



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 28 maja 2026 r.

RPS-I.431.8.2026

Pan
Jarosław Papuga
Wójt Gminy Nieborów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Jednostka kontrolowana:

Wójt Gminy Nieborów

Wójtem Gminy Nieborów w czasie prowadzenia czynności kontrolnych, a także w okresie objętym kontrolą był Pan Jarosław Papuga.

II. Kontrolę przeprowadzili:

Pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Klaudyna Lekler – Lipińska, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Nr 47/2026 z 30.04.2026 r.
- Sławomir Chmielewski, członek zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Nr 48/2026 z 30.04.2026 r.

III. Wyjaśnień udzielał:

- Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieborowie - Pani Karolina Brzozowska.

IV. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- 1) art. 2 ust. 1, art. 6 ust. 4 pkt 3, ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158)
- 2) art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz.U. 2023 r. poz. 1993 ze zm.), (Dz.U. z 2025 r. poz. 438 ze zm.), (Dz.U. z 2026 r. poz. 79).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.

Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu: 7698906.25755904.25890975

V. Zakres kontroli:

Przedmiot kontroli:

- realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej wynikającego z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Okres objęty kontrolą: od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.

VI. Ustalenia w toku kontroli:

Kontrola przeprowadzona w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej¹ w Nieborowie miała na celu ustalenie stopnia wywiązywania się przez Wójta Gminy Nieborów z wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów poprzez skontrolowanie prawidłowości przyznawania świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych. Kontroli zostało poddanych 14 postępowań dotyczących przyznania prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Skontrolowano postępowania administracyjne o numerach:

1. GOPS.530.6.2021,
2. GOPS.530.2.2025,
3. GOPS.530.4.2025,
4. GOPS.530.11.2025,
5. GOPS.530.3.2025,
6. GOPS.530.9.2025,
7. GOPS.530.10.2025,
8. GOPS.530.1.2025,
9. GOPS.530.5.2025,
10. GOPS.530.6.2025,
11. GOPS.530.7.2025,
12. GOPS.530.8.2025,
13. GOPS.530.12.2025,
14. GOPS.530.1.2026.

Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych dokumentów niezbędnych do ustalenia uprawnienia do świadczeń ustalono, że wnioski te zostały

¹ Dalej: GOPS lub Ośrodek

rozpatrzone, a decyzje administracyjne wydane z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego oraz ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Pracownicy Ośrodka zastosowali prawidłowe wyliczenia kwoty alimentów tzw. „złotówka za złotówkę” w przypadku przekroczenia kryterium dochodowego przez wnioskodawcę. Wnioski o świadczenia z funduszu alimentacyjnego były przyjmowane przez pracowników z kompletem załączników, które zostały określone w Rozporządzeniu Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 27 lipca 2017 roku w sprawie sposobu i trybu postępowania, sposobu ustalania dochodu oraz zakresu informacji, jakie mają być zawarte we wniosku, zaświadczeniach i oświadczeniach w sprawie o ustalenie prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego – (Dz. U. z 2023 r. poz. 1341).

W poddanych do kontroli sprawach nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości w zakresie przyznania i terminowości wypłat świadczeń.

Dokonano kontroli prawidłowości prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych - zgodnie z przepisami ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 roku – Kodeks karny.²

Skontrolowano sprawy:

- | | |
|----------------------|-----------------------|
| 1. GOPS.536.2.2024, | 9. GOPS.536.3.2020, |
| 2. GOPS.536.25.2020, | 10. GOPS.536.2.2020, |
| 3. GOPS.536.8.2025, | 11. GOPS.536.9.2025, |
| 4. GOPS.536.29.2020, | 12. GOPS.536.7.2025, |
| 5. GOPS.536.5.2024, | 13. GOPS.536.24.2020, |
| 6. GOPS.536.8.2020, | 14. GOPS.536.6.2025, |
| 7. GOPS.536.6.2020, | 15. GOPS.536.40.2020. |
| 8. GOPS.536.2.2022, | |

- w sprawie **GOPS.536.2.2024** – Ośrodek w Nieborowie, działając jako organ właściwy dłużnika alimentacyjnego³ 07.10.2024 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik pismem z 29.10.2024 r. został wezwany do Ośrodka. Dłużnik nie odebrał wezwania i korespondencja 19.11.2024 r. wróciła do Ośrodka. GOPS w Nieborowie wszczął postępowanie w sprawie uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych i 24.11.2024 r. zawiadomił o tym dłużnika. Dłużnik nie odebrał zawiadomienia i korespondencja 17.12.2024 r. wróciła do Ośrodka. GOPS w Nieborowie

