

Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego
45-082 Opole, ul. Piastowska 14**

Opole, 21 lutego 2025 r.

WIGiK.431.5.2024. DM

**Pan
Waldemar Gaida
Starosta Strzelecki**

Wystąpienie pokontrolne

Dane identyfikacyjne kontroli

I.1 Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Strzelcach Opolskich

Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami

ul. Jordanowska 2, 47-100 Strzelce Opolskie

I.2 Postawa prawna podjęcia kontroli:

Art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020r. poz. 224) w związku z art. 7b ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.), dalej jako ustawa Pgik.

I.3 Zakres kontroli:

1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i art. 24 ust. 3 pkt. 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (t. j. Dz. U. 2024 poz. 1151 ze zm.) – dalej jako ustawa Pgik).



ul. Piastowska 14,
45-082 Opole
NIP: 754-11-16-953
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125
fax 77 45 24 705
email: bok@opole.uw.gov.pl
www: www.opole.uw.gov.pl

2. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania:
 - a) Stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik);
 - b) Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik).
 - c) Stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 2 kwietnia 2021 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 820) – dalej jako rozporządzenie w sprawie zasobu),
 - d) Stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) Stan e – usługi udostępniania materiałów zasobu dla obywateli dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych Stan e- usługi udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),
 - h) Struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust.2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021r. poz. 1374), §11 ust.1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385));
 - i) Format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)).
3. Stan wdrożenia układu wysokościowego PL – EVRF2007 – NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 poz. 342)).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)).
5. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r.

I.4. Okres objęty kontrolą:

- dla zakresu kontroli określonych w punktach: 1, 2a, 2d, 2e, 2f, 2g, 3, 4 od 1 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- dla zakresu kontroli określonych w punkcie 5 od 3 stycznia 2022 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych,
- dla zakresu kontroli określonych w punktach: 2b, 2c, 2h, 2i od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

I.5. Rodzaj kontroli: planowa.

I.6. Tryb kontroli: zwykły.

I.7. Termin kontroli:

Data rozpoczęcia czynności kontrolnych: 4 listopad 2024 r.

Data zakończenia czynności kontrolnych: 24 styczeń 2025 r.

Czynności kontrolne przeprowadzono w trybie hybrydowym.

I.8. Kontrolerzy:

Starszy inspektor wojewódzki Dorota Małkowska – Przewodnicząca zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.14.2024.DM z dnia 28 października 2024 r. oraz upoważnienie nr WIGiK.057.14.2024.DM z dnia 27 grudnia 2024 r.

Starszy inspektor wojewódzki Sabina Morela-Mirecka – członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr WIGiK.057.13.2024.DM z dnia 28 października 2024 r. oraz upoważnienie nr WIGiK.057.13.2024.DM z dnia 27 grudnia 2024 r.

I.9. Kierownik jednostki kontrolowanej:

Starosta Strzelecki Pan Waldemar Gaida



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

I.10. Kontrolę wpisano do książki kontroli prowadzonej w jednostce kontrolowanej w dniu 4 listopada 2024 r.

I.11. Stan prawny dotyczący przedmiotu kontroli wg stanu na dzień zakończenia czynności kontrolnych:

Lp.	Tytuł	Publikacja
1.	Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (zwana dalej ustawą Pgik).	Dz. U. z 2024 r., poz. 1151 z późn. zm.
2.	Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (zwana dalej ustawą o kontroli).	Dz. U. z 2020 r., poz. 224
3.	Ustawa z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (zwana dalej ustawą o IIP).	Dz. U. z 2021 r., poz. 214
4.	Ustawa z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (zwana dalej ustawą o informatyzacji podmiotów publicznych).	Dz. U. z 2023 r. poz. 57 z późn. zm.
5.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie zasobu).	Dz. U. z 2021 r. poz. 820
6.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie egib).	Dz. U. z 2024 r. poz. 219 z późn. zm.
7.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie GESUT).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1374
8.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDOT500).	Dz. U. z 2021 r. poz. 1385
9.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych,	Dz. U. z 2021 r. poz. 1341



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
	grawimetrycznych i magnetycznych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie BDSOG).	
10.	Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zwane dalej <i>rozporządzeniem w sprawie standardów</i>)	Dz. U. z 2022 r. poz. 1670
11	Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych).	Dz. U. z 2004 r. Nr 249 poz. 2498
12.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2013 r. poz. 249
12a.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 14 października 2022 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ZSIN).	Dz. U. z 2022 r. poz. 2469
13.	Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastruktura informacji przestrzennej (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ewidencji zbiorów i usług)	Dz. U. z 2010 r. Nr 201 poz. 1333 z póź.zm.
14.	Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji	Dz. U z 2011 r. Nr. 14 poz. 67



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Lp.	Tytuł	Publikacja
	i zakresów działania archiwów zakładowych (zwane dalej instrukcją kancelaryjną)	
15.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (zwane dalej rozporządzeniem o wynagrodzeniach)	Dz. U. z 2024 r. poz. 1638
16.	Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie systemu odniesień)	Dz. U. z 2024 r. poz. 342
17.	Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (zwane dalej rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji gruntów)	Dz.U. z 2012 r.poz.1246
18.	Standardy kontroli w administracji rządowej (zwane dalej Standardami kontroli)	Pss_BIPzm_Standardy2017_zmiany.pdf
19.	Poradnik kontroli zdalnych. Załącznik do pisma z dnia 14 maja 2020 r. znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG Ministra – Członka RM, szefa KPRM	BIP_PORADNIK_EKONTROL

Ustalenia Kontroli:

II.1 Ustalenia formalno – organizacyjne

II.1.1 Kierownik jednostki kontrolowanej

Przedłożona kontrolującym dokumentacja wskazuje, iż funkcję Starosty Strzeleckiego w okresie od dnia 21 listopada 2018 r. do 5 maja 2024 r. pełnił Pan Józef Swaczyna (dowód: Uchwała nr I/5/18 Rady Powiatu Strzeleckiego z dnia 21 listopada 2018 r. w sprawie wyboru Starosty Powiatu Strzeleckiego), a od dnia 6 maja 2024 r. funkcję tą sprawuje Pan Waldemar Gaida (Uchwała nr I/5/24 Rady Powiatu Strzeleckiego z dnia 6 maja 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Strzeleckiego).



II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego

Aktualną organizację i zasady funkcjonowania Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich określa Regulamin organizacyjny, uchwalony przez Zarząd Powiatu Strzeleckiego, Uchwałą nr 10/2024 z dnia 10 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich. Na podstawie zapisów Regulaminu organizacyjnego ustalono, że zadania objęte kontrolą w całości realizowane są przez Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami – zwanego dalej Wydziałem.

Jak wskazuje treść § 16 ust.3 Regulaminu organizacyjnego Geodeta Powiatowy jest równocześnie Naczelnikiem Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami.

Zapisy Schematu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich wskazują, iż Geodeta Powiatowy podlega bezpośrednio Staroście Strzeleckiemu natomiast nadzór nad zadaniami wykonywanymi przez Wydział sprawuje Członek Zarządu Powiatu Strzeleckiego. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego wynika, że jest to Pan Janusz Żyłka, wybrany na Członka Zarządu Powiatu Strzeleckiego Uchwałą nr 1/7/24 z dnia 6 maja 2024 r.

Zgodnie z § 27 Regulaminu organizacyjnego do zadań Wydziału z zakresu administracji rządowej związanych z geodezją i kartografią należy:

- 1) Prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym:
 - a) prowadzenie dla obszaru powiatu ewidencji gruntów i budynków, w tym bazy danych ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości);
 - b) prowadzenie dla obszaru powiatu geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu, w tym bazy danych geodezyjnej sieci uzbrojenia terenu (baza GESUT);
 - c) prowadzenie dla obszaru powiatu gleboznawczej klasyfikacji gruntów;
 - d) tworzenie, prowadzenie i udostępnienie bazy danych rejestru cen nieruchomości;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- e) tworzenie, prowadzenie i udostępnienie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych;
 - f) tworzenie, prowadzenie i udostępnienie obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500- 1:5000;
 - g) tworzenie i udostępnianie map ewidencyjnych, co najmniej w jednej z następujących skal: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
 - h) tworzenie i udostępnianie map zasadniczych, co najmniej w jednej z następujących skal: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000;
- 2) Koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- 3) Zakładanie osnów szczegółowych;
- 4) Przeprowadzanie powszechnej taksacji nieruchomości oraz opracowywanie i prowadzenie map i tabel taksacyjnych dotyczących nieruchomości;
- 5) Ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- 6) Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych w tym w szczególności:
- a) przyjmowanie i ewidencjonowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych;
 - b) udostępnianie kopii zbiorów danych lub innych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
 - c) uzgadnianie z wykonawcą prac zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonywania prac;
 - d) przekazywanie wykonawcy zgłoszonych prac geodezyjnych, razem z udostępnianymi materiałami zasobu, informacji o innych zgłoszonych pracach geodezyjnych wykonywanych na obszarze objętym zgłoszeniem;
 - e) weryfikowanie przekazywanych wyników zgłoszonych prac pod względem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, a także spójności przekazywanych zbiorów danych z prowadzonymi przez organ bazami danych;
 - f) wydawanie decyzji administracyjnych o odmowie przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników zgłoszonych prac geodezyjnych;



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- g) przyjmowanie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, po ich uprzedniej pozytywnej weryfikacji;
 - h) poświadczenie materiałów i dokumentów przeznaczonych dla podmiotu, które zostały opracowane w wyniku prac, których rezultaty zawiera operat techniczny wpisany do ewidencji materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- 7) Wyłączanie z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego materiałów, które utraciły przydatność użytkową;
 - 8) Przyjmowanie zgłoszeń zmian danych objętych ewidencją gruntów i budynków, a w razie potrzeby nakładanie na podmioty ewidencyjne zgłaszające zmiany obowiązku sporządzenia dokumentacji geodezyjnej, lub udostępniania dokumentacji budowy, albo udostępniania dokumentacji powykonawczej, niezbędnej do aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków;
 - 9) Przyjmowanie od sądów, notariuszy oraz organów administracji publicznej dokumentów, z których wynikają zmiany w ewidencji gruntów i budynków, w celu wprowadzenia zmian w tej ewidencji;
 - 10) Udostępnianie informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie:
 - a) Wypisów z rejestru, kartotek i wykazów;
 - b) Wrysów z mapy ewidencyjnej;
 - c) Kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego;
 - d) Plików komputerowych sformatowanych zgodnie z obowiązującym standardem wymiany danych ewidencyjnych;
 - e) Usług, o których mowa w art. 9 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej;
 - 11) Wydawanie zaświadczeń o posiadaniu gospodarstwa rolnego;
 - 12) Sporządzenie gminnych i powiatowych zestawień zbiorczych danych objętych ewidencją gruntów i budynków;
 - 13) Scalenie i wymiana gruntów;

Zapis Regulaminu organizacyjnego dot. przyjmowania i ewidencjonowania zgłoszeń prac kartograficznych wykracza poza kompetencje Organu. Przez prace kartograficzne należy rozumieć wykonywanie map topograficznych, map



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

ogólnogeograficznych oraz kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych. Zgodnie z przepisami ustawy Pgik, wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań należą do zadań marszałka województwa jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej. Opracowania te stanowią część zasobu wojewódzkiego, a nie zasobu powiatowego. Powyższe uznano za uchybienie.

Zakres kontroli obejmował również sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 roku, tj.: zaleceń przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r. dotyczących podjęcia działań mających na celu dostosowanie zapisów Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Strzelecki podjął działania w celu realizacji ww. zaleceń. Uchwałą Zarządu Powiatu Strzeleckiego Nr 10/2024 z dnia 10 maja 2024 r. w Regulaminie organizacyjnym dokonano zmian w zakresie zadań Starosty realizowanych przez Wydział.

Zalecenie zostało zrealizowane.

(Akta kontroli: dokumenty formalno-organizacyjne)

Kontrolujący ustalili, że w okresie kontrolowanym funkcję Geodety Powiatowego pełnił Pan Rajmund Hudzik (sprawując tę funkcję od dnia 1 października 2007 r., co wynika z dokumentu powierzenia stanowiska Geodety Powiatowego z dnia 18 października 2007 r. nr OR.I.1121-198/2007).

