



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-3-25
UD175

Pan Szymon HOŁOWNIA
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o zmianie ustawy o systemie instytucji rozwoju.
Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Rozwoju i Technologii.

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o systemie instytucji rozwoju

Art. 1. W ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 923) w art. 42 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W latach 2020–2029 maksymalny limit wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy wynosi 67 482 549 000 zł, w tym w:

- 1) 2020 r. – 6 700 000 000 zł;
- 2) 2021 r. – 3 000 000 000 zł;
- 3) 2022 r. – 1 000 000 000 zł;
- 4) 2023 r. – 500 000 000 zł;
- 5) 2024 r. – 0 zł;
- 6) 2025 r. – 34 662 332 000 zł;
- 7) 2026 r. – 388 313 000 zł;
- 8) 2027 r. – 19 075 154 000 zł;
- 9) 2028 r. – 2 091 750 000 zł;
- 10) 2029 r. – 65 000 000 zł.”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Potrzeba niniejszej nowelizacji wynika z konieczności dostosowania limitu wydatków na 2025 r. przewidzianych w ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 923), zwanej dalej „uSIR”, do kwot zobowiązań Polskiego Funduszu Rozwoju S.A., zwanego dalej „PFR S.A.”, będących następstwem wyemitowania przez PFR S.A. obligacji na potrzeby sfinansowania rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców, zwanych dalej łącznie „Programem” lub „Programem rządowym”, o których mowa w art. 21a uSIR, w kolejnych latach ich spłaty. W skład ww. Tarcz wchodzi następujące programy:

- 1) Program rządowy „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm”, zwany dalej „Programem dla MŚP”;
- 2) Program rządowy „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla dużych firm”;
- 3) Program rządowy „Tarcza Finansowa 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju dla mikro, małych i średnich firm”;
- 4) Rządowy Program wsparcia dla Polskich Linii Lotniczych LOT S.A.

Rada Ministrów na podstawie art. 21a ust. 1 pkt 1 uSIR, w związku ze skutkami COVID-19, może powierzyć PFR S.A. realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, w szczególności w formach, o których mowa w art. 13 ust. 1 (obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych, udzielanie promes, pożyczek, gwarancji oraz poręczeń) lub w formach bezzwrotnych.

Środki pieniężne uzyskane z emisji obligacji stanowią źródło finansowania programu rządowego. Następnie, dzięki różnym instrumentom (formom) przewidzianym w uSIR, środki programu rządowego są przekazywane beneficjentom. Zatem PFR S.A. otrzymuje środki pieniężne z emisji obligacji, które jest zobowiązany przeznaczyć na realizację programów rządowych, według zasad określonych w dokumentach programowych.

Realizując program rządowy, PFR S.A. jest obowiązany prowadzić wyodrębnioną ewidencję dla zadań związanych z realizacją programu rządowego, w tym jest obowiązany do prawidłowego przypisywania przychodów i kosztów na podstawie obiektywnych metod (art. 21a ust. 3 w związku z art. 11 ust. 4 i 5 uSIR). A zatem aktualne brzmienie tych przepisów wskazuje na konieczność wyodrębnienia w ramach ksiąg rachunkowych PFR S.A. operacji związanych z realizacją odpowiednio każdego z programów rządowych.

Program rządowy został przyjęty uchwałą Rady Ministrów, a jego realizację powierzono PFR S.A. Koordynację i monitorowanie realizacji Programu rządowego powierzono zaś ministrowi właściwemu do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych.

Zgodnie z założeniami Programu rządowego, m.in. Programu dla MŚP, będzie on finansowany ze środków PFR S.A., w tym głównie ze środków pozyskanych w drodze emisji przez PFR S.A. obligacji na rynku krajowym lub zagranicznym, do maksymalnej wysokości Kwoty Programu (łącznej kwoty Tarczy Finansowej dla Mikrofirm oraz Tarczy Finansowej dla MŚP, nie wyższej niż 75 000 000 000,00 zł). Tym samym Koszty Programu dla MŚP (Koszt Zewnętrzny i Koszt Finansowania Zewnętrznego) nie powinny wywoływać istotnego wzrostu wydatków budżetu Państwa w 2020 r.

