



Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Radosław Król

WIG.431.5.2026

Olsztyn, 6 października 2026 r.

Pan Robert Szewczyk
Prezydent Olsztyna

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158, zwanej dalej ustawą o kontroli w administracji rządowej) przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę zdalną, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych, przeprowadzono w Urzędzie Miasta Olsztyna, Pl. Jana Pawła II 1, 10-101 Olsztyn, NIP 739-05-04-751, REGON 000594169.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Robert Szewczyk – Prezydent Olsztyna,
2. Justyna Sarna-Pezowicz – II Zastępca Prezydenta Olsztyna,
3. Joanna Kielbowska – Dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
4. Paweł Wałęcki – I Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
5. Aneta Konieczna – II Zastępca Dyrektora Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami,
6. Iwona Wiśniewska – Kierownik Miejskiego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - Geodeta Miasta,
7. Justyna Arbajter – Kierownik Referatu Katastru,
8. Izabela Komar – p.o. Kierownika Referatu Geodezji.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Olsztynie, w składzie:

1. Tadeusz Wierciński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 8/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolnego,
2. Weronika Nowicka – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 3/2025, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,
3. Jarosław Krupiński – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 44/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

telefon: (89)5 232 561

adres email: geodezja@uw.olsztyn.pl

strona www: gov.pl/web/uw-warminsko-mazurski

adres e-Doręczeń: AE:PL-63617-21139-RGDWI-27

Warmińsko-Mazurski Urząd Wojewódzki w Olsztynie

adres: Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9, 10-575 Olsztyn

4. Marcin Cymerman – główny specjalista, posiadający legitymację służbową nr 116/2023, wydaną przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolnego,

na podstawie pisemnych imiennych upoważnień do kontroli z 8 lipca 2026 r. odpowiednio nr: WK-I.0030.690.2026, WK-I.0030.689.2026, WK-I.0030.688.2026 i WK-I.0030.687.2026, wydanych przez Wicewojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Termin kontroli: 10 lipca – 30 września 2026 r.

Kontrola została odnotowana w księdze kontroli jednostki kontrolowanej pod nr 11/2026.

Zakres kontroli:

- przedmiot kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy Pgik – wykaz skrótów zamieszczono na ostatniej stronie niniejszego wystąpienia).
2. Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500),
 - i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia w sprawie odniesień).
4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów).
5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji ewidencji gruntów i budynków (art. 22 i 24 ust. 2a ustawy Pgik).

- okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2025 r. do 30 czerwca 2026 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 7b ust. 1 pkt 2 i art. 9 ust. 2 i 5 ustawy Pgik.

W odpowiedzi na pismo WINGiK z 9 lipca 2026 r. Prezydent Olsztyna pismem z 20 sierpnia 2026 r. przekazał wyjaśnienia, dokumenty i materiały dotyczące przedmiotu kontroli.

W dniach 10 lipca – 23 września 2026 r. czynności kontrolne przeprowadzano w siedzibie Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie poprzez analizę otrzymanych dokumentów.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono:

Informacje wstępne:

Stosownie do postanowień Statutu Miasta Olsztyna – stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIV/570/17 Rady Miasta Olsztyna z dnia 29 marca 2017 r. w sprawie Statutu Miasta Olsztyna, zmienionego uchwałami Rady Miasta Olsztyna Nr LIII/1026/18 z dnia 26 września 2018 r. i Nr XXVII/388/26 z dnia 24 czerwca 2026 r. – Miasto Olsztyn położone jest w województwie warmińsko-mazurskim i obejmuje obszar o powierzchni 88,33 km². Olsztyn jest miastem na prawach powiatu.

Dowód: Dz. Urz. Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2017 r. poz. 2603, z 2018 r. poz. 4698, z 2020 r. poz. 1131, z 2026 r. poz. 2722

Osobą upoważnioną do składania wyjaśnień w zakresie przedmiotowej kontroli przeprowadzonej przez WINGiK była Pani Iwona Wiśniewska – Geodeta Miasta.

Opis i ocena stanu faktycznego ustalonego w trakcie kontroli

I. Ustalenia formalno-organizacyjne

I.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Robert Szewczyk – pełniący funkcję Prezydenta Olsztyna, w okresie od 6 maja 2024 r. do dzisiaj, zgodnie z zaświadczeniem Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Olsztynie z 6 maja 2024 r. o wyborze Prezydenta Olsztyna.

Dowód: skan__wybor prezydenta.pdf

I.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej

Przepis art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik stanowi, iż starosta jest organem administracji geodezyjnej i kartograficznej wykonującym zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego. Zadania starosty w zakresie geodezji i kartografii są wprost wskazane w art. 7d ustawy Pgik.

Organizację wewnętrzną i zasady funkcjonowania Urzędu Miasta Olsztyna określa RO. Zgodnie z § 26 RO prowadzenie spraw związanych z geodezją i kartografią należy do zakresu działania Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, którego Dyrektorem jest Joanna Kiełbowska. Stosownie do § 9 ust. 4 RO zadania Wydziału realizowane są pod bezpośrednim nadzorem II Zastępcy Prezydenta Olsztyna, którym jest Pani Justyna Sarna-Pezowicz. Uszczegółowiony wykaz zadań Wydziału oraz podział tych zadań na poszczególne komórki organizacyjne utworzone w Wydziale określają § 1 i § 7 RW.

Kontrolujący stwierdzili, że w RO i RW nie wskazano wszystkich zadań wynikających z art. 7d ustawy Pgik. Ponadto RO zawiera zadania z art. 7d pkt 4 ustawy Pgik, który został uchylony w 2010 r. Zapisy RW oraz załączników nr 1 i 3 do RW nie uwzględniają w pełni obowiązujących regulacji. Należy również wskazać, że podział zadań z zakresu geodezji i kartografii pomiędzy Referat Geodezji, Referat Katastru i MODGiK, dokonany w § 7 ust. 5, 6 i 11 RW, nie jest precyzyjny.

Stosownie do § 16 ust. 1 RO oraz § 2 ust. 2 i 3 RW funkcję Geodety Miasta pełni Kierownik MODGiK wykonujący w imieniu Prezydenta zadania określone w ustawie Pgik. Z § 2 ust. 4 i § 6 ust. 2 RW oraz z przedłożonego opisu stanowiska pracy wynika, że Geodeta Miasta w zakresie ww. zadań podlega bezpośrednio Prezydentowi Olsztyna oraz jako Kierownik MODGiK – I Zastępcy Dyrektora Wydziału Panu Pawłowi Wałęckiemu. Geodeta Miasta, którym od 1 lutego 2023 r. – wskutek zmiany warunków zatrudnienia – jest Pani Iwona Wiśniewska, kieruje pracą MODGiK. RO i RW nie uprawniają Geodety Miasta do nadzorowania zadań z zakresu gleboznawczej klasyfikacji gruntów – wykonywanych przez pracownika Referatu Geodezji oraz zadań dotyczących ewidencji gruntów i budynków i rejestru cen nieruchomości – wykonywanych przez pracowników Referatu Katastru. Tym samym realizacja i kontrolowanie realizacji części istotnych zadań określonych w ustawie Pgik należy do obowiązków Kierowników ww. Referatów – bezpośrednio podporządkowanych I Zastępcy Dyrektora Wydziału. Stanowisko Kierownika Referatu Katastru sprawuje Pani Justyna Arbajter, natomiast p.o. Kierownika Referatu Geodezji jest Pani Izabela Komar.

