



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.0530.4.2025  
Warszawa, 26 sierpnia 2025

## ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach* (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że przesłana drogą elektroniczną dnia 29 lipca 2025 r. petycja w sprawie ogólnokrajowych przepisów dotyczących parkowania osób z niepełnosprawnością, w zakresie właściwości Ministra Infrastruktury została rozpatrzona negatywnie.

## UZASADNIENIE

Na wstępie należy wyjaśnić, że zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych* (Dz. U. z 2025 r. poz. 889) korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych:

- a) w strefie płatnego parkowania,
- b) w śródmiejskiej strefie płatnego parkowania.

Mając powyższy przepis na uwadze należy wskazać, że jeśli chodzi o drogi publiczne to z obecnie obowiązujących od lat przepisów ww. *ustawy* wynika generalna zasada odpłatności za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych, ale wyłącznie objętych strefą płatnego parkowania lub śródmiejską strefą płatnego parkowania. Przepis ten nie dotyczy zatem tych dróg publicznych, które znajdują się poza strefami płatnego parkowania oraz dróg wewnętrznych. Kompetencje w zakresie ustalania ww. stref płatnego parkowania, wysokości stawek opłaty za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w tych strefach ustawodawca pozostawił właściwym organom samorządu terytorialnego – radzie gminy/miasta, które najlepiej znają potrzeby w zakresie możliwości postoju pojazdów na swoim terenie. W ramach tych kompetencji samorząd może wprowadzić opłaty abonamentowe lub zryczałtowane, a nawet zerową stawkę opłaty dla niektórych użytkowników dróg, w tym np. dla osób niepełnosprawnych (art. 13b ust. 4 pkt 1 i 2). Ustawodawca nie przesądził jednak, którzy użytkownicy drogi mogliby korzystać z ww. przywilejów w zakresie opłat i na jakich zasadach. Dlatego też, w tym zakresie pozostawiono swobodę właściwemu organowi samorządu, który może w drodze uchwały zwolnić np. osoby niepełnosprawne z opłat za parkowanie w strefie płatnego parkowania. Nie oznacza to jednak dowolności w działaniu w przypadku, gdy rada gminy/miasta zdecyduje się na wprowadzenie strefy płatnego parkowania. Ograniczenie swobody działania w tym zakresie przez radę gminy/miasta zakreślone jest poprzez jednoznacznie wskazany przez ustawodawcę cel, jakim generalnie służy ustanowienie strefy i w konsekwencji wprowadzenie opłat za postój. Zgodnie z art. 13b ust. 2 *ustawy o drogach publicznych*, strefę płatnego parkowania ustala się na obszarach charakteryzujących się znacznym deficytem miejsc postojowych, jeżeli uzasadniają to potrzeby organizacji ruchu, w celu zwiększenia rotacji parkujących pojazdów samochodowych lub realizacji lokalnej polityki transportowej, w szczególności w celu ograniczenia dostępności tego obszaru dla pojazdów samochodowych lub wprowadzenia preferencji dla komunikacji zbiorowej. Zatem podstawowym celem utworzenia np. strefy płatnego parkowania jest zwiększenie rotacji pojazdów

na obszarze charakteryzującym się znacznym niedoborem miejsc parkingowych. **Opłata za postój wymusza ma rotację pojazdów, tak aby pojazdy nie zajmowały miejsc postojowych np. całodobowo w godzinach, kiedy zapotrzebowanie na postój jest znacznie większe niż liczba miejsc do postoju.**

Mając powyższe na uwadze należy wyjaśnić, że **wyznaczanie w strefie płatnego parkowania m.in. stanowisk przeznaczonych na postój pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową, ma na celu przede wszystkim to, aby osoba niepełnosprawna mająca znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się miała miejsce postojowe blisko wejścia np. do urzędu czy też innego budynku użyteczności publicznej.** A zatem miejsca postojowe w strefie płatnego parkowania dla osób posiadających kartę parkingową powinny być i są lokalizowane jak najbliżej docelowego miejsca poruszania się osoby niepełnosprawnej, tam też najczęściej lokalizowane są parkomaty. Przy czym coraz częściej sposób wnoszenia opłaty za postój pojazdu samochodowego odbywa się także przez aplikacje mobilne, co w przypadku osób mających trudności w poruszaniu się umożliwi uiszczenie opłaty bez konieczności szukania parkomatu. Dodatkowo miejsca postojowe dla osób niepełnosprawnych zgodnie z przepisami ruchu drogowego, mają większe wymiary w zakresie szerokości od pozostałych miejsc postojowych, co w konsekwencji ma umożliwić osobie niepełnosprawnej swobodne wysiadanie i wsiadanie do samochodu.

