

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych III kw. 2025

Biuletyn kwartalny

1. Państwowy dług publiczny (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec III kwartału 2025 r. wyniósł 1 822,4 mld zł¹, co oznaczało:
- wzrost o 52,8 mld zł (+3,0%) w III kwartale 2025 r.,
 - wzrost o 210,9 mld zł (+13,1%) w porównaniu z końcem 2024 r.
2. Zmiana PDP w III kwartale 2025 r. była wypadkową:
- wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 51,9 mld zł (+3,1%), w tym skonsolidowanego zadłużenia Skarbu Państwa (SP) o 51,7 mld zł (+3,1%),
 - wzrostu zadłużenia podsektora samorządowego o 0,9 mld zł (+0,8%), przy wzroście zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i ich związków o 0,6 mld zł (+0,6%),
 - spadku zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych o 0,1 mln zł (-0,5%).
4. Relacja PDP do PKB na koniec III kwartału 2025 r. wyniosła 47,7%² i wzrosła w porównaniu z poprzednim kwartałem o 0,7 pp. oraz o 3,6 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.
5. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł na koniec III kwartału 2025 r. 2 221,8 mld zł^{1,3}, co oznaczało:
- wzrost o 35,7 mld zł (+1,6%) w III kwartale 2025 r.,
 - wzrost o 209,2 mld zł (+10,4%) w porównaniu z końcem 2024 r.

5. Na zmianę wysokości długu EDP w III kwartale 2025 r., poza zmianami w PDP, wpłynęły przede wszystkim:
- spadek skonsolidowanego zadłużenia Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (FPC) o 24,4 mld zł głównie w wyniku wykupu obligacji FPC0725,
 - spadek skonsolidowanego zadłużenia Polskiego Funduszu Rozwoju (PFR) o 15,2 mld zł w wyniku wykupu obligacji PFR0925,
 - wzrost zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (FWSZ) o 9,7 mld zł,
 - spadek stanu depozytów na rachunku MF i SPW posiadanych przez fundusze umiejscowione w BGK o 13,7 mld zł, co skutkowało wzrostem długu EDP w wyniku spadku konsolidacji wzajemnych zobowiązań,
 - spadek wpływu zaliczenia przedsiębiorstw do sektora instytucji rządowych i samorządowych o 0,9 mld zł.
8. Relacja długu EDP do PKB na koniec III kwartału 2025 r. wyniosła 58,1%², tj. pozostała na niezmiennym poziomie w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz wzrosła o 3,0 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.

Różnice pomiędzy PDP i długiem EDP zostały zaprezentowane na wykresie 3 (strona 2) oraz w tablicy 3 (strona 8).

¹⁾ Dane za III kwartał 2025 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.

²⁾ PKB za cztery ostatnie kwartały.

³⁾ Brak informacji o wzajemnej konsolidacji zadłużenia przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych.

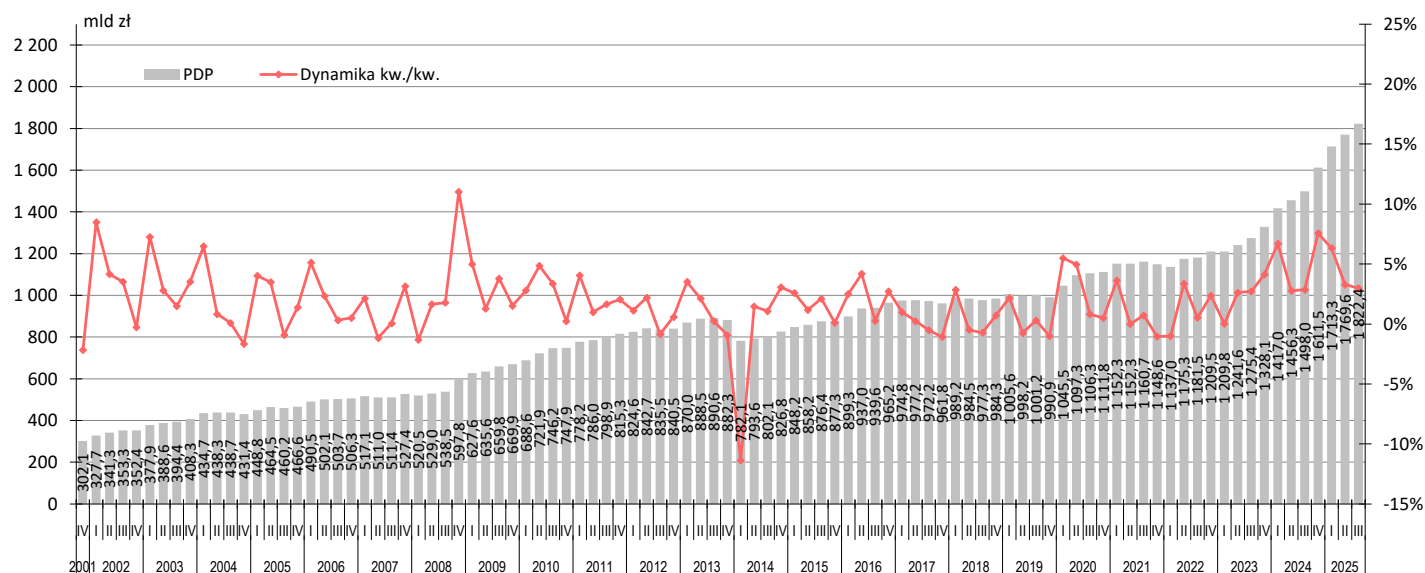
Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	IV kw. 2024	struktura		II kw. 2025	struktura		III kw. 2025	zmiana		zmiana	
		IV kw. 2024	IV kw. 2024		II kw. 2025	II kw. 2025		III kw. 2025-II kw. 2025	III kw. 2025-II kw. 2025	III kw. 2025-IV kw. 2024	III kw. 2025-IV kw. 2024
								w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	1 611 472,3	100,0%	1 769 577,8	100,0%	1 822 374,7	100,0%	52 796,9	3,0%	210 902,4	13,1%	13,1%
Dług krajowy	1 210 087,8	75,1%	1 373 429,1	77,6%	1 416 688,9	77,7%	43 259,8	3,1%	206 601,1	17,1%	17,1%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	1 100 449,4	68,3%	1 265 347,1	71,5%	1 320 709,6	72,5%	55 362,5	4,4%	220 260,2	20,0%	20,0%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	80 397,8	5,0%	76 856,1	4,3%	78 133,5	4,3%	1 277,5	1,7%	-2 264,2	-2,8%	-2,8%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	29 240,6	1,8%	31 225,9	1,8%	17 845,8	1,0%	-13 380,1	-42,8%	-11 394,8	-39,0%	-39,0%
Dług zagraniczny	401 384,5	24,9%	396 148,7	22,4%	405 685,8	22,3%	9 537,1	2,4%	4 301,3	1,1%	1,1%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	213 713,8	13,3%	217 226,1	12,3%	226 708,3	12,4%	9 482,3	4,4%	12 994,6	6,1%	6,1%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	183 547,5	11,4%	178 418,0	10,1%	178 354,4	9,8%	-63,6	0,0%	-5 193,2	-2,8%	-2,8%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	4 123,2	0,3%	504,6	0,0%	623,1	0,0%	118,4	23,5%	-3 500,1	-84,9%	-84,9%