² (Dz. U. z 2024 r. poz. 17 ze zm.), (Dz.U. z 2025 r. poz. 383)

³ W skrócie: OWD

11.12.2024 r. decyzją Nr GOPS.531.2.2024 uznał dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Ośrodek 14.03.2025 r. skierował wniosek o ściganie do Prokuratury Rejonowej w Łowiczu. Prokuratura rejonowa pismem z 07.05.2025 roku umorzyła postępowania z art. 17 § 1 pkt. 2 Kodeksu postępowania karnego⁴. Ośrodek 29.01.2025 r. wysłał wniosek o udostępnienie danych do CEPIK w celu weryfikacji, czy dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy. W odpowiedzi z 20.02.2025 r. Ośrodek otrzymał informację, iż dłużnik posiada prawo jazdy i 24.02.2025 r. skierował wniosek do Starosty Powiatu Łowickiego o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu. Starosta, decyzją KM.5430.00987.2004 z 25.04.2025 r. zatrzymał prawo jazdy dłużnikowi alimentacyjnemu.

- w sprawie **GOPS.536.25.2020** – Ośrodek w Nieborowie jako OWD 6.10.2025 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik pismem z 14.10.2025 r. został wezwany do Ośrodka w celu przeprowadzenia wywiadu. Wezwanie odebrał 17.10.2025 r. i 21.10.2025 r. zgłosił się do Ośrodka. Dłużnik złożył oświadczenie majątkowe i udzielił wywiadu alimentacyjnego. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż dłużnik alimentacyjny pobiera rentę z Zakładu Ubezpieczeń Społecznych⁵. Komornik dokonuje egzekucji należności alimentacyjnych z renty dłużnika.

- w sprawie **GOPS.536.8.2025** – GOPS w Nieborowie, jako OWD 17.09.2025 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik pismem z 18.09.2025r. został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu. Korespondencję dłużnik odebrał 23.09.2025 roku i 1.10.2025 roku zgłosił się do Ośrodka. Został przeprowadzony wywiad alimentacyjny oraz odebrano oświadczenie majątkowe. Z wywiadu wynika, iż dłużnik utrzymuje się z prac dorywczych, wpłaca 1.000,00 zł miesięcznie w celu spłaty zadłużenia. Pracownik Ośrodka, po przeprowadzonym wywiadzie z dłużnikiem skontaktował się z PUP w Łowiczu i otrzymał informację, iż dłużnik alimentacyjny nie może zostać zarejestrowany w urzędzie, ponieważ nie dostarczył ostatniego świadectwa pracy.

- w sprawie **GOPS.536.29.2020** – Ośrodek, jako OWD 24.09.2025 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik został wezwany na wywiad 30.09.2025 r., wezwanie odebrał 21.10.2025 r. i 29.10.2025 r. zgłosił się do Ośrodka. Dłużnik złożył oświadczenie majątkowe i udzielił wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik pobiera zasiłek stały z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Nieborowie.

⁴ Dalej: Kpk (Dz.U. z 2026 r. poz. 490)

⁵ W skrócie : ZUS

- w sprawie **GOPS.536.5.2024** – GOPS w Nieborowie, działał jako organ właściwy wierzyciela⁶ oraz OWD. Decyzja przyznająca świadczenia z funduszu alimentacyjnego została wydana wierzycielowi 3.10.2025 r. i w tym samym dniu dłużnik został wezwany na wywiad. Dłużnik alimentacyjny odebrał wezwanie 9.10.2025 r i 13.10.10.2025 r. zgłosił się do Ośrodka w celu złożenia oświadczenia majątkowego oraz udzielił wywiadu alimentacyjnego. Z wywiadu wynika, iż dłużnik alimentacyjny pobiera zasiłek stały z GOPS w Nieborowie. W związku z powyższym dłużnik alimentacyjny jest uznawany za nieściągalnego, gdyż zasiłek stały wypłacany przez ośrodek pomocy społecznej jest w całości wolny od zajęcia komorniczego. Zgodnie z art. 833 § 6 Kodeksu postępowania cywilnego⁷, świadczenia z pomocy społecznej nie podlegają egzekucji komorniczej. Dłużnik dobrowolnie wpłaca po 100,00 zł miesięcznie w celu spłaty zadłużenia alimentacyjnego.