Zgodnie z art. 21a ust. 4 uSIR, na podstawie Umowy, o której mowa w art. 21a ust. 5 uSIR, Minister Rozwoju i Technologii przekazuje środki na pokrycie Wynagrodzenia oraz Kosztów Programowych poniesionych przez PFR S.A. wskutek realizacji Programu rządowego. Finansowanie Programu (udzielanie przez PFR S.A., w wykonaniu jego zobowiązań wynikających z art. 21a ust. 1 w związku z art. 11 ust. 2 pkt 6 w związku z art. 13 uSIR, Subwencji Finansowych na rzecz Beneficjentów Programu) i tym samym zdolność PFR S.A. do spłaty Finansowania Zewnętrznego (finansowanie dłużne zaciągnięte za pomocą właściwego Instrumentu Finansowania Zewnętrznego, pozyskane przez PFR, w celu udzielenia Finansowania Programowego od osób trzecich innych niż Powierzający) gwarantuje i zapewnia Powierzający (Skarb Państwa reprezentowany przez Ministra Rozwoju i Technologii działającego w porozumieniu z Ministrem Finansów), zgodnie z art. 21a ust. 4 uSIR.

Program rządowy, w tym Program dla MŚP, zakłada, że spłata wszelkich zobowiązań PFR S.A. zaciągniętych celem jego realizacji nastąpi w latach 2022–2030. Szacowany roczny koszt obsługi Programu rządowego, m.in. Programu dla MŚP, dla budżetu Państwa w ww. latach wyniesie około 15 000 000 000,00 zł, z uwzględnieniem finansowania dla mikro-, małych i średnich firm oraz dużych przedsiębiorstw.

Zgodnie z założeniami Programu rządowego intencją Programu jest, aby Powierzający ponosił samodzielnie pełny ekonomiczny koszt realizacji Programu, stosownie do art. 21a ust. 4 uSIR. W związku z tym Koszty Programowe będą uważane za koszty wykonania przez PFR S.A. jego obowiązków wynikających z Programu oraz Powierzający zobowiązany będzie pokryć

wszystkie Koszty Programowe, w tym przez wypłatę Transz w postaci odpowiednich środków finansowych.

W myśl Programu rządowego, z zastrzeżeniem odpowiednich postanowień Umowy (umowa o warunkach i trybie przekazywania środków na realizację programów rządowych, która została zawarta pomiędzy Powierzającym oraz PFR S.A., regulująca warunki i tryb przekazywania środków na pokrycie wynagrodzenia PFR S.A., przekazywania Transz oraz dokonania na rzecz PFR S.A. zwrotu Kosztów Programowych), Koszty Finansowania Zewnętrznego będą pokrywane wyłącznie ze środków otrzymanych przez PFR S.A. od Beneficjentów Programu (przedsiębiorców objętych Programem) w postaci Kwot Spłat Programowych, przez które w odniesieniu do Programu należy rozumieć kwotę każdej płatności rzeczywiście otrzymanej przez PFR S.A. od Beneficjenta Programu i/lub innych osób z tytułu: zwrotu lub spłaty Finansowania Programowego, oraz przychody ze zbycia wierzytelności o spłatę Finansowania Programowego, w tym w szczególności: kwotę odsetek należnych za opóźnienie w dokonaniu takiej płatności, kwotę uzyskaną z zaspokojenia zabezpieczenia spłaty Finansowania Programowego ustanowionego przez Beneficjenta Programu lub osobę trzecią, oraz kwotę uzyskaną z zaspokojenia Wierzytelności Alternatywnej przez Beneficjenta Programu lub osobę trzecią, oraz w zakresie, w jakim nie znajdują w danym czasie pokrycia w Kwotach Spłat Programowych, od Powierzającego tytułem Transz Kosztów Finansowania Zewnętrznego udzielonych zgodnie z postanowieniami Umowy, przy czym, dla uniknięcia wątpliwości, PFR S.A. nie będzie zobowiązany wobec Powierzającego do pokrywania Kosztów Finansowania Zewnętrznego ze Środków Własnych.

Przedmiotowe postanowienie, w tym w szczególności dotyczące obowiązku udzielenia PFR S.A. przez Powierzającego Transz Kosztów Finansowania Zewnętrznego, ma pełne zastosowanie do każdej kwoty płatnej przez PFR S.A. na rzecz Wierzycieli Finansowania Zewnętrznego, przez których należy rozumieć każdą osobę inną niż Powierzający i PFR S.A., która jest wierzycielem PFR S.A. z tytułu Dokumentów Finansowania Zewnętrznego. Dokumenty te oznaczają każdą umowę lub inny dokument dotyczący Finansowania Programowego, zawarty pomiędzy PFR S.A. oraz Beneficjentem Programu i/lub inną osobą zgodnie z Dokumentami Programowymi, w tym jakikolwiek dokument zabezpieczenia Finansowania Programowego w związku z wykonaniem przez nich prawa do żądania od PFR S.A. odkupu obligacji uprzednio objętych przez tych Wierzycieli Finansowania Zewnętrznego.