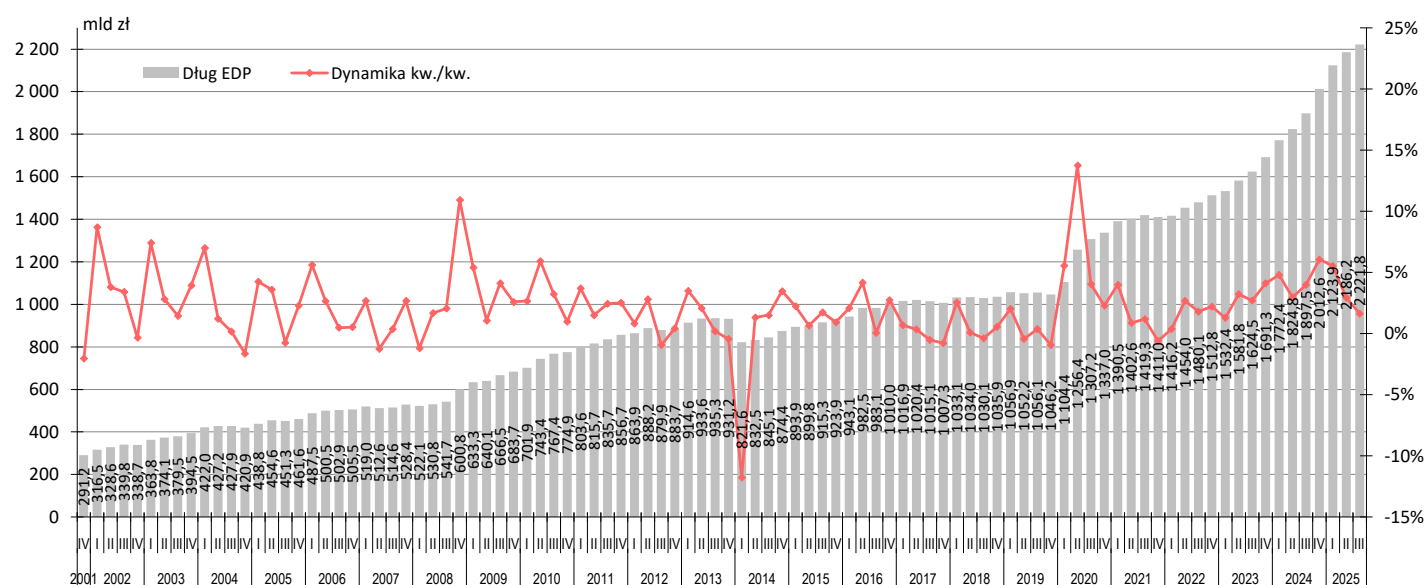
Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	IV kw. 2024	struktura		II kw. 2025	struktura		III kw. 2025	zmiana		zmiana	
		IV kw. 2024	IV kw. 2024		II kw. 2025	II kw. 2025		III kw. 2025-II kw. 2025	III kw. 2025-II kw. 2025	III kw. 2025-IV kw. 2024	III kw. 2025-IV kw. 2024
								w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	1 611 472,3	100,0%	1 769 577,8	100,0%	1 822 374,7	100,0%	52 796,9	3,0%	210 902,4	13,1%	13,1%
Dług krajowy (wobec rezydentów)	1 080 182,7	67,0%	1 228 360,4	69,4%	1 267 065,4	69,5%	38 705,0	3,2%	186 882,7	17,3%	17,3%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	970 561,9	60,2%	1 120 295,5	63,3%	1 171 102,5	64,3%	50 807,0	4,5%	200 540,6	20,7%	20,7%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	80 397,8	5,0%	76 856,1	4,3%	78 133,5	4,3%	1 277,5	1,7%	-2 264,2	-2,8%	-2,8%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	29 223,0	1,8%	31 208,9	1,8%	17 829,3	1,0%	-13 379,5	-42,9%	-11 393,7	-39,0%	-39,0%
Dług zagraniczny (wobec nierezydentów)	531 289,6	33,0%	541 217,4	30,6%	555 309,3	30,5%	14 091,9	2,6%	24 019,7	4,5%	4,5%
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	343 601,2	21,3%	362 277,7	20,5%	376 315,4	20,6%	14 037,7	3,9%	32 714,1	9,5%	9,5%
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	183 547,5	11,4%	178 418,0	10,1%	178 354,4	9,8%	-63,6	0,0%	-5 193,2	-2,8%	-2,8%
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	4 140,8	0,3%	521,7	0,0%	639,5	0,0%	117,8	22,6%	-3 501,3	-84,6%	-84,6%