- w sprawie **GOPS.536.8.2020** – Ośrodek, jako OWD otrzymał od OWW wniosek o podjęcie działań 10.10.2025 r. Dłużnik pismem z 24.10.2025 r. został wezwany w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik odebrał wezwanie 29.10.2025 r, ale nie zgłosił się w Ośrodku w wyznaczonym terminie. W aktach sprawy kontrolujący odnotowali prawomocną decyzję GOPS.531.1.2021 z 9.06.2021 r. uznającą dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. W aktach sprawy kontrolujący odnotowali wniosek do prokuratury z 8.07.2021. W odpowiedzi na wniosek o ściganie Ośrodek otrzymał informację z 08.12.2021 r., że dłużnik został skazany bez rozprawy. Ośrodek wysłał również wniosek o udostępnienie danych do CEPIK w celu weryfikacji, czy dłużnik alimentacyjny posiada prawo jazdy, w odpowiedzi otrzymał informację, że dłużnik nie figuruje w ww. rejestrze.

- w sprawie **GOPS.536.6.2020** – Ośrodek w Nieborowie, jako OWD otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego 5.09.2025 r. GOPS wezwał dłużnika pismem 18.09.2025 r. Dłużnik odebrał wezwanie 24.09.2025 r i 26.09.2025 r. zgłosił się do Ośrodka. Złożył oświadczenie majątkowe oraz udzielił wywiadu alimentacyjnego. Z wywiadu wynika, iż dłużnik alimentacyjny pracuje i sam dokonuje wpłat do komornika w wysokości 550,00 zł miesięcznie w celu spłaty zadłużenia.

- w sprawie **GOPS.536.2.2022** – Ośrodek w Nieborowie jako OWW i OWD po wydaniu 8.10.2025 r. decyzji o przyznaniu prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, poinformował dłużnika o przyznaniu alimentów i wezwał dłużnika na wywiad. Dłużnik odebrał wezwanie 13.10.2025 r., ale nie zgłosił się do Ośrodka w wyznaczonym terminie. Kontrolujący w aktach postępowania odnotowali prawomocną decyzję GOPS.531.6.2022

⁶ W skrócie: OWW

⁷ W skrócie: Kpc (Dz.U. z 2026 r. poz. 468)

z 10.12.2024 r. o uznaniu dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Kontrolujący odnotowali w aktach sprawy wnioski o ściganie do prokuratury z 17.11.2025 r. oraz wnioski do CEPIK z 29.01.2025 r. w odpowiedzi z 27.10.2025 r. Ośrodek otrzymał informację, że dłużnik nie posiada prawa jazdy.

- w sprawie **GOPS.536.3.2020** – Ośrodek jako OWD, 15.09.2025 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. Dłużnik pismem z 16.09.2025 r. został wezwany w celu udzielenia wywiadu alimentacyjnego. Wezwanie zostało odebrane przez dłużnika 26.09.2025 r. Wywiad alimentacyjny został przeprowadzony 6.10.2025 r. Z wywiadu wynika, iż dłużnik pracuje i sam dokonuje wpłat na konto komornika w wysokości po 500,00 zł miesięcznie w celu spłaty zadłużenia.

- w sprawie **GOPS.536.2.2020** – GOPS w Nieborowie otrzymał wniosek o podjęcie działań 02.02.2025 r. Dłużnik pismem z 24.02.2025 r. został wezwany na wywiad alimentacyjny. Wezwanie odebrał 3.03.2025 r. i 22.04.2025 r. zgłosił się do Ośrodka w celu udzielenia wywiadu alimentacyjnego. Złożył również oświadczenie majątkowe. Dłużnik oświadczył, iż jest zatrudniony i co miesiąc wpłaca do komornika 500,00 zł w celu spłaty zadłużenia.

- w sprawie **GOPS.536.9.2025** – Ośrodek, jako OWD otrzymał 24.10.2025 r. wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego od OWW. Dłużnik został wezwany 31.10.2025 r. Wezwanie na wywiad odebrał 5.11.2025 r., ale nie przyszedł do Ośrodka w wyznaczonym terminie. Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieborowie 19.12.2025 r. wszczął postępowanie w celu uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Zawiadomienie o wszczęciu postępowania odebrał 23.12.2025 r., ale nie zgłosił się do Ośrodka. GOPS w Nieborowie 26.02.2026 r. decyzją GOPS.531.12.2026 uznał dłużnika alimentacyjnego za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

- w sprawie **GOPS.536.7.2025** – Ośrodek, jako OWD 21.08.2025 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego. GOPS w Nieborowie pismem z 9.09.2025 r. wezwał dłużnika w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik odebrał wezwanie i 15.09.2025 r. stawił się w Ośrodku. Z wywiadu alimentacyjnego wynika, iż jest zatrudniony. Dostarczył zaświadczenie od pracodawcy, że posiada zajęcie komornicze na wynagrodzeniu.

