



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NRŚ-RŚ.431.4.2025.EW



Pan
Jarosław Taranek
Wójt
Gminy Przeworno

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, dnia 13 czerwca 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana:

Urząd Gminy Przeworno ul. Kolejowa 4 A, 57-130 Przeworno.

Kierownik jednostki kontrolowanej:

W okresie objętym kontrolą kierownikiem podmiotu kontrolowanego (w pierwszym okresie płatniczym 2024 r.) był Pan Andrzej Łuszczak powołany na stanowisko Wójta Gminy Przeworno na podstawie Zaświadczenia z dnia 22 października 2018 roku, Zastępcą Wójta Gminy Przeworno była Pani Urszula Iżykowska – Mroczko powołana na to stanowisko na podstawie Zarządzenia NR RZ – 055/14 Wójta Gminy Przeworno z dnia 18 grudnia 2014 r.

W II okresie płatniczym 2024 r. kierownikiem podmiotu kontrolowanego był Pan Jarosław Taranek Wójt Gminy Przeworno powołany na stanowisko Wójta Gminy Przeworno na podstawie Zaświadczenia z dnia 22 kwietnia 2024 roku.

(dowód: akta kontroli str. od 25-34)

Zakres kontroli:

Kontrola problemowa w trybie zwykłym w zakresie prowadzenia postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłat.

Okres objęty kontrolą: 2024 rok.

Podstawa prawna kontroli:

- Ustawa z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U. z 2023 r. poz. 1948);
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 sierpnia 2006 r. w sprawie przekazywania gminom dotacji celowej na postępowanie w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej i jego wypłatę (Dz.U. z 2013 r., poz. 1339 ze zm.);
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2023 r. w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na 1 litr oleju w 2024 r. (Dz.U. z 2023 r., poz. 2674);
- Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie wzoru wniosku o zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz.U. z 2024 r. poz. 106).

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych w jednostce:

Od 16 do 18 kwietnia 2025 roku.

Kontrolerzy:

- Elżbieta Winiarska - inspektor wojewódzki – przewodnicząca zespołu,
- Ewelina Frąckowiak – inspektor wojewódzki – członek zespołu

z Wydziału Nieruchomości, Rolnictwa i Środowiska Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2025 r. poz. 428) oraz na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r., poz. 224), przeprowadzili kontrolę problemową w trybie zwykłym, której celem była ocena prawidłowości realizowania zadania dotyczącego zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej, realizowanego przez gminę jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o zatwierdzony w dniu 20 grudnia 2024 r. przez Wojewodę Dolnośląskiego plan kontroli na I półrocze 2025 roku.

Podstawą przeprowadzenia kontroli było upoważnienie nr 5/2025 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 14 kwietnia 2025 roku znak: NRŚ-RŚ.0030.5.2025.EW oraz upoważnienie nr 6/2025 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 14 kwietnia 2025 roku znak: NRŚ-RŚ.0030.6.2025.EW.

(dowód: akta kontroli str.15-18)

Osobami odpowiedzialnymi za wykonywanie zadań w zakresie prowadzenia postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego były:

- Pani Marta Mucha – Podinspektor ds. księgowości podatkowej i opłat lokalnych, zatrudniona w urzędzie na czas nieokreślony od dnia 5 września 2018 roku, której zakres obowiązków obejmuje między innymi prowadzenie spraw związanych ze zwrotem podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej,
- Pani Marta Wolak – Podinspektor ds. wymiaru podatków i opłat lokalnych, zatrudniona w urzędzie na czas nieokreślony od dnia 1 września 2019 roku,
- Pan Zbigniew Szul – Skarbnik Gminy, zatrudniony w urzędzie na czas nieokreślony od dnia 29 lutego 2008 roku,
- Pani Katarzyna Kmiec – Inspektor ds. księgowości budżetowej, zatrudniona w urzędzie na czas nieokreślony od dnia 18 maja 2011 roku,

- Pani Martyna Olanin – sekretarka, zatrudniona w urzędzie na czas nieokreślony od dnia 11 czerwca 2024 roku,
- Pani Monika Rozwadowska – sekretarka, zatrudniona w urzędzie na czas nieokreślony od dnia 1 października 2023 roku do dnia 30 czerwca 2024 roku.

