



Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji

Departament Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego

DOLiZK-NRGW.5503.1.6.2024

Warszawa, 15 października 2024 roku

Egz. Nr 2

PROTOKÓŁ KONTROLI

Kontrola w podmiocie uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego – Tarnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe¹ z siedzibą w Tarnowie została przeprowadzona w trybie i na zasadach przewidzianych w ustawie z dnia 18 sierpnia 2011 r. o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*², zgodnie z planem kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2024³.

I. PODMIOT I OKRES OBJĘTY KONTROLĄ

Celem kontroli była ocena prawidłowości wykonywania przez podmiot: Tarnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe z siedzibą w Tarnowie, ul. Rynek 17/1, zadań z zakresu ratownictwa wodnego, określonych w art. 13 i 14 ust. 1 ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 roku o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*⁴ z uwzględnieniem sił, środków i warunków niezbędnych do zapewnienia prawidłowego poziomu wykonywania ratownictwa wodnego.

Kontrolą został objęty okres od dnia 1 czerwca 2023 r. do dnia 5 czerwca 2024 r.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone przez zespół kontrolerów w składzie:

¹ Zwany dalej również: Tarnowskie WOPR, stowarzyszenie, podmiot kontrolowany.

² Dz. U. z 2023 r., poz. 714 z późn. zm.

³ Plan kontroli Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji na rok 2024, zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 15 listopada 2023 r.

⁴ Zwanej dalej: *ustawą o bezpieczeństwie*....

- 1) Joanna Al-Kanani, starszy specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 2/DOLiZK/2024 z dnia 24 maja 2024 r.;
- 2) Monika Kobiątko, starszy specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 1/DOLiZK/2024 z dnia 24 maja 2024 r.;
- 3) Agnieszka Wargin, główny specjalista w Departamencie Ochrony Ludności i Zarządzania Kryzysowego MSWiA, na podstawie upoważnienia Nr 3/DOLiZK/2024 z dnia 24 maja 2024 r.

w dniach 5 - 7 czerwca 2024 r. - w siedzibie podmiotu kontrolowanego oraz w dniach 10 czerwca 2024 r. - 5 września 2024 r. - w siedzibie podmiotu kontrolującego.

II. WPROWADZENIE

Na podstawie decyzji Nr 9/2014 Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 26 lutego 2014 r., sygn. DRIOL-NRGW-0272-58/2013, DRIOL-NRGW-0272-3/2014 i wpisu do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, Tarnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe jest podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego i jako podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego zobowiązane jest do podejmowania działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o *bezpieczeństwie...* i do realizacji zadań określonych w art. 14 ust. 1 tej ustawy.

Podmiot kontrolowany prowadzi działalność w formie stowarzyszenia wpisanego do rejestru stowarzyszeń, innych organizacji społecznych i zawodowych, fundacji oraz samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej Krajowego Rejestru Sądowego nr KRS: 0000042545⁵. Organem właściwym do kierowania działalnością stowarzyszenia jest Zarząd. W kontrolowanym okresie w skład Zarządu wchodziły 4 osoby. W okresie objętym kontrolą funkcję Prezesa Zarządu pełnił od 12 czerwca 2023 r. Pan Kazimierz Kacer⁶ - zmiana w KRS wprowadzona 31 sierpnia 2023 r. Ponadto, w skład Zarządu wchodził: Pan Ireneusz Skoczeń - skarbnik, Pan Mirosław Rydz - członek zarządu, Pan Adrian Skoczylas - sekretarz. Wcześniej tj. od 22 kwietnia 2023 r.⁷ do 19 maja 2023 r.⁸ funkcję Prezesa Tarnowskiego WOPR pełnił Pan Grzegorz Mazur. W okresie między 19 maja 2023 r. a 12 czerwca 2023 r. stowarzyszenie pozostawało bez władz. Przed 22 kwietnia 2023 r. przez wiele lat funkcję Prezesa Zarządu zajmował Pan Jerzy Kacer⁹. Określony w stowarzyszeniu sposób reprezentacji podmiotu - prezes i skarbnik lub skarbnik i dwóch członków zarządu upoważnionych przez zarząd. W sprawach składania oświadczeń woli

⁵ Prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla Krakowa Śródmieścia w Krakowie, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego.

⁶ Akta kontroli - uchwała XVI Nadzwyczajnego Walnego Zebrania Tarnowskiego WOPR nr UNWZ/8/2023 z dnia 12 czerwca 2023 r.