Dowód: Informacja o doświadczeniu zawodowym pracowników.xlsx oraz pliki z katalogów: *Załącznik 1, Regulamin organizacyjny UM, Regulamin organizacyjny GGN, OPIS STANOWISKA PRACY*

Wymagania jakie musi spełniać osoba ubiegająca się o stanowisko geodety powiatowego wskazane są w § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych. Zgodnie ze wskazanym przepisem geodetą powiatowym może zostać osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- posiada uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik oraz posiada 2-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Minimalne wymagania kwalifikacyjne niezbędne do wykonywania pracy na stanowisku Kierownika Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej określa rozporządzenie o wynagrodzeniach. Zgodnie z załącznikiem nr 3 wskazanego rozporządzenia w związku z § 3 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych stanowisko to może objąć osoba, która:

- korzysta w pełni z praw cywilnych i obywatelskich,
- posiada:

- dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym,
- uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik,
- 3-letni staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe przepisy prawa kontrolujący stwierdzają, iż Pani Iwona Wiśniewska spełnia wszystkie wymagania niezbędne do pełnienia powierzonych funkcji.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., scan__uprawnienia.pdf

W oparciu o zebrany materiał dowodowy struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej została przez kontrolujących oceniona **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie przepisów prawa obowiązujących w geodezji i kartografii, w szczególności art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b oraz art. 7d ustawy Pgik. Skutkiem są wadliwe zapisy RO i RW dotyczące zadań Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami oraz kompetencji Geodety Miasta.

W kontrolowanej jednostce nadzór nad częścią zadań z zakresu geodezji i kartografii sprawują osoby nieposiadające wymaganych kwalifikacji. Osobami odpowiedzialnymi za wskazane naruszenia są Prezydent Olsztyna oraz Dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami.

I.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Na podstawie dokumentacji zebranej w trakcie kontroli ustalono, że w Urzędzie Miasta Olsztyna według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli pracowały 22 osoby, które realizowały zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii. Wykształcenie wyższe geodezyjne posiada 20 osób, zaś wyższe inne – pozostałe 2 osoby. Geodeta Miasta i 2 osoby zatrudnione w MODGiK posiadają 2 zakresy uprawnień zawodowych (1 i 2), o których mowa w art. 43 ustawy Pgik. Ponadto 1 Zastępca Dyrektora Wydziału i 1 pracownik MODGiK posiadają uprawnienia zawodowe w zakresie 2, a osoba wykonująca zadania związane z gleboznawczą klasyfikacją gruntów – aktualnie p.o. Kierownika Referatu Geodezji – w zakresie 7.

W kontrolowanej jednostce pracownicy mają możliwość uczestniczenia w szkoleniach, które pozwalają na uzupełnianie wiedzy i uzyskanie umiejętności zapewniających prawidłowe wykonywanie zadań i obowiązków służbowych. W Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami zatrudnione są osoby z wieloletnim doświadczeniem (5 osób z ponad 15-letnim stażem pracy) oraz osoby, które stosunkowo niedawno podjęły pracę na stanowiskach realizujących zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii (3 osoby ze stażem pracy krótszym niż 3 lata).

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,
Informacja o doświadczeniu zawodowym pracowników.xlsx

Biorąc pod uwagę zebrany w trakcie kontroli materiał dowodowy, posiadane kwalifikacje oraz doświadczenie zawodowe pracowników realizujących zadania rządowe z zakresu

geodezji i kartografii oceniono **pozytywnie**.

I.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Zgodnie z art. 268a ustawy Kpa organ administracji publicznej może upoważniać, na piśmie utrwalonym w postaci papierowej lub elektronicznej, pracowników obsługujących ten organ do załatwiania spraw w jego imieniu w ustalonym zakresie, w szczególności do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń, a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań. Nadto, stosownie do art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, starosta jako organ prowadzący zasób może upoważnić pracowników do załatwiania spraw, do których nie stosuje się przepisów ustawy Kpa, w jego imieniu w ustalonym zakresie.

Dyrektor Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami, I Zastępca Dyrektora Wydziału i II Zastępca Dyrektora Wydziału załatwiają sprawy w imieniu Prezydenta Olsztyna w oparciu o upoważnienia wydane 7 lutego 2023 r., 10 lutego 2023 r., 17 września 2024 r.

i 11 października 2024 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa, 6 października 2025 r. – na podstawie art. 104 i 268a ustawy Kpa oraz 16 września 2024 r. – na podstawie ustawy Pgik i rozporządzenia w sprawie egib. W odniesieniu do ww. dokumentów należy wskazać, że w upoważnieniu I Zastępcy Dyrektora Wydziału z 16 września 2024 r. pominięto art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. Ponadto I Zastępcy Dyrektora Wydziału 11 października 2024 r. i 6 października 2025 r. wydano upoważnienia do czynności, do których został uprzednio upoważniony 17 września 2024 r.

Kierownik MODGiK - Geodeta Miasta załatwia sprawy w imieniu Prezydenta Olsztyna w oparciu o upoważnienia wydane 17 lutego 2023 r. – na podstawie ustawy Pgik, 20 listopada 2025 r. – na podstawie art. 104 i 268a ustawy Kpa oraz 3 lutego 2026 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa oraz art. 6a ust. 3a ustawy Pgik. W odniesieniu do ww. dokumentów należy wskazać, że upoważnienie z 17 lutego 2023 r., jakkolwiek dotyczy wszystkich zadań, które winny być przypisane Geodecie Miasta, jest niezgodne z RO, RW oraz indywidualnym zakresem obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności Kierownika MODGiK - Geodety Miasta.

Pozostali pracownicy MODGiK załatwiają sprawy w imieniu Prezydenta Olsztyna w oparciu o upoważnienia wydane 5 grudnia 2022 r., 19 stycznia 2023 r., 10 lutego 2023 r. i 29 stycznia 2025 r. – na podstawie ustawy Pgik, 16 stycznia 2026 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa i art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, 8 czerwca 2026 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa i art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, 8 czerwca 2026 r. – na podstawie art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, 29 sierpnia 2024 r. – na podstawie § 35 rozporządzenia w sprawie egib oraz 10 i 11 września 2024 r. – na podstawie rozporządzenia w sprawie egib. W odniesieniu do ww. dokumentów należy wskazać, że – poza dwoma upoważnieniami z 10 i 11 września 2024 r. – precyzyjnie wymieniono aktualne przepisy prawa uzasadniające ustalony zakres załatwianych spraw. Niemniej jednak art. 6a ust. 3 ustawy Pgik został powołany tylko w trzech upoważnieniach

wydanych w bieżącym roku.

Kierownik Referatu Katastru załatwia sprawy w imieniu Prezydenta Olsztyna w oparciu o upoważnienia wydane 6 marca 2024 r. – na podstawie ustawy Pgik i art. 268a ustawy Kpa, 20 marca 2024 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa oraz 20 listopada 2025 r. – na podstawie art. 104 i 268a ustawy Kpa. W odniesieniu do ww. dokumentów należy wskazać, że w upoważnieniu z 6 marca 2024 r. nie powołano art. 6a ust. 3 ustawy Pgik i nie wymieniono precyzyjnie aktualnych przepisów prawa uzasadniających ustalony zakres załatwianych spraw. Ponadto omawiane upoważnienie z 6 marca 2024 r. zawiera treści, które nie są zgodne z obowiązującymi regulacjami.

