



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2-1.0530.5.2025

Warszawa, 28 sierpnia 2025

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją z dnia 1 czerwca 2025 r. w sprawie *“weryfikacji rozporządzeń lotniczych pod kątem zgodności z minimalnymi wymaganiami prawa UE i eliminacja nadregulacji”*, Minister Infrastruktury zawiadamia, że ww. petycja została uwzględniona w części.

Uzasadnienie

Do Ministra Infrastruktury została skierowana petycja z dnia 1 czerwca 2025 r., w której wnoszący petycję zwrócił się o „*pilną weryfikację oraz rewizję rozporządzeń wydawanych przez Ministerstwo Infrastruktury w zakresie lotnictwa cywilnego pod kątem zgodności z prawem Unii Europejskiej, w szczególności w zakresie eliminacji tzw. nadregulacji (gold-plating), czyli przypadków uzupełniania, zaostrażania lub zmieniania przepisów UE ponad minimalne wymagania wynikające z dyrektyw i rozporządzeń unijnych*”.

Wnoszący petycję stwierdził, że „*Ministerstwo Infrastruktury wraz z Urzędem Lotnictwa Cywilnego często uzupełnia i zmienia prawo UE, wprowadzając do polskich rozporządzeń dodatkowe wymogi, ograniczenia lub procedury, które nie są wymagane przez przepisy unijne*”. Zdaniem wnoszącego petycję „*takie działania nie tylko naruszają zasadę proporcjonalności i przejrzystości stanowienia prawa, ale także prowadzą do dyskryminacji polskich operatorów wobec konkurentów z innych krajów UE, gdzie rozporządzenia wdraża się wprost, bez zbędnych dodatków*”.

Ponadto wnoszący petycję wniósł o:

„1. Przegląd rozporządzeń lotniczych

– Kompleksową analizę wszystkich aktów prawnych wydanych przez MI w obszarze lotnictwa cywilnego pod kątem zgodności z minimalnymi wymogami prawa UE.

2. Eliminację nadregulacji

– Usunięcie lub dostosowanie przepisów wprowadzających dodatkowe ograniczenia, wymogi lub procedury niewynikające z prawa unijnego.

3. Pełną transparentność

– Opublikowanie wykazu przepisów krajowych wykraczających poza zakres prawa UE, wraz z uzasadnieniem ich utrzymania lub harmonogramem ich uchylecia.

4. Zasada „jeden do jednego”

– Wdrożenie w MI i ULC praktyki ścisłej transpozycji prawa UE bez gold-platingu, zgodnie z rekomendacjami raportu zespołu Rafała Brzosi.

Mając na uwadze przedmiot petycji i zakres wniosków w niej podniesionych, Minister Infrastruktury zwrócił się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego o przedłożenie stanowiska w niniejszej sprawie.

W pierwszej kolejności, odnosząc się do wniosku nr 1 petycji pt. „Przegląd rozporządzeń lotniczych”, Minister Infrastruktury wyjaśnia, że jak już wskazano w zawiadomieniu Ministra Infrastruktury z dnia 23 grudnia 2024 r. o sposobie załatwienia petycji, znak: DL-2.0530.9.2024, akty normatywne, w tym rozporządzenia, są procedowane zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806).

Zgodnie z § 21 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów postępowanie z dokumentami rządowymi obejmuje m.in. uzgodnienia, konsultacje publiczne lub opiniowanie, rozpatrzenie przez komitet lub komitety właściwe do rozpatrywania określonych kategorii spraw, Stały Komitet Rady Ministrów, komisję prawniczą oraz Radę Ministrów. Należy mieć na uwadze, że rozwiązania zawarte w projektach aktów normatywnych są każdorazowo weryfikowane na różnych etapach przez różne resorty oraz podmioty.

Zgodnie z postanowieniami ww. uchwały należy zapewnić zgodność projektów aktów normatywnych z prawem Unii Europejskiej. W § 30 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów zostały wskazane dodatkowe wymagania dotyczące projektu ustawy albo projektu rozporządzenia mającego na celu wdrożenie prawa unijnego lub służącego stosowaniu tego prawa.

Ponadto, minister właściwy do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej przedstawia opinię o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy albo projektu rozporządzenia mających na celu wdrożenie prawa Unii Europejskiej lub mających służyć stosowaniu tego prawa.

W związku z powyższym Minister Infrastruktury wskazuje, że procedowane przez resort infrastruktury projekty ustawy i rozporządzeń z zakresu lotnictwa cywilnego są weryfikowane pod względem zgodności z prawem unijnym w ramach prowadzonych prac legislacyjnych, w tym opiniowane przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej.

Odnosząc się do wniosków nr 2 i 4 petycji, Minister Infrastruktury wskazuje, że w resorcie infrastruktury weryfikacja aktów normatywnych pod względem ewentualnej nadregulacji jest realizowana na bieżąco. W przypadku zidentyfikowania „gold-platingu” w obowiązujących aktach normatywnych, podejmowane są działania zmierzające do zapobiegania temu zjawisku, w tym podjęcie się prac nad projektami realizującymi propozycje deregulacyjne. Jednocześnie Minister Infrastruktury wskazuje, że realizując swoje zadania ma na uwadze wytyczne wypracowane w ramach prac zespołu

SprawdzaMy, kierowanego przez Rafała Brzoskę, pełnomocnika przedsiębiorców ds. deregulacji, a także ujętych w stanowisku Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, Komisji Gospodarki Narodowej i Innowacyjności oraz Komisji Ustawodawczej z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie deregulacji.

Ponadto zgodnie z dodanym uchwałą nr 63 Rady Ministrów z dnia 6 maja 2025 r. zmieniającą uchwałę – Regulamin Pracy Rady Ministrów (M.P. z 2025 r. poz. 408) § 28 ust. 3a, w OSR zawiera się informacje o wprowadzaniu przepisów wykraczających poza minimalne regulacje wymagane do realizacji obowiązków wynikających z prawa Unii Europejskiej w przypadku projektów mających na celu wdrożenie prawa Unii Europejskiej lub służących stosowaniu tego prawa.

Odnosząc się do wniosku nr 3 petycji o „*opublikowanie wykazu przepisów krajowych wykraczających poza zakres prawa UE, wraz z uzasadnieniem ich utrzymania lub harmonogramem ich uchylecia*”, Minister Infrastruktury wskazuje, że nie prowadzi i nie jest w posiadaniu takiego wykazu, który miałby zostać opublikowany zgodnie z żądaniem wnoszącego petycję. Ponadto Minister Infrastruktury nie jest zobowiązany na podstawie obowiązujących przepisów do prowadzenia i publikowania ww. wykazu.

W zakresie „*szeregu petycji dotyczących właśnie rozszerzania rozporządzeń unijnych przez prawo krajowe*” Minister Infrastruktury wskazuje, że udzielił już na odpowiedzi ww. wystąpienia zgodnie z ustawą o petycjach.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Jadwiga Żandarska

Dyrektor Departamentu Lotnictwa