⁷ Akta kontroli - uchwała XV Walnego Zebrania Sprawozdawczo-Wyborczego Delegatów Tarnowskiego WOPR odbywającego się w dniu 22 kwietnia 2023 r. w Tarnowie nr UWZ/11/2023

⁸ Akta kontroli - Rezygnacja Pana Grzegorza Mazura z funkcji prezesa z dnia 19 maja 2023 r.

⁹ Wyjaśnienia Tarnowskiego WOPR - e-mail z dnia 16 lipca 2024 r.



w zakresie praw i obowiązków majątkowych w imieniu Tarnowskiego WOPR wymagane są jednocześnie podpisy prezesa, skarbnika i sekretarza Tarnowskiego WOPR.

Siedziba podmiotu znajduje się przy ul. Rynek 17/1 w Tarnowie (kod 33-100). Do akt kontroli przedłożono umowę najmu lokalu użytkowego zawartą w dniu 30 października 2006 r. z Gminą Miasta Tarnowa – Miejskim Zarządem Budynków Spółką z o.o. w Tarnowie, ul. Waryńskiego 9, z okresem obowiązywania od 23 października 2006 r. na czas nieoznaczony, z przeznaczeniem na biuro – siedzibę Tarnowskiego WOPR.

Zespół kontrolerów ustalił, iż pod wskazanym adresem przechowywana jest dokumentacja dotycząca działalności podmiotu kontrolowanego w zakresie ratownictwa wodnego, częściowo magazynowany jest sprzęt niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego oraz środki łączności. Pomieszczenie oznakowane jest logo stowarzyszenia w sposób widoczny i nie budzący zastrzeżeń.

Stowarzyszenie dysponuje bazą ratowniczą w Radłowie¹⁰ obejmującą części dwóch działek - nr 2033/4 o powierzchni 0,04 ha i nr 2033/30 o powierzchni 0,37 ha. Obszar bazy jest ogrodzony, posiada dostęp do zbiornika wodnego – wyrobiska pożwirowego, znajdują się na nim dwa kontenery ze sprzętem ratowniczym.

Tarnowskie WOPR dysponuje terenem znajdującym się na wyspie Jeziora Czchowskiego¹¹ oraz posiada bazę szkoleniowo-patrolową w Wierzchosławicach przy zbiorniku Dwudniaki, położoną na dwóch działkach – nr 122/30 obszar 300 m²¹² oraz 122/70 obszar 1300 m²¹³, na których znajduje się dom drewniany i dom murowany z salą wykładową i pomieszczeniami przeznaczonymi do przechowywania sprzętu szkoleniowego.

Stowarzyszenie nie posiada jednostek terenowych. Prezes stowarzyszenia poinformował o siedmiu drużynach znajdujących się w strukturze Tarnowskiego WOPR – Dwudniaki (zbiornik wyrobiska pożwirowego w Wierzchosławicach), Radłów (zbiornik wyrobiska pożwirowego), Delfin (jezioro Czchów po kładkę wiszącą w Tropiu oraz most na rzece Łosina), Bochnia (rzeka Raba oraz basen w Bochni), Szczucin (odcinek rzeki Wisły), Łapanów (kąpielisko na zalewie Łapanów), Radgoszcz (jezioro Narożniki).

Zgodnie ze statutem¹⁴ głównymi celami działania stowarzyszenia jest:

- projektowanie i organizowanie systemu pomocy na obszarach wodnych,
- edukacja społeczna, prewencja i profilaktyka utonięć,
- ratowanie osób, które uległy wypadkowi lub narażone są na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na wodach i obszarach nadwodnych,
- edukacja i doskonalenie umiejętności ratowników wodnych według obowiązującego państwowego systemu;

¹⁰ Umowa użyczenia nr GiŚ.6850.4.2019 z dnia 30 lipca 2020 r. z Gminą Radłów zawarta na okres od 1 sierpnia 2020 r. do 31 września 2040 r.;

¹¹ Oświadczenie z dnia 1 stycznia 2023 r. Zakładu Obsługi Sportu COM-SHOOTING ul. Sanguszków 32 w Tarnowie;

¹² Akt notarialny, Repertorium nr 3678/2002, KW nr 86.240;

¹³ Akt notarialny, Repertorium nr 4925/1996, KW nr 66495;

¹⁴ Akta kontroli – § 7 statutu Tarnowskiego WOPR z dnia 12 czerwca 2023 r.;

- dbałość o naturalne środowisko w tym stan jakościowy rzek i zbiorników wodnych na terenie działalności statutowej jednostek organizacyjnych tj. drużyn Tarnowskiego WOPR.

III. USTALENIA KONTROLI

1. Organizowanie, kierowanie, koordynowanie i prowadzenie bezpośrednich działań ratowniczych w ramach ratownictwa wodnego.

