

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.746.2025

Łódź, 30 października 2025 r.

Wójt Gminy Masłowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności zarządzenia Nr 104/2025 Wójta Gminy Masłowice z dnia 3 października 2025 r. w sprawie przeprowadzenia lokalnych konsultacji społecznych dla mieszkańców wsi Kawęczyn i Łączkowice w sprawie „wyodrębnienia i przebiegu granic wsi Wierzbowiec”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 24 października 2025 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi załącznik Nr 2 do zarządzenia, tj. Ankieta Lokalnych Konsultacji Społecznych projektu wyodrębnienia i przebiegu granic wsi Wierzbowiec w zakresie danych osobowych jakie uczestnik ankiety musi podać, aby wziąć udział w ankiecie. Należy bowiem wskazać, że takie działania lokalnych władz jak zmiana granic wsi wchodzącej w skład danej gminy mają m.in. wymiar polityczny. Wobec tego, stanowisko mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego w tym zakresie pozwala organom tej jednostki na zapoznanie się z ich poglądami politycznymi w tym zakresie, w tym oczywiście z tym czy dana inicjatywa uzyskuje poparcie mieszkańców czy też nie. W sytuacji, w której mieszkańcy muszą podać swoje imię i nazwisko czy też adres zamieszkania, telefon i adres e-mail aby wziąć udział w ankiecie władze Gminy Masłowice mają *de facto* dostęp do ich poglądów w tej sprawie, co może bezpośrednio wpływać na wynik tej ankiety, gdyż może to doprowadzić do skrupowania w podejmowaniu swobodnego wyboru przez uczestników tej ankiety z różnych przyczyn. Wymogu podania ww. danych osobowych nie zawiera

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w szczególności uchwała Nr V/28/2019 Rady Gminy Masłowice z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Masłowice na podstawie której wydano przedmiotowe zarządzenie.

Ponadto, przepis art. 5 Europejskiej Karty Samorządu Lokalnego stanowi, że każda zmiana granic społeczności lokalnej wymaga uprzedniego przeprowadzenia konsultacji z zainteresowaną społecznością, możliwie w drodze referendum, jeśli ustawa na to zezwala. Na tle tego przepisu Trybunał Konstytucyjny podkreślił, że konsultacja z zainteresowaną społecznością ma być reprezentatywna w odniesieniu do kręgu zainteresowanych i w tym zakresie możliwie najbliższa referendum opiniodawczemu (...) Konsultacje te spełniają też własną, odrębną rolę w urzeczywistnianiu idei państwa demokratycznego. Służą mianowicie upodmiotowieniu obywateli w sferze, w jakiej demokracja pośrednia w skali ogólnokrajowej wyłącza z natury rzeczy głos obywateli reprezentujących interesy lokalne (wyrok TK z dnia 26 lutego 2003 r., sygn. akt K 30/02). W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się zaś, że w procedurze konsultacji ustawodawca wprowadzić nie nakazuje *expressis verbis* zachowania wymogu tajności, niemniej jednak każdy mieszkaniec gminy powinien mieć zagwarantowane, że będzie podejmował decyzję w takich warunkach technicznych i politycznych, które umożliwią mu nieskrępowane prawo do jej podjęcia, i że jego decyzja nie będzie ustalona i ujawniona. Tajność konsultacji pełni zatem istotną rolę gwarancyjną wolności wypowiedzi, a tym samym jest ściśle powiązana z zasadą swobody przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jednostki samorządu terytorialnego (wyrok NSA z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II OSK 518/14). Działania podjęte przez organy gminy na gruncie tej procedury, stanowią wyraz lokalnej polityki, albowiem są ukierunkowane także na osiągnięcie określonego celu politycznego. W konsekwencji poglądy mieszkańców w tym zakresie posiadają walor polityczny, ponieważ odzwierciedlają ich punkt widzenia, co do projektowanej zmiany statusu gminy. Istotą konsultacji jest uzyskanie obrazu poglądów mieszkańców danej wspólnoty samorządowej, a nie indywidualnych jednostek. Instytucja konsultacji jest faktem społecznym o możliwie największej doniosłości politycznej nie tylko ze względu na wymaganie reprezentatywności, lecz także ze względu na rangę i doniosłość polityczną wypowiedzi osób konsultowanych (wyrok WSA w Kielcach z dnia 25 października 2023 r., sygn. akt II SA/Ke 411/23).

Wreszcie, w ocenie organu nadzoru "Klauzula informacyjna RODO" dołączona do załącznika Nr 2 wprowadza w błąd uczestników ankiety i tym samym narusza przepis art. 13 ust. 2 lit. e rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/79 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE z 2016 r., L 119, str. 1-88) - dalej: RODO. Wskazany przepis RODO określa, że administrator podaje osobie, której dane dotyczą informację, czy podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym lub umownym lub warunkiem zawarcia umowy oraz czy osoba, której dane dotyczą, jest zobowiązana do ich podania i jakie są ewentualne konsekwencje niepodania danych.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W ust. 8 Klauzuli informacyjnej RODO Wójt Gminy Masłowice podkreślił, że podanie danych osobowych jest wymogiem ustawowym. Niepodanie danych osobowych uniemożliwia wszczęcie i prowadzenie sprawy z Pani/Pana wniosku lub będzie skutkowało wezwaniem do ich uzupełnienia, a w przypadku nieuzupełnienia pozostawieniem wniosku bez rozpoznania. Tymczasem w ocenie organu nadzoru nie ma żadnych przepisów rangi ustawowej, które nakładałyby na uczestników ankiety wymóg podania ww. danych osobowych, a zatem tym bardziej brak ich podania nie może uniemożliwiać zaliczenia ich głosu z tejże ankiety. Ponadto, wprowadza w błąd także użycie przez Wójta Gminy Masłowice w Klauzuli informacyjnej RODO określenia "wniosek" zamiast "ankieta".

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Rada Gminy Masłowice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.