Pozostali pracownicy Referatu Katastru załatwiają sprawy w imieniu Prezydenta Olsztyna w oparciu o upoważnienia wydane 31 lipca 2017 r., 5 marca 2021 r., 4 lutego 2022 r., 8 lutego 2022 r., 15 kwietnia 2022 r., 8, 15, 25 i 28 listopada 2022 r. – na podstawie art. 268a ustawy Kpa, 27 maja 2024 r. i 13 czerwca 2024 r. – na podstawie ustawy Pgik i art. 268a ustawy Kpa, 17 października 2024 r. – na podstawie ustawy Pgik i rozporządzenia w sprawie egib. W odniesieniu do ww. dokumentów należy wskazać, że powołana podstawa jest niepełna lub błędna. Przepisy prawa uzasadniające ustalony zakres załatwianych spraw wymieniono precyzyjnie tylko w jednym upoważnieniu z 17 października 2024 r. Połowa omawianych dokumentów zawiera treści, które nie są zgodne z obowiązującymi regulacjami.

Z akt niniejszej kontroli wynika, że ww. upoważnienia pracowników Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie są w pełni adekwatne do indywidualnych zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Wydziału, jak również do zapisów RW i opisów stanowisk pracy utworzonych w Wydziale. Omawiane dokumenty zawierają czynności, które nie znajdują uzasadnienia w obowiązującym stanie prawnym. Ponadto niektóre zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej zostały wybiórczo uszczegółowione, co stwarza wątpliwości co do zakresu faktycznie wykonywanych czynności. Przy tym należy dodać, że część przedłożonych upoważnień – mimo tego, że stosunek pracy nie ustał – winna utracić moc z uwagi na zmianę stanowiska pracy lub wydanie nowego upoważnienia uwzględniającego zaktualizowany zakres obowiązków pracownika lub znowelizowane przepisy prawa.

Dowód: pliki z katalogu: *Załącznik 4*

Osoby realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii 24 marca 2026 r. – na podstawie art. 29 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych) – zostały upoważnione do przetwarzania danych osobowych w granicach nadanych uprawnień oraz stosownie do obowiązków służbowych.

Dowód: pliki z katalogu: *Załącznik 4/UPOWAŻNIENIA*

Z dokumentacji przekazanej przez kontrolowaną jednostkę wynika, że Prezydent Olsztyna

składał wnioski o przyznanie pracownikom uprawnień dostępu do portalu ZSIN oraz o odebranie stosownych uprawnień. Na dzień rozpoczęcia kontroli dostęp do portalu ZSIN posiadał Kierownik i 7 pracowników Referatu Katastru.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., pliki z katalogu: *Załącznik 5*

W związku z powyższymi ustaleniami zakres upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do załatwiania spraw w jego imieniu zespół kontrolujący ocenił **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewłaściwe stosowanie art. 268a ustawy Kpa oraz ustawy Pgik (w szczególności art. 6a ust. 3a ustawy Pgik) i przepisów wykonawczych do Pgik, wskutek czego pracownicy Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami załatwiają sprawy w imieniu Prezydenta Olsztyna w oparciu o wadliwe upoważnienia. Osobami odpowiedzialnymi za wskazane naruszenia są Prezydent Olsztyna oraz Dyrektor Wydziału.

Należy przy tym wyjaśnić, że udzielenie upoważnienia, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik, winno następować na wniosek Geodety Miasta. Niemniej jednak w kontrolowanej jednostce Geodeta Miasta nie sprawuje nadzoru nad wszystkimi pracownikami realizującymi zadania organu administracji geodezyjnej i kartograficznej. W związku z tym ponosi odpowiedzialność za wykryte uchybienia w zakresie upoważnień wydanych podległym pracownikom MODGiK.

I.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu

Wydział Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami nie posiada wewnętrznych regulaminów opisujących obieg dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu. Wszystkie czynności realizowane są w oparciu o obowiązujące przepisy prawa oraz RO, RW i zarządzenie Prezydenta Olsztyna nr 434 z dnia 8 grudnia 2020 r. w sprawie wprowadzenia zasad zarządzania dokumentacją w Urzędzie Miasta Olsztyna. Szczegółowe informacje przydatne interesantom, geodetom, rzeczoznawcom i projektantom zamieszczono na stronie <https://bip.olsztyn.eu/> w zakładce Załatwianie spraw.

W kontrolowanej jednostce obsługa wykonawców prac geodezyjnych i porad koordynacyjnych, w tym automatyczne wniesienie opłaty i automatyczne udostępnienie materiałów zasobu, odbywa się z wykorzystaniem e-usług WebEWID Portal Geodety i Narada koordynacyjna. Wnioski o wydanie wypisów i wyrysów z EGIB oraz o udostępnienie materiałów zasobu można składać z wykorzystaniem e-usługi WebEWID (<https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>) lub e-usługi Urzędu Miasta (<https://edokumenty.olsztyn.eu/>), a także w Kancelarii Ogólnej Urzędu, w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami oraz za pomocą e-Doręczeń i operatora pocztowego. Opłaty za powyższe można dokonać przelewem na numer konta bankowego wskazany w Dokumencie Obliczenia Opłaty, za pomocą systemu płatniczego PayByNet, kartą płatniczą lub blik – na stanowisku do obsługi

interesantów, gotówką – w kasie banku usytuowanego w budynku Urzędu. Zamówione dokumenty i materiały zasobu, w zależności od sposobu złożenia wniosku i jego treści, przesyłane są elektronicznie (e-Doręczenia, Portal Interesanta, serwer FTP, poczta elektroniczna) lub za pośrednictwem Poczty Polskiej albo wydawane są w siedzibie Urzędu. Dane zwolnione z opłat na podstawie ustawy Pgik są udostępniane poprzez portal mapowy na stronie <https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/portal-mapowy> lub za pomocą usług sieciowych.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,
pliki z katalogu: *Załącznik 2/Karty Usług*

Wobec powyższego sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

I.6 Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Dane zasobu kontrolowanej jednostki wykorzystywane są do realizacji zadań publicznych dotyczących w szczególności: gospodarki nieruchomościami Gminy Olsztyn lub Skarbu Państwa; aktualizacji i naliczania opłat z tytułu użytkowania wieczystego, opłat planistycznych, dzierżawy; prowadzenia spraw zarządzania kryzysowego i bezpieczeństwa; wymiaru podatku od nieruchomości; projektowania i utrzymania zieleni w mieście; planowania i realizacji zadań inwestycyjnych miasta; transportu zbiorowego i dróg publicznych; nadzoru nad zabytkami; przygotowania wyborów powszechnych i referendum; sporządzania projektu planu ogólnego. Dane zasobu wspierają również działanie jednostek organizacyjnych miasta Olsztyna m. in.: Straży Miejskiej, Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji, Zakładu Cmentarzy Komunalnych, Zarządu Dróg Zieleni i Transportu. Dane z bazy danych EGİB wykorzystywane są w Systemie Finansowo-Księgowym (KSAT), natomiast dane z baz EGİB, GESUT, BDOT500, BDSOG – w Miejskim Systemie Informacji Przestrzennej Miasta Olsztyna (MSIPMO).

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Wobec powyższego niniejsze zagadnienie oceniono **pozytywnie**.

