

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.130.2025

Łódź, 13 lutego 2025 r.

Rada Miejska w Drzewicy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VIII/80/2025 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia "Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Drzewica", która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 4 lutego 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr VIII/80/2025 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Drzewica”, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Drzewica” (zwanego dalej Regulaminem):

1) w § 13 ust. 15 Regulaminu, w zakresie wyrazów: „a w przypadku kontroli do okazania takiej umowy oraz dowodów uiszczenia opłaty za ta usługę” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 z późn. zm.) - zwanej dalej „ustawą” i wkracza w zagadnienia uregulowane już w art. 6 ustawy;

2) treść § 13 ust. 18 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 ustawy, gdyż wprowadzenie obowiązku okazania dowodu osobistego przez właściciela nieruchomości, który chce oddać odpady komunalne do PSZOK nie mieści się w kompetencji organu uchwałodawczego. Ponadto wymaganie przedłożenia potwierdzenia płatności za odpady komunalne za ostatni kwartał również przekracza delegację ustawową, ponieważ niedopuszczalnym jest żądanie od właścicieli nieruchomości zaświadczeń i innych potwierdzeń, jeżeli organ sam jest w stanie pozyskać informację w drodze jej wymiany z innym podmiotem publicznym bądź informacja ta znajduje się w prowadzonej przez ten organ ewidencji;

3) § 15 ust. 3 pkt 3 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i wkracza w zakres art. 10a ust. 4 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2023 r. poz. 1580 z późn. zm.). Także za wykraczający poza zakres upoważnienia ustawowego należy uznać zapis dotyczący nałożenia na osoby utrzymujące zwierzęta domowe obowiązku odpowiedniego oznakowania jego nieruchomości tabliczką ze stosownym ostrzeżeniem. Trudno bowiem uznać, że obowiązek ten mieści się w ramach ochrony przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku, jak stanowi art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto wskazanie że właściciel nieruchomości ma obowiązek zabezpieczyć nieruchomość, aby wykluczyć samowolny dostęp osób trzecich także przekracza delegację ustawową wynikającą z powołanego powyżej przepisu ustawy (por. wyrok NSA w Warszawie z dnia 7 kwietnia 2022 r., sygn. akt III OSK 4798/21);

3) § 15 ust. 4 Regulaminu w części dotyczącej wyrazów: „chyba, że zwierzę znajduje się w pomieszczeniu zamkniętym lub na terenie ogrodzonym w sposób uniemożliwiający opuszczenie go przez zwierzę” również przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, bowiem powyższe zagadnienie reguluje art. 10a ust. 4 ustawy o ochronie zwierząt. Zgodnie z przyjętym orzecznictwem sądów administracyjnych, organ stanowiący gminy nie jest upoważniony ani do uregulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Drzewicy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.