym do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, zgodnie z art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. r ustawy ooś, jest Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim.

Przedsięwzięcie, zgodnie z § 2 ust. 1 pkt 5 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r. poz. 1839, z późn. zm.) zostało zakwalifikowane jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco oddziaływać na środowisko.

Zgodnie z art. 71 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o ooś decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach wymagana jest dla przedsięwzięć mogących zawsze albo potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko. Jej wydanie następuje przed uzyskaniem decyzji, wymienionych w art. 72 ust. 1 i przed dokonaniem zgłoszeń, o których mowa w art. 72 ust. 1a ustawy ooś. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach dla wnioskowanej inwestycji niezbędna jest do uzyskania m.in. decyzji o pozwoleniu na budowę.

Dla terenu przedsięwzięcia obowiązuje uchwała nr XII/94/2011 Rady Miejskiej w Strzelcach Krajeńskich z dnia 6 lipca 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Park Siłowni Wiatrowych "Strzelce Krajeńskie II" w gminie Strzelce Krajeńskie (Dz. U. Woj. Lubus. Nr 82, poz. 1645, z późn. zm.). Zgodnie z ww. uchwałą w części objętej inwestycją: dz. 186/12 obręb Bronowice – przeznaczona jest pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW11); dz. 1/93 obręb Licheń - przeznaczona jest pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 1/94 obręb Licheń - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 1/92 obręb Licheń - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 197/3 obręb Lipie Góry - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 195 obręb Bronowice - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 196 obręb Bronowice - pod

tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 199/29 obręb Bronowice - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW12); dz. 199/30 obręb Bronowice - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW12); dz. 186/12 obręb Bronowice - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW11); dz. 1/124 obręb Licheń (dziś 1/145) - pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW13); dz. 21/7 obręb Licheń (dziś 21/21) - częściowo pod tereny lokalizacji siłowni wiatrowych (zapis w planie SW15).

31 sierpnia 2023 r. do organu wpłynął wniosek Burmistrza Miasta i Gminy Strzelce Krajeńskie z prośbą o przekazanie kopii dokumentacji złożonej przez wnioskodawcę. Gmina Strzelce Krajeńskie z uwagi na położenie szeregu nieruchomości w obszarze inwestycji (m.in. działka nr 201, obręb Bronowice) jest stroną w postępowaniu. 6 września 2023 r. organ mając na uwadze art. 73 § 1 ustawy Kpa przekazał Burmistrzowi kopię akt sprawy.

W toku prowadzonego postępowania po wnikliwej analizie przedłożonej dokumentacji organ 18 września 2023 r. wezwał Inwestora do przedłożenia brakującego wypisu i wyrysów miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Braki zostały uzupełnione pismem z dnia 2 października 2023 r.

22 września z aktami sprawy w siedzibie Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim zapoznał się również (właściciel działki nr obręb Bronowice) – strona w postępowaniu.

Postanowieniem z 5 października 2023 r. organ prowadzący postępowanie po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Drezdenku (opinia z 29 sierpnia 2023 r., znak: NZ.9022.1.2.2.2023) i Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy (opinia z 29 października 2023 r., znak: BP.RZŚ.4901.84.2023.KZ) ustalił zakres raportu. Następnie postanowieniem z 24 października 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim zawiesił postępowanie do czasu przedłożenia raportu oddziaływania na środowisko.

Pismem z 19 listopada 2024 r. (data wpływu: 20 listopada 2024 r.) pełnomocnik inwestora przedłożył raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko. W związku z tym, postanowieniem z 2 grudnia 2024 r. podjęto postępowanie w sprawie.

Na etapie oceny oddziaływania na środowisko Inwestor zmienił zakres przedsięwzięcia na budowę do 25 turbin wiatrowych (o mocy do 6,2 MW każda) wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną na działkach inwestycyjnych nr 195, 196, 199/29, 199/30, 186/12 obręb Bronowice oraz na działkach nr 21/21 (21/7), 1/94, 1/92, 1/145 (1/124), 1/93 obręb Licheń; a także na działce nr 197/3 obręb Lipie Góry, gmina Strzelce Krajeńskie, powiat strzelecko-drezdenecki, województwo lubuskie.

M.in. z uwagi na zmianę zakresu inwestycji pismem z 25 marca 2025 r. wezwano do uzupełnienia raportu. Pełnomocnik inwestora pismami z 27 maja 2025 r. (data wpływu: 29 maja 2025 r.) i 4 czerwca 2025 r. przedłożył wyjaśnienia i uzupełnienia do raportu.

Obwieszczeniem z 25 lipca 2025 r. organ poinformował strony o zebraniu całości materiału dowodowego w sprawie, możliwości wypowiedzenia się i zapoznania z dokumentacją, a także na podstawie art. 79a k.p.a. wskazał, że wnioskodawca nie wykazał spełnienia wymogu określonego w art. 4 ust. 1 ustawy IEW.