Na podstawie dokonanych ustaleń należy **negatywnie** ocenić działalność Tarnowskiego WOPR w zakresie organizowania, kierowania, koordynowania i prowadzenia bezpośrednich działań ratowniczych w ramach ratownictwa wodnego. Powyższa ocena wynika z analizy przedstawionej dokumentacji źródłowej oraz złożonych wyjaśnień w tym zakresie.

1.1. Obszar wykonywania ratownictwa wodnego.

Stowarzyszenie Tarnowskie WOPR w złożonym w roku 2013 wniosku¹⁵ o wyrażenie zgody na wykonywanie ratownictwa wodnego wskazało obszar wykonywania ratownictwa wodnego – Bochnia i powiat bocheński, Brzesko i powiat brzeski, powiat dąbrowski, powiat tarnowski i Tarnów, w szczególności wskazano: odcinek Wisły w obrębie powiatów bocheńskiego, brzeskiego i dąbrowskiego, jezioro w Czchowie, rzekę Dunajec na odcinku ujścia do Wisły, rzekę Biała Tarnowska od miejscowości Ciężkowice do ujścia Dunajca, kryte pływalnie w: Proszkówkach, Bochni, Brzesku, Jadownikach Mokrych, Tarnowie, Woli Rzędzińskiej, Czarnej oraz pływalnie otwarte w: Nowym Wiśniczu, Żegocinie, Tarnowie, Dąbrowie Tarnowskiej, Dębicy, Ropczycach i Chotowej.

W kontrolowanym okresie Tarnowskie WOPR organizowało, kierowało i koordynowało działania ratownicze na następujących obszarach wodnych:

- 1) **akwen wyrobiska poźwirowego w Radłowie** oraz inne akweny na terenie powiatu tarnowskiego – na podstawie umowy nr II/262/RO/2625/23 o wsparcie realizacji zadania publicznego Województwa Małopolskiego zawartej w dniu 6 lipca 2023 r. z Województwem Małopolskim na okres od 22 maja 2023 r. do 31 października 2023 r. Tytuł zadania publicznego: „Zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony ludności w zakresie ratownictwa wodnego w roku 2023 określonego szczegółowo w ofercie złożonej przez Zleceniobiorcę”.
- 2) **strefa basenowa hotelu Arłamów** w Arłamowie 1 w Ustrzykach Dolnych – na podstawie umowy o świadczenie usług ratownictwa wodnego zawartej w dniu 28 grudnia 2023 r. z Hotelem Arłamów S.A. na okres od 1 stycznia 2024 r. do 1 grudnia 2025 r. Okres obowiązywania umowy został skrócony do 30 kwietnia 2024 r.
- 3) **baseny odkryte MOSiR** przy ul. Kusocińskiego w Mielcu – na podstawie umowy nr 10/ZP/2023 zawartej w dniu 26 lipca 2023 r. z Gminą Miejską Mielec na okres od 1 sierpnia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. Przedmiotem umowy było świadczenie usługi ratownictwa wodnego związane z zapewnieniem bezpieczeństwa osób kąpiących się na basenach odkrytych.

¹⁵ Wniosek Tarnowskiego WOPR z dnia 19 listopada 2013 r.;

Kontrolerom przedłożono również dokumenty, z których wynika, że w okresie objętym kontrolą Tarnowskie WOPR w odpowiedzi na otwarty konkurs ofert na realizację zadań publicznych Województwa Małopolskiego w obszarze ratownictwa i ochrony ludności z zakresu ratownictwa wodnego w 2024 r. złożyło ofertę realizację zadania publicznego o nazwie „Zapewnienie bezpieczeństwa i ochrony ludności w zakresie ratownictwa wodnego w roku 2024”. Oferta dotyczyła zakupu sprzętu niezbędnego w ratownictwie wodnym oraz patrolowania akwenu wyrobiska pożwirowego w Radłowie, pełnienia dyżurów ratowniczych, prowadzenia działań ratowniczych przy użyciu specjalistycznego sprzętu. Na dzień zakończenia czynności kontrolnych w siedzibie podmiotu kontrolowanego tj. 7 czerwca 2024 r. umowa z województwem małopolskim nie została podpisana.

W czasie prowadzenia czynności kontrolnych podmiot kontrolowany nie wykonywał ratownictwa wodnego na wyznaczonych obszarach wodnych.

1.2. Zapewnienie stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego, poprzez utrzymywanie stałych dyżurów ratowników wodnych.