I.7 Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych

Na podstawie poczynionych ustaleń działania Prezydenta Olsztyna w zakresie formalno-organizacyjnym kontrolujący ocenili **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.1. Jakość danych EGİB, jako podstawa do udostępniania danych

II.1.1 Forma udostępniania danych z EGİB

Zgodnie z art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik starosta (prezydent miasta na prawach powiatu) udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie plików komputerowych, sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych. Tym standardem, w myśl § 39 ust. 3 rozporządzenia w sprawie egib, jest format GML,

tworzony zgodnie ze schematem pojęciowym GML, zawartym w załączniku nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib. Kontrolujący ustalili, że dane z bazy danych EGİB dla miasta Olsztyna są udostępniane za pomocą formatu GML:

Jednostka ewidencyjna	Nazwa zbioru			Format GML dostępny/niedostępny
	Dane opisowe EGİB	Dane graficzne EGİB	Dane zintegrowane EGİB	
286201_1 Miasto Olsztyn	-	-	Ewidencja Gruntów i Budynków (EGİB)	dostępny

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik określa, że dane EGİB udostępniane są również w formie usług, o których mowa w art. 9 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej (usługi **wyszukiwania** zbiorów i usług danych przestrzennych, **przeglądania** zbiorów, **pobierania** zbiorów, **przekształcania** zbiorów oraz usługi **uruchamiania** usług danych przestrzennych).

Kontrolujący ustalili, że dane zawarte w zbiorach EGİB w mieście Olsztynie udostępniane są za pomocą usług danych przestrzennych. Potwierdzeniem tego faktu są dane publikowane poprzez serwis www.geoportal.gov.pl – centralny punkt dostępowy do zbiorów infrastruktury informacji przestrzennej, jak również serwis:

<https://webwidwms.olsztyn.eu/iip/ows>, a także informacja z Ewidencji zbiorów i usług przestrzennych, publikowana na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>:

Numer porządkowy	235
Data otrzymania zgłoszenia przez Głównego Geodetę Kraju	2011-04-13
Data ujawnienia zbioru danych przestrzennych w ewidencji	2011-04-13
Identyfikator zbioru danych przestrzennych	PL.PZGIK.235
Nazwa organu administracji, który zgłosił zbiór danych przestrzennych do ewidencji	Prezydent Olsztyna
Nazwa jednostki w której prowadzony jest zbiór	Urząd Miasta Olsztyna
REGON jednostki w której prowadzony jest zbiór	000594169
Nazwa zbioru danych przestrzennych	Ewidencja Gruntów i Budynków (EGİB)
Kod oraz skrócona nazwa tematów danych przestrzennych, z którymi związany jest zbiór danych przestrzennych	☒ 1.6 - Działki ewidencji gruntów ☒ 3.2 - Budynki
TERYT	2862
Obszar, do którego odnosi się zbiór danych przestrzennych	miasto Olsztyn
Dane identyfikujące przepis prawa, na podstawie którego prowadzony jest zbiór danych przestrzennych	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. 2024 poz. 1151), art. 7d pkt 1 lit. a tiret pierwsze
Wykaz dostępnych usług danych przestrzennych związanych ze zbiorem danych przestrzennych	CSW - wyszukiwania: nie zgłoszono usługi WMS/WMTS - przeglądania: https://webwidwms.olsztyn.eu/iip/ows WFS - pobierania: https://webwidwms.olsztyn.eu/iip/ows
Uwagi	

Prezydent Olsztyna poinformował, że dane EGİB, poza formatem GML, udostępniane są również:

- jednostkom wykonawstwa geodezyjnego pliki KCD – w formacie oprogramowania TurboEWID,
- mapa ewidencyjna w formacie PDF,
- mapa ewidencyjna w postaci wektorowej DXF.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Realizację ww. zadania kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.2 Termin ujawnienia danych w EGİB

W okresie objętym kontrolą nie były przeprowadzane modernizacje EGİB, w szczególności

procedury wyłożenia projektów operatów opisowo-kartograficznych do publicznego wglądu. Wobec braku przedmiotu nie oceniono zagadnienia.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

II.1.3 Aktualizacja EGiB

Kontrolujący ustalili, że przy prowadzeniu EGiB Prezydent Olsztyna ma możliwość wykorzystywania narzędzi udostępnionych przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW (Elektroniczna Księga Wieczysta), PESEL i REGON. Narzędzia te są dostępne w programie do prowadzenia EGiB.

Statystyki korzystania z usług EKW, PESEL, miasto Olsztyn:

Liczba odwołań do usług ZSiN (od początku uruchomienia usług)	
EKW	PESEL
153	106313

Dowód: Pismo_do_Warmińsko-Mazurskiego_WINGiK_-_statystyki.pdf

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie wykorzystania mechanizmów do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

Z wyjaśnień Prezydenta Olsztyna wynika, że aktualizacja bazy EGiB w części dotyczącej zarówno geometrii obiektów jak i danych opisowych tych obiektów, wprowadzane są w tym samym czasie w całości przez jedną osobę.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik aktualizacji operatu ewidencyjnego dokonuje się niezwłocznie, nie później niż w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez starostę odpowiednich dokumentów określających zmiany danych ewidencyjnych.

Na podstawie losowo wybranych zmian (co 20-ta zmiana w jednostce ewidencyjnej) dokonano sprawdzenia terminowości aktualizacji danych ewidencyjnych. Na **50** wybranych zmian wszystkie wprowadzono z zachowaniem terminu.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., Zestawienie terminów.docx

W związku z powyższym realizację zadania w zakresie terminowości zmian wprowadzanych do danych graficznych i opisowych EGiB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.4. Modernizacja EGiB

W okresie objętym kontrolą Prezydent Olsztyna nie planował i nie przeprowadzał modernizacji EGiB. Nie było podstaw do oceny zagadnienia.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości bazy danych EGiB

Przy pomocy systemów wykorzystywanych do prowadzenia EGiB przeprowadzono automatyczną kontrolę jakości bazy danych EGiB dla wszystkich obszarów w jednostce

ewidencyjnej 286201_1 Miasto Olsztyn w zakresie:

- a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji),
- g) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- h) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- i) spójności danych na granicach powiatów,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie,
- m) dublowania działek.

W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych ustalono, że:

- Odnośnie **zakresu a)**: w bazie danych ewidencyjnych miasta Olsztyna nie występują działki składające się z więcej niż jednego poligonu.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,
RaportBledow_walidator do Ad. 16a,b.xls, brak błędów topologia.shp

- Odnośnie **zakresu b)**: działki nie nakładają się na siebie i nie występują przypadki braku ciągłości geometrii.