Geodeta Powiatowy posiada wyższe wykształcenie geodezyjne oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 15378) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt 1 ustawy Pgik, tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne”, w art. 43 pkt 2 ustawy Pgik tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”. Ponadto Pan Rajmund Hudzik posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub w organach jednostek samorządu terytorialnego.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Geodeta Powiatowy spełnia wymogi formalne wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie określenia wymagań geodetów powiatowych.

Starosta Strzelecki powierzył Geodecie Powiatowemu realizację zadań Wydziału ujętych w Regulaminie organizacyjnym wynikających m. in. z ustawy Pgik., zadania te ujęto w dokumencie z dnia 1 października 2024 r. pn. „Opis czynności oraz zakres obowiązków na zajmowanym stanowisku”.

(Akta kontroli: dokumenty formalno-organizacyjne)

Ponadto analiza przedłożonej dokumentacji wykazała, iż w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich wyodrębniono stanowisko Kierownika Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK). Obowiązki te powierzono Panu Konradowi Tacicy.

Nie dostarczono dokumentacji dot. usytuowania w strukturze Wydziału Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK), którego kierownikiem ustanowiony został Pan Konrad Tacica.

Państwowy zasób geodezyjny i kartograficzny, obejmujący m.in. zasoby powiatowe, jest własnością Skarbu Państwa i zgodnie z art. 40 ust. 2 ustawy Pgik gromadzony jest w ośrodkach dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej.

Brak w strukturze Wydziału wyodrębnienia formalnie Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej zostało ocenione przez kontrolujących jako uchybienie.

Pan Konrad Tacica posiada wyższe wykształcenie geodezyjne oraz uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii (nr świadectwa 14198) w zakresach, o których mowa w art. 43 pkt. 1 ustawy Pgik tj. „geodezyjne pomiary sytuacyjno – wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne” oraz w art. 43 pkt. 2 ustawy Pgik tj. „rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych”.

Kierownik PODGiK posiada wymagany staż pracy w urzędach administracji rządowej lub organach jednostek samorządu terytorialnego, a także spełnia wymagania kwalifikacyjne, określone w załączniku nr 3, II Tabeli D - „Stanowiska w urzędach i samorządowych jednostkach organizacyjnych” rozporządzenia o wynagrodzeniach.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie zakresu obowiązków z dnia 15 stycznia 2024 r. kontrolujący ustalili, iż Kierownikowi Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK) powierzono realizację zadań wynikających z ustawy Pgik w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, tworzenia, prowadzenia i udostępniania baz danych, a w szczególności:

- a) Bazy danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) oraz bazy danych rejestru cen nieruchomości (RCN);
- b) Prowadzenie bazy danych szczegółowych osnów geodezyjnych (BDSOG);
- c) Ochrona znaków geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych;
- d) Zakładanie, prowadzenie i udostępnianie baz danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT) oraz BDOT 500;
- e) Przyjmowanie i ewidencjonowanie zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych;
- f) Wydawanie wytycznych do wykonywania zgłoszonych prac;
- g) Udzielanie informacji o posiadanym państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym, sposobach jego wykorzystania i udostępniania;
- h) Weryfikacja i przyjmowanie do zasobu operatów pomiarowych z wykonanych prac geodezyjnych i kartograficznych oraz klauzulowanie i uwierzytelnianie dokumentacji przeznaczonej dla zamawiającego;
- i) Sporządzenie i podpisywanie rachunków za sprzedaż dokumentów oraz obsługę zgłoszeń robót geodezyjnych jak i wszelkich dokumentów i pism wychodzących z PODGiK;
- j) Prowadzenie postępowań administracyjnych mających na celu aktualizację baz danych PODGiK;
- k) Ewidencjonowanie, przetwarzanie i przechowywanie dokumentów przyjętych do zasobu;

a także wydawanie i podpisywanie decyzji administracyjnych, zaświadczeń oraz postanowień w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej realizowanych przez Wydział w sprawach prowadzonych na podstawie ustawy Pgik. Mając powyższe na uwadze kontrolujący ustalili, iż w zapisach zakresu obowiązków Kierownika PODGiK ujęte są zadania niewynikające z przepisów prawa, tj. wydawanie wytycznych do wykonywania zgłoszonych prac.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Niezgodnym z postanowieniem ustawy Pgik jest także zapis dot. przyjmowania i ewidencjonowania zgłoszeń prac kartograficznych. Przez prace kartograficzne należy rozumieć wykonywanie map topograficznych, map ogólnogeograficznych oraz kartograficznych opracowań tematycznych i specjalnych. Zgodnie z przepisami prawa, wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań należą do zadań marszałka województwa jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej. Ponadto przywołane w zakresie czynności określenia „rachunki za sprzedaż dokumentów ” czy „operat pomiarowy” nie znajdują uzasadnienia w przepisach ustawy Pgik.

Powyższe uznano za uchybienie.

(Akta kontroli: dokumenty formalno-organizacyjne)

uchybień: 4

nieprawidłowości: 0

Pozytywna z uchybieniami oceniono strukturę organizacyjną jednostki kontrolowanej.

II.1.3 Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii

Kontrolujący ustalili, że w Wydziale, oprócz Geodety Powiatowego oraz Kierownika PODGiK, zatrudnionych jest łącznie 13 osób realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii. Wśród nich 2 osoby pracują w niepełnym wymiarze etatu tj. w wymiarze 1/2 etatu i 7/8 etatu. Spośród wszystkich pracowników: 5 osób posiada wyższe wykształcenie geodezyjne, natomiast 6 osób ma wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne (przy czym jedna z tych osób dodatkowo legitymuje się wykształceniem średnim geodezyjnym).

Pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii mają wieloletnie doświadczenie zawodowe w obszarze geodezji i kartografii.

Dla wszystkich pracowników Wydziału realizujących zadania z zakresu geodezji i kartografii ustalono szczegółowe zakresy obowiązków odpowiadające zajmowanym stanowiskom pracy.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kontrolowany przedstawił dokumenty poświadczające udział pracowników w szkoleniach podnoszących wiedzę i umiejętności z zakresu geodezji i kartografii, przeprowadzania archiwizacji dokumentów oraz z zakresu stosowania przepisów Kodeksu Postępowania Administracyjnego w postępowaniach administracyjnych.

Kontrolujący stwierdzili, iż pracownicy realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii mają możliwość rozwoju zawodowego.

Kontrolowany wyjaśnił, iż pracownicy nie występowali o udzielenie pozwoleń na praktyki zawodowe w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujący uznali, że stan zatrudnienia w Wydziale pozwala na prawidłową realizację zadań Starosty wynikających z ustawy Pgik.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
dane osobowe.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono zasoby pracownicze realizujące zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.

II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu

Starosta Strzelecki dokumentem nr OR.077.125.2024 z dnia 17 maja 2024 r. upoważnił Geodetę Powiatowego do załatwiania spraw z zakresu geodezji i kartografii należących do właściwości Starosty, w tym do wydawania decyzji administracyjnych.

Organ kontrolowany przedłożył upoważnienia wydane pracownikom Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich. Kontrolujący przeprowadzili analizę wydanych upoważnień, a także przeprowadzili porównanie treści tych upoważnień z treścią zakresów czynności i stwierdzili następujące nieprawidłowości:

- Brak upoważnienia Starosty do załatwiania spraw w jego imieniu przez pracowników Wydziału, dotyczy to w szczególności:



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu prowadzenia i aktualizacji baz danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (GESUT), obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000 (BDOT 500), bazy danych szczegółowej osnowy geodezyjnej (BDSOG) - dla jednego pracownika;
- braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu uzgadniania zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych - dla dwóch pracowników;
- braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu ewidencjonowania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - dla czterech pracowników;
- braku upoważnienia do załatwiania spraw z zakresu wydawania licencji na udostępnione materiały - dla jednego pracownika.

Ponadto kontrolujący stwierdzili następujące uchybienia:

- Wydane upoważnienia nie są adekwatne do zakresów obowiązków wydanych pracownikom Wydziału, dotyczy to w szczególności:
 - upoważnienia do prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, czego brak w zakresie obowiązków - dla 1 pracownika;
 - upoważnienia do aktualizacji, prowadzenia baz danych rejestru cen nieruchomości, czego brak w zakresie obowiązków - dla 2 pracowników;
 - upoważnienia do weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, czego brak w zakresie obowiązków - dla 1 pracownika;
 - upoważnienia do wystawiania Dokumentu Obliczenia Opłaty za udostępniane materiały zasobu geodezyjnego i kartograficznego, czego brak w zakresie obowiązków - dla 1 pracownika;
 - upoważnienia do wydawania licencji dotyczącej możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, czego brak w zakresie obowiązków - dla 4 pracowników.

Organ Kontrolowany przedłożył kopie upoważnień wydanych pracownikom Wydziału do przetwarzania danych osobowych w systemach wykorzystywanych w Wydziale oraz zbiorach danych Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie tej dokumentacji kontrolujący ustalili, iż 1 pracownik realizujący zadania z zakresu geodezji i kartografii nie został upoważniony do przetwarzania danych osobowych, co zostało uznane za nieprawidłowość.

Kontrolujący porównali listę osób aktualnie zatrudnionych z przekazanymi dokumentami oraz wnioskami o przyznanie uprawnień dostępu do portalu ZSIN. Stwierdzono, iż 4 pracownikom wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii przyznano dostęp do tego portalu. Osoby te są aktualnie zatrudnione w Wydziale w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.

Zagadnienia dot. upoważnień wydanych przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu były także przedmiotem kontroli przeprowadzonej w 2021 roku w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich (Wystąpienie pokontrolne z dnia 3 stycznia 2022 r. nr WIGiK.431.4.2021.AŻ).

Skierowane do Starosty Strzeleckiego zalecenia dotyczyły m. in. podjęcia działania mających na celu uporządkowanie zakresu upoważnień dla osób realizujących zadania Starosty wskazanych w art. 7d ustawy Pgik, w taki sposób, aby były one adekwatne do zakresów czynności pracowników.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Strzelecki podjął działania w zakresie uporządkowania zakresu upoważnień wydanych pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii jednak w niewystarczającym zakresie.

Zalecenie nie zostało skutecznie zrealizowane.

(Akta kontroli: dane osobowe.7z;
dokumenty formalno-organizacyjne.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 2

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono upoważnienia wydane przez organ pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.

Uzasadnienie: Brak jest upoważnień wydanych pracownikom Wydziału dla wykonywania wszystkich zadań w imieniu Starosty w szczególności do: ewidencjonowania materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, prowadzenia i aktualizacji baz danych GESUT, BDSOG,



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

BDOT500, uzgadniania zakresu materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania prac geodezyjnych, wydawania licencji na udostępnione materiały. Upoważnienia do: prowadzenia gleboznawczej klasyfikacji gruntów, aktualizacji, prowadzenia baz danych rejestru cen nieruchomości, weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych, wydawania licencji dotyczącej możliwości wykorzystania udostępnionych materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz do wydawania dokumentu Obliczenia Opłaty udzielone pracownikom Wydziału nie są adekwatne do ich zakresów obowiązków.

II.1.5 Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia PZGiK

Ustalono, że w Wydziale stosowany jest elektroniczny system teleinformatyczny COMARCH ERGO, którego działanie powiązane jest z e-usługami za pomocą środków komunikacji elektronicznej poprzez Centrum Usług Wspólnych (CUW) Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego <https://mapy.opolskie.pl>.

Umożliwia on obsługę państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, ewidencjonowanie materiałów zasobu, rejestrowanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, udostępnianie materiałów państwowego zasobu, wydawanie wypisów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń z ewidencji gruntów i budynków, obsługę narad koordynacyjnych, a także pobieranie opłat za powyższe usługi.

System ten przeznaczony jest do obsługi wszystkich zadań związanych z prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym obsługi klientów zewnętrznych.

