

Szanowny Pan  
Adam Bodnar  
Minister Sprawiedliwości i Prokurator Generalny  
Senator RP  
e-mail: [skargi@ms.gov.pl](mailto:skargi@ms.gov.pl), [senat@adambodnar.pl](mailto:senat@adambodnar.pl)

### **Petycja**

Zwracam się do Pana Senatora i Ministra Sprawiedliwości i Prokuratora Generalnego z prośbą o sporządzenie i wniesienie pod obrady Sejmu RP projektu ustawy mającego na celu zmianę prawa, aby naprawić niesprawiedliwe orzekanie w sądach administracyjnych w postaci obciążania strony wygrywającej kosztami sądowymi bez możliwości zasądzenia zwrotu tych kosztów przez sąd.

Poniżej przedstawiam trzy ogólne propozycje zmian prawa mające na celu zaradzić tej niesprawiedliwej sytuacji.

### **Uzasadnienie**

W obecnym stanie prawnym sąd administracyjny nie zasądza zwrotu kosztów sądowych poniesionych przez stronę m.in. za wniesienie zażalenia (za wpis sądowy od zażalenia), pomimo że zażalenie zostało uwzględnione przez sąd, a więc strona wygrała postępowanie zażaleniowe.

Przykładowo, w moim przypadku wygrałam zarówno postępowanie zażaleniowe w sprawie o sygn. akt III OZ 494/24 (zob.: <https://orzeczenia.nsa.gov.pl/doc/3E8D92910E>), jak też i postępowanie główne, ale Naczelny Sąd Administracyjny orzekł w ww. postanowieniu, że obecne przepisy prawa nie przewidują zasądzenia zwrotu wpisu sądowego za zażalenie osobie wygrywającej, cyt.:

„Naczelny Sąd Administracyjny nie orzekł o kosztach postępowania zażaleniowego, ponieważ przepisy P.p.s.a. nie przewidują możliwości orzeczenia co do zwrotu kosztów w postępowaniu zażaleniowym. Przepisy art. 203 i art. 204 P.p.s.a. przyznają stronie prawo do zwrotu kosztów w postępowaniu kasacyjnym wszczętym skargą kasacyjną od orzeczenia Sądu pierwszej instancji oddalającego lub uwzględniającego skargę. Tylko w tych przypadkach Naczelny Sąd Administracyjny jest obowiązany do zamieszczenia z urzędu w orzeczeniu rozstrzygnięcia o kosztach (art. 209 P.p.s.a.). Przepis art. 197 § 2 P.p.s.a. nie zawiera odesłania do odpowiedniego stosowania przepisów o zwrocie kosztów postępowania między stronami w postępowaniu zażaleniowym.”

Obecne rozwiązanie prawne, które nie uwzględnia zwrotu wszystkich kosztów sądowych poniesionych przez stronę wygrywającą jest niesprawiedliwe, gdyż strona, która miała rację, gdyż jej zażalenie uwzględniono, traci na tym finansowo, że złożyła zasadne zażalenie, a tymczasem, aby postępowanie uznać za przeprowadzone sprawiedliwie, strona która wygrała nie powinna być obciążana finansowo, tj. nie powinna finansowo nic tracić. I tak już przecież strona, w przypadku osoby fizycznej, traci cenny czas, nerwy i zdrowie na prowadzenie postępowania z winy naruszającego przepisy prawa urzędu, niezrozumiale więc jest dlaczego strona ma więc jeszcze tracić finansowo, skoro to strona miała rację, a nie skarżony przez stronę urząd.

Taka sytuacja jest zatem sprzeczna m.in. z art. 45 i art. 2 Konstytucji RP (gdyż to nie jest sprawiedliwe, że strona wygrywająca traci finansowo) i z prawem międzynarodowym, m.in. z art. 6

Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności, art. 14 Międzynarodowego Paktu Praw Obywatelskich i Politycznych i art. 47 Karty Praw Podstawowych Unii Europejskiej.

Postępowanie zażaleniowe powinno być zatem objęte regulacją zwrotu kosztów.

**Wnoszę zatem o dokonanie takich zmian w przepisach prawa, aby przyjąć jedno z niżej wymienionych rozwiązań:**

1. nie pobierać przez sąd żadnych opłat od strony wnoszącej dany środek zaskarżenia w tych przypadkach, w których obecne przepisy nie przewidują zwrotu opłaty przez sąd, bądź zasądzenia zwrotu opłaty od strony przegrywającej, w przypadku wygrania danego postępowania przez osobę wnoszącą dany środek zaskarżenia (tj. uwzględnienia przez sąd danego środka zaskarżenia, np. zażalenia);
2. zwracać przez sąd z urzędu lub na wniosek wpis sądowy (np. opłatę za zażalenie) osobie, która tę opłatę wniosła i wygrała dane postępowanie, którego dotyczył wpis sądowy (np. postępowanie zażaleniowe);
3. zasądzać przez sąd od strony przegrywającej dane postępowanie (np. postępowanie zażaleniowe) zwrot z urzędu lub na wniosek wpis sądowy (np. opłatę za zażalenie) osobie, która tę opłatę wniosła i wygrała dane postępowanie, którego dotyczył wpis sądowy (np. postępowanie zażaleniowe).

Proszę o odpowiedź na mój adres e-mail.

Z poważaniem