



Olsztyn, 15.10.2025 r.

Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego  
ZK-I.431.1.6.2025

**Szanowny Pan  
Krzysztof Kornaś**

**Komandor  
Mazurskiej Służby Ratowniczej**

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224 ze zm.), przekazuję Panu treść wystąpienia pokontrolnego.

### **Wystąpienie pokontrolne**

Kontrolę przeprowadzono w Mazurskiej Służbie Ratowniczej z siedzibą w Okartowie, 12-250 Orzysz, numer w Krajowym Rejestrze Sądowym 0000060822.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

1. Krzysztof Kornaś – Komandor Mazurskiej Służby Ratowniczej,
2. Marek Kwasowiec – Vice-Komandor Mazurskiej Służby Ratowniczej,
3. Stefan Świderski – Kierownik Portu.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

1. Magdalena Kołodzińska – inspektor wojewódzki oddziału Bezpieczeństwa Powszechnego i Zaopatrzenia w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – przewodnicząca zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 56/2021 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.726.2025 z dnia 02.09.2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.
2. Karina Świeciak – inspektor wojewódzki w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie – członek zespołu kontrolnego, legitymacja służbowa nr 33/2025 wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, na podstawie pisemnego imiennego upoważnienia do kontroli nr WK-I.0030.727.2025 z dnia 02.09.2025 r., wydanego przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego.

Zakres kontroli: Kontrola problemowa dot. oceny prawidłowości realizacji zadania publicznego na podstawie umowy nr ZK-I.68.2.21.2024 z dnia 8 października 2024 r., w



szczegółności pod względem efektywności, rzetelności i jakości realizacji zadania, prawidłowości wykorzystania środków publicznych otrzymanych na realizację zadania i prowadzenia dokumentacji związanej z realizowanym zadaniem.

Okres objęty kontrolą: od 1 września do 31 grudnia 2024 r.

Termin przeprowadzenia kontroli: 08.09.2025 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 12.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 4 i art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r, poz. 224 ze zm.), w zw. z art. 17 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1491 ze zm.), art. 175 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.), art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 18 sierpnia 2018 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 714 ze zm.).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność jednostki kontrolowanej ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

W związku ww. przedmiotem kontroli poddano analizie i dokonano ustaleń kontrolnych w oparciu o:

- wydatki (wysokość i przeznaczenie), pod kątem gospodarności (oszczędnego i wydajnego wykorzystania środków; uzyskania właściwej relacji nakładów do efektów) i celowości oraz rzetelności i legalności,
- prowadzoną inną dokumentację potwierdzającą realizację zadań publicznych, w tym dokumenty tradycyjne (papierowe) oraz elektroniczne dot. merytorycznej części ww. zadań publicznych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że w okresie objętym kontrolą:

Jednostka kontrolowana, w dniu 30.01.2025 r. przedłożyła sprawozdanie końcowe z wykonania zadania publicznego pod tytułem: „Wykonywanie zadań z zakresu ratownictwa wodnego oraz organizowania i prowadzenia szkoleń ratowników wodnych w zakresie ratownictwa wodnego na terenie województwa warmińsko-mazurskiego”, realizowanego na podstawie umowy nr ZK-I.68.2.21.2024 z dnia 8 października 2024 r. na formularzu zgodnym z zapisami rozporządzenia Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 17 sierpnia 2016 r. w sprawie wzorów ofert i ramowych wzorów umów dotyczących realizacji zadań publicznych oraz wzorów sprawozdań z wykonania tych zadań (Dz. U. z 2018 r., poz. 2057). Sprawozdanie dotyczyło okresu zgodnego z terminem realizacji zadania zawartego w ww. umowie.

Zgodnie z przedstawioną dokumentacją całkowity koszt realizacji zadania w oparciu o umowę nr ZK-I.68.2.21.2024 z dnia 8 października 2024 r. wyniósł 216 661,64 zł (kwota podana na podstawie sprawozdania), w tym kwota środków finansowych z dotacji budżetu Państwa w ramach zadania publicznego realizowanego na podstawie ww. umowy wyniosła 128 000,00 zł. Dotacja została wykorzystana w 100%.

Podmiot kontrolowany w 2024 roku prowadził stałe lub doraźne raportowanie z podjętych interwencji, ilości utonięć/osób uratowanych do Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego Wojewody Warmińsko-Mazurskiego na określonym przez zlecniodawcę



formularzu, zgodnie z zapisem § 8 ust. 5 umowy.

Przedstawione dokumenty księgowe pochodziły z okresu związanego z przedmiotową umową. Rachunki były zatwierdzane do wypłaty przez Vice-Komandora i członka zarządu. Zgodnie ze sposobem reprezentacji jednostki zawartym w KRS dla ważności oświadczeń woli, pism i dokumentów w przedmiocie praw i obowiązków majątkowych wymagane są podpisy dwóch osób upoważnionych przez zarząd w tym komandora i sekretarza zarządu lub komandora i upoważnionego członka zarządu lub sekretarza i upoważnionego członka zarządu.

Wszystkie faktury zostały opisane, w tym opisane pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym. W ramach weryfikacji danych zawartych w sprawozdaniu końcowym realizacji zadania publicznego dokonano sprawdzenia dokumentów księgowych, płatnych ze środków własnych jako wkład własny do zadania publicznego. Zleceniobiorca prowadził wyodrębnioną dokumentację finansowo-księgową i ewidencję księgową zadań publicznych, zgodnie z § 7 umowy oraz art. 16 ust. 5 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W ramach realizacji merytorycznej części przedmiotowych zadań publicznych kontrolowany przedstawił dokumentację potwierdzającą utrzymanie gotowości ratowniczej i wykonywanie działań z zakresu ratownictwa wodnego w postaci dziennika zdarzeń za rok 2024, list pracy pracowników Mazurskiej Służby Ratowniczej od września do grudnia 2024 r., oraz grafików dyżurów ratowniczych Mazurskiej Służby Ratowniczej za 2024 r. W przypadku grafików dyżurów ratowniczych Mazurskiej Służby Ratowniczej za 2025 r. jednostka podczas kontroli nie posiadała podpisów list obecności wolontariuszy. Listy zostały dostane mailowo w późniejszym czasie.

