



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

Łódź, dnia 28 maja 2026 r.

PNIK-I.4131.333.2026

## **Rada Gminy Szczerców**

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVII/247/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 kwietnia 2026 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w uchwale Nr XXV/230/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 marca 2026r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXI/635/24 z dnia 19 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu wypłacanego z budżetu gminy za udział strażaków ratowników OSP w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 27 kwietnia 2026 r. Rada Gminy Szczerców podjęła uchwałę Nr XXVII/247/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 kwietnia 2026 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w uchwale Nr XXV/230/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 marca 2026r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXI/635/24 z dnia 19 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu wypłacanego z budżetu gminy za udział strażaków ratowników OSP w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady zawiadomienia z dnia 7 maja 2026 r. znak: PNIK-I.4131.333.2026

#### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 6DDC5433-4224-47AD-B760-22DAD89FE042

W wyznaczonym terminie Przewodniczący Rady Gminy Szczerców nie udzielił odpowiedzi na zawiadomienie, zatem zasadne jest wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 ust. 1 ust. 1a pkt 1 i 2 oraz ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244 z późn. zm.).

W ocenie organu nadzoru podjęta uchwała nie znajduje uzasadnienia w powszechnie obowiązujących przepisach prawa, a zatem została przyjęta bez podstawy prawnej. Powołane przez Radę Gminy Szczerców, jako podstawa prawna uchwały przepisy – przyznają Radzie kompetencję do uchwalenia wysokości ekwiwalentu dla strażaka ratownika OSP, nie stanowią natomiast podstawy prawnej do sprostowania błędu w tej uchwale.

Przypomnieć należy, że zgodnie z konstytucyjną zasadą legalizmu, wyrażoną w art. 7 Konstytucji RP, kompetencji organów administracji publicznej (w tym rady gminy) nie można domniemywać, ale muszą one wynikać wprost z przepisów ustawy. Nie można zatem dokonywać wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych oraz ustalania kompetencji w drodze analogii. Organ wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym, obowiązany jest działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Powyższe oznacza, że rada gminy może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający ją do takiego działania. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 sierpnia 2010 r., sygn. akt II OSK 1488/10 podkreślił, że samodzielności jednostek samorządu terytorialnego, jako wartości chronionej i gwarantowanej konstytucyjnie, nie wolno absolutyzować, skoro jednostki samorządu terytorialnego wykonują zadania publiczne "w ramach ustaw". Stosownie do art. 7 Konstytucji RP, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a zatem samodzielność gminy istnieje tylko w granicach prawa. Ponieważ kompetencje organu wynikać muszą wprost z ustawy to podkreślenia wymaga fakt, że ani z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, ani z przepisów ustawy o ochotniczej straży pożarnej nie wynika upoważnienie dla rady gminy do sprostowania uchwały w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP.

Uchwały w przedmiocie ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP stanowią akt prawa miejscowego, muszą zostać zatem ogłoszone i opublikowane, czyli podane do publicznej wiadomości zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Wejście w życie takiej uchwały w brzmieniu opublikowanym w dzienniku urzędowym, wywołuje określone skutki prawne. Obowiązkiwanie przepisu zamieszczonego w dzienniku urzędowym ma walor bezwzględny, formalny, co wynika z celów i funkcji ogłoszenia aktu (przepisu prawnego). Z tego względu zapisy uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego, nie mogą podlegać zmianie bez zachowania trybu określonego przepisami ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Dopuszczenie bowiem możliwości prostowania obowiązującej uchwały bez zachowania

#### LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ustawowej procedury jej zmiany, mogłoby prowadzić do naruszenia zasady stabilności i pewności prawa, gdyż uchwała taka, jak wskazano wyżej, stanowi akt prawa miejscowego.