Ponadto zgodnie z obowiązującymi od 1 września 2014 r. przepisami art. 12a ust. 1 i 2 *ustawy o drogach publicznych* organ właściwy do zarządzania ruchem na drogach wyznaczając miejsca przeznaczone na postój pojazdów wyznacza stanowiska postojowe dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową:

- 1) na drogach publicznych;
- 2) w strefach zamieszkania, o których mowa w art. 2 pkt 16 *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym*;
- 3) w strefach ruchu, o których mowa w art. 2 pkt 16a *ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym*.

Ww. stanowiska postojowe dla pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową wyznacza się w liczbie nie mniejszej niż:

- 1) 1 stanowisko - jeżeli liczba stanowisk wynosi 6-15,
- 2) 2 stanowiska - jeżeli liczba stanowisk wynosi 16-40,
- 3) 3 stanowiska - jeżeli liczba stanowisk wynosi 41-100,
- 4) 4% ogólnej liczby stanowisk jeżeli ogólna liczba stanowisk wynosi więcej niż 100.

Jednocześnie w myśl przepisów art. 8 ust. 1 i 2 *ustawy – Prawo o ruchu drogowym* **osoba niepełnosprawna legitymująca się kartą parkingową kierująca pojazdem samochodowym oznaczonym tą kartą, może nie stosować się do niektórych znaków drogowych dotyczących zakazu ruchu lub postoju**, w zakresie określonym przepisami *rozporządzenia Ministrów Infrastruktury oraz Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2002 r. w sprawie znaków i sygnałów drogowych*. Przepis art. 8 ust. 1 *ustawy Prawo o ruchu drogowym* stosuje się również do:

- 1) kierującego pojazdem, który przewozi osobę niepełnosprawną legitymującą się kartą parkingową;
- 2) kierującego pojazdem należącym do placówki, zajmującej się opieką, rehabilitacją lub edukacją osób niepełnosprawny, przewożącego osobę mającą znacznie ograniczone możliwości samodzielnego poruszania się, pozostającą pod opieką takiej placówki.

Kartę parkingową umieszcza się wówczas za przednią szybą pojazdu samochodowego, a jeśli pojazd nie posiada przedniej szyby - w widocznym miejscu w przedniej części pojazdu, w sposób eksponujący widoczne zabezpieczenia karty oraz umożliwiające odczytanie jej numeru i daty ważności. Zgodnie zaś z przepisami § 33 ust. 2 i ust. 3 ww. *rozporządzenia osoby niepełnosprawne legitymujące się kartą parkingową kierujące pojazdami samochodowymi oznaczonymi tą kartą, pod warunkiem zachowania szczególnej ostrożności, co do zasady, mogą nie stosować się do zakazów wyrażonych znakami: B-1, B-3, B-3a, B-4, B-10, B-35, B-37, B-38 i B-39*. Jednakże należy pamiętać, że umieszczona pod ww. znakami drogowymi tabliczka z napisem „Dotyczy także” i symbolem osoby niepełnosprawnej, określonym na tabliczce T-29, wskazuje, że znaki te obowiązują również osoby niepełnosprawne legitymujące się kartą parkingową.

Ww. przepisy *ustawy – Prawo o ruchu drogowym* są przepisami powszechnie obowiązującymi, które na terenie całego kraju wprowadzają ułatwienie i udogodnienie dla osób posiadające kartę parkingową, w postaci możliwości niestosowania się do niektórych ww. znaków drogowych. Karta parkingowa dla osób niepełnosprawnych wydawana w Polsce uprawnia do parkowania na miejscach dla niepełnosprawnych w całej Unii Europejskiej, jednak zasady korzystania (w tym opłaty za postój) mogą się różnić w zależności od danego kraju oraz przepisów miejscowych obowiązujących w danym kraju.

Przedstawiając powyższe, należy podkreślić, że należy odróżnić postój w strefie płatnego parkowania, która jest ustanawiana na drogach publicznych, od postoju na prywatnych/miejskich parkingach zlokalizowanych poza pasem drogowym drogi publicznej przed szpitalami, galeriami handlowymi, sklepami. W przypadku stanowisk postojowych dla osób niepełnosprawnych wyznaczanych poza drogami publicznymi (np. na drogach wewnętrznych) zgodnie z art. 8 *ustawy o drogach publicznych*, decyzję o ich utworzeniu podejmuje zarządca terenu lub jego właściciel. Podobnie będzie w przypadku prywatnych terenów – to od właściciela danego terenu lub zarządcy terenu zależy czy pobiera opłatę za parkowanie od osób niepełnosprawnych. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 1 i 2 *ustawy o drogach publicznych* drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi, są drogami wewnętrznymi. Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu. Należy bowiem pamiętać, że drogi wewnętrzne np. parkingi mogą być własnością zarówno podmiotów publicznych, ale też osób prywatnych – fizycznych lub prawnych i to do nich należy decyzja na jakich zasadach udostępniają swój teren.