Kontrolujący ustalili, iż w jednostce nie zostały wydane wewnętrzne zarządzenia dotyczące obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Czynności kancelaryjne i obieg dokumentów odbywa się z uwzględnieniem zasad określonych w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 14, poz. 67).



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Obsługa państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego realizowana jest w sposób tradycyjny, elektroniczny oraz za pomocą usług sieciowych.

Na stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich

<https://powiatstrzelecki.pl> można znaleźć informacje dotyczące pracy Wydziału.

Strona ta posiada aktywną zakładkę „CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH e-usługi geodezja i kartografia” (adres: <https://cuw.mapy.opolskie.pl/>) dotyczącą załatwiania spraw za pomocą e-usług przez osoby fizyczne, przedsiębiorców oraz komorników, rzeczoznawców majątkowych, inwestorów i gestorów sieci. Użytkownicy za pomocą przeglądarki internetowej mają możliwość zapoznania się z ofertą usług powiatowych, a także zamówienia materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Dla każdej grupy użytkowników wyszczególniono wymagane dokumenty jakie należy złożyć w celu pozyskania wnioskowanych danych, terminy realizacji wniosku, opisane są także procedury działania organu oraz zamieszczone filmy instruktażowe.

Ponadto na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich (adres <https://bip.powiatstrzelecki.pl/1134/276/wydzial-geodezji-kartografii-katastru-i-gospodarki-nieruchomosciami.html>) opisane są procedury załatwiania spraw w Wydziale oraz zamieszczono interaktywne linki do pobrania poszczególnych wniosków w formatach PDF i DOCX.

Przyjmowanie zgłoszeń prac geodezyjnych

Rejestracja i obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich prowadzona jest z wykorzystaniem elektronicznego systemu teleinformatycznego COMARCH ERGO, którego działanie połączone jest z e-usługami (systemem Centrum Usług Wspólnych). Wykonawca prac geodezyjnych ma możliwość zgłoszenia prac geodezyjnych w trybie 24h na dobę. Wszystkie transakcje w systemie, łącznie z płatnościami, mogą być świadczone w sposób elektroniczny. Ponadto w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich istnieje możliwość dokonania zgłoszenia prac geodezyjnych w formie tradycyjnej (osobiście, przesyłką pocztową), poprzez e-PUAP, a także pocztą elektroniczną.

Przekazywanie przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

W okresie kontrolowanym wyniki prac geodezyjnych mogły być przekazywane Staroście Strzeleckiemu w sposób elektroniczny, z wykorzystaniem platformy e- UAP lub za pośrednictwem poczty elektronicznej, a także systemu COMARCH ERGO przez konto geodety.

Udostępnianie materiałów zasobu

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Strzelecki wdrożył dla obywateli usługę udostępniania materiałów zasobu w postaci elektronicznej przy pomocy systemu COMARCH ERGO, udostępnionej w portalu CUW (adres strony: <https://mapy.opolskie.pl>). Aplikacja ta pozwala na złożenie wniosku o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i zapewnia automatyczne przyjęcie, zarejestrowanie wniosku, automatyczne przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji.

Ponadto wnioski o udostępnienie materiałów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego mogą być składane poprzez platformę e-PUAP, operatora pocztowego, drogą mailową oraz osobiście w siedzibie organu.

Wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz opisanej na stronie portalu CUW procedury dot. wydania wypisu lub wyrysu z ewidencji gruntów i budynków ustalono, że w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich w okresie kontrolowanym wydawanie wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń realizowane było na wniosek stron. Wnioski, mogły być składane osobiście w siedzibie organu, za pomocą operatora pocztowego, drogą mailową, poprzez platformę e-PUAP, a także za pośrednictwem usługi sieciowej poprzez portal Centrum Usług Wspólnych (<https://cuw.mapy.opolskie.pl>).

Obsługa narad koordynacyjnych

Obsługa narad koordynacyjnych w okresie objętym kontrolą odbywała się w postaci elektronicznej za pomocą systemu COMARCH ERGO w ramach którego funkcjonują aplikacje internetowe: KONTO GESTORA i KONTO INWESTORA. Aplikacje te umożliwiają złożenie wniosku wraz z całością dokumentacji projektowej, dokonanie



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

opłaty z wykorzystaniem płatności internetowej, bieżący podgląd dokumentacji i zajmowanych stanowisk uczestników narady w trakcie jej trwania, komunikacje w czasie trwania narady koordynacyjnej pomiędzy gestorem a projektantem czy też inwestorem, oraz pobranie protokołu z narady koordynacyjnej.

Pobieranie opłat

W Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich należne opłaty za udostępnianie materiałów zasobu, wypisy i wyrisy z rejestru gruntów oraz opłaty za koordynację usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w przypadku usług sieciowych pobierane są za pomocą systemu płatności internetowych PayBayNet w systemie COMARCH ERGO, który umożliwia automatyczne udostępnienie materiałów po uiszczeniu opłaty. W przypadku tradycyjnej obsługi interesantów, po wygenerowaniu dokumentu obliczenia opłaty, wnioskodawca opłaca należną opłatę w siedzibie Starostwa lub przelewem bankowym.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;

Strona internetowa Starostwa Powiatowego
w Strzelcach Opolskich)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów z zakresu PZGiK w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.

II.1.6 Wykorzystanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Z wyjaśnień przekazanych przez Geodetę Powiatowego wynika, że dane referencyjne zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej wykorzystywane są przez pracowników wykonujących zadania z zakresu gospodarowania nieruchomościami, a także Wydziały Starostwa: Wydział Architektoniczno - Budowlany, Wydział Ochrony Środowiska, Wydział Dróg Powiatowych, Wydział Organizacyjny. Dane dla tych Wydziałów udostępnione są w ramach sieci lokalnej Starostwa, przez przeglądarkę internetową.

uchybień: 0



ul. Piastowska 14,
45-082 Opole
NIP: 754-11-16-953
REGON: 000514325

tel. 77 45 24 125
fax 77 45 24 705
email: bok@opole.uw.gov.pl
www: www.opole.uw.gov.pl

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono działania dotyczące sposobu wykorzystania danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania z zakresu geodezji i kartografii w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

Pozytywna z nieprawidłowościami oceniono ustalenia formalno- organizacyjne w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.

III. Ustalenia w zakresie realizacji tematów priorytetowych

III.1. Jakość danych EGiB

III.1.1. Forma udostępniania danych w EGiB

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego i przekazanej dokumentacji stwierdzono, iż dane z bazy danych ewidencji gruntów i budynków stanowią podstawę udostępniania informacji zawartych w operacie ewidencyjnym w formie:

- plików komputerowych, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 4 ustawy Pgik (w postaci plików GML);
- usług, o których mowa w art. 24 ust. 3 pkt. 5 ustawy Pgik (w postaci usługi WMS i WFS).

Program posiada dodatkowo możliwość udostępniania danych w postaci plików o formatach SHP czy DXF.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

Pozytywnie oceniono realizację zadania starosty dotyczącego formy udostępniania danych z bazy danych EGiB.

III.1.2 Termin ujawnienia danych w EGiB

W okresie objętym kontrolą Starosta Strzelecki nie przeprowadzał modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zatem nie oceniano terminu ujawnienia danych zawartych w projekcie operatu opisowo-kartograficznego, w bazie danych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

ewidencji gruntów i budynków oraz terminu ogłoszenia w BIP i Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego informacji, o których mowa w art. 24a ust. 8 ustawy Pgik.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

III.1.3 Aktualizacja EGiB

Aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków realizowana jest w systemie COMARCH ERGO przez pracowników Wydziału na podstawie dokumentacji stanowiącej podstawę zmian.

Kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich w trakcie bieżącej aktualizacji ewidencji gruntów i budynków wykorzystywane są narzędzia GUGiK do komunikacji z poszczególnymi systemami. Starosta Strzelecki zaimplementował udostępnione przez Głównego Geodetę Kraju usługi komunikacji z rejestrem PESEL, Elektronicznej Księgi Wieczystej (EKW), REGON. Za pomocą szyny ZSiN z ksiąg wieczystych przesyłane są zawiadomienia na podstawie, których dokonywane są zmiany w bazie danych EGiB.

Z przekazanych przez Głównego Geodety Kraju statystyk wykorzystania komunikacji z rejestrami EKW, PESEL i REGON dla powiatu strzeleckiego wynika, że pracownicy Wydziału korzystali od 1 stycznia 2022r. do 31 października 2024 r. z narzędzi udostępnionych przez GUGiK:

- PESEL – liczba zdarzeń 338;
- EKW – liczba zdarzeń 124.

W Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków wykorzystywany jest program COMARCH ERGO. Zmiany w bazach danych wprowadza jeden operator (w zakresie informacji opisowej) lub dwóch operatorów (w zakresie informacji opisowej i graficznej). System ten jest w pełni zintegrowany, co pozwala na ujawnienie wszystkich zmian w bazach danych dopiero po akceptacji informacji opisowej przez pracownika. Data akceptacji stanowi jednocześnie datę wprowadzenia zmian zarówno w części graficznej, jak i opisowej do baz danych EGiB.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie dokumentacji 30 losowo
wybranych spraw stanowiących podstawę dokonania zmian opisowych obrazuje
poniższa tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: zmiany EGiB.7z.

L.p	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
1	Rep. A nr 1377/2024	2024-03-05	2024-03-21	16
2	Rep. A nr 1423/2024	2024-03-27	2024-04-17	21
3	Rep. A nr 9628/2024	2024-08-07	2024-08-28	21
4	Rep. A nr 465/2024	2024-01-26	2024-02-19	24
5	Rep. A nr 5428/2024	2024-05-08	2024-06-04	27
6	Rep. A nr 5997/2023	2023-05-29	2023-06-16	18
7	Rep. A nr 308/2023	2023-01-27	2023-02-03	7
8	Rep. A nr 447/2023	2023-02-14	2023-02-20	6
9	Rep. A nr 1065/2023	2023-02-10	2022-03-07	25
10	Rep. A nr 1143/2023	2023-02-10	2023-02-14	4
11	Rep. A nr 1764/2023	2023-03-21	2023-04-12	22
12	Rep. A nr 8834/2023	2023-07-28	2023-08-08	11
13	Rep. A nr 2714/2023	2023-03-13	2023-03-15	2
14	Rep. A nr 2950/2023	2023-09-15	2023-09-21	6
15	Rep. A nr 3998/2022	2022-04-08	2022-05-05	27



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p	Oznaczenie dokumentu stanowiącego podstawę zmiany	Data wpływu dokumentu do PZGiK	Data wprowadzenia zmiany	Czas wprowadzenia zmiany do bazy danych EGiB (liczba dni kalendarzowych)
16	Rep. A nr 4504/2023	2023-04-14	2023-05-09	25
17	Rep. A nr 5001/2023	2023-04-28	2023-05-23	25
18	Rep. A nr 5073/2022	2022-08-05	2022-08-11	6
19	Rep. A nr 5462/2023	2023-05-17	2023-05-30	13
20	Rep. A nr 6408/2022	2022-06-08	2022-06-27	19
21	Rep. A nr 7202/2022	2022-08-08	2022-08-24	16
22	Rep. A nr 7349/2023	2023-06-30	2023-07-13	13
23	Rep. A nr 9053/2022	2022-08-08	2022-08-22	14
24	Rep. A nr 9162/2023	2023-08-16	2023-08-25	9
25	Rep. A nr 10846/2022	2022-09-21	2022-10-05	14
26	Rep. A nr 11072/2023	2023-09-28	2023-10-13	15
27	Rep. A nr 13935/2022	2022-11-30	2022-12-13	13
28	Rep. A nr 14878/2022	2022-12-14	2022-12-21	7
29	Rep. A nr 15422/2021	2021-12-08	2022-01-05	28
30	Rep. A nr 16059/2021	2021-12-08	2022-01-05	28

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB wykazała, iż w 100 % (30/30) przypadków informacje opisowe wprowadzono do bazy danych w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentu stanowiącego podstawę zmiany.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wyniki kontroli aktualizacji baz danych EGiB na podstawie operatów technicznych przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego obrazuje poniższa tabela sporządzona na podstawie akt kontroli: operaty techniczne.7z.