Kontrolę wykonano w programie QGIS z wykorzystaniem wtyczek „sprawdź geometrię” i „kontrola geometrii”

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,
RaportBledow_walidator do Ad. 16a,b.xls, brak błędów topologia.shp

- Odnośnie **zakresu c) i d)**: według oświadczenia Prezydenta Olsztyna w bazie danych ewidencyjnych miasta Olsztyna **wszystkie** działki i budynki wykazane są zarówno w części opisowej jak i kartograficznej.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,

- Odnośnie **zakresu e)**: z porównania danych geometrycznych z danymi ujawnionymi w części opisowej EGIB wynika, że w bazie danych ewidencyjnych **nie występują przypadki**, aby powierzchnia geometryczna odbiegała od powierzchni opisowej z rejestru gruntów o więcej niż 50%.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,
porownanie-mapa-opis-dlk-50pr.odt

W przekazanym, Głównemu Geodecie Kraju, zbiorczym zestawieniu gruntów, według stanu na dzień 1 stycznia 2026 r., rozbieżność pomiędzy powierzchnią ewidencyjną a powierzchnią geodezyjną wynosi 1 ha.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

- Odnośnie **zakresu f)**: rozporządzenie w sprawie egib w miejsce dotychczasowego atrybutu ZRD – źródło danych o położeniu punktu granicznego wprowadziło atrybut SPD – sposób pozyskania danych o punkcie. W miejsce atrybutu BPP – błąd położenia punktu wprowadzono atrybut ISD – informację dotyczącą spełnienia standardów dokładnościowych. Wartości SPD i ISD są wyznaczone zgodnie z załącznikiem nr 4 do rozporządzenia w sprawie egib na podstawie wcześniej ustalonych wartości atrybutów ZRD i BPP.

W bazie danych ewidencyjnych miasta Olsztyna **stwierdzono następujące braki** w atrybutach opisowych punktów granicznych:

Jednostka ewidencyjna	Brak atrybutu ZRD/SPD	Brak atrybutu BPP/ISD	Brak atrybutu STB	Brak atrybutu numer operatu technicznego
286201_1 Miasto Olsztyn	0	0	0	77333

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., Raport pkt graniczne.xlsx

Prezydent Olsztyna poinformował, że 52550 punktów granicznych posiada dane ewidencyjne dotyczące numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji gruntów (atrybut fakultatywny). Mimo że atrybut „numeru operatu technicznego w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji gruntów” jest atrybutem nieobowiązkowym, uzupełnienie go wpisano do „planu postępowań zamówień publicznych na rok 2027” oraz wystąpiono o dotację na ten cel.

Kontrolujący zwracają uwagę, że numer operatu technicznego, o którym mowa w § 17 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia w sprawie egib, stanowi **dane ewidencyjne** dotyczące punktu granicznego. W specyfikacji pojęciowego modelu danych EGIB (pkt I.9 załącznika nr 6 do rozporządzenia w sprawie egib) atrybut *numerOperatuTechnicznego* został określony z licznością [0..1], co oznacza, że model danych dopuszcza brak wartości tego atrybutu dla konkretnego punktu granicznego.

Z liczności [0..1] nie wynika jednak uprawnienie organu do pominięcia w bazie danych

wartości tego atrybutu, **jeżeli jest ona znana i możliwa do ustalenia** na podstawie dokumentacji stanowiącej podstawę prowadzenia EGiB. Opcjonalność atrybutu na poziomie schematu należy odróżnić od fakultatywności ujawniania **znanej** informacji ewidencyjnej.

- Odnośnie **zakresu g)**: stwierdzono oznaczenia użytków gruntowych i konturów klasyfikacyjnych niezgodne ze „Specyfikacją pojęciowego modelu danych EGiB”. Rozbieżności dotyczą:

Jednostka ewidencyjna	Liczba działek ewidencyjnych, w których występują niedozwolone oznaczenia użytków gruntowych
286201_1 Miasto Olsztyn	414

Prezydent Olsztyna poinformował, że *w chwili obecnej trwa procedura wyłonienia wykonawcy zewnętrznego na poprawę zapisu oznaczenia użytków gruntowych w bazie EGiB prowadzonej dla obszaru miasta Olsztyna w systemie Ewid2007, w ramach zamówienia publicznego na wykonanie analizy i dostosowania do modelu pojęciowego, określonego w rozporządzeniu Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Planowany termin realizacji: 3 miesiące.*

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.,
niedopuszczalne-kluz-mapa-112546.ods

- Odnośnie **zakresu h)**: wszystkie numery KW, wykazane w bazie EGiB, posiadają strukturę zgodną z obowiązującymi przepisami.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

- Odnośnie **zakresu i)**: nie wszystkie dane dotyczące przebiegu granic miasta Olsztyna z powiatem olsztyńskim są ze sobą spójne. Prezydent Olsztyna poinformował, że *w IV kwartale br. w „planie postępowań zamówień publicznych” zaplanowano zlecenie na poprawę rozbieżności przebiegu granic miasta Olsztyna z powiatem olsztyńskim. Po wykonaniu zlecenia, monitorowanie poprawności granic wykonywane będzie automatycznie w module „GLAB PRGInfo” zakupionym przez MODGiK.*

Mapa rozbieżności granic, luk i nakładania się granic (dane przekazane przez GUGiK – w ramach XIII iteracji poprawności geometrii EGiB) została uzupełniona o analizę przeprowadzoną przez kontrolujących w programie QGIS z wykorzystaniem usługi wfs (na dzień 18 sierpnia 2026 r.).

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., mapa-granica.pdf, granice.zip

- Odnośnie **zakresu j)**: wszystkie identyfikatory budynków i działek ewidencyjnych w bazie EGiB miasta Olsztyna są zgodne z obecnie obowiązującą strukturą.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

- **Odnośnie zakresu k)**: w bazie danych ewidencyjnych miasta Olsztyna nie występują luki (szczeliny) między działkami.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., brak błędów topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

- **Oдноśnie zakresu I):** w bazie EGiB nie ma przypadków nachodzenia na siebie działek ewidencyjnych.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., brak błędów topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

- **Oдноśnie zakresu m):** w bazie EGiB działki nie dublują się.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., brak błędów topologia.shp

Kontrolę wykonano w QGIS z wykorzystaniem wtyczki „sprawdź geometrię”

Biorąc pod uwagę wszystkie wykonane kontrole bazy EGiB – mając na względzie możliwości automatycznej kontroli – kontrolujący ocenili jakość bazy EGiB **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

W dniach 26 stycznia 2024 r. i 27 stycznia 2025 r. do GUGiK przekazane zostały dane EGiB w formacie GML do zasilenia CR ZSiN. Dane zostały umieszczone na serwerze sieciowym pod adresem www.dysk.gugik.gov.pl. Walidacja plików GML zakończyła się pozytywnie z błędami, które pozwalały na zasilenie CR ZSiN. W 2026 r. zasilenie ZSiN odbyło się za pomocą Webowej Aplikacji Klienta Brokera ZSiN. Pierwsze zasilenie 15 stycznia 2026 r. otrzymało status „Odrzucone” z powodu niedostosowania systemu ZSiN do importu danych w schemacie XSD 1.11. Po dostosowaniu systemu ZSiN dane te 16 kwietnia 2026 r. zostały przyjęte i zasiły CR ZSiN z wynikiem pozytywnym z błędami, które nie blokowały importu. W dniu 12 maja 2026 r. zostało przeprowadzone kolejne zasilenie CR ZSiN z wynikiem pozytywnym bez błędów krytycznych.

W poprawie błędów dotyczących bazy EGiB przede wszystkim wykorzystywana była funkcjonalność programu TurboEwid – „Kontrola zgodności pliku GML ze schematem XSD”. Raporty generowane w TurboEwidzie przedstawiały listę wszystkich błędów, nieograniczone do 10 pozycji. W raporcie z 26 stycznia 2024 r. liczba błędów wynosiła 196376, z 24 stycznia 2025 r. 744, a 12 maja 2026 r. walidacja nie wykazała żadnych błędów.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., pliki z katalogu: *Załącznik 14*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń jakość danych EGiB zasilających ZSiN kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB

Na podstawie poczynionych ustaleń jakość danych EGiB oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGİB

W kontrolowanej jednostce funkcjonuje usługa przeglądania danych przestrzennych związanych z EGİB i jest zgłoszona do ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (EZİUDP) – adres usługi: <https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>.