(dowód: akta kontroli str. 37-56)

Wyjaśnień dotyczących przedmiotu kontroli udzieliły: Pani Marta Mucha – Podinspektor ds. księgowości podatkowej i opłat lokalnych oraz Pani Katarzyna Kmieć – Inspektor ds. księgowości budżetowej.

(dowód: akta kontroli str. 39-42; 47-52)

Przeprowadzenie kontroli odnotowano w książce kontroli pod pozycją – 1/2024.

Do kontroli wybrano 20 wniosków tj. 28,9% producentów rolnych wraz z decyzjami (z I półrocza 10 szt., z II półrocza 10 szt.) o najwyższej kwocie zwrotu podatku akcyzowego. Powierzchnia użytków rolnych objęta kontrolą wynosiła 3 344,3631 ha, co stanowi 53,03 % powierzchni użytków rolnych zgłoszonej w 2024 roku przez producentów rolnych we wnioskach o zwrot podatku akcyzowego.

(dowód: akta kontroli str. 57-68;77-82; 83-86)

II Ocena kontrolowanej jednostki

Kontrolujący pozytywnie oceniają działania Urzędu Gminy Przeworno dotyczące postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej.

III Ustalenia kontroli

Kontrolą objęto:

1. Wnioski producentów, dołączone faktury VAT, wydane decyzje.

Kontrola wniosków wraz z dołączonymi do nich fakturami VAT oraz wydanych na ich podstawie decyzji ustalających należny producentom rolnym zwrot podatku akcyzowego wykazała:

(dowód: akta kontroli str. 77-82; 87-98; 99-124; 125-146; 147-166; 167-182; 183-192; 193-204; 205-216)

- a) Do wszystkich skontrolowanych decyzji dołączony był wniosek producenta rolnego uprawnionego do zwrotu podatku akcyzowego, zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy.
- b) Do wszystkich skontrolowanych, terminowo złożonych wniosków dołączone były kopie faktur VAT, stosownie do art. 6 ust. 1 i 3 ustawy.
- c) Podstawa prawna wydanych decyzji w I oraz II okresie płatniczym 2024 roku zawierała art. 104 § 1 i 2 działając na podstawie art. 155 w zw. z art. 154 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775 – dalej powoływana jako k.p.a.), art. 3 ust. 1 i 2, niepełny art. 4 ust. 2, pkt. 1 i 2, art. 5 ust. 1- 3 ustawy z dnia 10 marca 2006 roku o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r. poz. 1948 ze zm.), rozporządzenie Komisji (UE) z dnia 23 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 651/2024 uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE z dnia 29.07.2021, L 270/39), decyzji KE z dnia 15 maja 2023 r. C(2023)3301, rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie stawki zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej na jeden litr oleju w 2024 roku (Dz.U. z 2023 r. poz. 2674) oraz rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie wzoru wniosku o zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej z dnia 1.02.2024 r.

(dowód: akta kontroli str.77 – 82; 87, 99, 125, 147, 167, 183, 193, 205)

- d) Wszystkie skontrolowane decyzje wydane w pierwszym i drugim okresie płatniczym 2024 roku zawierały prawidłowo wyliczoną kwotę zwrotu podatku akcyzowego, kwotę rocznego limitu zwrotu podatku oraz część kwoty limitu pozostałą do wykorzystania zgodnie z art.5 ust. 3 ustawy.

(dowód: akta kontroli str. 77 – 82; 87, 99, 125, 147, 167, 183, 193, 205)

- e) Wszystkie skontrolowane kopie faktur w pierwszym i drugim okresie płatniczym 2024 roku, dołączone do wniosków, sporządzone zostały z oryginałów, na których została umieszczona adnotacja „przyjęto w dniu...do zwrotu części podatku akcyzowego”.
- f) Pracownik wykonujący zadanie dotyczące zwrotu podatku akcyzowego posiadał upoważnienie Wójta do umieszczania na fakturach stanowiących dowód zakupu oleju napędowego adnotacji „przyjęto w dniu ... do zwrotu części podatku akcyzowego”.

(dowód: akta kontroli str. 35-36)

- g) Decyzje przyznające zwrot podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej podpisywane były, w pierwszym okresie płatniczym 2024 r. przez Pana Andrzeja Łuszczaka Wójta Gminy Przeworno oraz Panią Urszulę Iżykowską – Mroczko Zastępcę Wójta Gminy Przeworno, która posiadała upoważnienie do podpisywania decyzji administracyjnych w imieniu Wójta. W II okresie płatniczym 2024 roku decyzje podpisywane były przez Pana Jarosława Taranka Wójta Gminy Przeworno.