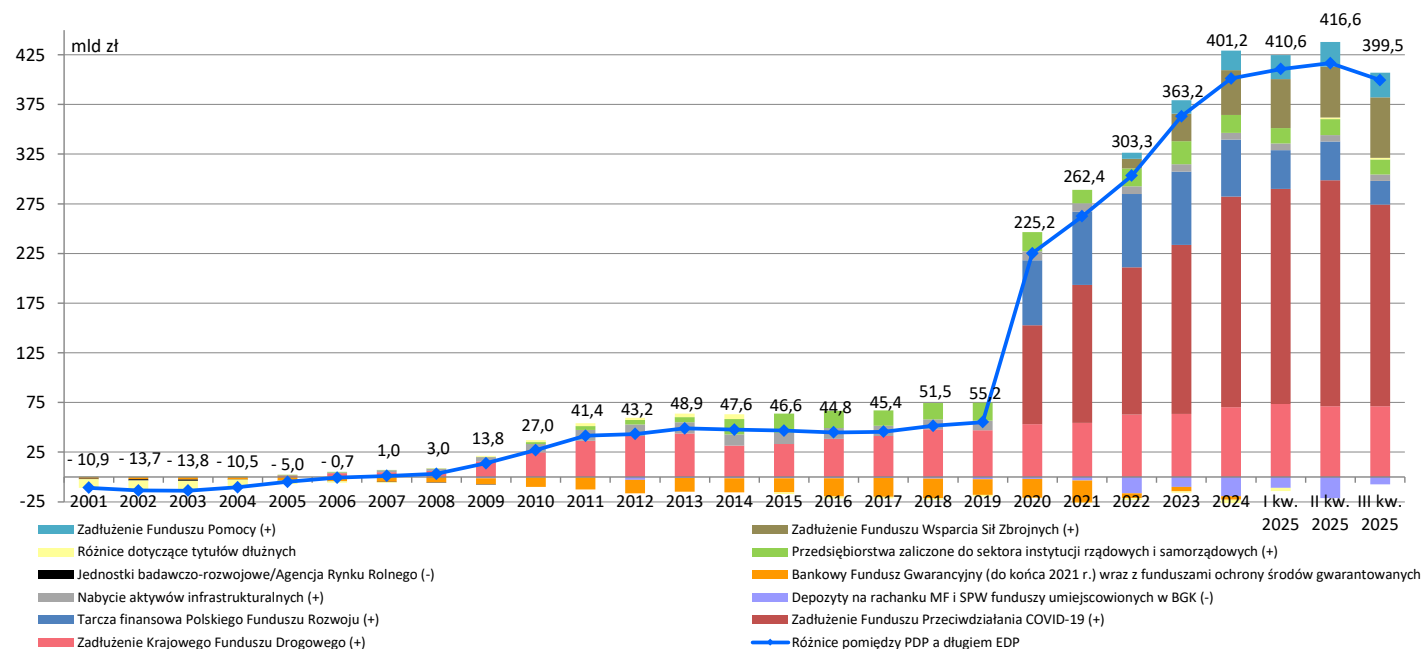
Wykres 1. Państwowy dług publiczny



Wykres 2. Dług EDP

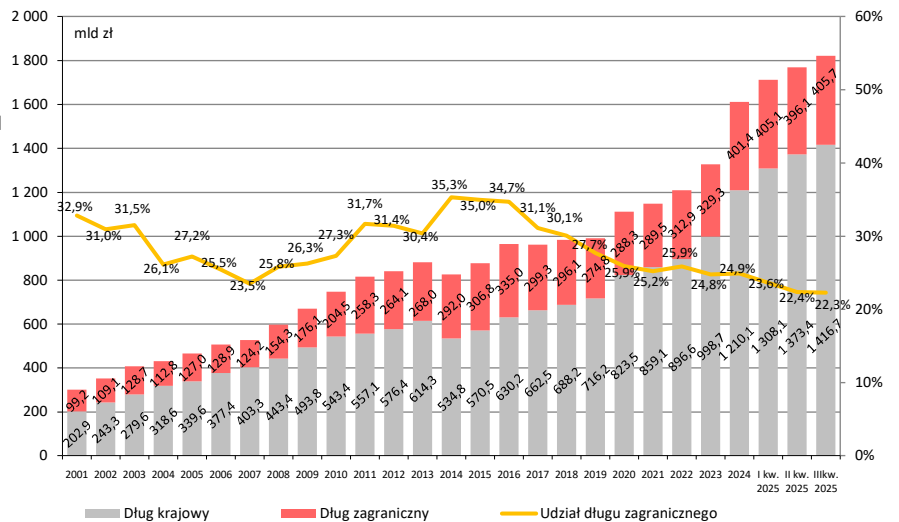


Wykres 3. Różnice pomiędzy długiem EDP a PDP



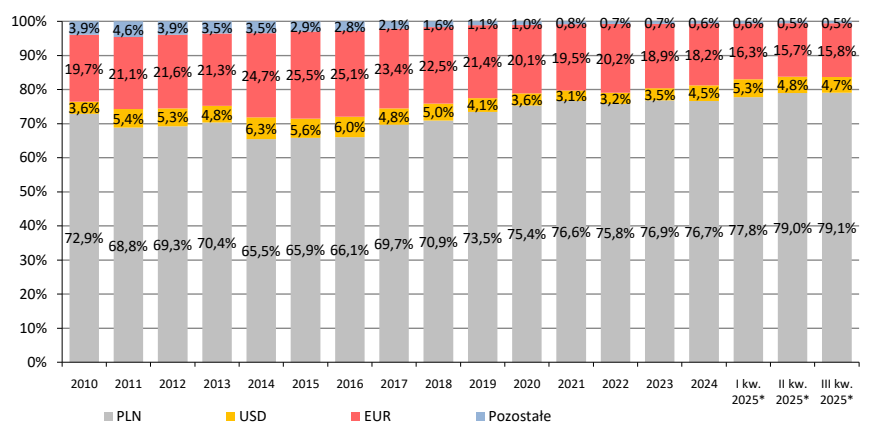
Wykres 4. Państwowy dług publiczny wg kryterium miejsca emisji

Na koniec III kwartału 2025 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 1 416,7 mld zł, co oznaczało wzrost o 43,3 mld zł (+3,1%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 206,6 mld zł (+17,1%) w porównaniu z końcem 2024 r. Natomiast dług zagraniczny wyniósł 405,7 mld zł, tj. wzrósł o 9,5 mld zł (+2,4%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 4,3 mld zł (+1,1%) w porównaniu z końcem 2024 r. Wzrost długu zagranicznego w III kw. był głównie wypadkową: - salda emisji obligacji zagranicznych SP nominowanych w EUR (+2,0 mld EUR), - ujemnego salda kredytów zagranicznych SP (-0,1 mld EUR), - osłabienie złotego wobec EUR i USD przy umocnieniu wobec JPY, wzrost PDP z tego tytułu w III kwartale wyniósł 1,9 mld zł. Udział długu zagranicznego w PDP na koniec III kwartału 2025 r. wyniósł 22,3% tj. spadł w porównaniu z poprzednim kwartałem o 0,1 pp. oraz o 2,6 pp. w porównaniu z końcem 2024 r. i był to najniższy poziom od 2001 r.



Wykres 5. Struktura walutowa państwowego długu publicznego

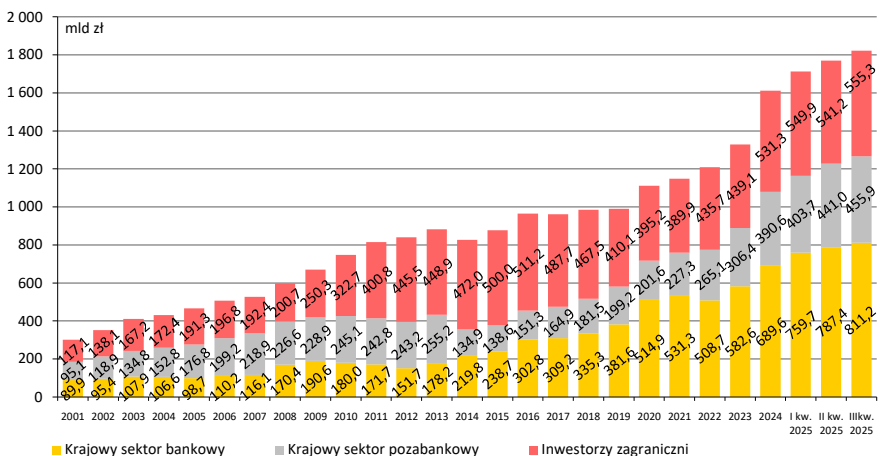
Na koniec III kwartału 2025 r. 79,1% PDP stanowiły zobowiązania w PLN (wzrost o 0,1 pp. w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 2,4 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.). W strukturze walutowej 15,8% stanowiły zobowiązania nominowane w EUR, a 4,7% zobowiązania nominowane w USD.



* dane szacunkowe dla kwartalnej struktury walutowej długu podmiotów innych niż SP

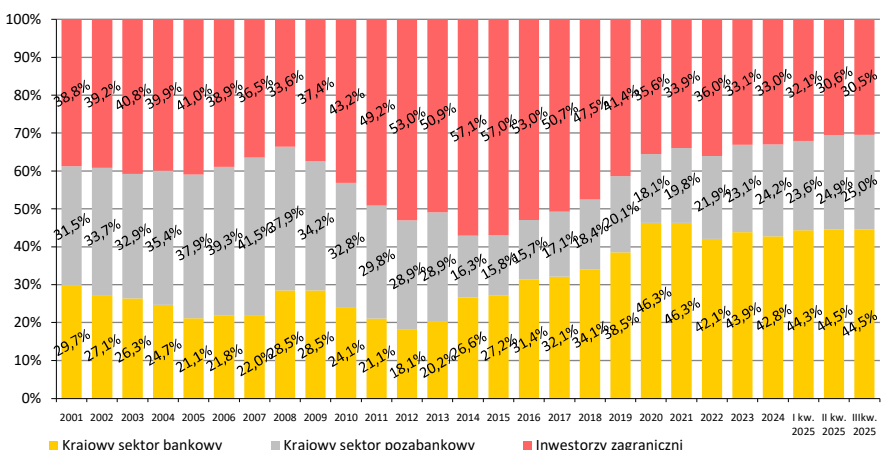
Wykres 6. Państwowy dług publiczny wg kryterium rezydenta

W III kwartale 2025 r. państwowy dług publiczny wzrósł o 52,8 mld zł, co było wypadkową: - wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 23,8 mld zł (+3,0%), - wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 14,9 mld zł (+3,4%), - wzrostu zobowiązań wobec nierezydentów o 14,1 mld zł (+2,6%). Od początku 2025 r. odnotowano: - wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 121,6 mld zł (+17,6%), - wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 65,3 mld zł (+16,7%), - wzrost zobowiązań wobec nierezydentów o 24,0 mld zł (+4,5%).



Wykres 7. Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta

W III kwartale 2025 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych w PDP spadł o 0,1 pp. do 30,5% i był to najniższy poziom od 2001 r. Spadek udziału nierezydentów w PDP w III kwartale 2025 r. wynikał głównie z wysokiej dynamiki wzrostu długu wyemitowanego na rynku krajowym przy stosunkowo niewielkim zwiększeniu zaangażowania inwestorów zagranicznych w krajowe SPW. Udział krajowego sektora bankowego w PDP na koniec III kwartału wyniósł 44,5% - bez zmian w stosunku do poprzedniego kwartału. Udział krajowego sektora pozabankowego w PDP na koniec III kwartału wyniósł 25,0%, co oznaczało wzrost o 0,1 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.