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany	Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK		
1	P.1611.2022.59	2022-01-14	0
	2022-01-14		
2	P.1611.2022.128	2022-02-04	1
	2022-02-03		
3	P.1611.2022.748	2022-06-23	6
	2022-06-17		
4	P.1611.2022.822	2022-07-08	1
	2022-07-07		
5	P.1611.2022.826	2022-07-08	1
	2022-07-08		
6	P.1611.2022.858	2022-07-25	13
	2022-07-12		
7	P.1611.2022.932	2022-08-08	0
	2022-08-08		
8	P.1611.2022.1185	2022-10-27	0
	2022-10-27		



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany	Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK		
9	P.1611.2022.1266	2022-11-10	0
	2022-11-10		
10	P.1611.2023.154	2023-01-30	0
	2023-01-30		
11	P.1611.2023.243	2023-02-02	0
	2023-02-22		
12	P.1611.2023.306	2023-03-07	0
	2023-03-07		
13	P.16112023.631	2023-05-15	0
	2023-05-15		
14	P.1611.2023.765	2023-06-23	2
	2023-06-21		
15	P.1611.2023.770	2023-06-21	0
	2023-06-21		
16	P.1611.2023.853	2023-07-14	0
	2023-07-14		
17	P.1611.2023.960	2023-08-07	0
	2023-08-07		



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany	Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK		
18	P.1611.2023.1011	2023-08-18	1
	2023-08-17		
19	P.1611.2023.1189	2023-10-18	0
	2023-10-18		
20	P.1611.2023.1332	2023-11-16	1
	2023-11-15		
21	P.1611.2024.6	2024-01-03	0
	2024-01-03		
22	P.1611.2024.100	2024-01-24	0
	2024-01-24		
23	P.1611.2024.193	2024-02-08	0
	2024-02-08		
24	P.1611.2024.315	2024-03-06	0
	2024-03-06		
25	P.1611.2024.490	2024-04-11	0
	2024-04-11		
26	P.1611.2024.780	2024-06-27	0
	2024-06-27		



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	ID ewidencyjny materiału zasobu	Data wprowadzenia zmiany	Czas pomiędzy przyjęciem operatu do PODGiK a zakończeniem wprowadzenia zmiany (liczba dni kalendarzowych)
	Data przyjęcia operatu technicznego do PZGiK		
27	P.1611.2024.845	2024-07-09	0
	2024-07-09		
28	P.1611.2024.924	2024-07-29	3
	2024-07-26		
29	P.1611.2024.991	2024-08-13	0
	2024-08-13		
30	P.1611.2024.1267	2024-11-04	0
	2024-11-04		

Analiza terminów aktualizacji bazy danych EGiB na podstawie operatów technicznych wykazała, iż w:

- 30/30 (100 %) zmian wprowadzono do bazy danych w terminie do 30 dni.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
zmiany EGiB.7z; operaty techniczne.7z ; statystyki ZSiN.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono realizację zadania Starosty Strzeleckiego, dotyczącego aktualizacji bazy danych w EGiB.

III.1.4 Modernizacja EGiB



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

W okresie objętym kontrolą na obszarze powiatu strzeleckiego nie były przeprowadzane modernizacje ewidencji gruntów i budynków, zatem nie dokonywano porównania dokumentów zamówienia publicznego z uzgodnionym projektem modernizacji ewidencji gruntów i budynków oraz formy sporządzenia projektów operatów opisowo – kartograficznych i sposobu ich wyłożenia.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB

Wdrożony w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich system COMARCH ERGO do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków nie posiada możliwości przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości bazy danych EGiB. Kontrole jakości bazy danych EGiB Starosta Strzelecki przeprowadza w zewnętrznych narzędziach: QGIS za pomocą scenariuszy kontroli.

Brak w wdrożonym oprogramowaniu narzędzi do przeprowadzenia automatycznej kontroli jakości bazy danych EGiB kontrolujący uznali za uchybienie.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego oraz zrzutów z ekranu przedstawiających scenariusze kontroli przeprowadzonych w narzędziach zewnętrznych przedłożonych kontrolującym stwierdzono:

- a) Kontrola występowania działek o obszarach niejednorodnych.
Na obszarze powiatu strzeleckiego nie występują działki o obszarach niejednorodnych.
- b) Kontrola nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek.
Na obszarze powiatu strzeleckiego nie występują obszary z powyższymi błędami.
- c) Kontrola występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej.
 - Na podstawie scenariusza kontroli w narzędziach zewnętrznych oraz wyjaśnień Kontrolowanego stwierdzono, iż na terenie powiatu strzeleckiego nie występują działki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadające geometrii.



- Na podstawie scenariusza kontroli w narzędziach zewnętrznych oraz wyjaśnień Kontrolowanego stwierdzono, iż na terenie powiatu strzeleckiego nie występują budynki ujawnione wyłącznie w części opisowej bazy danych ewidencji gruntów i budynków, nie posiadające geometrii.
- d) Kontrola występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej.
- Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego wdrożony w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich system COMARCH ERGO do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków nie posiada możliwości wprowadzenia do systemu działki bez wykazania jej w części opisowej, stąd na terenie powiatu strzeleckiego nie występują działki, które nie zostały wykazane w części opisowej.
 - Przedłożone kontrolującym wyjaśnienia Kontrolowanego wskazują, iż w bazie danych EGiB powiatu strzeleckiego nie występują budynki, które nie zostały wykazane w części opisowej.
- e) Kontrola występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową.

Na podstawie przedłożonego przez Kontrolowanego raportu przeprowadzono analizę występowania działek o różnicach powierzchni geodezyjnej

i ewidencyjnej w stosunku do powierzchni ewidencyjnej. Z analizy tej wynika, iż w powiecie strzeleckim występuje 84746 działek wobec których stwierdzono:

- dla 41,3 % działek z obszaru powiatu strzeleckiego różnica powierzchni jest mniejsza niż 1 %,
- dla 44,3 % działek z obszaru powiatu strzeleckiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 1 % a mniejsza niż 10 %,
- dla 12,4 % działek z obszaru powiatu strzeleckiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 10 % a mniejsza niż 50 %,
- dla 1,4 % działek z obszaru powiatu strzeleckiego różnica powierzchni jest większa niż 50% a mniejsza niż 100 %,
- dla 0,6 % działek z obszaru powiatu strzeleckiego różnica powierzchni jest większa bądź równa 100%.

Szczegółową analizę danych w tym zakresie zawiera sporządzona przez kontrolujących analiza różnic powierzchni.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- f) Kontrola braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD; ZRD/SPD,STB, numer operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji).
- Na podstawie informacji przedłożonych przez Kontrolowanego stwierdzono, iż wszystkie punkty graniczne znajdujące się w bazie danych ewidencji gruntów i budynków posiadają wymagane przepisami prawa atrybuty.
- g) Kontrola występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków gruntowych. Kontrolowany oświadczył, iż w bazie danych EGiB nie występują niedozwolone oznaczenia klas i użytków gruntowych.
- h) Kontrola dotycząca występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
- Przeprowadzona kontrola wykazała, iż dla 30532 (36%) działek w bazie danych ewidencji gruntów i budynków występują numery ksiąg wieczystych niezgodne z obecnie obowiązującą strukturą.
- i) Kontrola spójności danych na granicach powiatów.
- Starosta Strzelecki dokonał analizy spójności danych na granicy wspólnej powiatów, wykorzystując pobrane dane z PRG oraz wygenerowany z bazy danych EGiB plik GML. W wyniku analizy i raportu przekazanego przez Starostę Strzeleckiego stwierdzono rozbieżność danych na granicy powiatu strzeleckiego z powiatami: oleskim, opolskim, krapkowickim, kędzierzyńsko – kozielskim oraz na granicy z województwem śląskim, w postaci nakładających się obszarów (155 zdarzeń) i obszarów pustych pomiędzy powiatami (142 zdarzeń).
- j) Kontrola występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
- Przeprowadzona kontrola wykazała, iż w bazie danych ewidencji gruntów występuje 28668 (33,8 %) działek o identyfikatorach niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. W numeracji tych działek ewidencyjnych występuje oznaczenie arkusza mapy ewidencyjnej, które można pozostawić w bazie danych EGiB nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2029 r.

Ocena jakości danych EGiB była także przedmiotem kontroli zakończonej w 2022 r. Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich (Wystąpienie pokontrolne z dnia 3 stycznia 2022 r. nr WIGiK.431.4.2021.AŻ). Kontrola ta wykazała nieprawidłowości



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

w jakości danych EGiB i wskazała konieczność podjęcia działań mających na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa oraz rozpoznanie przyczyn wykazanych nieprawidłowości. Nieprawidłowości te dotyczyły:

- występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków;
- występowania znacznych różnic powierzchni pomiędzy powierzchnią ewidencyjną, a powierzchnią geodezyjną działek;
- występowania numerów ksiąg wieczystych niezgodnych z obecnie występującą strukturą.

Analiza występujących nieprawidłowości w bazie danych EGiB wykazała, iż Starosta Strzelecki podjął działania naprawcze w wyniku których zostały dostosowane oznaczenia klas i użytków gruntowych do przepisów prawa.

Z powyższego wynika, iż Starosta Strzelecki podjął działania naprawcze, jednak nadal występują błędy:

- występowania znacznych różnic powierzchni pomiędzy powierzchnią ewidencyjną, a powierzchnią geodezyjną działek;
- występowania numerów ksiąg wieczystych niezgodnych z obecnie występującą strukturą;
- występowania rozbieżności danych na granicach powiatu;
- występowania identyfikatorów działek niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,

co uznano za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: analiza różnic powierzchni.xlsx;
raporty.7z; wyjaśnienia kontrolowanego.7z;)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 3

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono działania Starosty Strzeleckiego zmierzających do poprawy jakości danych EGiB.

Uzasadnienie: Starosta Strzelecki prowadzi bazę danych ewidencji gruntów i budynków w systemie teleinformatycznym, udostępnia dane w niej zgromadzone w formie elektronicznej jednakże system ten nie posiada narzędzi pozwalających na automatyczną kontrolę jakości bazy danych. Starosta Strzelecki podejmował



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

działania w celu wyeliminowania błędów w bazie danych EGiB, jednak w bazie tej nadal występują nieprawidłowości. Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Istnieje konieczność dalszego podejmowania działań mających na celu usunięcie nieprawidłowości w zakresie:

1. występowania o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek ewidencyjnych;
2. występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
3. doprowadzenia do spójności danych na granicach powiatów;
4. występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

III.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN

Kontrolujący na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz przekazanych raportów z zasilenia centralnego repozytorium kopii danych EGiB ustalili, iż w 2024 r. została przekazana przez Starostę Strzeleckiego kopia zbiorów danych EGiB w celu zasilenia Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach (ZSiN).

Kontrolujący nie mogli ustalić błędów występujących w bazie danych EGiB, ponieważ walidacja ta nie została do końca przeprowadzona ze względu na występowanie błędów krytycznych. Kontrolowany przedstawił również raport z weryfikacji bazy danych EGiB, który został wykonany podczas zasilenia ZSiN w dniu 6 marca 2023 r. Z powyższego raportu wynika, iż w 2023 r., podobnie jak w 2024 r., walidacja została przerwana i nie została przeprowadzona do końca z powodu błędów krytycznych.

Z uwagi, że aplikacja do walidowania plików GML bazy EGiB z 2024 r. została zmieniona w stosunku do aplikacji z 2023 r. i aplikacje te walidują pliki pod kątem innych rodzajów błędów, a przy tym, że w 2023 r. i 2024 r. nie została przeprowadzona kompletna walidacja pliku ze względu na wystąpienie błędów, brak było możliwości oceny jakości danych w bazie na podstawie przekazanych raportów.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty zasilenia ZSiN)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania Starosty, dotyczącego jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSiN.

Uzasadnienie: Starosta Strzelecki przekazał kopie zbiorów danych EGiB z obszaru powiatu strzeleckiego do centralnego repozytorium ZSiN. Wynik weryfikacji bazy danych EGiB świadczy o nieprawidłowościach występujących w bazie danych, w tym błędów krytycznych. Występujące błędy wskazują, iż prowadzona powiatowa baza EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono realizację zadania starosty, dotyczącego jakości danych EGiB.

