

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.533.2026

Łódź, 7 lipca 2026 r.

**Rada Miejska w Uniejowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXV/265/2026 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 24 czerwca 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz określenia warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli (w tym emerytów) szkół i przedszkola, dla których Gmina Uniejów jest organem prowadzącym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 lipca 2026 r.

**Uzasadnienie**

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Uniejowie uchwaliła „regulamin przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej oraz określenia warunków i sposobu ich przyznawania dla nauczycieli, nauczycieli będących emerytami, rencistami lub otrzymujących nauczycielskie świadczenie kompensacyjne szkół i przedszkoli, dla których Gmina Uniejów jest organem prowadzącym” – dalej Regulamin, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Wątpliwości organu nadzoru budzi § 2 pkt 1 Regulaminu, zgodnie z którym ze świadczeń Funduszu Zdrowotnego mogą korzystać nauczyciele zatrudnieni w szkołach podstawowych i przedszkolu, dla których organem prowadzącym jest Gmina Uniejów. Powyższa regulacja pozostaje w opozycji do regulacji zawartą w art. 91b ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

(Dz. U. z 2026 r. poz. 515), która stanowi że do nauczyciela zatrudnionego w wymiarze niższym niż połowa obowiązującego wymiaru zajęć nie stosuje się przepisów art. 54 ust. 5, art. 72, art. 86, art. 88, art. 88a i art. 90. Tak skonstruowany § 2 pkt 1 Regulaminu oznacza bowiem możliwość skorzystania ze środków finansowych w ramach pomocy zdrowotnej przez każdego nauczyciela, niezależnie od wymiaru zatrudnienia.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również § 13 Regulaminu, zgodnie z którym wzór wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej stanowi Załącznik Nr 1 do niniejszego Regulaminu. W ocenie organu nadzoru bezpodstawnie zawarto w nim oświadczenie, że dane podane w tymże Załączniku Nr 1 do Regulaminu zostały opatrzone klauzulą o ponoszeniu odpowiedzialności za składanie fałszywych zeznań. Delegacja zawarta w art. 72 ustawy Karta Nauczyciela nie daje podstaw do wprowadzania normatywnej treści wniosku oraz wzoru oświadczenia o dochodach z pouczeniem o odpowiedzialności karnej za złożenie fałszywego oświadczenia. Wzór wniosku o przyznanie pomocy zdrowotnej dla nauczyciela, a także oświadczenie o sytuacji materialnej rodziny nauczyciela nie może zostać opatrzone klauzulą o ponoszeniu odpowiedzialności za składanie fałszywych zeznań. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań). Tymczasem przepisy Karty Nauczyciela nie przewidują takiej możliwości.

W myśl art. 233 § 6 Kodeksu karnego sprawca odpowiada za podanie nieprawdy lub zatajenie prawdy w oświadczeniu, które ma służyć za dowód w postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jeżeli przyjmujący oświadczenie, działając w zakresie swoich uprawnień, nadanych przez tę ustawę, uprzedził oświadczającego o odpowiedzialności karnej za fałszywe oświadczenie. Z unormowania tego wynika, że przestępstwem jest złożenie fałszywego oświadczenia, na przykład w kwestionariuszach lub formularzach. Warunkiem odpowiedzialności za złożenie fałszywego oświadczenia jest, by przepis ustawy, na podstawie której oświadczenie jest składane, przewidywał możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas, w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji, winien przewidzieć w treści upoważnienia wymóg pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań). Przepisy Karty Nauczyciela nie przewidują takiej możliwości (por. wyrok WSA w Kielcach z 25 października 2012 r., sygn. akt I Ke/506/12).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chłodzińska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Uniejów

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.