Raport walidacji zgodności usług WMS wykazuje nieprawidłowości. Usługa przeglądania WMS dla bazy danych EGİB aktualizowana jest codziennie w godzinach nocnych i odzwierciedla stan bazy na dzień poprzedni. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGİB.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGİB

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych EGİB.

Usługa jest zgłoszona do EZİUDP wraz z adresem URL:

<https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>.

Usługa ta udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Dane są publikowane w podziale na warstwy opisane w załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie egib. W usłudze nie utworzono warstwy: kontury klasyfikacyjne, użytki gruntowe i punkty graniczne. Usługa sieciowa WFS (z konturami klasyfikacyjnymi, użytkami gruntowymi i punktami granicznymi) realizowana jest poprzez PORTAL INTERESANTA.

Raport walidacji zgodności usług WFS wykazuje nieprawidłowości. Istnieje możliwość pobrania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w EGİB.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych BDSOG. Usługę zgłoszono do EZİUDP pod identyfikatorem PL.PZGIK.8988 (od 6 marca 2023 r.) wraz z adresem URL: <https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>. Usługa publikuje warstwy: Osnowa_pozioma, Osnowa_pozioma_etykiety, Osnowa_wysokosciowa i Osnowa_wysokosciowa_etykiety. Raport walidacji potwierdził zgodność nazw i tytułów warstw z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. W ramach raportu nie przeprowadzono walidacji funkcji GetFeatureInfo, ponieważ nie wskazano współrzędnych obiektu.

Stan bazy jest odzwierciedlany w usłudze codziennie, w godzinach nocnych, według stanu na dzień poprzedni. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS, w tym w QGIS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) dla danych BDSOG. Usługę zgłoszono do EZİUDP pod identyfikatorem PL.PZGIK.8988 wraz z adresem URL:

<https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>.

Usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS,

w podziale na warstwy Osnowa_pozioma i Osnowa_wysokosciowa. Umożliwia pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik. Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem usługi WMS. Opisy topograficzne zostały zanonimizowane i nie zawierają danych osobowych.

Raport walidacji wykazał, że dla warstwy Osnowa_wysokosciowa atrybut RODZAJ_OSNOWY przyjmuje wartość „wysokosciowa”, podczas gdy schemat określony w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG wymaga wartości „wysokościowa”.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) danych GESUT, zgłoszona do EZiUDP pod identyfikatorem PL.PZGIK.7668 (od 9 lipca 2021 r.) i adresem URL: <https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>.

Dane są publikowane w podziale na warstwy: sieć wodociągowa, kanalizacyjna, elektroenergetyczna, gazowa, ciepłownicza, telekomunikacyjna, specjalna, niezidentyfikowana oraz urządzenia towarzyszące. Stan bazy jest odzwierciedlany w usłudze codziennie, w godzinach nocnych, według stanu na dzień poprzedni. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS, w tym w QGIS.

Raport walidacji potwierdził prawidłowość nazw i tytułów warstw, lecz wykazał obsługę interfejsu WMS w wersji 1.1.1 zamiast wymaganej wersji 1.3.0. W ramach raportu nie przeprowadzono walidacji funkcji GetFeatureInfo, ponieważ nie wskazano współrzędnych obiektu. Na dzień sporządzania projektu wystąpienia pokontrolnego wykonano nowy raport walidacji, który wskazał, że usługa WMS obsługuje interfejs w wersji 1.3.0.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania danych GESUT

W kontrolowanej jednostce utworzono usługę pobierania (WFS) danych GESUT, dostępną za pośrednictwem Portalu Interesanta:

<https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/portal-interesanta>.

Usługa jest aktualizowana codziennie w godzinach nocnych i odzwierciedla stan bazy na dzień poprzedni. Publikuje dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji krajowej bazy GESUT. Zgodnie z informacją Centrum Informatycznych Usług Wspólnych Olsztyna usługa jest zabezpieczona przed pobieraniem danych bez uiszczenia opłaty oraz przed nieuprawnionym dostępem. Dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji krajowej bazy GESUT są udostępniane w odpowiedzi na zapytania z adresu IP 91.223.135.18 wykorzystywanego przez GUGiK.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce istnieje usługa przeglądania (WMS) dla danych, zgłoszona do EZiUDP pod identyfikatorem PL.PZGIK.7667 (od 9 lipca 2021 r.) i adresem URL: <https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>.

Usługa publikuje dane w warstwach obejmujących: budynki i obiekty towarzyszące, budowle, ogrodzenia, komunikację, zagospodarowanie terenu, sport i rekreację, wody oraz rzeźbę

terenu. Stan bazy jest odzwierciedlany w usłudze codziennie, w godzinach nocnych, według stanu na dzień poprzedni. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS, w tym w QGIS.

Raport walidacji wykazał obsługę interfejsu WMS w wersji 1.1.1 zamiast wymaganej wersji 1.3.0. Na dzień sporządzania projektu wystąpienia pokontrolnego wykonano nowy raport walidacji, który wskazał, że usługa WMS obsługuje interfejs w wersji 1.3.0. Warstwa „Budynki i obiekty towarzyszące” została opublikowana pod nazwą techniczną „budynki_ot”, podczas gdy załącznik nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500 wymaga nazwy „budynki”. Pozostałe nazwy i tytuły warstw zostały zwalidowane prawidłowo. W ramach raportu nie przeprowadzono walidacji funkcji GetFeatureInfo, ponieważ nie wskazano współrzędnych obiektu.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., pliki z katalogów:
Załącznik 15 – Załącznik 21, Raport BDOT.jpg, Raport BDSOG.jpg, Raport GESUT.jpg,
Raport_WMS_BDOT500_20260907_104532.484192.pdf,
Raport_WMS_GESUT_20260907_102816.714930.pdf,
<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp>

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń działalność dotyczącą stanu usług danych przestrzennych kontrolujący ocenili **pozytywnie z uchybieniami**.

Przyczyną ujawnionych w toku kontroli uchybień jest niewystarczający nadzór dotyczący uruchomionych usług WMS i WFS. Uchybienia ograniczają zgodność usług ze specyfikacjami służącymi interoperacyjności i mogą utrudniać ich prawidłowe wykorzystanie przez systemy zewnętrzne. Osobą odpowiedzialną za wskazane naruszenie przepisów prawa jest Prezydent Miasta.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

Na całym obszarze miasta Olsztyna utworzono bazy EGİB, GESUT, BDOT500 i BDSOG; pokrycie obszaru miasta tymi bazami wynosi 100%. Bazy dostosowano do modeli pojęciowych wymaganych przepisami prawa i wykorzystuje się je do tworzenia standardowych opracowań kartograficznych w postaci mapy ewidencyjnej i mapy zasadniczej.