Wykres 8. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium miejsca emisji

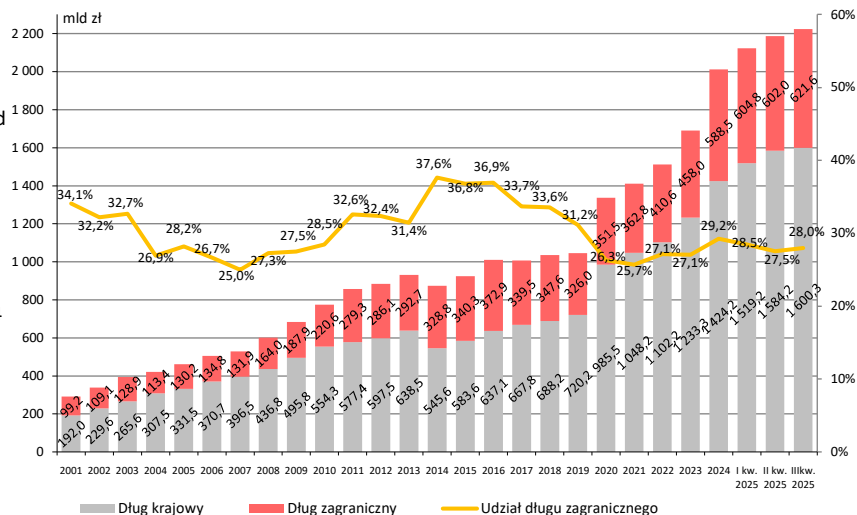
Na koniec III kwartału 2025 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 1 600,3 mld zł, co oznaczało wzrost o 16,1 mld zł (+1,0%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 176,1 mld zł (+12,4%) w porównaniu z końcem 2024 r.

Natomiast dług zagraniczny wyniósł 621,6 mld zł, tj. wzrost o 19,6 mld zł (+3,3%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 33,1 mld zł (+5,6%) w porównaniu z końcem 2024 r.

Wzrost długu zagranicznego w III kwartale, poza czynnikami związanymi z PDP, był głównie wypadkową:

- zmiany długu FWSZ i KFD z tytułu kredytów (+2,0 mld USD, +0,4 mld EUR, +0,7 mld SEK i -0,1 PLN),
- osłabienia złotego wobec EUR, USD i SEK przy umocnieniu wobec JPY - wzrost długu z tego tytułu w II kw. wyniósł 3,2 mld zł.

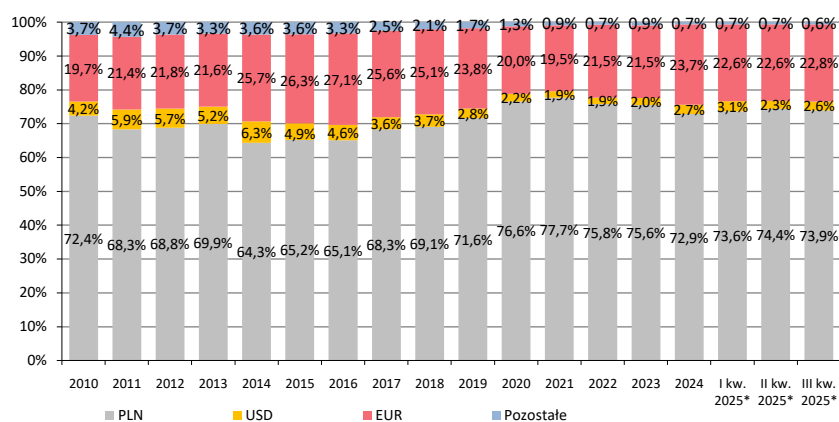
Udział długu zagranicznego w długu EDP na koniec III kwartału wyniósł 28,0% tj. wzrost w porównaniu z poprzednim kwartałem o 0,4 pp. oraz spadek o 1,3 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.



Wykres 9. Struktura walutowa długu sektora instytucji rządowych i samorządowych

Na koniec III kwartału 2025 r. 73,9% długu EDP stanowiły zobowiązania w PLN (spadek o 0,5 pp. w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz wzrost o 1,0 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.).

W strukturze walutowej 22,8% stanowiły zobowiązania nominowane w EUR, a 2,6% zobowiązania nominowane w USD. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych, w odróżnieniu od państwowego długu publicznego, uwzględnia transakcje cross currency interest rate swaps.



* dane szacunkowe dla kwartalnej struktury walutowej długu podmiotów innych niż SP

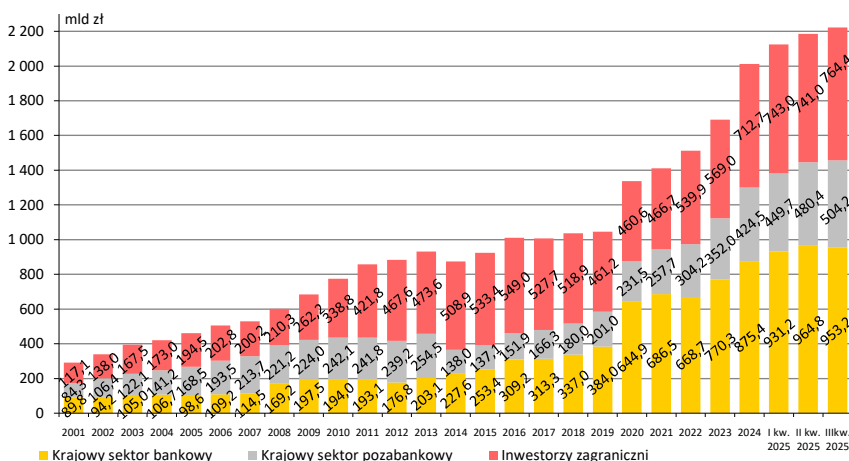
Wykres 10. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium rezydenta

W III kwartale 2025 r. dług EDP wzrósł o 35,7 mld zł, co było wynikiem:

- spadku zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 11,6 mld zł (-1,2%),
- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 23,8 mld zł (+5,0%),
- wzrostu zobowiązań wobec nierezydentów o 23,5 mld zł (+3,2%).

Od początku 2025 r. odnotowano:

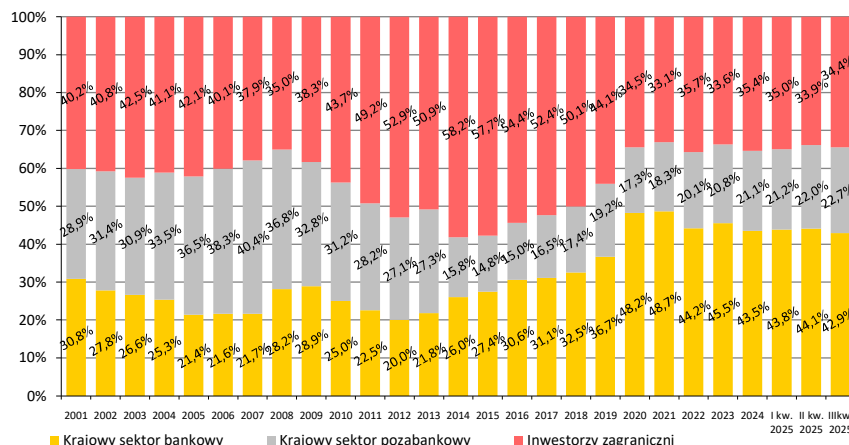
- wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 77,8 mld zł (+8,9%),
- wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 79,7 mld zł (+18,8%),
- wzrost zobowiązań wobec nierezydentów o 51,7 mld zł (+7,3%).



Wykres 11. Struktura długu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium rezydenta

W III kwartale 2025 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych w długu EDP wzrósł o 0,5 pp. do 34,4%. Wzrost udziału nierezydentów w długu EDP w III kwartale 2025 r., przy spadku udziału w przypadku PDP, związany był głównie z wykupem obligacji FPC i PFR (39,6 mld zł z uwzględnieniem konsolidacji) i wzrostem zadłużenia zagranicznego FWSZ. Udział krajowego sektora bankowego w długu EDP na koniec III kwartału 2025 r. wyniósł 42,9%, co oznaczało spadek o 1,2 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.