- w sprawie **GOPS.536.24.2020** – Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieborowie, jako OWW i OWD, przyznał świadczenie z funduszu alimentacyjnego 17.09.2025 r. Dłużnik nie został wezwany na wywiad. Kontrolujący odnotowali w aktach sprawy pismo z informacją, iż dłużnik alimentacyjny odbywa kare pozbawienia wolności w Zakładzie Karnym w Łowiczu. Zgodnie z ustawą o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, pobyt dłużnika w zakładzie

karnym stanowi obiektywną przeszkodę uniemożliwiającą mu osobiste stawiennictwo w urzędzie. OWD nie wszczyna w takim przypadku procedury uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych.

- w sprawie **GOPS.536.6.2025** – GOPS w Nieborowie 14.10.2025 r. otrzymał wniosek o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego od OWW. Ośrodek pismem z 24.10.2025 r. wezwał dłużnika w celu przeprowadzenia wywiadu. Dłużnik nie odebrał wezwania i korespondencja wróciła do Ośrodka 29.11.2025 r. Ośrodek 4.12.2025 r. wszczął postępowanie w celu uznania dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik nie odebrał zawiadomienia i korespondencja wróciła do Ośrodka 16.12.2025 r. Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieborowie, decyzją GOPS.531.3.2025 z 30.12.2025 r. uznał dłużnika za uchylającego się od zobowiązań alimentacyjnych. Dłużnik alimentacyjny odebrał decyzję 12.01.2026 r. jednak również nie zgłosił się do Ośrodka. Dalsze działania zostały podjęte w 2026 roku.

- w sprawie **GOPS.536.40.2020** – Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieborowie 5.09.2025r. wezwał dłużnika alimentacyjnego w celu odebrania oświadczenia majątkowego oraz przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego. Dłużnik zgłosił się do Ośrodka 9.09.2025 r. udzielił wywiadu alimentacyjnego oraz złożył oświadczenie majątkowe. Z wywiadu wynika, iż dłużnik pracuje i co miesiąc wpłaca do komornika po 300,00 zł w celu spłaty zadłużenia.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieborowie zgodnie z art. 8a ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, co miesiąc przekazuje do biur informacji gospodarczej dane dotyczące zadłużeń dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Ośrodek w Nieborowie na dzień przeprowadzenia czynności kontrolnych nie posiadał konta w Krajowym Rejestrze Zadłużonych⁸. Kontrolujący uznali to za uchybienie. Konto w KRZ zostało założone 21.05.2026 r. Kierownik Ośrodka w piśmie GOPS.0810.1.4.2026 z 21.05.2026 r. wyjaśniła, że dłużnicy nie są wpisywani do KRZ, gdyż Ośrodek nie posiada dłużników, wobec których sądy ogłosiły upadłość konsumencką. Żaden z dłużników alimentacyjnych Ośrodka nie przebywa za granicą kraju, gdzie procedurę egzekucyjną koordynuje sąd okręgowy. Kontrolujący uznali wyjaśnienia kierownika. Kontrolujący nie wnieśli zastrzeżeń do prowadzonych postępowań wobec dłużników alimentacyjnych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Nieborowie.

Zweryfikowano rzetelność sporządzanych sprawozdań, przekazywanych za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS). Skontrolowano sprawozdania rzeczowo – finansowe z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o pomocy osobom

⁸ W skrócie: KRZ (Dz.U. z 2025 r. poz. 1584)

uprawnionym do alimentów za rok 2025 w oparciu o raporty z systemu dziedzicznego. Kontrolujący nie wnieśli zastrzeżeń w tym obszarze.

VII. Wnioski pokontrolne:

1. Przyjmowanie wniosków o świadczenia z funduszu alimentacyjnego:
 - Organ kontroli nie stwierdził nieprawidłowości,
2. Podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych:
 - Organ kontroli nie stwierdził nieprawidłowości, natomiast ujawniono jedno uchybienie.

VIII. Ocena skontrolowanej działalności:

Uwzględniając powyższe wnioski:

- kontrolowaną działalność pod względem postępowania administracyjnego w sprawie o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz prowadzenie postępowań wobec dłużników alimentacyjnych ocenia się pozytywnie.

Organ kontroli odstąpił od wydania zaleceń pokontrolnych.

Na tym czynności kontrolne zakończono.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 26 maja 2026 roku nie wniesiono zastrzeżeń (pismo Wójta Gminy Nieborów z 27 maja 2026 roku).

Działając na podstawie art. 47 ustawy z 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Panu Wójtowi wystąpienie pokontrolne, sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z 26 maja 2026 r.

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO
Marta Kaźmierczak
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**