

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.686.2025

Łódź, 8 października 2025 r.

Rada Miejska w Parzęczewie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX/154/25 Rady Miejskiej w Parzęczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parzęczew, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 września 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XX/154/25 Rady Miejskiej w Parzęczewie z dnia 25 września 2025 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Parzęczew, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 2 ust. 1 pkt 5, w § 2 ust. 1 pkt 13, § 8 załączniku do uchwały zwanym dalej regulaminem rada posługuje się frakcją odpadów o nazwie „opakowania wielomateriałowe”, „odpadów tekstylnych”, „tekstylia i odzież” natomiast ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6 oraz w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) dalej ustawa, posługuje się wyrazami „odpady opakowaniowe wielomateriałowe” oraz „odpady tekstyliów i odzieży”. Rada zobowiązana jest do określania rodzaju odpadów – zgodnie z nazewnictwem przyjętym przez ustawodawcę. Powyższa uwaga dotyczy także § 9 ust. 1, § 9 ust. 1 pkt 3, § 38 pkt 3 w zakresie wyrazów „opakowania wielomateriałowe”;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 2) § 3 ust. 1, § 5 ust. 2, § 11, § 14 ust. 3, § 36 ust. 2 pkt 3 regulaminu rada wprowadziła odwołania do przepisów odrębnych. Takie postanowienia regulaminu przekraczają zakres kompetencji określony przez art. 4 ust. 2a pkt 4 ustawy i jednocześnie naruszają obowiązujący hierarchiczny system źródeł prawa. Przepis wynikający z aktu prawa miejscowego nie może zastrzegać o stosowaniu ustaw oraz rozporządzeń wykonawczych wobec których jest hierarchicznie niższy, tego typu zastrzeżenie dopuszczalne jest jedynie w ramach aktów prawnych tego samego rzędu;
- 3) w § 9 ust. 4, w § 10 ust. 2, w § 12 ust. 2, § 28 regulaminu rada wprowadziła zakazy. Organ nadzoru wskazuje, że ustawodawca w art. 4 ust. 2a ustawy upoważnił radę gminy, która może wprowadzić w regulaminie inne obowiązki, ale nie zakazy;
- 4) regulacje § 11, § 13 ust. 1, § 16 pkt 9, § 17, § 18, § 20 ust. 4, § 25, § 36 ust. 2 pkt 1-3, § 37 ust. 2 regulaminu w zakresie wyrazów "drobnego", "niezanieczyszczania środowiska", "kilka", "dostateczną", "według potrzeb", "bezpośredni", "w sposób nie powodujący nadmiernych uciążliwości", "drobnych", "w miarę potrzeby" wykraczają poza delegację zawartą w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy. Przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;
- 5) w § 13 ust. 2 regulaminu rada postanowiła, że "Właściciel nieruchomości może dokonywać napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, jeżeli naprawy te nie powodują zagrożenia dla środowiska". W ocenie organu nadzoru regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy. W powołanym przepisie ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia warunków utrzymania porządku i czystości w zakresie napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, a nie wprowadzenia ograniczeń co do zakresu dokonywania takich napraw;
- 6) w § 14 ust. 1 pkt 1-4 uchwały rada określiła pojemność koszy ulicznych „od 30 l do 80 l”, pojemność pojemników na odpady „od 120 l do 2500 l”, kontenerów „od 3 do 15 m³” czym przekroczyła upoważnienie ustawowe z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zwanej dalej ustawą, bowiem ustawodawca przewiduje określenie minimalnej pojemności pojemników;
- 7) w § 16 pkt 1, w § 24 ust. 4 pkt 1 uchwały rada posługuje się wyrazami "zabudowy jednorodzinnej". Tymczasem ustawodawca w art. 6r. ust. 3b ustawy posługuje się pojęciem "budynków mieszkalnych jednorodzinnych". Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;
- 8) w § 16 pkt 2, w § 24 ust. 4 pkt 2 uchwały rada posługuje się wyrazami "zabudowy wielolokalowej". Tymczasem ustawodawca w art. 6r. ust. 3b ustawy posługuje się pojęciem "budynków wielolokalowych". Rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę;
- 9) § 20 ust. 5 regulaminu przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 ustawy. Ustawodawca nie upoważnił rady do wkraczania w relacje sąsiedzkie pomiędzy właścicielami nieruchomości;

