



WOJEWODA ŁÓDZKI

RPS-I.431.16.2026

Łódź, 16 lipca 2026 r.

Pan

Jerzy Rebzda

Wójt Gminy Rokiciny

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Jednostka kontrolowana:

Wójt Gminy Rokiciny Wójtem Gminy Rokiciny w czasie prowadzenia czynności kontrolnych, a także w okresie objętym kontrolą był Pan Jerzy Rebzda.

II. Kontrolę przeprowadzili:

Pracownicy Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Klaudyna Lekler – Lipińska, kierownik zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Nr 74/2026 z 17.06.2026 r.
- Monika Szewczyk, członek zespołu kontrolerów, na podstawie upoważnienia Nr 75/2026 z 17.06.2026 r.

III. Wyjaśnień udzielał:

- Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rokicinach - Pani Agnieszka Malinowska.

IV. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- 1) art. 2 ust. 1, art. 6 ust. 4 pkt 3, ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158).
- 2) art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 323 ze zm.), (Dz.U. z 2025 r. poz. 1208 ze zm.).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24
Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki/ochrona-danych-osobowych>.
Podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym, identyfikator systemowy dokumentu: 7814815.26383848.26512822

V. Zakres kontroli:

Przedmiot kontroli:

- realizacja zadania zleconego z zakresu administracji rządowej wynikającego z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1208 ze zm.). Okres objęty kontrolą: od 01.01.2025 r. do 31.12.2025 r.

VI. Ustalenia w toku kontroli:

Kontrola przeprowadzona w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej¹ w Rokicinach miała na celu ustalenie stopnia wywiązywania się przez Wójta Gminy Rokiciny z wykonywania zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy o świadczeniach rodzinnych poprzez skontrolowanie prawidłowości przyznawania świadczeń rodzinnych. Kontroli zostało poddanych 45 postępowań dotyczących przyznania prawa do świadczeń rodzinnych, w tym:

- 2 decyzje przyznające świadczenia rodzicielskie,
- 3 decyzje przyznające jednorazową zapomogę z tytułu urodzenia się dziecka,
- 20 decyzji przyznających zasiłki rodzinne wraz z dodatkami (rozpoczęcie roku, dojazdy, bursa, samotne wychowywanie, wielodzietność),
- 20 decyzji przyznających świadczenia opiekuńcze (10 zasiłek pielęgnacyjny, 10 świadczenie pielęgnacyjne).

Skontrolowano postępowania administracyjne o numerach:

1. 434.3.1147.ŚR.09.2025	13. 4201.6.675.ZR.09.2025
2. 434.1.1055.ŚR.01.2025	14. 4201.4.885.ZR.09.2025
3. 4202.5.554.BE.10.2025	15. 4201.1.934.ZR.09.2025
4. 4202.2.613.BE.05.2025	16. 4201.40.1055.ZR.03.2025
5. 4202.6.580.BE.11.2025	17. 4201.43.777.ZR.07.2025
6. 4211.50.1060.ŚP.08.2025	18. 4201.42.1141.ZR.06.2025
7. 4211.48.785.ŚP.07.2025	19. 4201.41.1139.ZR.05.2025
8. 4211.54.1153.ŚP.11.2025	20. 4210.27.1030.ZP.06.2025
9. 4211.1.1108.NŚP.01.2026	21. 4210.9.809.ZP.01.2025
10. 4211.46.1037.NŚP.04.2025	22. 4211.49.1145.NŚP.08.2025
11. 4201.8.793.ZR.10.2025	23. 4211.51.1148.NŚP.09.2025
12. 4201.7.888.ZR.10.2025	24. 4211.53.752.ŚP.11.2025

¹ Dalej: GOPS lub Ośrodek

25. 4211.1.932.ŚP.01.2025	36. 4210.22.1138.ZP.05.2025
26. 4211.52.121.ŚP.11.2025	37. 4210.25.1140.ZP.05.2025
27. 4201.13.932.ZR.10.2025	38. 4201.26.979.ZR.11.2025
28. 4201.12.974.ZR..10.2025	39. 4201.30.613.ZR.12.2025
29. 4201.11.270.ZR.10.2025	40. 4201.28.520.ZR.11.2025
30. 4201.9.503.ZR.10.2025	41. 4201.19.528.ZR.10.2025
31. 4201.20.519.ZR.10.2025	42. 4201.17.896.ZR.10.2025
32. 4210.5.1153.ZP.02.2026	43. 4210.37.1145.ZP.07.2025
33. 4210.47.1150.ZP.11.2025	44. 4210.42.1148.ZP.09.2025
34. 4210.39.1146.ZP.08.2025	45. 4201.16.900.ZR.10.2025
35. 4210.8.1136.ZP.01.2025	

Kontroli zostało poddanych 5 decyzji odmawiających prawa do świadczeń rodzinnych, skontrolowano postępowania:

1. 4201.3.1004A.ODM.ZR.11.2025,
2. 4201.4.1139.ODM.ZR.12.2025,
3. 4201.2.918.ODM.ZR.10.2025,
4. 4201.1.600.ODM.ZR.10.2025,
5. 4201.1.624.ZR.UCH.12.2025.