Zgodnie z wyjaśnieniami Tarnowskiego WOPR¹⁶ w okresie objętym kontrolą tj. od 1 czerwca 2023 r. do 5 czerwca 2024 r. dyżury stałe były pełnione na akwenu w Radłowie oraz na jeziorze Czchowskim. Wg Prezesa stowarzyszenia sposób organizacji stałych dyżurów ratowniczych polegał na udostępnieniu numeru telefonu 502 537 900 przedstawicielom Policji i Straży Pożarnej z terenu działalności Tarnowskiego WOPR oraz na wspólnych patrolach ze służbami ustawowo powołanymi do niesienia pomocy. Osoby pełniące dyżury w podmiocie kontrolowanym miały obowiązek zwołania grupy ratowniczej. Dokumenty potwierdzające utrzymywanie stałych dyżurów, tj. grafiki dyżurów, listy obecności, dokumentacja działań ratowniczych podejmowanych w czasie stałego dyżuru oraz dokumentów związanych z organizacją dyżuru, nie były prowadzone dla dyżurów 24 godzinnych.

Zgodnie z deklaracją Prezesa Tarnowskiego WOPR stałe dyżury polegające na patrolowaniu akwenu – wyrobiska pożwirowego w Radłowie i jeziora Czchowskiego (po kładkę wiszącą w Tropiu oraz most na rzece Łosina)¹⁷ odbywały się w trybie 6-10 godzinnym. Na okoliczność potwierdzenia przez stowarzyszenie zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego poprzez stałe dyżury ratowników wodnych w kontrolowanym okresie, stowarzyszenie przedłożyło *elektroniczny dziennik pracy drużyny WOPR Radłów 21.05.2023 r.-31.10.2023 r.* zawierający wykaz dyżurów ratowników społecznych na akwenu w Radłowie i Dwudniakach (Wierzchosławice). Wykaz ujmował daty, czas, osoby pełniące dyżur, opis zadania realizowanego w danym dniu, podpis kierownika drużyny, wykaz osobowy drużyny WOPR – Strażnica Radłów 2023 – 26 osób oraz dokumentację fotograficzną. Dziennik ujmował daty począwszy od 21 maja 2023 r. do 31 października 2023 r. bez ujęcia wszystkich dni kolejno po sobie – brak ciągłości. Godziny pracy ratowników nie były stałe, tj. np. jednego dnia od 16:00 do 19:00, innego dnia od 12:50 do 18:00. Opisy zadania dla każdego dnia osobno ujmowały m.in. wspólny patrol z Policją, pogadanki na temat bezpieczeństwa i opisy przeprowadzonych akcji ratowniczych. Dokumentacja nie zawierała własnoręcznych podpisów osób, które pełniły dyżur w danym dniu. Kontrolerom nie zostały przedłożone dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji ratownika wodnego przez wszystkie osoby dedykowane do patrolowania wyrobiska pożwirowego w Radłowie.

¹⁶ Pismo Tarnowskiego WOPR z dnia 6 czerwca 2021 r.;

¹⁷ Informacja dot. gotowości drużyny Tarnowskiego WOPR - Delfin sygn. SOSzWJCz/05/01/24

Pełnienie dyżuru stałego w ramach zapewnienia stanu gotowości przy równoczesnym świadczeniu usługi realizowanej w ramach podpisanej przez Tarnowskie WOPR umowy z zarządzającym obszarem wodnym nie jest pełnieniem stałego dyżuru w rozumieniu ustawy o bezpieczeństwie... . Powyższe należy uznać za **nieprawidłowość**.

Przedłożono kontrolerom wydruk z elektronicznego dziennika pracy drużyny Delfin na jeziorze Czchowskim, który zawierał wykaz członków drużyny – 10 osób, karty pracy drużyny a w nich – datę, godziny dyżuru od-do, nazwisko i imię, ilość godzin, przebieg pracy i opis dyżuru. Dziennik ujmował daty począwszy od 1 maja 2023 r. do 8 października 2023 r. bez uwzględnienia wszystkich dni kolejno następujących po sobie, tj. wykazano kilka dni w miesiącu maju, czerwcu, lipcu, sierpniu, wrześniu i jeden dzień w październiku 2023 r. Godziny pracy nie były stałe, tj. np. od 10:00 do 15:00, innego dnia od 9:00 do 19:00. Kolumna przebieg pracy - opis dyżuru dla każdego dnia indywidualnie zawierała informacje m.in. o przygotowaniu sprzętu do sezonu, patrolowaniu akwenu, porządkowaniu brzegu jeziora, udziale w manewrach patrolowo-ratowniczych. Dokumentacja nie zawierała własnoręcznych podpisów osób, które pełniły dyżur w danym dniu. Kontrolerom nie zostały przedłożone dokumenty potwierdzające posiadanie kwalifikacji ratownika wodnego dla wszystkich osób dedykowanych przez Tarnowskie WOPR do patrolowania jeziora Czchowskiego.