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Na obszarze Miasta Olsztyna nie prowadzi się mapy zasadniczej w postaci analogowej.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Na obszarze Miasta Olsztyna nie prowadzi się mapy ewidencyjnej w postaci analogowej.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Na obszarze Miasta Olsztyna nie prowadzi się map w postaci rastrowej.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu

cyfryzacji kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów przyjętych do zasobu

Procesowi cyfryzacji poddano 100% operatów technicznych zgromadzonych w zasobie.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu cyfryzacji operatów kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

W Urzędzie Miasta Olsztyna wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodnie z § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu oraz art. 3 pkt 3 i 9 ustawy o informatyzacji. System umożliwia prowadzenie w postaci elektronicznej rejestru prac geodezyjnych, w tym prac niepodlegających zgłoszeniu, ewidencji materiałów zasobu oraz rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zasób jest prowadzony w zintegrowanym systemie EWID 2007, składającym się z komponentów TurboEWID i WebEWID. Wszystkie dane są gromadzone w jednej zintegrowanej bazie Oracle. TurboEWID w wersji 11.1 jest aplikacją typu desktop działającą w środowisku Windows i łączącą się bezpośrednio z bazą danych przez Oracle OCI.

Komponent TurboEWID obsługuje ewidencję materiałów zasobu, EGiB, RCN, BDOT500, GESUT, BDSOG oraz raportowanie graficzne. WebEWID obejmuje Portal Geodety, Portal Interesanta, Portal Rzeczoznawcy, Naradę koordynacyjną, Portal Mapowy, Portal Projektanta, Portal Podmiotu Realizującego Zadania Publiczne i Portal Branżysty.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych

Jednostka kontrolowana udostępnia materiały zasobu i dane rejestrów publicznych w postaci e-usług za pośrednictwem portalu GEO pod adresem:

<https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>.

Portal Mapowy (<https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/portal-mapowy>) umożliwia przeglądanie i wyszukiwanie danych EGiB, GESUT, BDOT500, BDSOG, RCN i EMUiA, pozyskiwanie informacji o obiektach, wykonywanie pomiarów oraz sporządzanie wydruków informacyjnych. Portal Interesanta (<https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/portal-interesanta>) umożliwia składanie wniosków, zakup i pobieranie materiałów zasobu, wypisów i wyrysów, informacji o punktach osnowy oraz danych udostępnianych przez usługi WFS.

Portal Geodety (<https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/portal-geodety>) służy do elektronicznej obsługi prac geodezyjnych, zamawiania materiałów, pobierania dokumentów obliczenia opłaty i płatności elektronicznych. Uruchomione usługi sieciowe przeglądania i pobierania

danych EGİB, BDSOG, GESUT, BDOT500 i RCN są dostępne pod adresem:
<https://webewidwms.olsztyn.eu/iip/ows>.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Systemem do prowadzenia zasobu administruje Centrum Informatycznych Usług Wspólnych Olsztyna. Kopie bezpieczeństwa są wykonywane raz na dobę i przechowywane na dedykowanych macierzach (deduplikatorach) lub zewnętrznych nośnikach informatycznych poza siedzibą MODGiK.

Zasady wykonywania kopii określa Zintegrowany System Zarządzania CIUWO, obejmujący instrukcję wykonywania kopii bezpieczeństwa systemów teleinformatycznych, wprowadzony zarządzeniem nr 21/2020 Dyrektora CIUWO z 16 grudnia 2020 r. W Urzędzie Miasta Olsztyna funkcjonuje ponadto System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji, wprowadzony zarządzeniem nr 85 Prezydenta Olsztyna z 18 marca 2026 r., obejmujący procedury kontroli dostępu, zachowania ciągłości działania oraz politykę bezpieczeństwa systemu teleinformatycznego.

Za wykonywanie kopii odpowiadają pracownicy Wydziału Infrastruktury CIUWO.

Z oświadczenia Dyrektora CIUWO wynika, że ostatnie odtworzenie systemu do prowadzenia zasobu przeprowadzono w 2025 r.

II.2.4.4. Archiwizacja danych

Prezydent Olsztyna zarządzeniem nr 122 z 8 maja 2025 r. powołał pięcioosobową komisję do oceny przydatności użytkowej materiałów zgromadzonych w zasobie. Komisja utrwaliła wyniki oceny w protokole z 9 maja 2025 r. (znak sprawy GGN.6640.4.1.2025, nr dokumentu 18910.05.2025), do którego dołączono wykaz materiałów zasobu uznanych za nieprzydatne. Wyłączone materiały nie są udostępniane.

Z pisma Prezydenta Olsztyna wynika, że kolejna ocena przydatności użytkowej materiałów zasobu, określona jako ocena „za rok 2025”, ma zostać przeprowadzona do końca 2026 r.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r., pliki z katalogu: *Załącznik 6*

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu systemu do prowadzenia zasobu kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce możliwe jest zgłaszanie prac geodezyjnych z wykorzystaniem portalu internetowego. Istnieje także możliwość automatycznego dokonania opłaty (system PayByNet) i automatycznego udostępnienia danych do zgłoszenia.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Do jednostki kontrolowanej, w okresie objętym kontrolą, 100,0% zgłoszeń prac geodezyjnych wpłynęło za pomocą e-usług.

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce istnieje możliwość przekazywania wyników prac geodezyjnych z wykorzystaniem dedykowanego serwisu internetowego. Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny dla wykonawcy prac geodezyjnych jako komunikat w portalu oraz plik PDF podpisany elektronicznie. Wykonawca otrzymuje informację o wyniku weryfikacji na wskazany wcześniej adres poczty elektronicznej, natychmiast po podpisaniu i zamieszczeniu na portalu protokołu weryfikacji.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu

W kontrolowanej jednostce operaty techniczne przyjęte do zasobu, które uzyskały pozytywny wynik weryfikacji zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu.

Dowód: <https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>, pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą stanu e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

W kontrolowanej jednostce portal internetowy umożliwia: złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej, wniesienie opłaty drogą elektroniczną. Brak automatycznego udostępniania materiałów zasobu za pomocą e-usług. Wnioski są weryfikowane przez pracownika Urzędu Miasta.

Dowód: <https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>, pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność e-usług dotyczących udostępniania materiałów zasobu dla obywateli kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

W kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę prowadzenia narad koordynacyjnych oraz wdrożono elektroniczną obsługę wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną. Pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej została przeprowadzona 4 kwietnia 2016 r. W okresie objętym kontrolą odbyło się 615 narad i wszystkie przeprowadzono z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej (100%). W czasie narady istnieje możliwość prezentowania danych dotyczących obiektów projektowanych i przeglądania projektu na tle danych zasobu oraz dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Wczytanie obiektów projektowanych do systemu jest możliwe z formatu DXF, KCD, TXT, GML. Projektant ma wgląd w przebieg procesu uzgodnień i ma możliwość

wnoszenia korekt wynikających z uwag gestorów sieci. Protokół z narady jest generowany automatycznie za pomocą programu do obsługi. Po elektronicznym podpisaniu zamieszcza się go w odpowiednim katalogu. Po zakończeniu narady obiekty projektowane nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Pracownik MODGiK aktualizuje bazy zasobu obiektami projektowanymi.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

W kontrolowanej jednostce od złożenia wniosku do narady upływało średnio 9 dni roboczych. Utrzymane zostały wymagane terminy. W protokołach z narady nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i niewynikające z przepisów, np. związane z wymaganiem dodatkowych uzgodnień warunkujących uzgodnienie projektu.

Dowód: <https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>, pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

W kontrolowanej jednostce bazę danych GESUT dostosowano do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT) oraz wdrożono w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

W kontrolowanej jednostce organ prowadzący dostosował bazę danych BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) i wdrożył w niej układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH.