(dowód: akta kontroli str. 29-32; 87-88; 99-100; 125-126; 147-148; 167-168; 183-184; 193-194; 205-206)

- h) Wszystkie skontrolowane decyzje ustalające zwrot należnego podatku były wydawane w terminie określonym w art. 5 ust. 4 ustawy.

(dowód: akta kontroli str. 77-82; 7-88; 99-100; 125-126; 147-148; 167-168; 183-184; 193-194; 205-206)

- i) Faktury VAT dołączone do wniosku stanowiły dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku, zgodnie z art. 6 ust. 3 ustawy.

- j) Zgodnie z wyjaśnieniami pracownika powierzchnia użytków rolnych wykazana w decyzjach przyznających zwrot podatku akcyzowego weryfikowana jest poprzez wgląd do ewidencji gruntów i budynków, oraz dostęp do ewidencji podatkowej.

(dowód: akta kontroli str. 75-76)

- k) Zgodnie z wyjaśnieniami pracownika liczba dużych jednostek przeliczeniowych bydła, świń, owiec, kóz oraz koni sprawdzana i weryfikowana była na podstawie dołączonych do wniosków producentów rolnych zaświadczeń wydanych przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.

(dowód: akta kontroli str. 73-74)

- l) Zgodnie z wyjaśnieniami pracownika do faktur elektronicznych złożonych przez producentów rolnych wymagane są pisemne oświadczenia producenta rolnego, z treści której wynika, że faktury elektroniczne dołączone do wniosku o zwrot podatku akcyzowego przedkładane są tylko w Urzędzie Gminy Przeworno i nie będą składane w innej gminie.

(dowód: akta kontroli str. 71-72)

- m) Zgodnie z wyjaśnieniami pracownika sytuacja ekonomiczna spółek, osób prawnych weryfikowana jest m. in. poprzez wgląd do Krajowego Rejestru Sądowego oraz

na podstawie pisemnego oświadczenia dotyczącego sytuacji ekonomicznej wnioskodawcy.

(dowód: akta kontroli str. 69-70)

2. Wypłata zwrotu podatku akcyzowego producentom rolnym.

W 2024 roku na wniosek Wójta urząd otrzymał dotację w wysokości ogółem 969 256,32 zł w tym:

- w I okresie płatniczym 596 414,42 zł (584 720,02 zł na wypłatę producentom rolnym i 11 694,40 zł na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego),
- w II okresie płatniczym 372 841,90 zł (365 531,27 zł na wypłatę producentom rolnym i 7 310,63 zł na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego).

(dowód: akta kontroli str. 83-84)

Ogółem w 2024 roku do urzędu wpłynęło 289 wniosków producentów rolnych o zwrot podatku akcyzowego (w I okresie płatniczym 159 i w II okresie płatniczym 130).

(dowód: akta kontroli str. 57-68; 83-84)

Wszystkie skontrolowane wnioski złożono w terminie, zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy.

Wypłata zwrotu podatku dokonywana była przelewem na konto bankowe producenta rolnego oraz w kasie urzędu.

Dział 010 rozdział 01095 § 4430

Dokument potwierdzający	Ilość producentów	Kwota zł
Na podstawie wyciągu z rachunku bankowego nr 063/2024 z dnia 25.04.2024 r. Gospodarczy Bank Spółdzielczy w Strzelinie 57-100 Strzelin, Kilińskiego 2/4 oraz na podstawie listy wypłat z programu FK 2000pdpr z dnia 24.04.2024 r.	155	580 637,37 zł
W kasie urzędu – Na podstawie listy wypłat producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w okresie 01.04.2024	4	4 082,65

do 30.04.2024 z dnia 25.04.2024 r.		
Na podstawie wyciągu z rachunku bankowego nr 172/2024 z dnia 28.10.2024 r. Gospodarczy Bank Spółdzielczy w Strzelinie 57-100 Strzelin, Kilińskiego 2/4 oraz na podstawie listy wypłat z programu FK 2000pdpr z dnia 28.10.2024 r.	128	363 375,14 zł
W kasie urzędu – Na podstawie listy wypłat producentom rolnym podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej w okresie 01.10.2024 do 31.10.2024 z dnia 28.10.2024 r.	2	2 156,13 zł

(dowód: akta kontroli str. 217-234; 297-314)

3. Rozliczenie dotacji przeznaczonej na pokrycie kosztów gminy.

Na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku w 2024 roku, urząd otrzymał kwotę ogółem 19 005,03 zł (w I okresie płatniczym 11 694,40 zł, w II okresie płatniczym 7 310,63 zł).