Przeprowadzona weryfikacja postępowań, które zakończyły się wydaniem decyzji odmawiającej przyznania prawa do świadczeń rodzinnych wykazała, że organ prawidłowo obliczył dochody wnioskodawców. Kontrolerzy nie dopatrzyli się błędów w procedurze obliczeniowej, co oznacza, że odmowa przyznania świadczeń była uzasadniona i wynikała z przekroczenia obowiązującego kryterium dochodowego. Należy jednak zwrócić uwagę, że w sentencjach skontrolowanych decyzji nie wskazano okresu, od kiedy odmówiono prawa do zasiłku rodzinnego wraz z dodatkami, co skutkuje brakiem informacji, na jaki okres zasiłkowy odmówiono prawa do przedmiotowego świadczenia – art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych. W okresie kontrolowanym wnioskodawcy nie złożyli odwołań od wydanych decyzji odmawiających prawa do świadczeń rodzinnych. Nie wniesiono również żadnych skarg dotyczących realizacji kontrolowanego zadania. Na podstawie analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych dokumentów niezbędnych do ustalenia uprawnienia do świadczeń rodzinnych stwierdzono, że wnioski były prawidłowo

i starannie wypełnione przez wnioskodawców oraz opatrzone pieczęcią i datą wpływu wniosku do Ośrodka. Do wniosków były dołączone dokumenty dotyczące dochodów oraz inne dokumenty wymagane, stosowne do wnioskowanych dodatków i świadczeń. Wskazane, w skontrolowanych wnioskach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych, dane osobowej (tj.: imię, nazwisko, data urodzenia/zgonu, numery PESEL, stopień pokrewieństwa) były każdorazowo weryfikowane z danymi Centralnej Bazy Beneficjentów (w ramach Emp@tii) przez osoby prowadzące postępowanie administracyjne. Rozpatrywane wnioski, w których przyznanie świadczeń zależne jest od danych dotyczących przyznania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności, weryfikowane były w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitorowania Orzekania o Niepełnosprawności (EKSMOoN). Decyzje administracyjne zostały wydane z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego oraz ustawie o świadczeniach rodzinnych, a przyznane świadczenia wypłacono zgodnie z art. 26 ustawy o świadczeniach rodzinnych. Świadczenia zostały wypłacone terminowo, w okresach miesięcznych na wskazane przez wnioskodawców rachunki bankowe. Decyzje administracyjne wydane zostały z zachowaniem ustawowych terminów określonych w kodeksie postępowania administracyjnego oraz ustawie o świadczeniach rodzinnych.

Kontrolujący, w wyniku analizy postępowań dotyczących świadczeń rodzinnych oraz po skontrolovaniu decyzji administracyjnych przyznających dodatek do zasiłku rodzinnego na pokrycie wydatków związanych z dojazdem z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się szkoła ustalili, że w decyzjach: 4201.13.932.ZR.10.2025, 4201.11.270.ZR.10.2025, 4201.8.793.ZR.10.2025, 4201.6.675.ZR.09.2025, 4201.4.885.ZR.09.2025, 4201.43.777.ZR.07.2025, 4201.30.613.ZR.12.2025, 4201.28.520.ZR.11.2025, 4201.19.528.ZR.10.2025, organ wydający decyzję w podstawie prawnej powołał wyłącznie art. 15 ust. 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych, pomijając art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy. Powołany przez GOPS w Rokicinach art. 15 ust. 2 ustawy określa jedynie okres przysługiwania dodatku (10 miesięcy). Prawo do ww. dodatku wynika bezpośrednio z art. 15 ust. 1 pkt 2 i stanowi materialną podstawę przyznania dodatku do zasiłku rodzinnego w związku z dojazdem z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły.

W wyniku analizy przedłożonych do kontroli wniosków i zgromadzonych niezbędnych dokumentów do ustalania uprawnienia do świadczeń rodzinnych stwierdzono, że decyzja 4201.7.888.ZR.10.2025 została wydana z naruszeniem art. 7 i art. 80 Kodeksu

Postępowania Administracyjnego² w związku z art. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych. W przedmiotowej sprawie Ośrodek pomimo posiadania wszystkich niezbędnych dokumentów do prawidłowego obliczenia wysokości dochodu rodziny ubiegającej się o świadczenia, nie uwzględnił nieopodatkowanego dochodu wynikającego z egzekucji roszczeń alimentacyjnych otrzymanych za pośrednictwem Komornika. Ze względu na niskie dochody rodziny, próg dochodowy uwzględniający pominięty dochód nieopodatkowany nie został przekroczony. Jednakże niewłaściwe obliczenie dochodu jest błędnym ustaleniem stanu faktycznego.