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 10) § 24 ust. 1 regulaminu stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy. Jak już wspomniano wyżej rada nie została upoważniona do modyfikacji przepisów ustawowych;
- 11) w § 24 ust. 4 pkt 1 lit. a ustawy, rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji art. 6r ust. 3b ustawy, polegającej na skróceniu minimalnej częstotliwości odbioru niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych. Natomiast powołany przepis art. 6r ust. 3b ustawy stanowi, że "Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych inie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.";
- 12) w § 24 ust. 4 pkt 1- 4 regulaminu, rada nie umieściła informacji o częstotliwości odbioru - mebli i innych odpadów wielkogabarytowych oraz zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego - od właścicieli nieruchomości, podczas gdy w § 2 ust. 2 postanowiła, że odpady te "właściciel nieruchomości udostępnia (...) podmiotowi uprawnionemu do ich odbioru zgodnie z harmonogramem." Powyższe oznacza, że postanowienia regulaminu są niespójne. Dodatkowo organ nadzoru wskazuje na brak spójności przedmiotowej uchwały z uchwałą Nr XX/155/25 w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług na terenie Gminy Parzęczew w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 3 ust. 1 pkt 6 uchwały Nr XX/155/25 rada postanowiła o odpadach tekstyliów i odzieży "odbieranych bezpośrednio od właścicieli nieruchomości przez uprawniony podmiot", natomiast § 2 ust. 2 regulaminu nie zawiera tej regulacji;
- 13) w § 27 ust. 1 regulaminu rada postanowiła, że "właściciel nieruchomości zobowiązany jest do pozbywania się nieczystości ciekłych ze zbiorników bezodpływowych z taką częstotliwością, aby nie dochodziło do przepełnienia zbiornika i wylewania się nieczystości na powierzchnię gruntu". W ocenie organu nadzoru regulacja ta nie wypełnia delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 3 ustawy ponieważ nie określa żadnej częstotliwości. Regulamin winien wskazywać, w jakich minimalnych odstępach czasowych należy pozbywać się nieczystości ciekłych (jak często). Zastosowany przez organ sposób sformułowania "częstotliwości" pozbywania się odpadów nie stanowi realizacji delegacji ustawowej - ze względu na niejednoznaczność omawianej regulacji, co niewątpliwie utrudnia jej stosowanie w praktyce i nie spełnia wymogu określenia w regulaminie - w sposób jasny, konkretny i jednoznaczny - częstotliwości pozbywania się nieczystości

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ciekłych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z 29.02.2024 r., sygn. akt II SA/Ke 22/24). Powyższa uwaga dotyczy § 27 ust. 2 regulaminu;

- 14) w § 33 regulaminu, rada nie wypełniła delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy, gdyż nie wskazała, na czym mają polegać obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. „Art. 4 ust. 2 pkt 6 u.c.p.g. upoważnia lokalnego prawodawcę do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku. Przepis prawa miejscowego winien zatem w sposób precyzyjny określać te obowiązki, tak aby adresaci zawartej w nim normy prawnej mogli jednoznacznie ustalić treść konkretnego, nałożonego na nich obowiązku.” (zob. wyrok WSA w Łodzi z 17.02.2023 r., II SA/Łd 933/22);
- 15) § 33 regulaminu w zakresie zwrotu "w szczególności" przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy;
- 16) w § 34 ust. 1 regulaminu, nałożono na właściciela nieruchomości obowiązek zabezpieczenia nieruchomości, na której przebywają swobodnie zwierzęta domowe, w sposób uniemożliwiający samodzielne wydostanie się zwierząt poza jej obszar. Takie sformułowanie stanowi przekroczenie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy oraz wkracza w regulację obowiązków za niezachowanie środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia, zawartą w art. 77 kodeksu wykroczeń. Przepis ten odnosi się do wszystkich rodzajów zwierząt (domowych, gospodarskich i dzikich), jeżeli trzymane są przez człowieka;
- 17) w § 34 ust. 2 regulaminu, rada postanowiła, że „Osoby utrzymujące zwierzęta domowe mają obowiązek sprawować nad nimi nadzór na terenach przeznaczonych do wspólnego użytku w taki sposób, aby nie powodowały one zagrożenia dla bezpieczeństwa ludzi oraz innych zwierząt”. W ocenie organu nadzoru regulacja powyższa stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ustawodawca upoważnił bowiem radę gminy jedynie do określenia obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;
- 18) w § 35 regulaminu, rada użyła wyrazu „natychmiastowego”, w ocenie organu nadzoru regulacja ta przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Powołany przepis stanowi, że rada gminy jest upoważniona do określenia w regulaminie obowiązki osób utrzymujących zwierzęta domowe, mające na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wspólnego użytku. W żadnym miejscu tego przepisu nie ma jednak mowy o możliwości określenia czasu, w jakim realizacja tych obowiązków ma nastąpić;