Szczegóły pokrywania Kosztów Finansowania Zewnętrznego określa Umowa, o której mowa w art. 21a ust. 5 uSIR, którą minister właściwy do spraw gospodarki, działając w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, zawarł z PFR S.A. W Umowie tej zawarto postanowienie, zgodnie z którym jeżeli suma Kwot Spłat Programowych, którą PFR S.A. rzeczywiście dysponuje w danym czasie, jest niższa od sumy zobowiązań PFR S.A. wobec wszystkich Wierzycieli Finansowania Zewnętrznego wynikających z tytułu Dokumentów Finansowania Zewnętrznego, które staną się wymagalne w terminie najbliższych 10 dni roboczych, PFR S.A. ma prawo zażądać od Skarbu Państwa (a Skarb Państwa będzie zobowiązany do zaspokojenia tego żądania) przekazania mu, niezależnie od Transz Kosztów Finansowania Zewnętrznego udzielanych na podstawie § 5 ust. 1 w wysokości równej różnicy pomiędzy wskazanymi powyżej sumami.

PFR S.A., w związku z przypadającym w 2025 r. terminem wykupu obligacji PFR0325 o nominale 18 500 000 000,00 zł oraz PFR0925 o nominale 15 175 000 000,00 zł plus odsetki od obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. w ramach finansowania Programu dla MŚP, poinformował Ministra Rozwoju i Technologii i Ministra Finansów, że nie posiada zabezpieczonych środków na wykup ww. obligacji przypadających na 2025 r. w wysokości 33 675 000 000,00 zł oraz na wypłatę odsetek od obligacji w 2025 r. w wysokości 987 332 000,00 zł, co daje łączną kwotę 34 662 332 000,00 zł.

W konsekwencji powyższego w budżecie państwa na 2025 r. w części 20 w rozdziale 75704 w paragrafie 297 zostały zaplanowane środki na wykup oraz na wypłatę odsetek od ww. obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. na podstawie art. 21aa ust. 1 pkt 1 uSIR w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców.

Niemniej przewidziane w aktualnie obowiązującym art. 42 ust. 1 uSIR maksymalne limity wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy nie uwzględniają obecnie kwot zobowiązań wynikających z wyemitowanych przez PFR S.A. obligacji, przypadających do spłaty w poszczególnych latach, w szczególności limit wydatków na 2025 r. wynosi 0 zł (termin wykupu obligacji w 2025 r. przypada na dzień 31 marca 2025 r. i 22 września 2025 r.), 2026 r. – 50 000 000 zł, 2027 r. – 100 000 000 zł, 2028 r. – 150 000 000 zł, 2029 r. – 200 000 000 zł.

W związku z powyższym, w ocenie projektodawcy, nowelizacji wymaga art. 42 ust. 1 uSIR, która będzie polegała na nadaniu nowego brzmienia:

- 1) wprowadzenia do wyliczenia, przez zaktualizowanie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy w latach 2020–2029, który po

nowelizacji będzie wynosił 67 482 549 000,00 zł, obecnie limit ten wynosi 11 700 000 000,00 zł;

- 2) pkt 6–10, którego celem będzie zaktualizowanie maksymalnych limitów wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy w latach 2025–2029.

W obecnie obowiązującym brzmieniu przepisu limit ten w podziale na poszczególne lata wygląda następująco: „6) 2025 r. – 0 zł; 7) 2026 r. – 50 000 000 zł; 8) 2027 r. – 100 000 000 zł; 9) 2028 r. – 150 000 000 zł; 10) 2029 r. – 200 000 000 zł.”.

Natomiast po nowelizacji limit ten w podziale na poszczególne lata będzie wyglądał następująco: „6) 2025 r. – 34 662 332 000 zł; 7) 2026 r. – 388 313 000 zł; 8) 2027 r. – 19 075 154 000 zł; 9) 2028 r. – 2 091 750 000 zł; 10) 2029 r. – 65 000 000 zł.”.