Pismem z dnia 4 sierpnia 2025 r. Inwestor podniósł, że Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim nie przedstawił Wnioskodawcy swojego poglądu w sprawie właściwej metody liczenia odległości z art. 4 ust. 1. (ustawa IEW), co w ocenie tutejszego organu jest sprzeczne z prawdą na co wskazuje treść wezwania do uzupełnienia z 25 marca 2025 r. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim (pkt. 4), które de facto zostało sporządzone po spotkaniu 18 marca 2025 r. w siedzibie RDOŚ w Gorzowie Wlkp. z przedstawicielem firmy Eurowind Energy Sp. z o.o. (kierownik projektu). Ponadto metoda liczenia odległości niejednokrotnie była przedstawiana pełnomocnikowi w rozmowach telefonicznych.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, zważył co następuje.

Należy dodać, że w trakcie prowadzonego postępowania (tj. od dnia jego wszczęcia) weszła w życie ustawa z dnia 13 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1890, dalej: ustawa zmieniająca). Przepis art. 15 ust. 1 ustawy zmieniającej wskazuje, że do spraw prowadzonych na podstawie ustawy zmienianej w art. 1 (tj. ustawy ooś) wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, tj. 16 października 2023 r., stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, z wyjątkiem przepisów art. 61 ust. 1, art. 66 ust. 1 pkt 5, art. 82 ust. 1 oraz art. 86f ust. 2 i 4 ustawy zmienianej w art. 1, które stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.

Zważywszy na to, podstawą wydania niniejszej decyzji jest ustawa ooś, natomiast uwzględniono przepisy art. 61 ust. 1 i art. 66 ust. 1 pkt 5 w brzmieniu ustawy zmienionej, tj. ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1112).

Mając na uwadze, że obowiązujący miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został uchwalony przed dniem wejścia w życie ustawy IEW, zgodnie z art. 15 ust. 2 zachowuje on moc.

Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy zmieniającej z 9 marca 2023 r., jeżeli w planie miejscowym, o którym mowa w art. 15 ust. 2 przewiduje się lokalizację elektrowni wiatrowej, organ prowadzący postępowanie w sprawie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach odmawia zgody na realizację przedsięwzięcia, jeżeli inwestycja w zakresie elektrowni wiatrowej nie spełnia wymogu zachowania odległości nie mniejszej niż 700 metrów od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej ustawy zmienianej w art. 1.

Tym samym, oznacza to obowiązek spełnienia wymogu zachowania odległości nie mniejszej niż 700 metrów od budynku mieszkalnego lub budynku o funkcji mieszanej dla elektrowni wiatrowej, dla której obowiązuje miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, który wszedł w życie wcześniej niż ustawa IEW.

Zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy IEW przez odległość między elektrownią a budynkami mieszkalnymi rozumie się **najkrótsze odcinki między** obiektami budowlanymi, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy IEW i terenami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2, 2a, 3 ustawy IEW, a **linią rozgraniczającą teren**, którego sposób zagospodarowania określony w planie miejscowym dopuszcza budowę elektrowni wiatrowej - w przypadku lokalizowania elektrowni wiatrowej (art. 5 ust. 1 pkt 6).

Przenosząc powyższe na grunt rozpatrywanej sprawy, należy wskazać, że pomimo wezwania, wnioskodawca na dzień rozstrzygnięcia sprawy nie wykazał, że planowana inwestycja spełnia przesłankę odległości w zakresie zachowania wymogu 700 m.

Inwestor przedłożył jedynie analizę faktycznej odległości, tj. między okręgiem, którego promień jest równy połowie średnicy wirnika wraz z łopatami, a środek jest środkiem okręgu opisanego na obrysie wieży planowanej elektrowni wiatrowej do najbliższej zabudowy mieszkalnej lub o funkcji mieszanej.

Organ nie podziela stanowiska wnioskodawcy, który w piśmie z 27 maja 2025 r., wskazał, że „stanowisko Wnioskodawcy o przyjęciu do stosowania art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. a) ustawy wiatrakowej w niniejszej sprawie, jest prawidłowe”.

Według ustaleń własnych organu odległość granicy terenu lokalizacji siłowni wiatrowych od rzutu poziomego istniejącego budynku mieszkalnego zlokalizowanego na działce nr 199/33 obręb Bronowice wynosi ok. 380 m. Z tego powodu nie jest spełniona przesłanka wynikająca z przepisu art. 4 ust. 1 ustawy IEW, liczona w sposób określony w art. 5 ust. 1 pkt 3 i 6 ustawy IEW.

Zatem, uwzględniając art. 9 ust. 2 pkt 2 ustawy zmieniającej z 9 marca 2023 r., wskazany przepis obliguje Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, do odmowy zgody na realizację wnioskowanego przedsięwzięcia z powodu nie spełnienia przez inwestycję warunku zachowania wymaganej odległości. Powoduje to, iż brak jest możliwości określenia środowiskowych uwarunkowań dla planowanej inwestycji zgodnie z wnioskiem

inwestora. Stanowisko to znajduje potwierdzenie w orzecznictwie, np. wyrok NSA z dnia 8 października 2019 r., II OSK2769/17.

W związku z powyższym oraz w oparciu o cytowane na wstępie przepisy rozstrzygnięto jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wielkopolskim, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Otrzymują:

1. _____ - pełnomocnik.
2. Pozostałe strony – w trybie 49 k.p.a.,
3. ad acta.

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Drezdenku – ePUAP,
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Bydgoszczy – ePUAP,