III.2.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

III.2.1. Stan usług danych przestrzennych

III.2.1.1 Stan usługi przeglądania dla danych EGiB

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującemu, raportu zgodności usługi WMS z rozporządzeniem w sprawie EGiB oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Strzelecki zgłosił w dniu 2 grudnia 2010 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków (EGiB). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.93 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 8 grudnia 2010 r. Dostępna usługa zbioru danych to przeglądanie. Usługa WMS publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w załączniku 8 rozporządzenia EGiB. Kontrolowany oświadczył, iż dane w usłudze aktualizowane są codziennie. Usługa odzwierciedla bieżący stan bazy danych EGiB, a także wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcję klienta WMS (www.geoportal.gov.pl, QGIS). Zakres obszarowy udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem obszarowym zawartym w bazie danych EGiB. Adres usługi <https://mapy.powiatstrzelecki.pl/ggp>.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania danych EGiB z obszaru powiatu strzeleckiego.

III.2.1.2. Stan usługi pobierania dla danych EGiB

Dla danych ewidencji gruntów i budynków z obszaru powiatu strzeleckiego utworzono usługę pobierania zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt. 1 lit. i. j. ustawy Pgik przez usługi sieciowe. Starosta Strzelecki zgłosił w dniu 6 grudnia 2010 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Ewidencja gruntów i budynków (EGiB). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.93 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 8 grudnia 2010 r.

Usługa publikuje dane w podziale na wymagane warstwy informacyjne, które spełniają kryteria wyszczególnione w art. 40a ust.2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik oraz Załącznika nr 8 rozporządzenia EGiB.

Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz j ustawy Pgik. Usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (QGIS).

Zakres danych udostępnianych w usłudze WFS nie jest tożsamy z zakresem danych prezentowanych w usłudze WMS.

W usłudze WFS udostępniane są wyłącznie dane dotyczące działek ewidencyjnych i budynków. Nie są udostępniane informacje dotyczące punktów granicznych, tj. dane które podlegają odpłatnemu udostępnianiu zgodnie z tabelą nr 9 lp. 2 stanowiącą załącznik do ustawy Pgik.

Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

Adres usługi przeglądania: <https://mapy.powiatstrzelecki.pl/ggp>.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
raporty WMS WFS.7z)



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi pobierania danych EGiB z obszaru powiatu strzeleckiego.

III.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej

<https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/> kontrolujący ustalili, iż Starosta Strzelecki zgłosił w dniu 9 marca 2018 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.5585 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 13 marca 2018 r.. Dostępna usługa przeglądania jest udostępniona pod adresem <https://mapy.powiatstrzelecki.pl/ggp>.

Usługa publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne: osnowa pozioma i osnowa wysokościowa. Na podstawie raportu z przeprowadzonej przez kontrolujących walidacji usługi WMS stwierdzono, iż w usłudze brak jest tytułów warstw osnowy poziomej i wysokościowej oraz ich etykiet, co stanowi uchybienie. Zawarte informacje odzwierciedlają aktualny stan bazy danych BDSOG. Usługa pozwala na wyświetlenie danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS i jest wyświetlana w trybie rzeczywistym.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniem oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDSOG z obszaru powiatu strzeleckiego.

III.2.1.4. Stan usługi pobierania dla danych BDSOG



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalił, że Starosta Strzelecki zgłosił w dniu 9 marca 2018 r. do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG). Zbiór ten otrzymał identyfikator PL.PZGiK.5585 i został ujawniony w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych w dniu 13 marca 2018 r. Kontrolujący stwierdzili, iż możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowych osnów geodezyjnych bez pobierania opłaty. Usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS. Funkcjonalność usługi sprawdzono w programie QGIS. Na podstawie raportu z walidacji usługi WFS kontrolujący stwierdzili, iż usługa publikowana jest w podziale na warstwy informacyjne: osnowa pozioma i osnowa wysokościowa. Na podstawie raportu z przeprowadzonej przez kontrolujących walidacji usługi WFS stwierdzono, iż w usłudze brak jest tytułu warstwy osnowy poziomej i wysokościowej, co stanowi uchybienie. Zakres danych udostępnionych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnionych w usłudze WMS. Udostępniane dane nie zawierają danych osobowych. Usługa nie udostępnia atrybutu fakultatywnego dot. opisów topograficznych.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 1

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie z uchybieniami oceniono stan usługi pobierania dla danych BDSOG z obszaru powiatu strzeleckiego.

III.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju, dostępnych na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, iż Starosta Strzelecki



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

zgłosił w dniu 9 marca 2018 r. usługę przeglądania dla danych GESUT do ewidencji zbiór danych o nazwie: Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.5586. Adres usługi przeglądania: https://mapy.powiatstrzelecki.pl/wms_bdot_gesut. Dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie GESUT. Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (C-GEO, QGIS). Dane publikowane w usłudze aktualizowane są codziennie i odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych GESUT z obszaru powiatu strzeleckiego.

III.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Kontrolowany oświadczył, iż uruchomił usługę pobierania dla danych GESUT, która dedykowana jest Głównemu Geodecie Kraju, celem tworzenia i bieżącej aktualizacji Krajowej bazy GESUT (adres usługi: https://mapy.powiatstrzelecki.pl/wfs_gesut).

Na podstawie danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Strzelecki zgłosił w dniu 9 marca 2018 r. usługę przeglądania dla danych GESUT do ewidencji zbiór danych o nazwie: Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.5586. Usługa została uruchomiona przez Starostę Strzeleckiego 15 grudnia 2024 r. Usługa ta jest usługą niepubliczną, dedykowana Głównemu Geodecie Kraju, celem tworzenia i bieżącej aktualizacji Krajowej bazy GESUT. Usługa jest zabezpieczona (wymaga podania loginu i hasła). Kontrolowany oświadczył, iż dane udostępniane są zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie gesut. Na podstawie raportu z przeprowadzonej przez kontrolujących



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

walidacji usługi WFS stwierdzono, iż w usłudze brak jest nazwy i tytułów warstw, a także brak jest wymaganych atrybutów, co według kontrolujących stanowi uchybienie. Usługa nie wyświetla danych w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS i jest zabezpieczona w sposób umożliwiający pobierania danych bez uiszczenia opłaty. Dane publikowane w usłudze aktualizowane są codziennie i odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z; raporty WMS WFS.7z)

uchybień: 3

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi pobierania dla danych GESUT z obszaru powiatu strzeleckiego.

III.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym oraz danych zawartych w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez Głównego Geodetę Kraju i dostępnej na stronie internetowej <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp> kontrolujący ustalili, że Starosta Strzelecki zgłosił w dniu 9 marca 2018 r. usługę przeglądania dla danych BDOT500 do ewidencji zbiorów danych o nazwie: Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500), która otrzymała identyfikator PL.PZGiK.5584. Adres usługi przeglądania to: https://mapy.powiatstrzelecki.pl/wms_bdot_gesut. Kontrolowany oświadczył, iż dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne zgodnie z załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie BDOT500. Kontrolujący przeprowadzili walidację usługi WMS. Raport WMS-BDOT500 z badania zgodności powiatowych usług sieciowych wskazuje, iż ww. usługa publikuje dane w podziale na warstwy informacyjne.

Ponadto Kontrolujący ustalili, że usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS). Dane publikowane w usłudze aktualizowane są codziennie i odzwierciedlają aktualny stan bazy BDOT500 .



uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 z obszaru powiatu strzeleckiego.

Pozytywnie z uchybieniami oceniono wszystkie usługi danych przestrzennych.

III.2.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

II.2.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych

Dla obszaru powiatu strzeleckiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.2.2 Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych

Na obszarze powiatu strzeleckiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.2.3 Stopień wykorzystywania map rastrowych

Starosta Strzelecki nie prowadzi map: zasadniczej i ewidencyjnej w postaci rastrowej.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

III.2.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Na podstawie odpowiedzi udzielonej kontrolującym ustalono, iż Starosta Strzelecki systematycznie przetwarzał operaty techniczne przyjęte w postaci nieelektronicznej do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, przed wejściem w życie rozporządzenia w sprawie zasobu. Geodeta Powiatowy oświadczył, iż wskutek działania związanego z cyfryzacją, 28750 operatów technicznych przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w formie analogowej zostało przetworzonych do postaci cyfrowej, co stanowi 100 % wszystkich operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o zasobie.

Ponadto wszystkie analogowe materiały powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zostały przetworzone do postaci cyfrowej. Część prac wykonano w oparciu o zawarte umowy z podmiotami zewnętrznymi, a część prac została zrealizowana przez pracowników Wydziału. Na obszarze całego powiatu zeskanowano:

- mapy katastralne,
- mapy ewidencyjne (pierworysy i matryce),
- mapy zasadnicze (pierworysy i matryce),
- zarysy pomiarowe,
- rejestry ewidencji gruntów, skorowidze działek oraz alfabetyczne wykazy właścicieli,
- matrykuły i księgi parcel będące odpowiednikiem rejestrów w ewidencji gruntów w byłym katastrze pruskim,

Mapy zasadnicze zostały wyposażone w dane georeferencyjne i podpisane pod system ERGO.

Rozpoczęto również skanowanie dowodów zmian w ewidencji gruntów i budynków które to zostały podpisane do systemu ERGO (z lat 2021 – 2022).

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego. 7z)

uchybienia: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan cyfryzacji operatów

III.2.4 Stan systemu do prowadzenia zasobu

III.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

W Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich do prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wykorzystywany jest system firmy COMARCH ERGO.

System ten posiada pełną funkcjonalność umożliwiającą:

1. prowadzenie rejestru prac geodezyjnych;
2. prowadzenie ewidencji materiałów zasobu;
3. prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu.

Zawiera on między innymi mechanizmy wprowadzania zamówień, naliczania opłat, generowania dokumentów, przyjmowania, ewidencjonowania i wydawania materiałów z zasobu geodezyjnego, obsługi operatów elektronicznych i narad koordynacyjnych. Dostęp do e – usług powiatu odbywa się za pomocą Centrum Usług Wspólnych województwa opolskiego (CUW) adres portalu: mapy.opolskie.pl.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.pdf)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia systemu do prowadzenia zasobu.

III.2.4.2. Portal do udostępniania danych

Starosta Strzelecki posiada własny portal dostępny pod adresem:

<https://mapy.powiatstrzelecki.pl>.

Geoportal systemu ERGO jest miejscem udostępniania usług publikacji danych z zapewnieniem podstawowych funkcjonalności zarządzania danymi przestrzennymi oraz zaawansowanymi funkcjonalnościami, które pozwalają m. in. na wyszukanie punktu adresowego, wykonanie pomiarów. Ponadto moduł Geoportal jest miejscem udostępniania, usług sieciowych przeglądania danych baz danych zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Moduł jest zintegrowany z oprogramowaniem do prowadzenia EGiB. Całość funkcjonalności opiera się na minimalnych wymaganiach odnośnie infrastruktury sprzętowo programowej niezbędnej do zapewnienia wydajności działania na poziomie umożliwiającym płynną i ergonomiczną realizację funkcji biznesowych dla docelowej liczby użytkowników modułu Geoportal.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Kompozycje mapowe dostępne dla każdego użytkownika, zapewniają pełną prezentację danych będących w zasobach przestrzennych starostwa.

Portal umożliwia obsługę geodetów, gestorów sieci, interesantów, rzeczoznawców majątkowych, oraz komorników.

Możliwość udostępniania, a także przeglądania danych z obszaru powiatu strzeleckiego realizowana jest dodatkowo poprzez portal CUW województwa opolskiego w zakresie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt. 2, 3 i 12 ustawy Pgik. Portal ten umożliwia dostęp do e –usług powiatowych z zakresu geodezji i kartografii.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono portal do udostępniania danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;

portal CUW: <https://mapa.opolskie.pl>;

<https://mapy.powiatstrzelecki.pl>)

III.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego ustalono, iż kopie baz danych z obszaru powiatu strzeleckiego wykonywane są automatycznie z częstotliwością raz na dobę i zapisywane na oddzielnym urządzeniu dyskowym. Ponadto ostatnie dwie kopie kwartalne przechowywane są dodatkowo w archiwum zakładowym. Kontrolowany w swoich wyjaśnieniach przedstawił dowód w postaci zrzutu ekranowego serwera na którym umieszczone są kopie.