**W wyniku weryfikacji zapisów sprawozdania z wykonania zadania publicznego do umowy nr ZK-I.68.2.21.2024 z dnia 8 października 2024 r. stwierdzono:**

**Koszty realizacji działań – wynagrodzenie ratowników, ZUS, PIT-4:**

W ramach przedmiotowego kosztu podmiot uwzględnił wynagrodzenia ratowników. Kwota przeznaczona na wynagrodzenia ze środków pochodzących z dotacji wyniosła 87 300,00 zł oraz kwota wkładu osobowego wyniosła 44 983,02 zł.

Zespół kontrolujący zwrócił się do podmiotu kontrolowanego o przedstawienie zaświadczenia o ukończeniu szkolenia ratownika wodnego dla osoby zatrudnionej na umowę o pracę. Jednostka kontrolowana przesłała e-mailowo 15 września 2025 r. powyższe zaświadczenie. Jednakże zaświadczenie zostało wydane 16.09.2017 r. Zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 12 sierpnia 2025 r. w sprawie szkolenia w zakresie kwalifikowanej pierwszej pomocy (Dz. U. z 2025 r., poz. 1124) zaświadczenie jest ważne przez okres 3 lat od dnia wydania. Wobec powyższego przedstawione kontrolerom zaświadczenie jest nieaktualne, a co za tym idzie jednostka wypłacała wynagrodzenie osobie, która nie miała recertyfikacji zaświadczenia, ze środków dotacyjnych przeznaczonych wyłącznie na wynagrodzenia dla ratowników, co stanowi nieprawidłowość, za którą odpowiedzialność ponosi Komandor Mazurskiej Służby Ratowniczej w Okartowie.



Jednostka kontrolowana wydatkowała niezgodnie z przeznaczeniem łączną kwotę 10 570,59 zł (kwota za wynagrodzenia: za miesiąc wrzesień 3 267,53 zł, za miesiąc październik 3 267,53 zł, za miesiąc listopad 3 017,53 zł oraz składki na ZUS w kwocie 1 018,00 zł).

**Koszty realizacji działań – koszty eksploatacji środków transportu ratowniczego, w tym koszty napraw, remontów i ich ubezpieczenie.**

Na powyższy koszt przeznaczono z dotacji kwotę 23 000,00 zł oraz z innych środków finansowych kwotę 25 237,75 zł. Zespół kontrolujący nie zakwestionował powyższych wydatków.

**Koszty realizacji działań – zakup paliwa do łodzi pojazdów.**

Na powyższy koszt przeznaczono z dotacji kwotę 8 500,00 zł oraz z innych środków finansowych kwotę 8 002,19 zł. Zespół kontrolujący nie zakwestionował powyższych wydatków.

**Koszty realizacji działań – koszt zakupu sprzętu i ekwipunku.**

Na powyższy koszt przeznaczono z dotacji kwotę 4 200,00 zł oraz z innych środków finansowych kwotę 4 827,85 zł. Zespół kontrolujący nie zakwestionował powyższych wydatków.

**Koszty administracyjne:**

W ramach przedmiotowego kosztu oferent uwzględnił utrzymanie bazy, m.in. opłaty za media i prąd. Na podstawie przedstawionych dokumentów księgowych podmiot na powyższy cel wydatkował z dotacji kwotę 5 000,00 zł oraz kwotę 5 610,83 zł ze środków własnych. Zespół kontrolujący zweryfikował powyższe koszty i nie zakwestionował żadnego wydatku.

Biorąc pod uwagę powyższe, ustalono kwotę do zwrotu na konto zleceniodawcy w wysokości **10 570,59 zł** wraz z należnymi odsetkami, w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, stosownie do przepisów art. 169 ust. 1 pkt 1 oraz ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.) w ciągu 15 dni od daty zatwierdzenia wystąpienia pokontrolnego.

Komandor Mazurskiej Służby Ratowniczej, pismem z dnia 2 października 2025 r. wniósł, z zachowaniem terminu określonego w art. 40 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, zastrzeżenia do projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 24 września 2025 r., dotyczące zarzutów nieprawidłowości w zakresie:

1. braku aktualnego zaświadczenia potwierdzającego kwalifikacje ratownika dla osoby zatrudnionej na umowę o pracę.

Zgłoszone przez Komandora Mazurskiej Służby Ratowniczej zastrzeżenia zostały oddalone w całości. Stanowisko do zastrzeżeń wraz z uzasadnieniem przekazane zostało Komandorowi Mazurskiej Służby Ratowniczej w dniu 14 października 2025 r.

Mając na uwadze powyższe ustalenia i oceny wnoszę o:

1. Wydatkowanie środków dotacyjnych zgodnie z przeznaczeniem oraz obowiązującą umową. W przypadku ratowników – posiadanie wszystkich aktualnych zaświadczeń niezbędnych do wykonywania zawodu zgodnie z przepisami prawa.



**WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI  
RADOSŁAW KRÓL**

Uprzejmie proszę Pana o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości oraz o poinformowanie Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, o sposobie wykorzystania uwag i wniosków oraz wykonania zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Wojewoda Warmińsko-Mazurski**

**Radosław Król**

*/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/*