Przewidywany termin wejścia w życie ustawy, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia, nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego i jest uzasadniony ważnym interesem państwa (art. 2 projektu). Interes ten przejawia się tym, że termin wykupu obligacji PFR0325 o nominale 18 500 000 000,00 zł przypada na dzień 31 marca 2025 r., co determinuje potrzebę nowelizacji art. 42 ust. 1 uSIR, w którym określono maksymalne limity wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy. Bez wejścia w życie projektowanych zmian nie będzie istniała podstawa prawna umożliwiająca PFR S.A. wykup ww. obligacji ze środków finansowych zabezpieczonych w budżecie państwa na 2025 r. w części 20 w rozdziale 75704 w paragrafie 297.

Mając na uwadze przedstawioną powyżej argumentację, nie jest konieczne wprowadzanie jakichkolwiek przepisów przejściowych w zakresie objętym projektowaną nowelizacją.

Projekt nie zawiera przepisów określających warunki wykonywania działalności gospodarczej, w związku z powyższym nie ma konieczności stosowania przepisów uchwały nr 20 Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie zaleceń ujednolicenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych (M.P. poz. 205).

Projekt ustawy nie zawiera upoważnień do wydania przepisów wykonawczych.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbinglej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Zawarte w projekcie ustawy regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlegają notyfikacji zgodnie z trybem przewidzianym w tych przepisach.

Projektowana ustawa nie będzie miała wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.

Nazwa projektu Ustawa o zmianie ustawy o systemie instytucji rozwoju Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Rozwoju i Technologii Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Krzysztof Paszyk – Minister Rozwoju i Technologii Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Artur Kluczny – Zastępca Dyrektora Departamentu Rozwoju Inwestycji w Ministerstwie Rozwoju i Technologii, tel.: 22 411 98 46; tel. kom.: 532 442 003, e-mail: Artur.Kluczny@mrit.gov.pl	Data sporządzenia 13 stycznia 2025 r. Źródło: Inne Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD175
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Potrzeba niniejszej nowelizacji wynika z konieczności dostosowania limitu wydatków na 2025 r. przewidzianych w ustawie z dnia 4 lipca 2019 r. o systemie instytucji rozwoju (Dz. U. z 2024 r. poz. 923), zwanej dalej „uSIR”, do kwot zobowiązań Polskiego Funduszu Rozwoju S.A., zwanego dalej „PFR S.A.”, będących następstwem wyemitowania przez PFR S.A. obligacji na potrzeby sfinansowania rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców, zwanych dalej łącznie „Programem” lub „Programem rządowym”, o których mowa w art. 21a uSIR, w kolejnych latach ich spłaty. W skład ww. Tarcz wchodzi następujące programy:

- 1) Program rządowy „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla małych i średnich firm”, (zwany dalej „Programem dla MŚP”);
- 2) Program rządowy „Tarcza Finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju dla dużych firm”;
- 3) Program rządowy „Tarcza Finansowa 2.0 Polskiego Funduszu Rozwoju dla mikro, małych i średnich firm”;
- 4) Rządowy program wsparcia dla Polskich Linii Lotniczych LOT S.A.

Rada Ministrów na podstawie art. 21a ust. 1 pkt 1 uSIR, w związku ze skutkami COVID-19, może powierzyć PFR S.A. realizację rządowego programu udzielania przedsiębiorcom wsparcia finansowego, w szczególności w formach, o których mowa w art. 13 ust. 1 (obejmowanie lub nabywanie udziałów, akcji, warrantów subskrypcyjnych, obligacji, wierzytelności oraz przystępowanie do spółek osobowych, udzielanie promes, pożyczek, gwarancji oraz poręczeń) lub w formach bezzwrotnych.

Środki pieniężne uzyskane z emisji obligacji stanowią źródło finansowania programu rządowego. Następnie, dzięki różnym instrumentom (formom) przewidzianym w uSIR, środki programu rządowego są przekazywane beneficjentom. Zatem PFR S.A. otrzymuje środki pieniężne z emisji obligacji, które jest zobowiązany przeznaczyć na realizację programów rządowych, według zasad określonych w dokumentach programowych.