Zespół kontrolerów ustalił, że Tarnowski WOPR jest podmiotem współpracującym z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne i widniejącym w rejestrze jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne Wojewody Małopolskiego¹⁸. W rejestrze Wojewody Małopolskiego, podmiot kontrolowany wskazał do kontaktów numer telefonu 604 526 654. Numer ten należy do byłego Prezesa stowarzyszenia – Pana Jerzego Kacera, który wraz z ustaniem piastowania stanowiska Prezesa Tarnowskiego WOPR, nie przekazał niniejszego numeru do dalszego użytkowania Tarnowskiemu WOPR. Natomiast numer telefonu 502 537 900 to numer będący w stałym posiadaniu i dyspozycji obecnego Prezesa stowarzyszenia – Pana Kazimierza Kacera. Taki sposób użytkowania numeru 502 537 900 nie dawał gwarancji odbioru zgłoszenia alarmowego przez 24 godziny, 7 dni w tygodniu, 365 dni w roku. Na stronie internetowej stowarzyszenia i na profilu popularnego portalu społecznościowego numer alarmowy nie był upubliczniony.

Podmiot kontrolowany, podczas trwania czynności kontrolnych, w ramach działań naprawczych upublicznił na profilu popularnego portalu społecznościowego numer 502 537 900 dedykując go zgłoszeniom alarmowym. Za pismem z dnia 21 czerwca 2024 r. podmiot kontrolowany przedstawił fakturę zakupu telefonu Xiaomi Redmi 13C5G wraz z umową obsługi dla numeru 506 602 008. Stowarzyszenie dedykowało numer 506 602 008 całorocznym zgłoszeniom alarmowym. Numer 506 602 008 został upubliczniony na stronie internetowej Tarnowskiego WOPR oraz na profilu popularnego portalu społecznościowego. Tarnowskie WOPR nie przedłożyło dokumentu potwierdzającego aktualizację numeru alarmowego w rejestrze jednostek współpracujących z systemem PRM.

Brak dedykowania i upubliczniania jednego stałego numeru telefonu jako numeru przeznaczonego do przyjmowania zgłoszeń alarmowych oraz brak aktualizacji numeru alarmowego w rejestrze

¹⁸ Zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego są jednocześnie jednostkami współpracującymi z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne na podstawie art. 15 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym; (Dz. U. z 2024 r. poz. 652) oraz z art. 12 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie...

jednostek współpracujących z systemem PRM świadczą o braku rzetelności, dlatego powyższe należy uznać za **nieprawidłowość**.

Kontrolerom nie przedstawiono dokumentacji, tj. dzienników dyżurów, list obecności na dyżurze, potwierdzających utrzymywanie stałych 24 godzinnych dyżurów ratowniczych w okresie objętym kontrolą. Stowarzyszenie w kontrolowanym okresie nie gwarantowało wykonywania dyżurów ratowniczych w systemie 24/7/365, tj. w sposób ciągły, co należy uznać za **nieprawidłowość**.

Zaprezentowany przez podmiot sposób realizacji zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego nie potwierdził prowadzenia stałych dyżurów ratowników wodnych przewidzianych w art. 12 ust. 2 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie... Stowarzyszenie nie przedstawiło dokumentacji potwierdzającej sposób organizacji dyżuru stałego w stowarzyszeniu w postaci wewnętrznych regulaminów, uchwał, wytycznych itp. Wykonywanie czynności, w ramach realizowanej przez Tarnowskie WOPR umowy, związanych z pełnieniem czasowych dyżurów (nie określonych jako 24 h/7/365) nie jest pełnieniem stałego dyżuru w rozumieniu ustawy o bezpieczeństwie... Powyższe należy uznać za **nieprawidłowość**, za którą odpowiedzialność ponosi kierownik podmiotu kontrolowanego.

1.3. Stała kontrola wyznaczonych obszarów wodnych.

W okresie kontrolowanym Tarnowskie WOPR zobowiązało się do zapewnienia przez ratowników wodnych stałej kontroli wyznaczonych w pkt 1.1. protokołu wyznaczonych obszarów wodnych.

Jak wynika z postanowień umów zawartych w zarządzających obszarami wodnymi wskazanymi w pkt 1.1. protokołu, podmiot kontrolowany zobowiązany był do „*patrowania i pełnienia dyżurów ratowniczych*” w określonym terminie, na wyznaczonym terenie i przy użyciu zakupionego w ramach umowy sprzętu. Na basenach w ramach podpisanych umów Tarnowskie WOPR świadczyło usługę „*zabezpieczenia ratowniczego*” polegającą na „*zapewnieniu bezpieczeństwa osób kąpiących się*”.