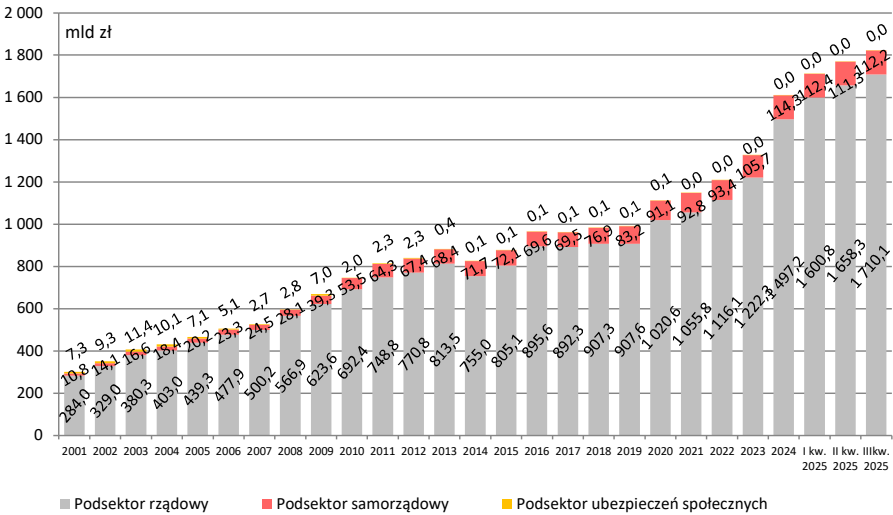
Udział krajowego sektora pozabankowego w długu EDP wyniósł 22,7%, co oznaczało wzrost o 0,7 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.



Wykres 12. Państwowy dług publiczny w podziale na podsektory

Na koniec III kwartału 2025 r. na kwotę państwowego długu publicznegołożyło się:

- zadłużenie podsektora rządowego 1 710,1 mld zł,
- zadłużenie podsektora samorządowego 112,2 mld zł,
- zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych 0,0 mld zł.

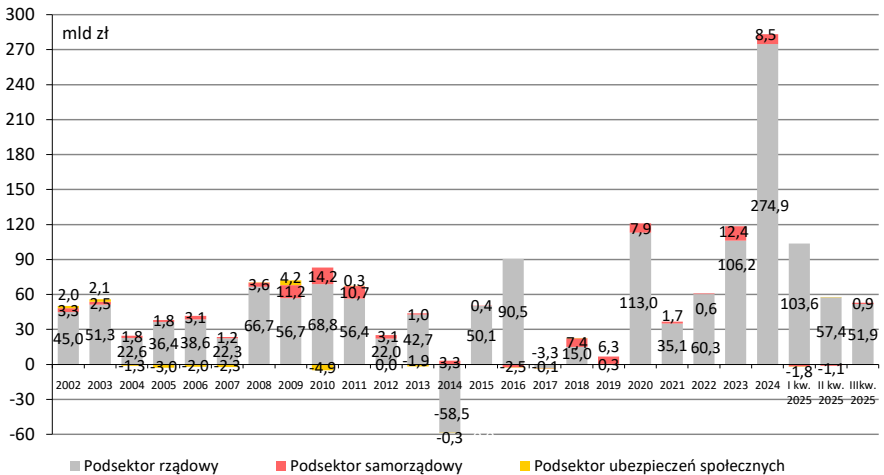


Wykres 13. Zmiana długu poszczególnych podsektorów (po konsolidacji)

Na zmianę PDP w III kwartale 2025 r. największy wpływ miała zmiana zadłużenia podsektora rządowego, w szczególności skonsolidowanego długu SP. Zadłużenie podsektora rządowego i skonsolidowane zadłużenie SP wzrosło odpowiednio o 51,9 mld zł (+3,1%) oraz o 51,7 mld zł (+3,1%).

Zadłużenie podsektora samorządowego wzrosło o 0,9 mld zł (+0,8%), w tym zadłużenie JST o 0,6 mld zł (+0,6%).

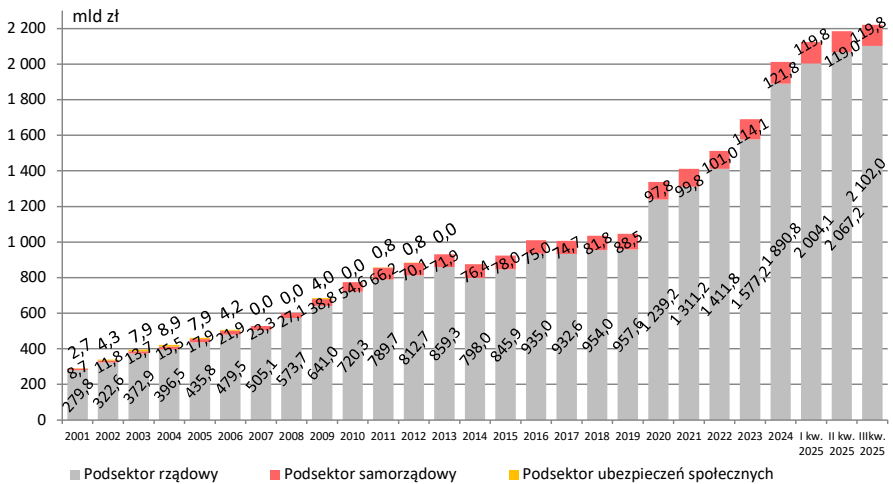
Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych spadło o 0,1 mln zł (-0,5%).



Wykres 14. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w podziale na podsektory

Na koniec III kwartału 2025 r. na kwotę długu sektora instytucji rządowych i samorządowychłożyło się:

- zadłużenie podsektora rządowego 2 102,0 mld zł,
- zadłużenie podsektora samorządowego 119,8 mld zł,
- podsektor ubezpieczeń społecznych nie posiadał zadłużenia.

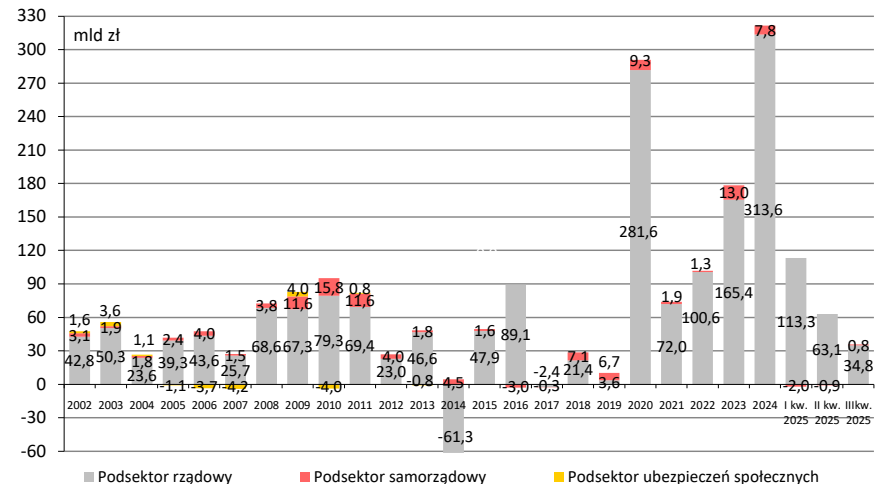


Wykres 15. Zmiana długu poszczególnych podsektorów (po konsolidacji)

Na zmianę długu EDP w III kwartale 2025 r. największy wpływ miała zmiana zadłużenia podsektora rządowego, w szczególności skonsolidowanego długu SP i funduszy zarządzanych przez BGK.

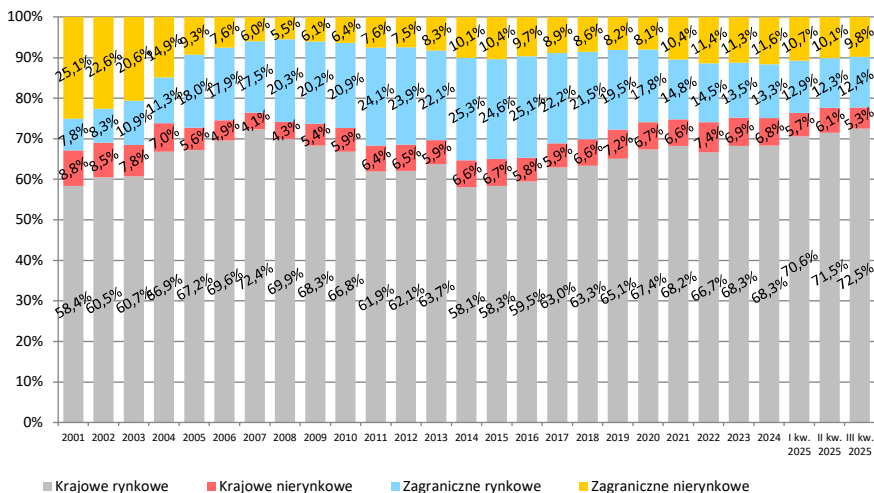
Zadłużenie podsektora rządowego wzrosło o 34,8 mld zł (+1,7%) przy spadku skonsolidowanego zadłużenia funduszy BGK i PFR o 29,8 mld zł (-3,9%).