Dowód: <https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>, pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą struktury i dostosowania baz danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

W kontrolowanej jednostce dane do aktualizacji danych zasobu przekazywane były przez wykonawców prac geodezyjnych w postaci plików GML.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie formatu wymiany danych kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.2.10. Podsumowanie procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacji jego funkcjonowania

Na podstawie poczynionych ustaleń skontrolowaną działalność dotyczącą cyfryzacji oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

II.3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu

Osnowa szczegółowa oraz bazy danych są prowadzone w układzie PL-EVRF2007-NH od 2022 r.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Prace wdrożeniowe zostały zakończone.

Dowód: <https://webewid.olsztyn.eu/e-uslugi/office-departments-portal/office-departments-portal/department/GEO>, pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, nie wszczynano przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntu.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Z uwagi na brak przedmiotu zagadnienia dotyczącego działalności w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów **nie kontrolowano**.

II.5. Poprawność prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawie aktualizacji EGİB

W kontrolowanej jednostce, w okresie objętym kontrolą, Prezydent Olsztyna wydał 2 decyzje administracyjne dotyczące aktualizacji informacji zawartych w EGİB. Nie wystąpił przypadek postępowania wszczętego z urzędu.

Dowód: pismo Prezydenta Olsztyna z 20 sierpnia 2026 r.

Na podstawie przeprowadzonych ustaleń skontrolowaną działalność w zakresie postępowań w sprawie aktualizacji EGİB kontrolujący ocenili **pozytywnie**.

III. Ocena realizacji zadań objętych kontrolą

Dokonując powyższych ocen działalności jednostki kontrolowanej przyjęto skalę ocen wynikającą z wytycznych Głównego Geodety Kraju zawartych w Metodyce kontroli

przekazanej do stosowania przy piśmie NK-NiK.920.12.2025 z 23 czerwca 2025 r.:

- **ocena pozytywna** lub **pozytywna z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości, przy czym w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50% czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość;
- **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50%, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- **ocena negatywna**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50% lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Zgodnie z definicją nieprawidłowości i uchybień określoną w Standardach Kontroli w administracji rządowej (BIP KPRM Warszawa, 31 sierpnia 2017 r.):

- za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne;
- za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Ocena ogólna działalności kontrolowanej jednostki stanowi podsumowanie ocen częściowych przyznanych za realizację poszczególnych zadań.

Do ustaleń kontroli **nie zostały wniesione zastrzeżenia.**

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny **wnoszę o:**

- 1) wprowadzenie w RO i RW zmian uwzględniających treść art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, tj. zapewnienie wykonywania wszystkich zadań organu administracji geodezyjnej i kartograficznej przy pomocy Geodety Miasta – **do 31 marca 2027 r.**,
- 2) korektę zapisów RO i RW dotyczących realizacji zadań administracji rządowej z zakresu geodezji i kartografii poprzez wskazanie wszystkich zadań wymienionych w art. 7d ustawy Pgik, uwzględnienie aktualnego stanu prawnego oraz jednoznaczny podział zadań pomiędzy komórki organizacyjne i stanowiska pracy utworzone w Wydziale Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami – **do 31 marca 2027 r.**,
- 3) dostosowanie wadliwych indywidualnych zakresów obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Wydziału oraz upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu do faktycznie wykonywanych czynności (z uwzględnieniem powyższych zmian w RO i RW oraz obowiązujących przepisów prawa, tj. art. 268a ustawy Kpa, ustawa Pgik – w szczególności art. 6a ust. 3a – i przepisy wykonawcze) – **do 31 marca 2027 r.**,
- 4) naprawę błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGİB:
 - uzupełnienie brakujących atrybutów opisowych punktów granicznych: numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji – **do 31 grudnia 2027 r.**,

- dostosowanie niedozwolonych oznaczeń użytków gruntowych i klas bonitacyjnych do ich zgodności z rozporządzeniem w sprawie egib – **do 31 grudnia 2027 r.**,
 - usunięcie, w porozumieniu ze Starostą Olsztyńskim, rozbieżności w przebiegu granic działek ewidencyjnych na granicach powiatów – **do 30 czerwca 2027 r.**,
- 4) doprowadzenie usług WMS i WFS dla danych EGiB do zgodności ze specyfikacją usług opisaną w załączniku nr 8 rozporządzenia w sprawie egib,
- 5) dostosowanie usług WMS i WFS dla danych BDSOG do wymagań określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG – **do 31 grudnia 2026 r.**

Proszę Pana Prezydenta o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień oraz poinformowanie o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań. **Oczekuję na odpowiedź w terminie 30 dni** od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia. Ponadto proszę o przekazywanie informacji o stanie realizacji wydanych zaleceń pokontrolnych, w szczególności o postępach w naprawie błędów zidentyfikowanych w wyniku automatycznej kontroli bazy danych EGiB, **w terminach: do 31 grudnia 2026 r. oraz do końca każdego kwartału 2027 r.**

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego **nie przysługują środki odwoławcze.**

**WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI**

Radosław Król

/podpisano podpisem elektronicznym/

Wykaz skrótów użytych w niniejszym wystąpieniu:

- ustawa Kpa – ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691),
- ustawa Pgik – ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.),
- ustawa o infrastrukturze informacji przestrzennej – ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U. z 2025 r. poz. 242),
- ustawa o informatyzacji – ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (Dz. U. z 2025 r. poz. 1703 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych – rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498),
- rozporządzenie o wynagrodzeniach – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1638 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie zasobu – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie egib – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie GESUT – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374),
- rozporządzenie w sprawie BDOT500 – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385),
- rozporządzenie w sprawie BDSOG – rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1341),
- rozporządzenie w sprawie standardów – rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2022 r. poz. 1670),
- rozporządzenie w sprawie odniesień – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.),
- rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów – rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246),
- WINGiK – Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego Województwa Warmińsko-Mazurskiego,

- MODGiK – Miejski Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej
- RO – Regulamin Organizacyjny Urzędu Miasta Olsztyna, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 267 Prezydenta Olsztyna z dnia 29 sierpnia 2025 r. w sprawie nadania Urzędowi Miasta Olsztyna Regulaminu Organizacyjnego, zmieniony Zarządzeniami Prezydenta Olsztyna: Nr 294 z dnia 30 września 2025 r., Nr 325 z dnia 22 października 2025 r., Nr 99 z dnia 7 kwietnia 2026 r. i Nr 139 z dnia 14 maja 2026 r.,
- RW – Regulamin Organizacyjny Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Olsztyna, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 37/2023 Prezydenta Olsztyna z dnia 7 lutego 2025 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego Wydziału Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami Urzędu Miasta Olsztyna, zmieniony Zarządzeniami Prezydenta Olsztyna: Nr 354 z dnia 24 listopada 2025 r. i Nr 18 z dnia 16 stycznia 2026 r.,
- zasób – państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny,
- EGIB – ewidencja gruntów i budynków,
- BDSOG – baza danych szczegółowych osnów geodezyjnych,
- GESUT – geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu,
- BDOT500 – obiekty topograficzne o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000,
- RCN – baza danych rejestru cen nieruchomości,
- EMUiA – baza danych ewidencji miejscowości, ulic i adresów,
- ZSIN – Zintegrowany System Informacji o Nieruchomościach.