



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 4 sierpnia 2026 r.

PNIK-I.4131.588.2026

Rada Gminy Sulmierzyce

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXV/218/26 Rady Gminy Sulmierzyce z dnia 10 lipca 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania stypendiów Wójta Gminy Sulmierzyce za wyniki w nauce dla uczniów szkół ponadpodstawowych zamieszkałych na terenie Gminy Sulmierzyce.

Uzasadnienie

Dnia 20 lipca 2026 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując zastrzeżenia dotyczące regulacji zawartej w § 6 uchwały.

Do organu nadzoru w przedmiotowej sprawie nie dotarły jakiegokolwiek wyjaśnienia ze strony Rady Gminy Sulmierzyce.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, pod pojęciem „aktów prawa miejscowego” należy rozumieć akty normatywne zawierające przepisy o charakterze abstrakcyjnym i generalnym, powszechnie obowiązujące na określonej części terytorium państwa, wydawane przez organy samorządu terytorialnego lub terenowe organy administracji rządowej na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie (wyrok WSA w Łodzi z dnia 13 grudnia 2017 r., sygn. akt I SA/Łd 968/17). W przypadku

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: E1EB65A4-93D4-443D-AE27-F8655CB04587

uznania, że uchwała zawiera przynajmniej jedną normę postępowania o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, jest ona aktem prawa miejscowego, który zgodnie z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 z późn. zm.) podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (por. wyrok NSA z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/06, wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2002 r., sygn. akt I SA 2160/01).

Zgodnie z utrwalonym orzecnictwem sądów administracyjnych uchwała podjęta na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881 z późn. zm.) jest aktem prawa miejscowego. Uchwała ta powinna być poprzedzona lokalnym programem wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, zaś druga z tych uchwał stanowi akt prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Gdańsku z dnia 21 listopada 2019 r., sygn. akt III SA/Gd 521/19). Uchwała - jako podjęta na podstawie art. 90t ust. 4 u.s.o., a więc określająca szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach - jest aktem prawa miejscowego (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt IV SA/Po 914/21). Należy bowiem mieć na uwadze, że przedmiotowa uchwała zawiera normy przesadzające o prawach uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie otrzymania pomocy materialnej (np. nagród, stypendiów) wynikających z uzyskanych przez nie osiągnięć edukacyjnych oraz tryb postępowania w tych sprawach, co przesądza o zakwalifikowaniu takiej uchwały jako aktu prawa miejscowego.

Skoro uchwały podejmowane w ww. sprawach są aktami prawa miejscowego, to zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 20 lipca 2022 r., sygn. akt III SA/Łd 306/22). Brak uregulowania w takich uchwałach przepisu przesadzającego o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa przesadzające o konieczności wyeliminowania z obrotu takiej uchwały w całości.

Powyższe naruszenie prawa samodzielnie przesądza o konieczności wyeliminowania z obrotu prawnego ww. uchwały w całości.

Niemniej jednak organ nadzoru wskazuje także, że tytuł załącznika Nr 1 do uchwały oraz § 1 załącznika Nr 1 do uchwały istotnie naruszają art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Przepis ten stanowi, że lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży przysługuje „dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania”. W przypadku uczniów szkół ponadpodstawowych Rada Gminy Sulmierzyce odniosła się do ich miejsca zamieszkania czym istotnie naruszyła powyższy przepis. Rada nie posiada ustawowego umocowania do modyfikowania kręgu podmiotów, który został określony ustawie o systemie oświaty (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt IV SA/Po 914/21). Z pomocy korzystać mają uczniowie szkół działających na terenie danej jednostki

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: E1EB65A4-93D4-443D-AE27-F8655CB04587

samorządu terytorialnego bez względu na ich miejsce zamieszkania (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 29 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 289/21).

Organ nadzoru wskazuje także na niewłaściwą systematykę aktu prawnego w zakresie załącznika Nr 1 do uchwały. Zgodnie z treścią § 124 ust. 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2026 r. poz. 300) - dalej: Zasady techniki prawodawczej podstawową jednostką redakcyjną rozporządzenia *[odpowiednie stosowanie – aktu prawa miejscowego]* jest paragraf (§), zaś w ust. 2 określono, że paragrafy można dzielić na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Stosownie zaś do § 57 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej, artykuł oznacza się skrótem „art.” i cyframi arabskimi z kropką, z zachowaniem ciągłości numeracji artykułów w obrębie całej ustawy, a przy powoływaniu - skrótem „art.” bez względu na liczbę i przypadek oraz cyframi arabskimi bez kropki. Przepisy te, ze względu na treść § 143 „Zasad techniki prawodawczej” stosuje się odpowiednio również do aktów prawa miejscowego. Tym samym, systematyka przyjęta w załączniku Nr 1 do uchwały nie odpowiada porządkowi określonemu w Zasadach techniki prawodawczej, gdyż numeracja paragrafów w rozdziale 2 nie powinna zaczynać się od początku (od § 1) lecz z zachowaniem ciągłości numeracji (w tym przypadku byłby to § 4), zaś ponadto w rozdziale 3 w ogóle nie zastosowano paragrafów, przechodząc od razu do ustępów.

W sytuacji, w której przedmiotowa uchwała w istotny sposób narusza art. 88 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, art. 13 pkt 2 w związku z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a także art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie. Powyższe rzutuje na całość uregulowań ww. uchwały, a zatem przedmiotowa uchwała powinna zostać wyeliminowana z obrotu prawnego w całości.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Sulmierzyce

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: E1EB65A4-93D4-443D-AE27-F8655CB04587