Zadłużenie podsektora samorządowego wzrosło o 0,8 mld zł (+0,7%).



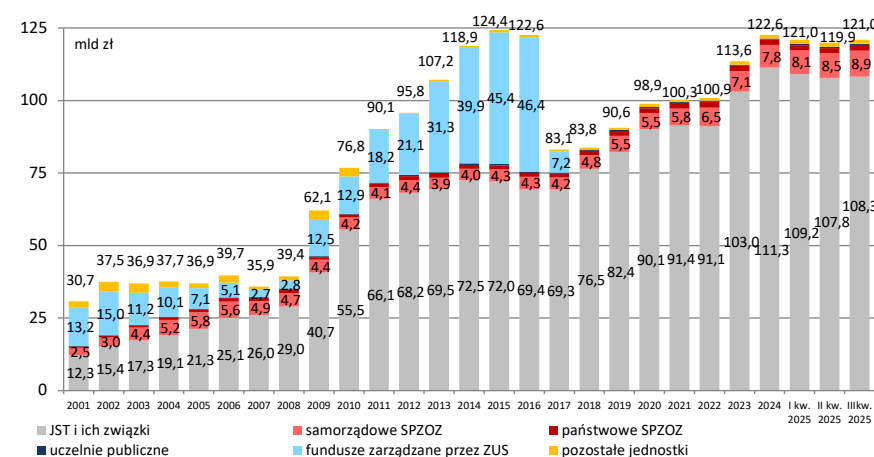
Wykres 16. Struktura państwowego długu publicznego wg instrumentów

W strukturze długu publicznego dominują instrumenty rynkowe (84,9% udziału na koniec III kwartału 2025 r.), w tym przede wszystkim instrumenty wyemitowane na rynku krajowym (72,5%). Udział instrumentów rynkowych w PDP wzrósł o 3,4 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.



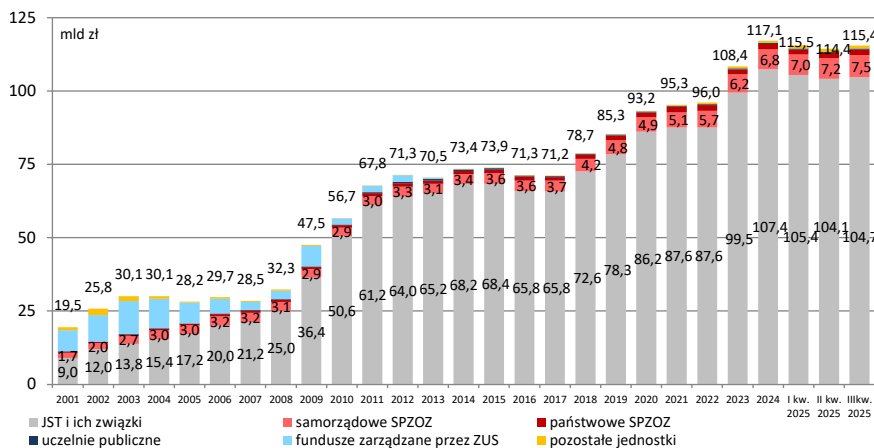
Wykres 17. Dług jednostek sektora finansów publicznych poza Skarbem Państwa przed konsolidacją

Dług podmiotów innych niż SP stanowił na koniec III kwartału 2025 r. 6,1% (wobec 7,0% na koniec 2024 r.) długu sektora finansów publicznych przed konsolidacją. Największy udział w tej części długu miał dług JST i ich związków (5,4%, wobec 6,4% na koniec 2024 r.) oraz dług samorządowych SPZOZ (0,4% udziału).

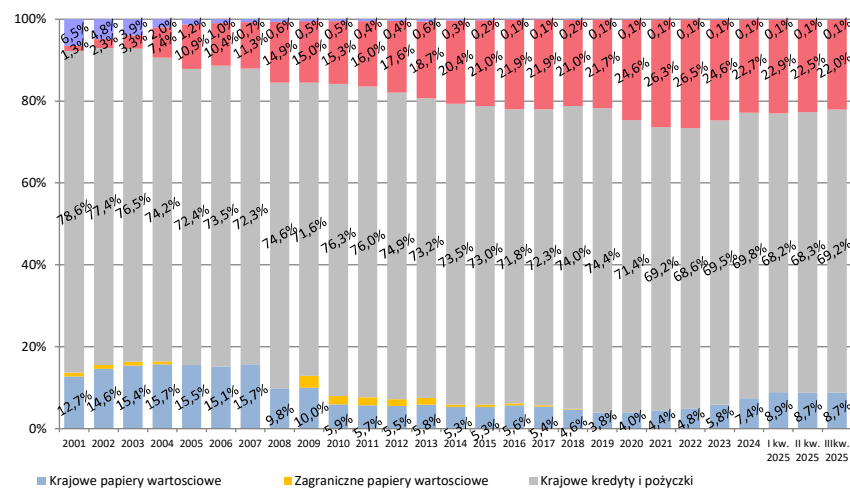


Wykres 18. Dług jednostek sektora finansów publicznych poza Skarbem Państwa po konsolidacji

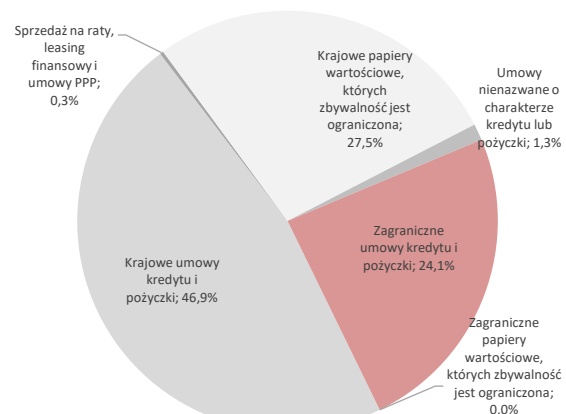
Dług podmiotów innych niż SP po konsolidacji był na koniec III kwartału 2025 r. o 5,5 mld zł niższy niż przed konsolidacją. Wynika to z faktu, że 4,6% ich zadłużenia stanowiły zobowiązania wobec innych jednostek sektora finansów publicznych.