Dotacja przekazana na pokrycie kosztów postępowania rozliczona została w dziale 010 rozdział 01095.

(dowód: akta kontroli str.83-84; 237-254; 255-258; 259-282; 289-296; 317-338; 339-362; 369-376)

I okres płatniczy - rozdział 01095 – 11 694,40 zł

Na podstawie Polecenia Księgowania – zaangażowanie PK/53/2024 z dnia 30.04.2024 r. oraz na podstawie programu:fk2000d

§ 4010

- wynagrodzenie osobowe pracowników – **9 400,00 zł**

§ 4110

- składki na ubezpieczenia społeczne – **1 591,42 zł**

§ 4120

- składka na fundusz pracy – **230,30 zł**

§ 4210

- zakup materiałów i wyposażenia – **118,40 zł**

Na podstawie polecenia księgowania PK Nr 54/24 z dnia 30.04.2024 r.

Na podstawie Faktury VAT 120/02/2024 z dnia 2.02. 2024 r. na kwotę **29,50 zł** (zakup ze środków gminy, a następnie zwrot ze środków przeznaczonych na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego).

Na podstawie Faktury VAT 256/02/2024 z dnia 28.02.2024 r. na kwotę **10,80 zł** (zakup ze środków gminy, a następnie zwrot ze środków przeznaczonych na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego).

Na podstawie Faktury VAT 24/501/000059 z dnia 15.01.2024 r. na kwotę **78,10 zł.** (zakup ze środków gminy, a następnie zwrot ze środków przeznaczonych na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego).

§ 4300

- zakup usług pozostałych (znaczki pocztowe) – **354,28 zł**

Na podstawie Faktury VAT nr: F08001P0324SFAKAMN z dnia 4.04.2024 r. – **294,00 zł**

Prowizja banku od przelewów – **48,00 zł**

Prowizja banku od wypłat gotówkowych – **12,28 zł**

II okres płatniczy - rozdział 01095 - 7 310,63 zł

Na podstawie Polecenia Księgowania –PK/160/2024 z dnia 4.11.2024 r.

§ 4010

- wynagrodzenie osobowe pracowników – **5 600,00 zł**

§ 4110

- składki na ubezpieczenia społeczne – **948,08 zł**

§ 4120

- składka na fundusz pracy – **137,20 zł**

§ 4210

- zakup materiałów i wyposażenia – **282,88 zł**

Na podstawie polecenia księgowania PK Nr 166/24 z dnia 25.11.2024 r.

Na podstawie Faktury VAT nr 704/08/2024 z dnia 22.08.2024 r. na kwotę – **100,92** (zakup ze środków gminy, a następnie zwrot ze środków przeznaczonych na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego).

Na podstawie Faktury VAT nr A01664 z dnia 11.04.2024 r. na kwotę – **181,96 zł** (zakup ze środków gminy, a następnie zwrot ze środków przeznaczonych na pokrycie kosztów postępowania w sprawie zwrotu podatku akcyzowego).

Brak wyszczególnienia na fakturach materiałów biurowych tylko na potrzeby zadań związanych ze zwrotem podatku akcyzowego.

§ 4300

- zakup usług pozostałych (znaczki pocztowe) **342,47 zł**

Na podstawie polecenia księgowania PK Nr 166/24 z dnia 25.11.2024 r.

Na podstawie Faktury VAT nr: F27695P1024SFAKBMN z dnia 6.11.2024 r. – **295,00 zł**

Prowizja banku od przelewów – **41,00 zł**

Prowizja banku od wypłat gotówkowych – **6,47 zł**

IV. Pozostałe informacje i pouczenie

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden przekazano Wójtowi Gminy Przeworno.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Michał Serzubiński
DYREKTOR WYDZIAŁU
NIERUCHOMOŚCI, ROLNICTWA I ŚRODOWISKA

gmk
Wójt