



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 21 marca 2025 r.

PNIK-I.4131.187.2025

Rada Gminy Kowiesy

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/76/25 Rady Gminy Kowiesy z dnia 27 lutego 2025 r. w sprawie określenia kryteriów rekrutacji do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę Kowiesy, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określenia liczby punktów za każde z tych kryteriów i dokumentów niezbędnych do ich potwierdzenia.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Kowiesy ustaliła kryteria rekrutacji do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę Kowiesy, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określiła liczbę punktów za każde z tych kryteriów i dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie pominięcia ustawowego kryterium - rodzica samotnie wychowującego kandydata, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do rady zawiadomienia z dnia 7 marca 2025 r. znak: PNIK-I.4131.187.2025.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 62AD97F0-9E4F-44A7-9FF8-44B7617F6A9A

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodnicząca Rady Gminy nie podzieliła zastrzeżeń organu nadzoru i wyjaśniła, że w ocenie Rady Gminy Kowiesy prawidłowo została wypełniona delegacja ustawowa wynikająca z art. 131 ust. 2 pkt 6 ustawy Prawo oświatowe, a kryteria ustalone przez organ prowadzący nie dyskryminują rodzica samotnie wychowującego dziecko.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwała Rady Gminy Kowiesy z dnia 27 lutego 2025 r. określiła kryteria rekrutacji do przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej prowadzonych przez Gminę Kowiesy, które będą brane pod uwagę na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego, określiła liczbę punktów za każde z tych kryteriów i dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, stosowane na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego do przedszkoli, których organem prowadzącym jest Gmina Kowiesy. W § 1 Lp. 2 oraz w § 2 Lp. 2 (tabeli) załącznika do uchwały wskazano kryterium "rodzice kandydata pracują, wykonują pracę na podstawie umowy cywilnoprawnej, uczą się w trybie dziennym, prowadzą gospodarstwo rolne lub pozarolniczą działalność gospodarczą", które nie wypełniało w pełni dyspozycji art. 131 ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 737 z późn. zm.).

Mając na uwadze treść art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe, zgodnie z którym w przypadku równorzędnych wyników uzyskanych na pierwszym etapie postępowania rekrutacyjnego lub jeżeli po zakończeniu tego etapu dane publiczne przedszkole, oddział przedszkolny w danej publicznej szkole podstawowej albo dana publiczna inna forma wychowania przedszkolnego nadal dysponuje wolnymi miejscami, na drugim etapie postępowania rekrutacyjnego są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny, zwłaszcza potrzeb rodziny, w której rodzice albo **rodzic samotnie wychowujący kandydata** muszą pogodzić obowiązki zawodowe z obowiązkami rodzinnymi, oraz lokalnych potrzeb społecznych, oznacza, że Rada Gminy Kowiesy nieprawidłowo wypełniła delegację ustawową wynikającą z tegoż przepisu. Rada Gminy Kowiesy normując w taki sposób dodatkowe kryteria naboru do publicznego przedszkola i oddziałów przedszkolnych w szkole podstawowej spowodowała, że dziecko rodzica samotnie wychowującego dziecko, będzie miało na starcie w postępowaniu rekrutacyjnym mniejszą ilość punktów niż dziecko rodziców spełniających kryterium określone w uchwale.

Jak wskazuje się w judykaturze, takie rozwiązanie godzi w zasadę sprawiedliwości społecznej i zasadę równości wobec prawa. Taka regulacja prowadzi bowiem do sytuacji, w której dzieci (kandydaci) charakteryzujący się wspólną cechą będą traktowani w sposób odmienny (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 lutego 2016 r., sygn. akt IV SA/Po 991/15). Przedmiotowy wyrok wprawdzie zapadł na podstawie ustawy o systemie oświaty, jednakże mając na uwadze, że brzmienie uchylonego już art. 20c ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) oraz art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe są praktycznie tożsame, może mieć zastosowanie w niniejszej sprawie.

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 62AD97F0-9E4F-44A7-9FF8-44B7617F6A9A

W ocenie organu nadzoru podjęcie uchwały niewypełniającej w całości delegacji ustawowej wynikającej z art. 131 ust. 4 ustawy Prawo oświatowe stanowi istotne naruszenie prawa, tym samym wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Kowiesy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 62AD97F0-9E4F-44A7-9FF8-44B7617F6A9A