Raz na kwartał kopie bezpieczeństwa baz danych przekazywane są Opolskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

Częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania zapewnia bezpieczeństwo przechowywania danych na wypadek awarii lub ingerencji osób trzecich.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;

archiwizacja danych danych.7z;)

uchybień: 0



nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan zabezpieczeń baz danych prowadzonych przez Starostę Strzeleckiego.

II.2.4.4. Archiwizacja danych

Starosta Strzelecki przedłożył kontrolującym Zarządzenia Starosty Strzeleckiego w sprawie powołania komisji do wyłączania materiałów z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Zarządzenie: nr 13/2014 z dnia 31 marca 2014 r.; nr 7/2023 z dnia 16 lutego 2023 r. oraz nr 14/2024 z dnia 17 maja 2024 r.). Analiza dokumentów wykazała, iż w skład tej komisji obecnie wchodzi pięć osób, które są pracownikami Wydziału.

Na podstawie oświadczenia Kontrolowanego oraz przedłożonych protokołów z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego ustalono, iż w okresie kontrolowanym nie dokonywano oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu.

Analiza przedstawionych do kontroli dokumentów wykazała, iż przedłożone protokoły oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu (protokoły z dnia: 24 maja 2022 r., 15 czerwca 2023 r., 26 czerwca 2023 r., 5 lipca 2024 r., 12 grudnia 2024 r.) nie dotyczyły czynności związanych z oceną materiałów zasobu.

Z dołączonych do protokołów wykazów materiałów zasobu, które w ocenie komisji utraciły przydatność użytkową wynika, iż ocena przydatności użytkowej dotyczyła przekazania do archiwum zakładowego akt spraw dotyczących obsługi państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (zgłoszeń prac geodezyjnych - teczka 6640 według jednolitego rzeczowego wykazu akt). Rodzaje materiałów i zbiorów danych gromadzonych w powiatowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym określa rozporządzenie w sprawie zasobu. Akta sprawy zawarte w teczkach 6640 nie stanowią materiałów zasobu. Wobec powyższego kontrolujący uznali, iż w okresie kontrolowanym komisja nie dokonała oceny przydatności materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Strzelecki nie dopełnił obowiązku wynikającego z § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu i nie przeprowadzał oceny przydatności materiałów zasobu przynajmniej raz w roku.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Powyższe zostało uznane przez kontrolujących za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
archiwizacja danych.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono archiwizację danych.

Uzasadnienie: Starosta Strzelecki nie wywiązał się z obowiązku przeprowadzenia min. jeden raz w roku oceny przydatności użytkowej materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (§ 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu).

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan systemu do prowadzenia zasobu

Uzasadnienie: Starosta Strzelecki wdrożył system do prowadzenia zasobu geodezyjnego i kartograficznego o pełnej funkcjonalności oraz dba o bezpieczeństwo przechowywania danych. Niemniej jednak nie przeprowadzał przynajmniej raz w roku oceny przydatności materiałów, co jest niezgodne z zapisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu.

III.2.5. Stan e- usług dla wykonawców prac geodezyjnych

III.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

W Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich funkcjonuje system COMARCH ERGO pozwalający na internetową obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych. Zgłaszanie prac geodezyjnych możliwe jest z wykorzystaniem portalu mapowego CUW - Centrum Usług Wspólnych Serwis usług geodezyjno-kartograficznych województwa opolskiego, pod adresem: <https://mapy.opolskie.pl>. System ten umożliwia automatyczne przyjęcie i zarejestrowanie zgłoszenia, obliczanie należnej opłaty i przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty, możliwość dokonania opłaty za zgłoszenie prac geodezyjnych automatycznie za pomocą zaimplementowanego systemu płatności elektronicznych PeyBayNet. Ponadto program umożliwia udostępnianie danych do zgłoszenia prac geodezyjnych, a także



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

przeglądanie treści operatów technicznych w systemie bez konieczności ich pobierania. Rejestr prac geodezyjnych nie umożliwia ewidencjonowania prac niepodlegających zgłoszeniu.

Kontrolujący uznali powyższe za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan usługi do zgłaszania prac w sposób elektroniczny.

Uzasadnienie: Starosta Strzelecki wdroży system pozwalający na internetową obsługę zgłoszenia prac geodezyjnych jednak system ten nie pozwala na wprowadzenie do rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych tych prac geodezyjnych, które realizowane są na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 pkt. lit. b rozporządzenia w sprawie zasobu.

III.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Starosta Strzelecki przedłożył statystykę zgłoszeń prac geodezyjnych, którą przedstawia poniższa tabela:

Okres kontroli	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych elektronicznie	Procentowy udział prac zgłoszonych elektronicznie w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
2022 r.	1771	1723	97,3 %
2023 r.	1731	1705	98,6 %
2024 r	1327	1320	99,5 %



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Okres kontroli	Ogólna liczba zgłoszonych prac geodezyjnych	Liczba prac geodezyjnych zgłoszonych elektronicznie	Procentowy udział prac zgłoszonych elektronicznie w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac
Razem	4829	4748	98,3 %

W okresie objętym kontrolą odnotowano wzrost procentowego udziału zgłoszonych elektronicznie prac geodezyjnych w odniesieniu do wszystkich zgłoszonych prac.

W 2024 r. poziom zgłoszeń internetowych prac geodezyjnych wyniósł 99,5 %.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono udział zgłoszeń elektronicznych.

III.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie

Wdrożony przez Starostę Strzeleckiego system COMARCH ERGO umożliwia wykonawcom prac geodezyjnych przekazanie ich wyników za pomocą utworzonego dla nich konta w systemie. Całość procesu weryfikacji pracy geodezyjnej jest dostępna dla wykonawców w trybie online.

Protokół weryfikacji udostępniany jest wykonawcy w systemie COMARCH ERGO automatycznie, dodatkowo informacja o wyniku weryfikacji wysyłana jest pocztą elektroniczną.

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono stan usługi dotyczącej przekazywania wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

III.2.5.4 Przyjmowanie operatu do zasobu

Kontrola w zakresie przyjmowania operatów do zasobu wykonana została na podstawie analizy 30 losowo wybranych operatów technicznych, przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w okresie objętym kontrolą:

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
1	P.1611.2022.59	2022-01-04	2022-01-14
2	P.1611.2022.128	2022-02-03	2022-02-03
3	P.1611.2022.748	2022-06-17	2022-06-17
4	P.1611.2022.822	2022-07-01	2022-07-07
5	P.1611.2022.826	2022-06-30	2022-07-08
6	P.1611.2022.858	2022-07-12	2022-07-12
7	P.1611.2022.932	2022-08-05	2022-08-08
8	P.1611.2022.1185	2022-10-14	2022-10-27
9	P.1611.2022.1266	2022-11-03	2022-11-10
10	P.1611.2023.154	2023-01-23	2023-01-30
11	P.1611.2023.243	2023-02-10	2023-02-22
12	P.1611.2023.306	2023-02-23	2023-03-07
13	P.1611.2023.631	2023-05-15	2023-05-15
14	P.1611.2023.765	2023-06-20	2023-06-21



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

L.p.	Identyfikator ewidencyjny materiału zasobu	Data wystawienia pozytywnego protokołu weryfikacji	Data przyjęcia operatu technicznego do zasobu
15	P.1611.2023.770	2023-06-20	2023-06-21
16	P.1611.2023.853	2023-07-11	2023-07-14
17	P.1611.2023.960	2023-08-07	2023-08-07
18	P.1611.2023.1011	2023-08-11	2023-08-17
19	P.1611.2023.1189	2023-10-18	2023-10-18
20	P.1611.2023.1332	2023-10-27	2023-11-15
21	P.1611.2024.6	2023-12-14	2024-01-03
22	P.1611.2024.100	2023-12-28	2024-01-24
23	P.1611.2024.193	2024-01-31	2024-02-08
24	P.1611.2024.315	2024-02-26	2024-03-06
25	P.1611.2024.490	2024-04-11	2024-04-11
26	P.1611.2024.780	2024-06-14	2024-06-27
27	P.1611.2024.845	2024-07-03	2024-07-09
28	P.1611.2024.924	2024-07-15	2024-07-26
29	P.1611.2024.991	2024-08-12	2024-08-13
30	P.1611.2024.1267	2024-10-24	2024-11-04

Przeprowadzone czynności kontrolne wykazały, iż 30/30 (100%) operatów technicznych przyjętych do PZGiK uzyskało pozytywny wynik weryfikacji.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest automatycznie dostępny dla wykonawcy prac geodezyjnych w systemie ERGO. Jest on również dodatkowo wysyłany przez system na adres poczty elektronicznej wskazany przez wykonawcę prac.

Operaty techniczne po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji są przyjmowane do zasobu przez osobę dokonującą weryfikację. Kontrolujący stwierdzili, iż pozytywnie zweryfikowane operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu przy czym:

- 10 operatów technicznych zostało wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w dniu uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji lub w dniu następnym;
- 17 operatów technicznych zostało wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w terminie od 2 do 10 dni roboczych od dnia uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji;
- 3 operaty techniczne zostały wpisane do ewidencji materiałów zasobu w terminie powyżej 10 dni roboczych od dnia dokonania weryfikacji z wynikiem pozytywnym, w tym 1 operat został zarejestrowany w 18 dniu roboczym.

Działanie polegające na wpisywaniu operatów technicznych do ewidencji materiałów zasobu w terminach późniejszych niż jeden dzień roboczy od dnia dokonania weryfikacji z wynikiem pozytywnym, kontrolujący uznali za nieprawidłowe.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z,
operaty techniczne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono przyjmowanie operatów technicznych do zasobu w Starostwie Powiatowym w Strzelcach.

Uzasadnienie:

Stwierdzoną nieprawidłowością jest opóźnienie w rejestracji operatów technicznych do ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w stosunku do uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono stan e-usług dla wykonawców prac w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich.



Uzasadnienie:

Starosta Strzelecki wdrożył system umożliwiający internetową obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych, jednak system ten nie pozwala na wprowadzenie do rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych tych prac geodezyjnych, które realizowane są na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 pkt. b rozporządzenia w sprawie zasobu.

Stwierdzoną nieprawidłowością jest również opóźnienie w rejestracji operatów technicznych w ewidencji materiałów zasobu, w stosunku do uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji.

III.2.6 Stan e – usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

III.2.6.1 Składanie wniosków o udostępnianie danych elektronicznie

Kontrolujący ustalili, iż Starosta Strzelecki uruchomił e- usługę do obsługi internetowych wniosków składanych przez zainteresowanych. Składanie wniosków o udostępnienie materiałów zasobu możliwe jest za pośrednictwem portalu CUW (adres: <https://mapy.opolskie.pl>). Funkcjonalność tej usługi pozwala na automatyczną obsługę wniosku poprzez przyjęcie i zarejestrowanie wniosku, obliczenie należnej opłaty, automatyczne przygotowanie dokumentu obliczenia opłaty oraz licencji, możliwość wniesienia opłaty drogą elektroniczną oraz automatyczne udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Opłata w formie elektronicznej uiszczana jest z wykorzystaniem płatności elektronicznej PeyByNet. Ponadto istnieje możliwość osobistego uzyskania materiałów w siedzibie Starostwa oraz zrealizowania płatności w kasie Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
strona internetowa Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono funkcjonalność systemu w zakresie udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

III.2.7 Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych



III.2.7.1 Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Na podstawie złożonych wyjaśnień kontrolujący ustalili, iż w Starostwie Powiatowym w Strzelcach Opolskich funkcjonują dwie aplikacje firmy COMARCH ERGO: KONTA GESTORA oraz KONTA INWESTORA. Aplikacja KONTA INWESTORA, dedykowana jest dla inwestorów, projektantów i pozwala na internetową obsługę wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej, natomiast aplikacja KONTA GESTORA dedykowana dla gestorów sieci, przeznaczona jest do elektronicznej obsługi narad koordynacyjnych. Aplikacje dostępne są za pośrednictwem portalu CUW (adres: <https://mapy.opolskie.pl>).