Działania, jakie Tarnowskie WOPR realizowało w ramach umowy komercyjnej z Hotelem Arłamów polegały na „*świadczeniu usług polegających na kompleksowym zabezpieczeniu ratownictwa wodnego na terenie Strefy Basenowej...*” a w szczególności na „*zapewnieniu bezpieczeństwa osób korzystających z basenów, kontroli nad przestrzeganiem postanowień regulaminów obiektu przez wszystkich jego użytkowników oraz na obsłudze ratowniczej tzw. Strefy Basenowej*”. Osoby wyznaczone do realizacji umowy spełniały ustawowe warunki dla ratownika wodnego.

Umowa nr 10/ZP/2023 zawarta w dniu 26 lipca 2023 r., przez obecny Zarząd Tarnowskiego WOPR z Gminą Miejską Mielec, której przedmiotem było świadczenie usługi ratownictwa wodnego związanej z zapewnieniem bezpieczeństwa osób kąpiących się na basenach odkrytych w Mielcu, realizowana była przez Pana Daniela Paduchę – osobę, której poprzedni Prezes Pan Jerzy Kacer udzielał kilkakrotnie pełnomocnictwa rodzajowego do zawierania umów w imieniu Tarnowskiego WOPR. Pełnomocnictwa udzielane były niezgodnie z KRS, tj. jednoosobowo przez Prezesa poprzedniego Zarządu – Pana Jerzego Kacera. Do reprezentacji podmiotu, zgodnie z KRS uprawniony był Zarząd w pełnym składzie. Do umowy nr 10/ZP/2023 zawartej w dniu 26 lipca 2023 r. przez Tarnowski WOPR z Gminą Miejską Mielec przedłożono rozliczenie godzin pracy ratowników z basenu w Mielcu. Rozliczenie godzin pracy sporządzone zostało przez firmę Angloswim Daniel Paduch, 39-322 Rzemień 290G. Oznacza to, że pomimo podpisania umowy przez obecny Zarząd Tarnowskiego WOPR, do realizacji umowy stowarzyszenie dopuściło firmę Angloswim Daniel Paduch, która nie posiada zgody ministra na wykonywanie ratownictwa

wodnego, co uznać należy za **działanie niezgodne z przepisami prawa**. Brak jest również możliwości potwierdzenia spełniania wszystkich ustawowych warunków dla ratownika wodnego¹⁹ przez osoby zatrudnione i dedykowane do realizacji umowy nr 10/ZP/2023 przez firmę Angloswim Daniel Paduch. W związku z powyższym mogło dojść do sytuacji, w której działania związane z udzielaniem pomocy na obszarze wodnym wykonywał podmiot i osoby, które nie posiadały odpowiednich kwalifikacji. Powierzenie czynności z zakresu ratownictwa wodnego osobom nieposiadającym odpowiednich kwalifikacji stanowi **nieprawidłowość**, której skutkiem mogło być narażenie osób poszkodowanych na nieprofesjonalne działanie ratownicze.

Dopuszczenie przez Tarnowskie WOPR firmy Angloswim Daniel Paduch – podmiotu nieuprawnionego do wykonywania ratownictwa wodnego do realizacji umowy nr 10/ZP/2023 zawartej w dniu 26 lipca 2023 r. z Gminą Miejską Mielec należy uznać za **nieprawidłowość**.

Kontrolerom przedłożono również dwie umowy podpisane w imieniu Tarnowskiego WOPR przez Pana Daniela Paducha. Obie umowy zostały podpisane bez wiedzy aktualnego Zarządu Tarnowskiego WOPR. Z przedstawionych dokumentów wynika, że Pan Daniel Paduch podpisał umowy powołując się na pełnomocnictwa udzielone niezgodnie z KRS, przez poprzedniego Prezesa stowarzyszenia Pana Jerzego Kacera. Na umowach prócz podpisu Pana Daniela Paducha składana była pieczęć Tarnowskiego WOPR, która według Prezesa i Skarbnika stowarzyszenia nie była pieczęcią oryginalną. Fakt działania na szkodę stowarzyszenia oraz fałszowania podpisów przez Pana Daniela Paducha został zgłoszony do Prokuratury Rejonowej w Tarnowie²⁰ przez obecny Zarząd stowarzyszenia.