Zgodnie z treścią art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych nie znajdują się zapisy przewidujące procedurę prostowania przez radę gminy aktów prawa miejscowego. Skoro zatem ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie daje podstaw do prostowania takich uchwał, to dopuszczenie tej możliwości opierałoby się w istocie na domniemaniu kompetencji. W tym miejscu należy zwrócić uwagę na wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 stycznia 1997 r.: „Do działalności organów samorządu terytorialnego w sferze zobowiązań publicznoprawnych nie stosuje się zasady "co nie jest zakazane jest dozwolone", lecz regułę "dozwolone jest tylko to, co prawo wyraźnie przewiduje"” (sygn. akt. III SA 534/96, M.Podat. 1997/12/374). Jednocześnie normy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły. Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 28 czerwca 2000 r. (K25/99, OTK2000/5/141).

W myśl art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Art. 17 ust. 1 tej ustawy stanowi, że błędy w ogłoszonym tekście aktu prawnego prostuje się w formie obwieszczenia. Sprostowanie nie może prowadzić do merytorycznej zmiany tekstu aktu prawnego. W orzecznictwie ugruntowany jest pogląd, zgodnie z którym za błąd, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych należy uznać wyłącznie taki błąd, który powstał na etapie ogłaszania aktu prawnego (wyroki NSA z dnia 4 sierpnia 2011 r., sygn. akt II OSK 880/11 i z dnia 23 lutego 2012 r., sygn. akt II OSK 129/12; wyrok WSA w Łodzi z dnia 14 marca 2014 r., sygn. akt II SA/Łd 1190/13). Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 lutego 2017 r., sygn. akt II OSK 1501/15 orzekł, że w trybie art. 17 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych mogą być prostowanie jedynie błędy, które powstały na etapie ogłaszania aktu normatywnego, a nie w toku jego wydawania. Sprostowanie błędu polega na zlikwidowaniu rozbieżności pomiędzy oryginałem, czyli tekstem aktu prawnego skierowanym do publikacji przez organ wydający ten akt, a tekstem ogłoszonym we właściwym dzienniku. Można zatem w trybie art. 17 sprostować wyłącznie błędy popełnione przez organ wydający dziennik urzędowy, który sam dokonuje ich usunięcia (sprostowania). Błędy organu podejmującego dany akt, czyli np. przekazanie do publikacji aktu niezgodnego z przyjętym, nie podlegają sprostowaniu w oparciu art. 17 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Błędy, które były w tekście przekazanym do publikacji „prostuje się” poprzez klasyczną nowelizację, o której mowa w dziale II załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300), zatytułowanym „Zmiana (nowelizacja) ustawy”. Wobec powyższego, rada gminy nie ma możliwości sprostowania błędu aktu prawnego, który został opublikowany zgodnie z tekstem oryginalnym, skierowanym do ogłoszenia. Usunięcie w takim akcie błędów, nawet tych które wydają się oczywiste (np. pisarskich), możliwe jest jedynie poprzez zmianę takiego aktu. Co więcej, zgodnie z treścią art. 17 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, sprostowanie błędów nie może prowadzić do merytorycznej zmiany tekstu aktu prawnego. Dodatkowo wspomnieć trzeba, że w świetle art. 17 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, dopuszczalne jest prostowanie wskazanych w tym przepisie błędów wyłącznie w formie obwieszczenia (ust. 1 zd. 1). W przypadku wojewódzkich dzienników urzędowych, sprostowania błędu dokonuje wojewoda (ust. 4).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXVII/247/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 kwietnia 2026 r. w sprawie sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej w uchwale Nr XXV/230/26 Rady Gminy Szczerców z dnia 27 marca 2026r. w sprawie zmiany uchwały Nr LXI/635/24 z dnia 19 kwietnia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu wypłacanego z budżetu gminy za udział strażaków ratowników OSP w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeni podjęta została bez wymaganego upoważnienia ustawowego, co stanowi istotne naruszenie prawa i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

## **WOJEWODA ŁÓDZKI**

**Dorota Ryl**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Szczerców

### **ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 6DDC5433-4224-47AD-B760-22DAD89FE042