Wykres 19. Struktura długu jednostek samorządu terytorialnego

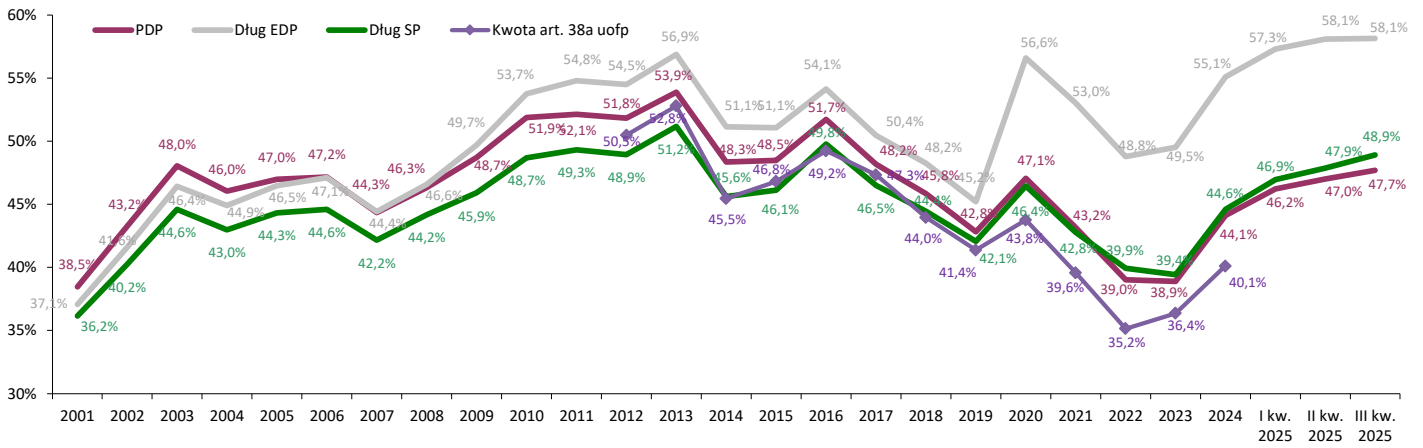


Wykres 20. Struktura zobowiązań JST zaliczanych do kategorii kredyty i pożyczki* (III kw. 2025 r.)



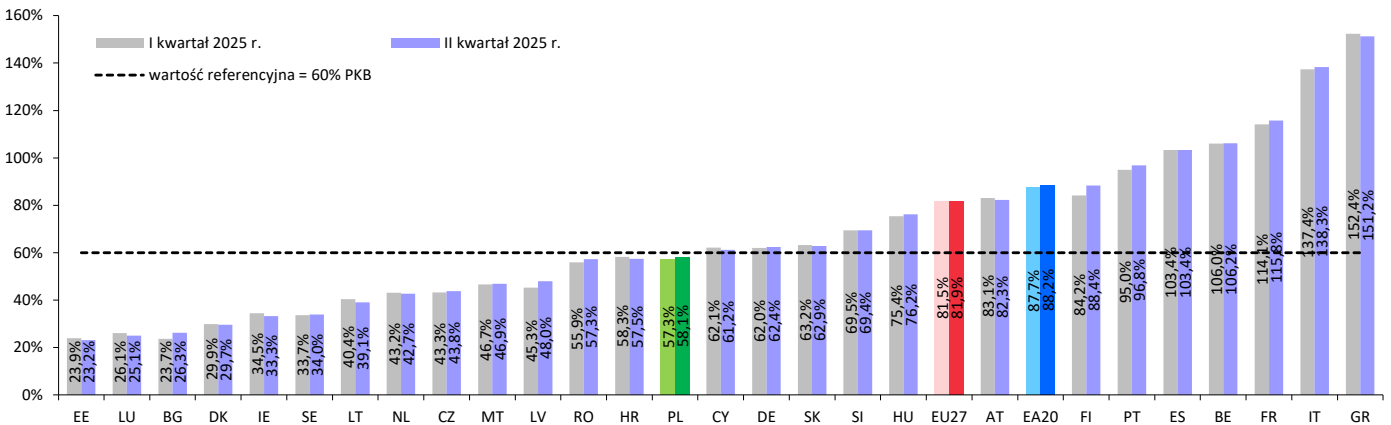
* zobowiązania zaliczane m.in. do kategorii kredyty i pożyczki określa rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. 2011 Nr 298, poz. 1767)

Wykres 21. Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)



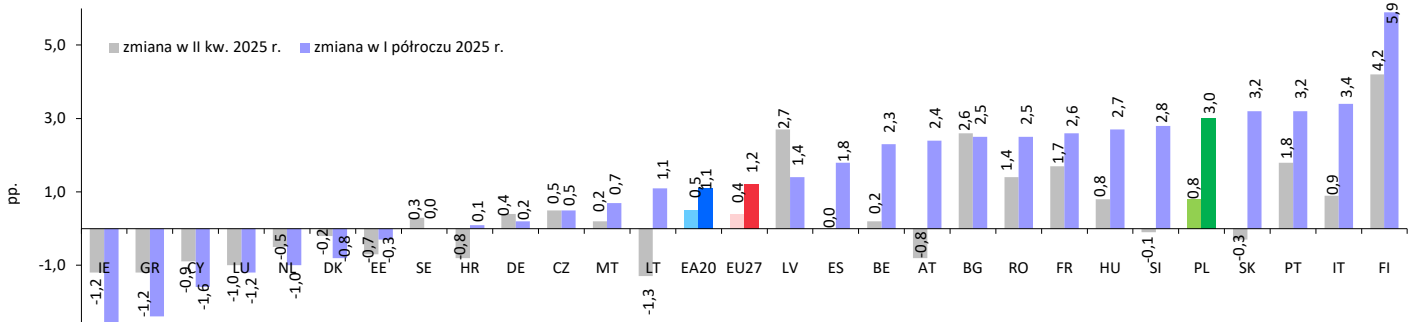
Źródło: Ministerstwo Finansów

Wykres 22. Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy euro w relacji do PKB



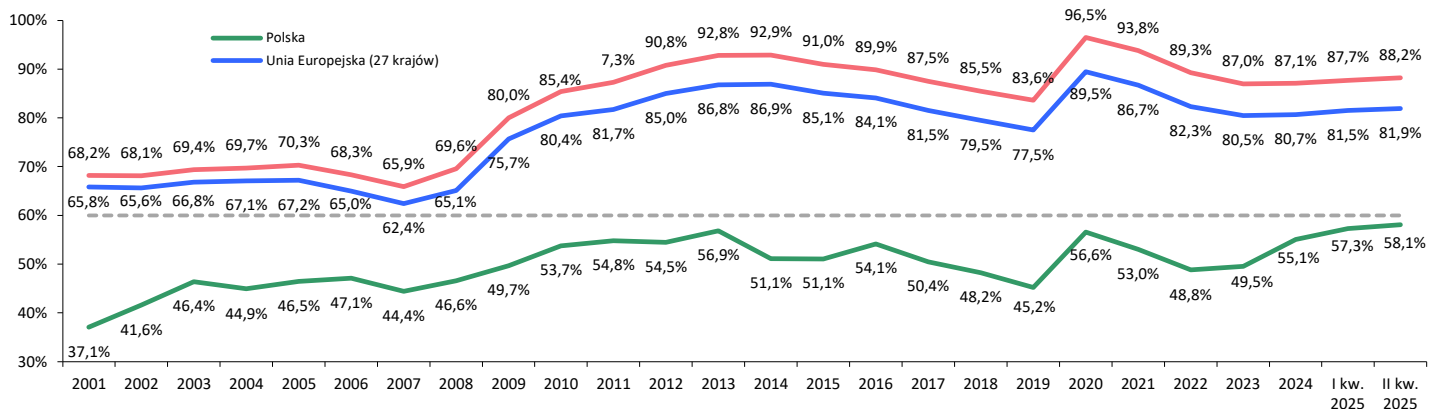
Źródło: Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Wykres 23. Zmiana długu EDP w relacji do PKB



Źródło: Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Wykres 24. Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)