System do prowadzenia narad koordynacyjnych umożliwia prezentowanie danych dot. obiektów projektowanych i przeglądanie projektu na tle danych zasobu, a także dokonywania niezbędnych kontroli zachowania odległości pomiędzy istniejącymi, a projektowanymi obiektami. Obiekty projektowane wczytywane są do systemu w oparciu o pliki w formatach: DXF, SHP, DWG, GML, DGN, LAS, KML, MR SID, PNG, SHP, GEO TIFF.

Projektant korzystający z aplikacji posiada wgląd w przebieg procesu uzgodnień. Projektant nie ma bezpośredniej możliwości wnoszenia do projektu korekt wynikających z uwag gestorów sieci natomiast posiada możliwość wniesienia komentarzy do uwag wprowadzonych przez gestora czy pracownika Wydziału. Po zakończeniu narady protokół generowany jest automatycznie na podstawie zebranych uwag przez osobę obsługującą naradę.

Baza danych GESUT nie jest automatycznie aktualizowana. Po zakończeniu narady oraz założeniu zmiany w bazie danych, system pozwala przenieść zaimportowaną w sprawie geometrię projektu (obiekty projektowane) do odpowiednich obiektów bazy GESUT.

Na podstawie pisemnego oświadczenia Kontrolowanego i przedłożonych dokumentów ustalono, iż narady koordynacyjne dla obszaru powiatu strzeleckiego organizowane są wyłącznie za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Pierwszą naradę koordynacyjną przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono w styczniu 2021 r. W okresie kontrolowanym zostało



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

złożonych 259 wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu oraz przeprowadzono 77 narad koordynacyjnych.

(Akta kontroli : wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
narady koordynacyjne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

III.2.7.2 Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych

Szczegółową kontrolą objęto 30 losowo wybranych spraw na podstawie przedstawionego przez Kontrolowanego zestawienia wniosków o uzgodnienie usytuowania projektowanych sieci.

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
GKN.6630.03.2022	2022-01-24	2022-01-28	2022-02-04
	2022-01-28	2022-02-04	2022-02-24
	4 dni	7 dni	20 dni
GKN.6630.8.2022	2022-01-27	2022-01-28	2022-02-04



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
	2022-01-28 1 dzień	2022-02-04 7 dni	2022-02-24 20 dni
GKN.6630.15.2022	2022-03-03 2202-03-10 7 dni	2202-03-10 2022-03-18 8 dni	2022-03-18 2022-03-22 4 dni
GKN.6630.18.2022	2022-03-17 2022-03-25 8 dni	2022-03-25 2022-04-01 5 dni	2022-04-01 2022-04-04 3 dni
GKN.6630.29.2022	2022-05-06 2022-05-06 0 dni	2022-05-06 2022-05-13 7 dni	2022-05-13 2022-05-16 3 dni
GKN.6630.37.2022	2022-05-30 2022-06-03 4 dni	2022-06-03 2022-06-10 5 dni	2022-06-10 2022-06-13 3 dni
GKN.6630.39.2022	2022-06-09 2022-06-17 8 dni	2022-06-17 2022-06-24 7 dni	2022-06-24 2022-06-27 3 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
GKN.6630.54.2022	2022-08-02 2022-08-11 9 dni	2022-08-11 2022-08-19 8 dni	2022-08-19 2022-08-23 4 dni
GKN.6630.63.2022	2022-09-08 2022-09-12 4 dni	2022-09-12 2022-09-19 7 dni	2022-09-19 2022-09-23 4 dni
GKN.6630.86.2022	2022-11-02 2022-11-03 1 dzień	2022-11-03 2022-11-10 7 dni	2022-11-10 2022-11-14 4 dni
GKN.6630.01.2023	2023-01-09 2023-01-13 4 dni	2023-01-13 2023-01-20 7 dni	2023-01-20 2023-01-23 3 dni
GKN.6630.21.2023	2023-04-11 2023-04-20 9 dni	2023-04-20 2023-04-27 7 dni	2023-04-27 2023-04-28 1 dzień
GKN.6630.33.2023	2023-04-24 2023-05-05 11 dni	2023-05-05 2023-05-12 7 dni	2023-05-12 2023-05-23 11 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
GKN.6630.47.2023	2023-06-29 2023-06-30 1 dzień	2023-06-30 2023-07-07 7 dni	2023-07-07 2023-07-12 5 dni
GKN.6630.48.2023	2023-07-03 2023-07-14 11 dni	2023-07-14 2023-07-21 7 dni	2023-07-21 2023-07-25 4 dni
GKN.6630.57.2023	2023-08-30 2023-09-08 9 dni	2023-09-08 2023-09-15 7 dni	2023-09-15 2023-09-19 4 dni
GK.6630.61.2023	2023-09-11 2023-09-22 11 dni	2023-09-22 2023-09-29 7 dni	2023-09-29 2023-10-06 7 dni
GKN.6630.71.2023	2023-11-02 2023-11-03 1 dzień	2023-11-03 2023-11-10 7 dni	2023-11-10 2023-11-16 6 dni
GKN.6630.77.2023	2023-11-13 2023-11-17 4 dni	2023-11-17 2023-12-01 10 dni	2023-12-01 2023-12-05 4 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
GKN.6630.83.2023	2023-12-12 2023-12-15 3 dni	2023-12-15 2023-12-22 7 dni	2023-12-22 2024-01-12 21 dzień
GKN.6630.8.2024	2024-02-05 2024-02-09 4 dni	2024-02-09 2024-02-16 7 dni	2024-02-16 2024-02-21 5 dni
GKN.6630.11.2024	2024-02-06 2024-02-09 3 dni	2024-02-09 2024-02-16 7 dni	2024-02-16 2024-02-21 5 dni
GKN.6630.18.2024	2024-02-21 2024-02-23 2 dni	2024-02-23 2024-03-01 7 dni	2024-03-01 2024-03-05 4 dni
GKN.6630.24.2024	2024-03-12 2024-03-22 10 dni	2024-03-22 2024-03-29 7 dni	2024-03-29 2024-04-03 5 dni
GKN.6630.31.2024	2024-04-02 2024-04-05 3 dni	2024-04-05 2024-04-12 7 dni	2024-04-12 2024-04-16 4 dni



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Id wniosku	Data przyjęcia wniosku	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Data zak. narady koordynacyjnej
	Data zawiadomienia zainteresowanych podmiotów o naradzie koordynacyjnej	Wyznaczona data zakończenia narady	Data aktualizacji bazy GESUT
	Liczba dni od złożenia wniosku do wyznaczenia terminu narady (dni kalendarzowe)	Liczba dni roboczych od zawiadomienia podmiotu do wyznaczonego terminu zakończenia narady	Liczba dni kalendarzowych na dokonanie zmian w bazie GESUT
GKN.6630.39.2024	2024-05-06 2024-05-17 11 dni	2024-05-17 2024-05-24 7 dni	2024-05-24 2024-06-03 10 dni
GKN.6630.51.2024	2024-06-14 2024-06-14 0 dni	2024-06-14 2024-06-21 7 dni	2024-06-21 2024-07-09 18 dni
GKN.6630.53.2024	2024-06-27 2024-06-28 1 dzień	2024-06-28 2024-07-05 7 dni	2024-07-05 2024-07-10 5 dni
GKN.6630.65.2024	2024-07-29 2024-08-09 11 dni	2024-08-09 2024-08-19 10 dni	2024-08-19 2024-08-27 8 dni
GKN.6630.78.2024	2024-09-23 2024-10-03 10 dni	2024-10-03 2024-10-11 7 dni	2024-10-11 2024-10-16 5 dni

W każdym kontrolowanym przypadku 30/30 (100%), po otrzymaniu od projektanta lub inwestora wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu, Starosta Strzelecki przeprowadził naradę koordynacyjną usytuowania



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

projektowanych sieci za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Kontrolujący ustalili, iż:

- w 30/30 (100%) sprawach, wyznaczenie terminu narady odbyło się do 14 dni od dnia otrzymania wniosku o skoordynowanie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu;
- w 30/30 (100%) sprawach wyznaczony termin zakończenia narady był zgodny z art. 28b pkt 5a ustawy Pgik;
- 30/30 (100%) spraw, zmiany w bazie danych GESUT zostały wprowadzone z zachowaniem 30 dniowego okresu na wprowadzenie zmian w bazie GESUT, zgodnie z §13 ust. 2 rozporządzenia w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.
- w protokołach z narad koordynacyjnych występują uwagi związane z realizacją projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

(Akta kontroli: narady koordynacyjne.7z,
wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych.

Pozytywnie oceniono stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

III.2.8 Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1 Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

Kontrolujący ustalili, iż baza danych GESUT prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Baza danych GESUT została zaimplementowana do tego układu w czerwcu 2023 r. Powiatowa baza GESUT została dostosowana do obowiązujących przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych GESUT.



III.2.8.2 Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, iż baza danych BDOT500 prowadzona jest w obowiązującym układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Starosta Strzelecki dostosował w czerwcu 2023 r. bazę BDOT500 do obowiązujących przepisów prawa.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Pozytywnie oceniono strukturę i dostosowanie bazy danych.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych

Starosta Strzelecki wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików GML. Pliki służące do wymiany danych są przekazywane w formacie GML. Dodatkowo wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość aktualizację bazy danych w systemie COMARCH ERGO za pomocą e-usług poprzez „Konto geodety”.

Na podstawie wyjaśnień Kontrolowanego oraz sprawozdań technicznych wchodzących w skład operatów technicznych wytypowanych do kontroli ustalono, że 8/30 (26,6 %) przypadkach, wymianę danych przeprowadzono z wykorzystaniem pliku w formacie TXT.

Kontrolujący uznali powyższe za nieprawidłowość.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
operaty techniczne.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 1

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono format wymiany danych.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Starosta Strzelecki wdrożył oprogramowanie umożliwiające przekazywanie danych do aktualizacji baz danych zasobu w postaci plików w formacie GML jednakże nadal część wykonawców prac geodezyjnych przekazuje dane w innym formacie (pliki TXT), co jest niezgodne z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

II.3.1 Wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

Kontrolujący ustalili, iż na obszarze powiatu strzeleckiego funkcjonuje układ wysokościowy PL-EVRF2007 – NH. Osnowa szczegółowa została przeliczona do obowiązującego układu w 2022 r. Wraz z wdrożeniem układu wysokościowego, zostały w 2022 r. przeliczone wysokości w pozostałych bazach danych prowadzonych przez Starostę. Termin wdrożenia został zachowany.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007 – NH

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Osnowa szczegółowa została przeliczona do układu wysokościowy PL-EVRF2007 – NH w 2022 r. Termin wdrożenia został zachowany.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono termin zakończenia prac dotyczących osnowy

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Starosta Strzelecki wyjaśnił, iż obowiązującym układem wysokościowym w bazach danych jest układ PL-EVRF2007-NH. Wysokości w bazach danych zostały



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

przeliczone do obowiązującego układu wysokościowego w 2022 r. Termin wdrożenia został zachowany.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0

Pozytywnie oceniono termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Pozytywnie oceniono stan wdrożenia układu wysokości PL – EVRF2007 – NH na obszarze powiatu strzeleckiego.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów

Stosownie do § 3 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów klasyfikację przeprowadza starosta z urzędu lub na wniosek właściciela gruntów podlegających klasyfikacji albo innego władającego takimi gruntami wykazanego w ewidencji gruntów i budynków. Z informacji udzielonej kontrolującym wynika, iż w okresie objętym kontrolą Starosta Strzelecki nie wszczynał i nie prowadził z urzędu postępowań w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Do Starosty Strzeleckiego w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 29 października 2024 r. wpłynęło 18 wniosków o przeprowadzenie ponownej gleboznawczej klasyfikacji gruntów. Kontrolą objęto 5 losowo wybranych spraw.

Kontrolujący ustalili, że gleboznawcza klasyfikacja gruntów była przeprowadzona w drodze postępowania administracyjnego. W wyniku przeprowadzonej kontroli stwierdzono, iż do każdego ze skontrolowanych postępowań został upoważniony klasyfikator. Upoważnienia te zostały wydane na podstawie § 5 ust.2 rozporządzenie w sprawie klasyfikacji gruntów.