Wszystkie skontrolowane decyzje administracyjne były doręczane za pośrednictwem poczty lub odbierane bezpośrednio przez wnioskodawcę w siedzibie GOPS. Ośrodek prowadzi papierowy rejestr złożonych wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych. W rejestrze złożonych wniosków o przyznanie świadczeń rodzinnych zarejestrowano 114 wniosków (w tym 107 wniosków w formie papierowej oraz 7 w formie elektronicznej). Kontrolujący zweryfikowali dane zawarte w rejestrach papierowych i rzetelność sporządzanych sprawozdań rzeczowo – finansowych z realizacji zadań przewidzianych w ustawie o świadczeniach rodzinnych w roku 2025, przekazywanych za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS) w oparciu o raporty z systemu dziedzinnego. Dane statystyczne przekazywane przez Ośrodek, były zgodne z raportami z systemu dziedzinnego.

W okresie kontrolowanym Ośrodek przekazał jeden wniosek w zakresie zasiłku pielęgnacyjnego do Wojewody Łódzkiego, w celu ustalenia czy mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego. Wojewoda wydał decyzję w/w sprawie i przekazał Ośrodkowi w Rokicinach w celu realizacji wypłaty.

VII. Wnioski pokontrolne:

W skontrolowanym obszarze dotyczącym przyjmowania wniosków i wydawania decyzji o przyznaniu świadczeń rodzinnych, organ kontroli stwierdził **nieprawidłowości** w zakresie:

- braku wskazania w podstawie prawnej wydanych decyzji przyznających dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu dojazdu z miejsca zamieszkania do miejscowości, w której znajduje się siedziba szkoły art. 15 ust. 1 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych,
- wydania decyzji odmawiających prawa do świadczeń rodzinnych bez wyraźnego wskazania okresu świadczeniowego, którego dotyczy ta odmowa,

² (Dz. U. z 2024 r. poz. 572 ze zm.), (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

- naruszenia art. 7 i art. 80 KPA w związku z art. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, prowadzące do niewłaściwego wyliczenie dochodu rodziny.

VIII. Ocena skontrolowanej działalności:

Uwzględniając powyższe wnioski opracowane na podstawie ustaleń stanu faktycznego, zawartego w dokumentacji kontrolnej realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych, w zakresie prawidłowości prowadzenia postępowań administracyjnych w sprawach o ustalenie prawa do świadczeń rodzinnych ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Jako osobę odpowiedzialną za stwierdzone nieprawidłowości wskazuje się Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rokicinach wykonującego powierzone zadanie.

Do projektu wystąpienia pokontrolnego z 10 lipca 2026 roku nie wniesiono zastrzeżeń (pismo Wójta Gminy Rokiciny nr GOPS.0120.90.2026 z 15 lipca 2026 roku).

Działając na podstawie art. 47 ustawy z 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, przekazuję Wójtowi Gminy Rokiciny niniejsze wystąpienie pokontrolne, sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z 10 lipca 2026 r.

W związku ze stwierdzonymi podczas kontroli nieprawidłowościami oraz mając na uwadze usprawnienie funkcjonowania jednostki kontrolowanej, **zalecam**:

- 1) w podstawie prawnej decyzji administracyjnych wskazywać konkretne przepisy (artykuł / paragraf / ustęp), na podstawie których przyznawana jest pomoc finansowa,
- 2) w sentencji decyzji odmawiających prawa do świadczeń rodzinnych wskazywać okres, od którego odmówiono przyznania wnioskowanego świadczenia,
- 3) rzetelnie obliczać i weryfikować dochody rodziny, w celu uniknięcia wydawania decyzji administracyjnych na podstawie błędnie ustalonego stanu faktycznego (art. 7 i art. 80 KPA w związku z art. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych).

Zgodnie z art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Jednocześnie informuję, że na podstawie art. 49 ww. ustawy, **należy poinformować Kierownika jednostki kontrolującej o sposobie wykonania zaleceń**, wykorzystaniu

wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Informacje w powyższym zakresie należy przekazać do Wydziału Rodziny i Polityki Społecznej Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (ul. Żeromskiego 87, 90-502 Łódź) w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Korespondencję w tym zakresie należy przekazać za pośrednictwem elektronicznej skrzynki podawczej ePUAP lub e-Doręczenia, wskazując w treści pisma znak sprawy:

RPS-I.431.16.2026.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO
Marta Kaźmierczak
**Zastępca Dyrektora Wydziału Rodziny
i Polityki Społecznej**