Do dróg wewnętrznych nie mają więc zastosowania przepisy *ustawy o drogach publicznych*, określające warunki ponoszenia opłat za korzystanie z dróg publicznych, np. za postój pojazdów w tzw. strefach płatnego parkowania. Oznacza to, że warunki korzystania z drogi wewnętrznej i znajdujących się na niej miejsc parkingowych regulować będzie umowa zawarta przez właściciela drogi/zarządcę terenu z użytkownikiem pojazdu oraz przepisy Kodeksu cywilnego (dalej KC). Umowa o korzystanie z miejsca parkingowego jest umową nienazwaną, niezdefiniowaną w przepisach KC. Niemniej jednak spośród istniejących umów nazwanych blisko tej umowie do umowy najmu. Zgodnie bowiem z art. 659 § 1 KC, przez umowę najmu wynajmujący zobowiązuje się oddać najemcy rzecz do używania przez czas oznaczony lub nieoznaczony, a najemca zobowiązuje się płacić wynajmującemu umówiony czynsz, co generalnie koresponduje z istotą umowy o korzystanie z miejsca parkingowego.

Odnosząc się zaś do postulatu utworzenia „ogólnopolskiej cyfrowej mapy miejsc parkingowych dla osób z niepełnosprawnością (tzw. kopert)” oraz wprowadzenia „obowiązku aktualizacji tych danych

*przez poszczególne samorządy oraz integracji z systemami nawigacyjnymi, aby osoby z niepełnosprawnością mogły łatwo zaplanować trasę i znaleźć najbliższe miejsce parkingowe” – resort infrastruktury informuje, że w chwili obecnej nie widzi możliwości stworzenia takiego dużego systemu, który obsługiwałby każdy z samorządów. Według danych na 1 stycznia 2025 r. w Polsce funkcjonuje 2479 samorządów gminnych. Dzielą się one na 302 gminy miejskie (w tym 66 miast na prawach powiatu), 718 gmin miejsko-wiejskich oraz 1459 gmin wiejskich. Tym samym już na poziomie gmin jest to ogromną ilość podmiotów obsługujących taki system. Dodatkowo należy wskazać, że decyzję o zastosowanych w organizacji ruchu konkretnych rozwiązaniach w zakresie m. in. miejsc postojowych dla pojazdu osoby niepełnosprawnej, podejmuje właściwy organ lub podmiot zarządzający ruchem na danej drodze (publicznej albo wewnętrznej). Organ ten, na podstawie przepisów § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784), zatwierdza organizację ruchu, akceptując tym samym rodzaj zastosowanych w organizacji ruchu rozwiązań. Przy czym każda organizacja ruchu może ulec zmianie, jak również może być wprowadzona tymczasowa organizacja ruchu.*

Reasumując, należy zauważyć, że ww. przepisy przewidują dogodne ułatwienia w ruchu dla osoby niepełnosprawnej posiadającej kartę parkingową kierującej pojazdem i kierującego przewożącego osobę niepełnosprawną mającą trudności w poruszaniu się. Natomiast w zakresie odpłatności za postój w strefach płatnego parkowania, z uwagi na cel strefy tzn. zapewnienie rotacji pojazdów samochodowych, ocena potrzeby i zasadność wprowadzenia zwolnienia z opłat za postój np. dla osób posiadających kartę parkingową dokonywana jest przez dany samorząd, który najlepiej zna zarówno potrzeby swoich mieszkańców jak i sytuację w zakresie deficytu miejsc postojowych na zarządzanym przez siebie terenie. Natomiast postój na prywatnych/miejskich parkingach zlokalizowanych poza pasem drogowym drogi publicznej np. na drogach wewnętrznych decyzję o odpłatności za postój podejmuje zarządca terenu lub jego właściciel.

#### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Katarzyna Kościeszka

Dyrektor

Departamentu Dróg Publicznych

### **Informacja na temat przetwarzania danych osobowych**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani/Pana danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 oraz z 2025 r. poz. 769);
- 3) podstawą przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią/Pana zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani/Pan prawo do:
  - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
  - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
  - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
  - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani/Pana dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani/Pana dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: [inspektor.RODO@mi.gov.pl](mailto:inspektor.RODO@mi.gov.pl). Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.

**Potwierdzam zgodność wydruku z dokumentem wydanym w postaci elektronicznej:**

Identyfikator dokumentu	1862104.9698947.7029330
Nazwa dokumentu	odp. MI - petycja - karta parkingowa os. niepełnosprawna (2).pdf
Tytuł dokumentu	odp. MI - petycja - karta parkingowa os. niepełnosprawna (2)
Sygnatura dokumentu	DDP-1.0530.4.2025
Data dokumentu	26.08.2025 19:19:53
Skrót dokumentu	AC5C96CBC3173483CCBD346FAEBED09C87D29 C02
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	26.08.2025
Sygnatariusz	Katarzyna Kościeszka
Stanowisko	Dyrektor
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego
	EZD 3.128.103.103.
Data wydruku:	27.08.2025 09:56:52
Autor wydruku:	Wirant Iwona