Umowy, gdzie jako wykonawca widnieje Tarnowskie WOPR, które bez wiedzy obecnego Zarządu stowarzyszenia podpisał i realizował Pan Daniel Paduch dotyczyły następujących obszarów wodnych:

- a) kąpieliska Park Wodny „Stawy” w Starym Sączu – na podstawie umowy nr DGK.272.41.2023 zawartej w dniu 6 czerwca 2023 r. z Gminą Stary Sącz na okres od 8 czerwca 2023 r. do 27 sierpnia 2023 r. Przedmiotem umowy była kompleksowa obsługa ratownicza na obszarze kąpieliska Parku Wodnego „Stawy” w Starym Sączu. W imieniu Tarnowskiego WOPR umowę nr DGK.272.41.2023 podpisał Pan Daniel Paduch, na podstawie pełnomocnictwa rodzajowego udzielonego w dniu 25 kwietnia 2022 r. przez Pana Jerzego Kacera pełniącego do dnia 22 kwietnia 2023 r. funkcję prezesa Tarnowskiego WOPR. Z przedstawionych kontrolerom dokumentów²¹ i nadesłanych wyjaśnień²² wynika, że udzielone Panu Danielowi Paduchowi pełnomocnictwo, na które powołano się w umowie nr DGK.272.41.2023, nie było udzielone zgodnie z zapisami ujętymi w krajowym rejestrze sądowym stowarzyszenia. Zgodnie z KRS do reprezentowania podmiotu uprawniony był Zarząd, który kierował działalnością stowarzyszenia i reprezentował je na zewnątrz. Podczas trwania czynności kontrolnych obecny Prezes stowarzyszenia Pan Kazimierz Kacer zakwestionował prawo posiadania przez Pana Daniela Paducha uprawnień do podpisania umowy nr DGK.272.41.2023 zawartej w dniu 5 czerwca 2023 r. z Gminą Stary Sącz i zaprzeczył realizacji przez Tarnowskie WOPR usług będących przedmiotem niniejszej umowy

¹⁹ art. 15a ustawy o bezpieczeństwie..

²⁰ Akta kontroli – kopie korespondencji z Prokuraturą Rejonową;

²¹ Akta kontroli – kopie pełnomocnictw rodzajowych, kopie uchwał Tarnowskiego WOPR, oświadczenia o rezygnacji z pełnionych funkcji w Zarządzie Tarnowskiego WOPR.

²² Akta kontroli – „uwagi do skanu umowy”

oraz poinformował o podejrzeniach dotyczących użycia nieoryginalnej pieczęci Tarnowskiego WOPR widniejącej pod umową. Zarząd stowarzyszenia nie brał udziału w podpisywaniu umowy nr DGK.272.41.2023 w dnia 6 czerwca 2023 r. a Tarnowskie WOPR nie było jej wykonawcą. Do umowy nr DGK.272.41.2023 załączono rozliczenie godzin pracy osób świadczących usługę ratowniczą na obiekcie „Stawy” Stary Sącz w miesiącu sierpniu. Rozliczenie zostało podpisane przez Pana Daniela Paducha i opatrzone pieczęcią firmy Angloswim Daniel Paduch, 39-322 Rzemień 290G. Z powyższego wynika, że Pan Daniel Paduch reprezentujący firmę Angloswim NIP: 8172054807, REGON: 369560530 z siedzibą w Rzemieniu 209B, 39-322 Rzemień świadczył usługę polegającą na obsłudze ratowniczej na obszarze kąpieliska Park Wodny „Stawy” w Starym Sączu, do której nie posiadał stosownych uprawnień tj. zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego. Brak jest również wiedzy, czy osoby których dane osobowe widnieją na rozliczeniu godzin pracy posiadają kwalifikacje wymagane dla ratownika wodnego. Należy podkreślić, że do podejmowania działań związanych z organizowaniem i udzielaniem pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym uprawnione są wyłącznie podmioty, które posiadają wydaną przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zgodę na wykonywanie ratownictwa wodnego, o której mowa w art. 12 ust. 2 ww. ustawy o *bezpieczeństwie...* oraz wpis do rejestru jednostek współpracujących z systemem Państwowe Ratownictwo Medyczne, o którym mowa w art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o *Państwowym Ratownictwie Medycznym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 652) oraz osoby spełniające warunki dla ratownika wodnego określone w art. 15a ustawy o *bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych*. Firma Angloswim Daniel Paduch, nie posiada zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego, co oznacza, że realizowała działania ratownicze niezgodnie przepisami prawa.