Uchwałą Rady Ministrów przyjęty został Program rządowy, którego realizację powierzono PFR S.A. Koordynację i monitorowanie realizacji programu rządowego powierzono ministrowi właściwemu do spraw gospodarki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych. Zgodnie z założeniami Programu rządowego będzie on finansowany ze środków PFR S.A., w tym głównie środków pozyskanych w drodze emisji przez PFR S.A. obligacji na rynku krajowym lub zagranicznym, do maksymalnej wysokości Kwoty Programu dla MŚP.

Finansowanie Programu rządowego (oznaczające udzielanie przez PFR S.A., w wykonaniu jego zobowiązań wynikających z art. 21a ust. 1 w związku z art. 11 ust. 2 pkt 6 oraz w związku z art. 13 uSIR, Subwencji Finansowych na rzecz Beneficjentów Programu) i tym samym zdolność PFR S.A. do spłaty Finansowania Zewnętrznego (finansowania dłużnego zaciągniętego za pomocą właściwego Instrumentu Finansowania Zewnętrznego, pozyskanego przez PFR, w celu udzielenia Finansowania Programowego od osób trzecich innych niż Powierzający) gwarantuje i zapewnia Powierzający (Skarb Państwa reprezentowany przez Ministra Rozwoju i Technologii działającego w porozumieniu z Ministrem Finansów), zgodnie z art. 21a ust. 4 uSIR.

Szacowany roczny koszt obsługi Programu rządowego, m.in. Programu dla MŚP, dla budżetu Państwa w latach 2022–2030 wyniesie około 15 000 000 000,00 zł, z uwzględnieniem finansowania dla mikro-, małych i średnich firm oraz dużych przedsiębiorstw.

Zgodnie z założeniami Programu rządowego, z zastrzeżeniem odpowiednich postanowień Umowy o warunkach i trybie przekazywania środków na realizację programów rządowych, która została zawarta pomiędzy Powierzającym oraz PFR S.A., Koszty Finansowania Zewnętrznego będą pokrywane wyłącznie ze środków otrzymanych przez PFR S.A. od Beneficjentów Programu w postaci Kwot Spłat Programowych, co w odniesieniu do Programu rządowego oznacza kwotę każdej płatności rzeczywiście otrzymanej przez PFR S.A. od Beneficjenta Programu i/lub innych osób z tytułu zwrotu lub spłaty Finansowania Programowego, oraz przychody ze zbycia wierzytelności.

Zgodnie z ww. Umową jeżeli suma Kwot Spłat Programowych, którą PFR S.A. rzeczywiście dysponuje w danym czasie, jest niższa od sumy zobowiązań PFR S.A. wobec wszystkich Wierzycieli Finansowania Zewnętrznego wynikających z tytułu Dokumentów Finansowania Zewnętrznego (tj. m.in. wyemitowanych obligacji na potrzeby sfinansowania Programu rządowego, m.in. Programu dla MŚP), które staną się wymagalne w terminie najbliższych 10 dni roboczych, PFR S.A. ma prawo zażądać od Skarbu Państwa (a Skarb Państwa będzie zobowiązany do zaspokojenia tego żądania) przekazania mu środków finansowych w wysokości równej różnicy pomiędzy wskazanymi powyżej sumami.

Mając powyższe na uwadze, PFR S.A., w związku z przypadającym w 2025 r. terminem wykupu obligacji PFR0325 o nominale 18 500 000 000,00 zł (termin wykupu obligacji przypada na dzień 31 marca 2025 r.) oraz PFR0925 o nominale 15 175 000 000,00 zł (termin wykupu obligacji przypada na dzień 22 września 2025 r.) plus odsetki od obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. w ramach finansowania Programu dla MŚP, poinformował Ministra Rozwoju i Technologii i Ministra Finansów, że nie posiada zabezpieczonych środków na wykup ww. obligacji przypadających na 2025 r. w wysokości 33 675 000 000,00 zł oraz na wypłatę odsetek od obligacji w 2025 r. w wysokości 987 332 000,00 zł, co daje łączną kwotę 34 662 332 000,00 zł.

W konsekwencji powyższego w ustawie budżetowej na rok 2025 w części 20 w rozdziale 75704 w paragrafie 297 zostały zaplanowane środki na wykup oraz na wypłatę odsetek od ww. obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. na podstawie art. 21aa ust. 1 pkt 1 uSIR w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców.

Niemniej przewidziane w aktualnie obowiązującym art. 42 ust. 1 pkt 6–10 uSIR maksymalne limity wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy nie uwzględniają obecnie kwot zobowiązań wynikających z wyemitowanych przez PFR S.A. obligacji, przypadających do spłaty w poszczególnych latach, w szczególności limit wydatków na 2025 r. wynosi 0 zł.