- 19) w § 36 ust. 2 pkt 1-3 rada wprowadziła wyłączenia od zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej. W ocenie organu nadzoru regulacja ta jest niedopuszczalna, ponieważ ustawodawca w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy nie wprowadza żadnych wyłączeń. W powołanym przepisie rada została upoważniona do określenia, w regulaminie, wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, a nie wyjątków od zakazu;
- 20) w § 37 ust. 1 rada postanowiła, że "Obowiązkowi deratyzacji podlegają wszystkie nieruchomości zabudowane na terenie Gminy Parzęczew". Organ nadzoru wskazuje, że art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy stanowi upoważnienie dla rady gminy do wskazania konkretnych obszarów w obrębie właściwości gminy, które ze względu na realizowane tam funkcje, usytuowanie, otoczenie bądź inne okoliczności (np. sposób użytkowania) wymagają poddania ich obowiązkowi deratyzacji. Nieuprawnione jest zatem objęcie tym obowiązkiem wszystkich nieruchomości bądź wszystkich nieruchomości zabudowanych na terenie gminy." (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 18 lipca 2024 r., sygn. akt II SA/Wr 72/24);
- 21) w § 37 ust. 2 rada postanowiła, że "Właściciele nieruchomości zobowiązani są przeprowadzić deratyzację w miarę potrzeby na własny koszt (...)". Powyższa regulacja stanowi przekroczenie upoważnienia z art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy, ponieważ "wyznaczenie obszaru deratyzacji nie obejmuje aspektu podmiotowego przez wprowadzenie przepisu, że na terenie nieruchomości przeprowadzana jest przez właściciela. Taki przepis regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej" (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z 18 lipca 2024 r., sygn. akt II SA/Wr 72/24);
- 22) w § 37 ust. 3 rada postanowiła, że "Miejsce wyłożenia trutki powinno być oznakowane napisem "UWAGA TRUCIZNA"". Regulacja powyższa przekracza delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy. Ustawodawca nie zobowiązuje właścicieli nieruchomości do oznakowania miejsc wyłożenia środka zwalczającego gryzonie, napisem "uwaga trucizna".

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Parzęczew

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.



DOKUMENT PODPISANY ELEKTRONICZNIE

Dane podpisywanego dokumentu

Typ dokumentu	Zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego
Sygnatura	PNIK-I.4131.686.2025
Data dokumentu	2025-10-08
Organ wydający	
Przedmiot regulacji	
Identyfikator dokumentu	E6828213-F71C-461F-8C05-683FA0233B57

Informacje o złożonych podpisach elektronicznych

Podpis:

Sygnatura	Signature-794548815
Numer seryjny	547490558058134626015671790667556859411055800115
Osoba podpisująca	Justyna Anna Szymańska-Chłędzyńska
Instytucja	Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi
Kraj	PL
Data złożenia podpisu	2025-10-08 14:44:41
Wystawca certyfikatu	2.5.4.97=VATPL-5260300517, CN=COPE SZAFIR - Kwalifikowany, O=Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A., C=PL

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.