Źródło: Eurostat: Government deficit/surplus, debt and associated data, online data code: gov_10dd_edpt1
Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Tablica 3. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	I kw. 2025	II kw. 2025	III kw. 2025
Państwowy dług publiczny	984 313,5	990 945,6	1 111 805,7	1 148 579,3	1 209 497,9	1 328 065,6	1 611 472,3	1 713 282,9	1 769 577,8	1 822 374,7
1) Dostosowania zakresu sektora	52 964,6	56 746,9	225 509,2	263 348,8	305 184,3	364 576,5	406 165,7	413 872,3	414 870,3	397 789,9
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego (skonsolidowane w ramach sektora)	47 952,3	47 133,4	53 222,8	54 359,5	62 729,8	63 539,7	70 373,6	73 419,1	71 200,5	71 132,4
Zadłużenie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (skonsolidowane w ramach sektora)	-	-	99 448,9	138 827,0	148 183,2	170 030,0	211 862,5	216 587,6	227 500,0	203 122,6
Zadłużenie Funduszu Pomocy	-	-	-	-	6 096,9	13 340,2	19 573,7	24 422,3	24 650,5	24 744,5
Zadłużenie Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych	-	-	-	-	9 913,0	27 884,3	45 021,6	49 135,6	51 219,3	60 917,3
Tarcza finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju (skonsolidowane w ramach sektora)	-	-	65 400,0	73 900,0	73 900,0	73 900,0	57 568,0	39 073,0	39 073,0	23 900,0
SPW i depozyty na rachunku MF funduszy umiejscowionych w BGK	-1 588,8	-2 257,8	-1 994,2	-3 707,6	-16 364,6	-10 128,6	-19 257,4	-10 987,3	-21 227,6	-7 540,0
Nabycie aktywów infrastrukturalnych (autostrady)	9 961,8	9 538,5	8 995,6	8 435,6	7 847,8	7 271,2	6 714,2	6 630,0	6 431,6	6 345,7
Dług przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych	16 759,9	18 425,1	24 574,2	26 276,4	29 320,7	33 914,0	34 649,2	33 962,7	35 151,3	34 839,9
Aktywa przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-272,3	-276,8	-5 165,3	-12 580,1	-11 429,5	-10 688,3	-16 654,7	-18 370,7	-19 128,3	-19 672,5
BFG (do 2021 r.) wraz z funduszami ochrony środków gwarantowanych (do 2024 r.)	-19 848,4	-15 815,6	-18 972,9	-22 161,9	-5 013,0	-4 486,0	-3 685,0	-	-	-
2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych	-1 417,7	-1 540,6	-271,8	-962,0	-1 870,5	-1 380,6	-4 997,8	-3 223,1	1 724,1	1 664,3
zobowiązania wymagalne	-1 733,1	-1 929,4	-1 687,7	-1 624,8	-2 054,9	-2 334,1	-3 030,0	-3 318,5	-3 671,8	-3 893,9
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	2,1	0,0	4,2	12,2	0,3	2,3	11,9	11,9	10,9	10,9
zrestrukturyzowane/zrefinansowane kredyty handlowe, leasing zwrotny i inne	763,5	847,6	816,3	724,2	727,0	772,9	643,4	718,3	681,8	664,6
instrumenty pochodne	-450,2	-458,9	595,3	-73,6	-542,8	178,3	-2 623,1	-634,7	4 703,2	4 882,6
Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych	1 035 860,3	1 046 151,8	1 337 043,1	1 410 966,1	1 512 811,7	1 691 261,5	2 012 640,2	2 123 932,1	2 186 172,3	2 221 828,9

Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	IV kw. 2024	struktura		struktura		struktura		zmiana		zmiana	
		IV kw. 2024	II kw. 2025	II kw. 2025	III kw. 2025	III kw. 2025	III kw. 2025 - II kw. 2025		III kw. 2025 - IV kw. 2024		
							w mln zł	w %	w mln zł	w %	
Zadłużenie sektora finansów publicznych	1 751 910,1	100,0%	1 922 019,4	100,0%	1 989 593,9	100,0%	67 574,5	3,5%	237 683,8	13,6%	
1. Zadłużenie podsektora rządowego	1 632 371,6	93,2%	1 805 322,3	93,9%	1 871 981,1	94,1%	66 658,8	3,7%	239 609,6	14,7%	
1.1. Skarb Państwa	1 629 339,9	93,0%	1 802 104,8	93,8%	1 868 603,9	93,9%	66 499,1	3,7%	239 264,0	14,7%	
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
1.3. Uczelnie publiczne	384,6	0,0%	419,7	0,0%	391,5	0,0%	-28,2	-6,7%	6,8	1,8%	
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 891,8	0,1%	1 808,4	0,1%	1 969,7	0,1%	161,3	8,9%	77,9	4,1%	
1.5. Państwowe instytucje kultury	7,8	0,0%	7,8	0,0%	8,0	0,0%	0,3	3,6%	0,3	3,7%	
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	69,8	0,0%	67,4	0,0%	65,3	0,0%	-2,2	-3,2%	-4,5	-6,5%	
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne	677,6	0,0%	914,3	0,0%	942,8	0,0%	28,4	3,1%	265,1	39,1%	
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	119 525,9	6,8%	116 684,3	6,1%	117 600,1	5,9%	915,8	0,8%	-1 925,8	-1,6%	
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	111 327,3	6,4%	107 790,3	5,6%	108 299,2	5,4%	508,9	0,5%	-3 028,1	-2,7%	
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	7 820,1	0,4%	8 512,7	0,4%	8 913,0	0,4%	400,3	4,7%	1 092,8	14,0%	
2.3. Samorządowe instytucje kultury	85,1	0,0%	78,8	0,0%	77,8	0,0%	-1,1	-1,3%	-7,3	-8,6%	
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne	293,3	0,0%	302,4	0,0%	310,1	0,0%	7,6	2,5%	16,8	5,7%	
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	12,6	0,0%	12,7	0,0%	12,6	0,0%	-0,1	-0,5%	0,0	-0,2%	
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,1	0,0%	0,0	0,0%	0,1	0,0%	0,0	80,3%	0,0	-0,8%	
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	12,6	0,0%	12,5	0,0%	12,5	0,0%	0,0	0,4%	-0,1	-0,5%	
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,2	0,0%	0,0	0,0%	-0,1	-76,1%	0,0	-	

Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominału, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	IV kw. 2024	struktura		struktura		struktura		zmiana		zmiana	
		IV kw. 2024	II kw. 2025	II kw. 2025	III kw. 2025	III kw. 2025	III kw. 2025 - II kw. 2025		III kw. 2025 - IV kw. 2024		
							w mln zł	w %	w mln zł	w %	
Zadłużenie sektora finansów publicznych	1 611 472,3	100,0%	1 769 577,6	100,0%	1 822 374,7	100,0%	52 797,0	3,0%	210 902,3	13,1%	
1. Zadłużenie podsektora rządowego	1 497 195,2	92,9%	1 658 252,4	93,7%	1 710 149,1	93,8%	51 896,7	3,1%	212 953,9	14,2%	
1.1. Skarb Państwa	1 494 339,7	92,7%	1 655 211,0	93,5%	1 706 930,9	93,7%	51 719,9	3,1%	212 591,2	14,2%	
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
1.3. Uczelnie publiczne	367,6	0,0%	403,9	0,0%	377,2	0,0%	-26,7	-6,6%	9,6	2,6%	
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 843,7	0,1%	1 752,0	0,1%	1 925,0	0,1%	172,9	9,9%	81,3	4,4%	
1.5. Państwowe instytucje kultury	7,7	0,0%	7,8	0,0%	8,0	0,0%	0,3	3,6%	0,3	4,1%	
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	59,4	0,0%	58,0	0,0%	56,2	0,0%	-1,8	-3,0%	-3,2	-5,4%	
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne	577,1	0,0%	819,7	0,0%	851,8	0,0%	32,1	3,9%	274,7	47,6%	
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	114 264,5	7,1%	111 312,7	6,3%	112 213,0	6,2%	900,3	0,8%	-2 051,5	-1,8%	
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	107 401,7	6,7%	104 091,4	5,9%	104 671,6	5,7%	580,3	0,6%	-2 730,1	-2,5%	
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	6 796,1	0,4%	7 158,3	0,4%	7 480,2	0,4%	321,9	4,5%	684,1	10,1%	
2.3. Samorządowe instytucje kultury	66,5	0,0%	62,9	0,0%	61,1	0,0%	-1,8	-2,9%	-5,3	-8,0%	
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne	0,2	0,0%	0,1	0,0%	0,1	0,0%	-0,1	-62,0%	-0,2	-77,3%	
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	12,6	0,0%	12,5	0,0%	12,6	0,0%	0,1	0,6%	-0,1	-0,5%	
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,1	0,0%	0,0	81,5%	0,0	0,3%	
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	12,6	0,0%	12,5	0,0%	12,5	0,0%	0,0	0,4%	-0,1	-0,5%	
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-	
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,2	0,0%	0,0	0,0%	-0,1	-76,1%	0,0	-	