Mając powyższe na uwadze, niezbędna jest nowelizacja art. 42 ust. 1 pkt 6–10 uSIR celem dostosowania limitu wydatków na 2025 r. ustawy do kwot zobowiązań PFR S.A., wynikających z wyemitowanych przez PFR S.A. na potrzeby sfinansowania Programów rządowych obligacji, w kolejnych latach ich spłaty.

PFR S.A. poinformował również Ministra Rozwoju i Technologii o przewidywanych zobowiązaniach spółki w latach 2026–2029, które kształtują się w następujący sposób:

- 2026 r. – 388 313 000,00 zł (przedmiotowa kwota stanowi wydatki związane z obsługą długu od wyemitowanych obligacji),
- 2027 r. – 19 075 154 000,00 zł (przedmiotowa kwota składa się z zadłużenia z tytułu emisji obligacji w kwocie 18 650 000 000,00 zł oraz wydatków związanych z obsługą długu od wyemitowanych obligacji w kwocie 425 154 000,00 zł),
- 2028 r. – 2 091 750 000,00 zł (przedmiotowa kwota składa się z zadłużenia z tytułu emisji obligacji w kwocie 2 000 000 000,00 zł oraz wydatków związanych z obsługą długu od wyemitowanych obligacji w kwocie 91 750 000,00 zł),
- 2029 r. – 65 000 000,00 zł (przedmiotowa kwota stanowi wydatki związane z obsługą długu).

Dodatkowo nadmienić należy również, że analizując zapotrzebowanie na środki na pokrycie zobowiązań PFR S.A. będących rezultatem wyemitowanych przez PFR S.A. obligacji na potrzeby realizacji programów rządowych Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców, w przyszłości zaistnieje również potrzeba, aby zabezpieczyć środki na realizację wykupu obligacji, zapłaty odsetek oraz wynagrodzenia PFR S.A. także w 2030 r. Z informacji przekazanych przez PFR S.A. wynika, że będzie to kwota w prognozowanej wysokości 3 298 616 000,00 zł. Niemniej projektowana obecnie nowelizacja uSIR nie może objąć roku 2030 z uwagi na fakt, że nie jest dopuszczalne rozszerzenie reguły wydatkowej na okres 11 lat (na rok 2030) zamiast 10 lat. Zgodnie bowiem z art. 50 ust. 1a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) w przyjmowanych przez Radę Ministrów projektach ustaw, których skutkiem finansowym może być zmiana poziomu wydatków jednostek sektora finansów publicznych w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów, określa się w treści projektu maksymalny limit tych wydatków wyrażony kwotowo, na okres 10 lat budżetowych wykonywania ustawy, oddzielnie dla każdego roku, poczynając od pierwszego roku planowanego wejścia w życie ustawy.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

W przedkładanym projekcie ustawy proponuje się dokonanie nowelizacji art. 42 ust. 1 uSIR, która będzie polegała na nadaniu nowego brzmienia:

- 1) wprowadzenia do wyliczenia przez zaktualizowanie maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy w latach 2020–2029, który po nowelizacji będzie wynosił 67 482 549 000,00 zł, obecnie limit ten wynosi 11 700 000 000,00 zł.;
- 2) pkt 6–10 którego celem będzie zaktualizowanie maksymalnych limitów wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym ustawy w latach 2025–2029.

W obecnie obowiązującym brzmieniu przepisu limit ten w podziale na poszczególne lata wygląda następująco: „6) 2025 r. – 0 zł; 7) 2026 r. – 50 000 000 zł; 8) 2027 r. – 100 000 000 zł; 9) 2028 r. – 150 000 000 zł; 10) 2029 r. – 200 000 000 zł.”.

Natomiast po nowelizacji limit ten w podziale na poszczególne lata będzie wyglądał następująco:
 „6) 2025 r. – 34 662 332 000 zł; 7) 2026 r. – 388 313 000 zł; 8) 2027 r. – 19 075 154 000 zł; 9) 2028 r. – 2 091 750 000 zł;
 10) 2029 r. – 65 000 000 zł.”.

Oczekiwanym efektem projektowanej nowelizacji jest aktualizacja maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa, będących skutkiem finansowym uSIR, co wymaga nowelizacji art. 42 ust. 1 uSIR.