(Akta kontroli: wyjaśnienia kontrolowanego.7z;
klasyfikacja gleboznawcza.7z)

uchybień: 0

nieprawidłowości: 0



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Pozytywnie oceniono podejmowanie przez Starostę Strzeleckiego działania w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

- III. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r.

W Wystąpieniu pokontrolnym nr WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r. przedstawionych zostało Staroście Strzeleckiemu sześć zaleceń dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania kontrolowanej jednostki. W wyniku niniejszej kontroli, w zakresie realizacji tych zaleceń ustalono, co następuje:

1. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu dostosowanie zapisów Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Strzelcach Opolskich do aktualnie obowiązujących przepisów prawa.
- Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „II.1.2 Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego”. Kontrolujący stwierdzili, iż zalecenie zostało zrealizowane.
2. Treść zalecenia: Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie zakresu upoważnień dla osób realizujących zadania Starosty wskazanych w art. 7d ustawy Pgik, w taki sposób, aby były one adekwatne do zakresów czynności pracowników.
- Sposób realizacji zalecenia zbadano podczas prowadzonych czynności kontrolnych w ramach kontrolowanego obszaru „II.1.4 Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu”. Kontrolujący stwierdzili, iż Starosta Strzelecki podjął działania w tym zakresie jednak nadal część zakresów czynności pracowników nie jest adekwatnych do wydanych upoważnień.
Zalecenie nie zostało prawidłowo zrealizowane.



3. Treść zalecenia: Należy podejmować działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa oraz rozpoznanie przyczyn występujących nieprawidłowości wskazanych w niniejszym wystąpieniu.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.1.5 Automatyczna kontrola jakości EGiB”. Kontrolujący ustalili, że Starosta Strzelecki podjął działania mające na celu dostosowanie prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do wymogów określonych w przepisach prawa, jednakże nadal w bazie EGiB występują nieprawidłowości w zakresie:

- występowania działek o znacznych różnicach między powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną;
- występowania oznaczeń ksiąg wieczystych niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- rozbieżności danych na granicach powiatu;
- występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.

Zalecenie nie zostało skutecznie zrealizowane.

4. Treść zalecenia: Podjąć działania mające na celu uzupełnienie informacji o udostępnianych usługach w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych (adresy usług) oraz uruchomienie usługi pobierania danych zgromadzonych w bazie danych BDSOG.

Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.2.1.4 Stan usługi pobierania dla danych BDSOG ” oraz „ III.2.1.7 Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500 ”.

Stwierdzono realizację zalecenia.

5. Treść zalecenia: Podjąć działania mające na celu finalizację procesu cyfryzacji operatów technicznych przyjętych do zasobu przed wejściem w życie rozporządzenia o prowadzeniu zasobu, z zachowaniem terminu wskazanego w aktualnie obowiązujących przepisach prawa, tj. 31 grudnia 2022 r.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ II.2.2.3.1 Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych”.



Zalecenie zostało zrealizowane.

6. Treść zalecenia: Podejmować działania mające na celu pełną automatyzację procesów związanych z przyjmowaniem operatów technicznych do PZGiK z wykorzystaniem systemu teleinformatycznego.

- Sposób realizacji zalecenia sprawdzono w ramach kontrolowanego obszaru „ III.2.5.4 Przyjmowanie operatu do zasobu ”.

Zalecenie zostało zrealizowane.

IV. Podsumowanie ustaleń kontroli

Obszary objęte kontrolą, w których stwierdzono nieprawidłowości:

1. Ustalenia formalno – organizacyjne – ocena **pozytywna z nieprawidłowościami**.

Stwierdzone nieprawidłowości szczegółowo opisano w pkt II. 1 niniejszego dokumentu, a dotyczą m. in. braku upoważnień pracowników do wykonywania wszystkich zadań wynikających z ustawy Pgik, a także do przetwarzania danych osobowych. Wydane upoważnienia nie są adekwatne do zakresów czynności pracowników. W zakresach czynności pracowników wymienione są zadania, które nie są poparte przepisami prawa. Skutkiem powyższego jest realizacja zadań Starosty niezgodnie z przepisami ustawy Pgik, a także nieaktualne zapisy w ww. dokumentach.

2. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami**.

- Kontrola jakości EGiB - ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą:

- występowania geometrii działek o znacznych różnicach powierzchni w stosunku do powierzchni ewidencyjnej;
- występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
- występowania rozbieżności danych na granicach powiatu;
- występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

Dane zawarte w bazie danych EGiB nie spełniają standardów wynikających z obowiązujących przepisów prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

- Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Wynik weryfikacji bazy danych EGiB świadczy o znacznej liczbie błędów występujących w bazie danych, co oznacza, że prowadzona powiatowa baza danych EGiB nie spełnia standardów określonych przez obowiązujące przepisy prawa. Skutkiem nieprawidłowości jest niewystarczająca jakość danych pozostających w rejestrze publicznym.

3. Proces cyfryzacji zbiorów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego i automatyzacja jego funkcjonowania – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

- Stan systemu do prowadzenia zasobu – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzoną nieprawidłowością jest brak dokonywania przynajmniej raz w roku oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu, co jest niezgodne z zapisami § 14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu. Brak realizacji powyższego obowiązku skutkuje udostępnianiem z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego materiałów zasobu, które mogły utracić przydatność użytkową.

- Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie – ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

Stwierdzoną nieprawidłowością jest brak możliwości wprowadzenia do rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych tych prac geodezyjnych, które są realizowane na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik, co jest niezgodne z § 8 ust. 1 pkt. lit. b rozporządzenia w sprawie zasobu. Brak realizacji powyższego obowiązku skutkuje brakiem możliwości korzystania z e– usług przez wykonawców prac geodezyjnych realizujących prace geodezyjne na podstawie umowy w celu realizacji określonych w ustawie zadań organów administracji geodezyjnej i kartograficznej.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

- Przyjmowanie operatu do zasobu - ocena pozytywna z nieprawidłowościami. Stwierdzoną nieprawidłowością jest opóźnienie w rejestracji operatów technicznych do ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w stosunku do uzyskania pozytywnego wyniku weryfikacji. Skutkiem tego opóźnienia jest sytuacja, w której wykonawca może umieścić na dokumentach oświadczenie o uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, mimo że operat techniczny nie został jeszcze formalnie przyjęty do zasobu.

- Format wymiany danych – ocena pozytywna z nieprawidłowościami. Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą sposobu wymiany danych pomiędzy Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych – nadal część wykonawców prac geodezyjnych przekazuje dane w innym niż obowiązującym formacie GML, tj. formacie TXT, co jest niezgodne z § 42 ust.1 rozporządzenia w sprawie standardów.

4. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do organu administracji geodezyjnej i kartograficznej w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r. tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r. – **ocena pozytywna z nieprawidłowościami.**

Starosta Strzelecki nie zrealizował wszystkich zaleceń Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przekazanych do Starosty Strzeleckiego w Wystąpieniu pokontrolnym WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r.

Ocena skontrolowanej działalności

Dokonując oceny działania Starosty Strzeleckiego zastosowano kryteria zawarte w Standardach kontroli, zgodnie z którymi:

- Za nieprawidłowość należy uznać działanie lub zaniechanie, które z punktu widzenia kryteriów kontroli jest nielegalne, niegospodarne, niecelowe lub



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

nierzetelne, a w przypadku kontroli wykonania zadań – nieskuteczne, niewydajne lub nieoszczędne.

- Za uchybienie należy uznać odstępstwo od stanu pożądanego o charakterze wyłącznie formalnym, nie powodujące następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań.

Przyjęto ogólną ocenę, określoną na podstawie poczynionych ustaleń, przyznając:

- ocenę **pozytywną** lub **pozytywną z uchybieniami** w przypadku braku w zadaniu nieprawidłowości (w przypadku, gdy uchybienia przekraczają 50 % czynników podlegających ocenie, traktuje się je jako nieprawidłowość);
- ocenę **pozytywną z nieprawidłowościami**, gdy nieprawidłowości jest mniej niż 50 %, a ich następstwa nie powodują negatywnych skutków w całości wykonania zadania;
- ocenę **negatywną**, gdy nieprawidłowości jest więcej niż 50 % lub ich następstwa powodują negatywne skutki w całości wykonania zadania.

Biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w wyniku kontroli, działania Starosty Strzeleckiego jako organu administracji geodezyjnej i kartograficznej, ocenia się:

1. W zakresie kontroli określonym w pkt I.3.1 ÷ I.3.4 niniejszego dokumentu – **pozytywnie z nieprawidłowościami**;
2. W zakresie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych w wyniku kontroli przeprowadzonej przez Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w 2021 r., tj.: przekazanych w Wystąpieniu pokontrolnym WIGiK.431.4.2021.AŻ z dnia 3 stycznia 2022 r. – **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

V. Informacja na temat wniesionych zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

Nie wniesiono zastrzeżeń do Projektu wystąpienia pokontrolnego.

VI. Zalecenia lub wnioski dotyczące nieprawidłowości lub usprawnienia funkcjonowania jednostki kontrolowanej.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

1. Należy podjąć działania mające na celu uporządkowanie dokumentów upoważnień oraz zakresów czynności dla pracowników Wydziału realizujących zadania Starosty z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności należy:
 - dokonać przeglądu i weryfikacji wydanych upoważnień pod kątem ich zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz adekwatności wobec faktycznie wykonywanych czynności wynikających z zakresów obowiązków;
 - wydać stosowne upoważnienia dla pracowników, którzy ich nie posiadają a realizują określone w zakresach czynności zadania należące do zadań Starosty;
 - wydać stosowne upoważnienie dla pracownika Wydziału do przetwarzania danych osobowych ze wskazaniem wszystkich zbiorów danych wynikających z powierzonego zakresu obowiązków służbowych.
2. Należy podjąć działania naprawcze mające na celu wyeliminowanie w prowadzonej bazie danych ewidencji gruntów i budynków nieprawidłowości związanych z:
 - występowaniem działek ewidencyjnych o znacznych różnicach pomiędzy powierzchnią ewidencyjną i geodezyjną działek;
 - występowaniem numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą;
 - występowaniem rozbieżności danych na granicach powiatu;
 - występowania identyfikatorów działek, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą.
3. Należy podjąć działania mające na celu wyeliminowanie w bazie danych ewidencji gruntów i budynków błędów, których występowanie wykazane zostało w raporcie z walidacji danych EGiB przekazanych do centralnego repozytorium ZSiN. Konieczne jest wdrożenie mechanizmów systematycznej kontroli jakości danych, w tym regularne przeprowadzanie wewnętrznych walidacji bazy danych EGiB.
4. Należy zapewnić przestrzeganie przepisów §14 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu, w tym w szczególności przynajmniej raz w roku dokonywać oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu.



Opolski Urząd Wojewódzki w Opolu

5. Należy dostosować posiadany system teleinformatyczny do przepisów § 8 ust. 1 pkt lit.b i ust. 2 rozporządzenia w sprawie zasobu, aby rejestr prac geodezyjnych obejmował prace realizowane na podstawie umowy, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 3 ustawy Pgik oraz zapewniał możliwość korzystania z e – usług wykonawcom tych prac.
6. Należy zapewnić prawidłową realizację zadań wynikających z ustawy Pgik związanych z ujawnianiem w ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników prac geodezyjnych, które uzyskały pozytywny wynik weryfikacji.
7. Należy podjąć działania mające na celu realizację obowiązku wynikającego z przepisów prawa dot. przekazywania przez wykonawców prac geodezyjnych wyników prac geodezyjnych - zbiorów nowych, zmodyfikowanych lub zweryfikowanych danych, które należą do zakresu informacyjnego baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10-12 ustawy Pgik, w postaci plików w formacie GML.

VII. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt. 3 oraz art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o przekazanie pisemnej informacji o sposobie wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego dokumentu.

VIII. Zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej, od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

W imieniu Wojewody Opolskiego:

**Opolski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego
i Kartograficznego**

Agnieszka Bilińska