Nie jest możliwe uzyskanie oczekiwanego skutku przez działania pozalegislacyjne.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Projekt ustawy stanowi domenę prawa krajowego, w związku z czym nie był przedmiotem szczegółowej regulacji w innych państwach.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw budżetu	1	Ustawa budżetowa na 2025 rok	Zabezpieczenie, w limicie finansowym wydatków budżetu państwa w kolejnych latach, środków w części 20 w rozdziale 75704 w paragrafie 297 na wykup oraz na wypłatę odsetek od obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. na podstawie art. 21aa ust. 1 pkt 1 uSIR, w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców.
Minister właściwy ds. spraw gospodarki	1	Art. 21a ust. 4 uSIR, Programy rządowe, Umowa o warunkach i trybie przekazywania środków na realizację programów rządowych	Przekazanie PFR S.A. środków zaplanowanych na wykup oraz na wypłatę odsetek od obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. na podstawie art. 21aa ust. 1 pkt 1 uSIR, w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców.
PFR S.A.	1	Art. 21a ust. 4 uSIR, Programy rządowe, Umowa o warunkach i trybie przekazywania środków na realizację programów rządowych	Wykup oraz wypłata odsetek od obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. na podstawie art. 21aa ust. 1 pkt 1 uSIR, w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projektowane przepisy ustawy nie były poddane procedurze tzw. pre-konsultacji, tj. nie przeprowadzono konsultacji przed opracowaniem projektu.

Projekt ustawy został skierowany 24.12.2024 r. do uzgodnień międzyresortowych z wyznaczonym terminem 7 dni od dnia otrzymania pisma na zajęcie stanowiska. Termin uzgodnień międzyresortowych upłynął 31.12.2024 r. Uwagi zgłoszone w ramach uzgodnień międzyresortowych (uwagi Koordynatora Oceny Skutków Regulacji) omówiono w Tabeli uwag zgłoszonych w trakcie uzgodnień międzyresortowych.

Z uwagi na okoliczność, że projekt ustawy dotyczy nowelizacji art. 42 ust. 1 uSIR, mającej jedynie na celu aktualizację maksymalnego limitu wydatków budżetu państwa, będących skutkiem finansowym uSIR, oraz biorąc pod uwagę potrzebę pilnego wdrożenia projektowanych zmian, konsultacje publiczne i opiniowanie nie są planowane.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248, z późn. zm.) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) projekt ustawy zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(w tys. zł, ceny stałe z 2022 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [tys. zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	34 662 332	338 313	18 975 154	1 941 750	- 135 000	3 298 616	0	0	0	0	59 081 165
budżet państwa	0	34 662 332	338 313	18 975 154	1 941 750	- 135 000	3 298 616	0	0	0	0	59 081 165
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	- 34 662 332	- 338 313	- 18 975 154	- 1 941 750	135 000	- 3 298 616	0	0	0	0	- 59 081 165
budżet państwa	0	- 34 662 332	- 338 313	- 18 975 154	- 1 941 750	135 000	- 3 298 616	0	0	0	0	- 59 081 165
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
NFZ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
ZUS	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Projektowana nowelizacja ustawy wpłynie na sektor finansów publicznych. Wskazać bowiem należy, że w ustawie budżetowej na rok 2025 w części 20 w rozdziale 75704 w paragrafie 297 zostały zaplanowane środki na wykup oraz na wypłatę odsetek od obligacji wyemitowanych przez PFR S.A. na podstawie art. 21aa ust. 1 pkt 1 uSIR w celu realizacji rządowych programów Tarcz Finansowych dla przedsiębiorców. Łączny koszt wykupu ww. obligacji i wypłaty odsetek od obligacji w 2025 r. szacowany jest na 34 662 332 000,00 zł. Jednocześnie, mając powyższe na uwadze, wskazać należy, że w latach 2026–2030 limit finansowy wydatków budżetu państwa części 20 – Gospodarka zostanie zwiększony o wskazane w tabeli kwoty.											
---------------------	---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń												
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2022 r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu – w tym na osoby starsze i osoby niepełnosprawne.						
Niemierzalne								

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak.											
--	-------	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☒ nie dotyczy												
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
Komentarz: Brak		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Przewiduje się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Nie jest planowana oddzielna ewaluacja niniejszej nowelizacji ustawy.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Nie dotyczy.		