- b) kąpieliska na terenie Gminy Miejskiej w Krakowie i Zarządu Zieleni Miejskiej w Krakowie - na podstawie umowy nr ZZM/U/I/37/299/2023 zawartej w dniu 2 czerwca 2023 z Gminą Miejską Kraków na okres od 22 czerwca 2023 r. do 3 września 2023 r. Przedmiotem umowy była organizacja i obsługa ratownicza trzech kąpielisk nad Zalewem Bagry Wielkie – część 1 oraz strzeżonego kąpieliska na terenie zbiornika Zakrzówek – część 2. Do umowy nr ZZM/U/I/37/299/2023 został w dniu 5 czerwca 2023 r. podpisany aneks nr 1 zwiększający zakres rzeczowy o usługę patrołowania zbiornika wodnego Zakrzówek w dodatkowym terminie tj. od 5 czerwca 2023 r. do 21 czerwca 2023 r. W tym przypadku w imieniu Tarnowskiego WOPR umowę nr ZZM/U/I/37/299/2023 i aneks nr 1 podpisał również Pan Daniel Paduch powołując się na pełnomocnictwo udzielone niezgodnie z KRS, przez poprzedniego Prezesa stowarzyszenia Pana Jerzego Kacera. Umowę nr ZZM/U/I/37/299/2023 i aneks nr 1 do umowy podpisane z Gminą Miejską w Krakowie podpisała w imieniu Tarnowskiego WOPR osoba do tego nieuprawniona, niezwiązana ze stowarzyszeniem oraz zrobiła to bez wiedzy Zarządu stowarzyszenia. W dniu podpisania umowy nr ZZM/U/I/37/299/2023 tj. 2 czerwca 2023 r. oraz aneksu nr 1 do umowy ZZM/U/I/37/299/2023 tj. 5 czerwca 2023 r. w Tarnowskim WOPR Zarząd nie był ustanowiony. W tym przypadku również zachodzi obawa o realizację działań ratowniczych w ramach umowy przez firmę Angloswim Daniel Paduch, która nie ma zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych na wykonywanie ratownictwa wodnego.



W czasie prowadzenia czynności kontrolnych, Zarząd stowarzyszenia oświadczył kontrolerom, że w okresie objętym kontrolą Tarnowskie WOPR realizowało działania ratownicze poprzez patrolowanie łodziami wyrobiska pożwirowego w Radłowie, jeziora Czchów, zalewu Łapanów, rzeki Raby, na odcinku 2 km rzeki Wisły w Szczucinie oraz jeziora Narożniki w Radgoszczy. Stowarzyszenie poinformowało również o pieszych patrolach wokół jeziora Dwudniaki w Wierzchosławicach podczas, których realizowało działania profilaktyczne polegające na instruktażach dotyczących bezpieczeństwa nad wodą. Do niniejszych działań wyznaczone były drużyny Tarnowskiego WOPR. Kontrolerom przedłożono dokumenty informujące o zgłoszeniu gotowości do sezonu 2023 i 2024 drużyn Tarnowskiego WOPR. Dokumenty zawierały wykazy osób wchodzących w skład każdej drużyny oraz informacje o inicjatywach podejmowanych przez drużyny np. oznakowaniu miejsc niebezpiecznych, organizowaniu pokazów ratownictwa wodnego, zabezpieczaniu imprez nad wodą. Nie przedłożono wszystkich dokumentów potwierdzających posiadanie uprawnień ratownika wodnego przez wszystkie osoby wymienione na wykazach.

Podmiot kontrolowany nie dysponował pełną dokumentacją działań ratowniczych z wszystkich wyznaczonych obszarów wodnych, na których wykonywał ratownictwo wodne. W przypadku umowy podpisanej z Gminą Miejską Mielec, Tarnowskie WOPR dopuściło do realizacji umowy firmę Angloswim Daniel Paduch, która nie jest podmiotem uprawnionym do wykonywania ratownictwa wodnego. Stwierdzono przypadki, w których stowarzyszenie do pracy na wyznaczonym obszarze wodnym kierowało osoby niespełniające ustawowych warunków dla ratownika wodnego. Powyższe należy uznać za **nieprawidłowość**, za którą odpowiedzialność ponosi kierownik podmiotu kontrolowanego.

1.4. Kadra ratowników wodnych podmiotu kontrolowanego.

Podmiot kontrolowany w swojej siedzibie przedłożył wykaz ratowników wodnych wraz z dokumentami potwierdzającymi ich uprawnienia, którzy w okresie kontrolowanym prowadzili działania ratownicze na obszarach wodnych. W dokumentacji kadry ratowniczej potwierdzającej posiadanie uprawnień w ratownictwie wodnym stwierdzono liczne braki. W ww. wykazie nie uwzględniono dwóch ratowników wodnych, których dokumenty zostały przedłożone kontrolerom.

W trakcie czynności kontrolnych podmiot kontrolowany podjął działania naprawcze w tym zakresie i częściowo uzupełnił brakującą dokumentację. Jednocześnie stowarzyszenie nadesłało pocztą na adres Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji pismem z dnia 21 czerwca 2024 r. dodatkowe dokumenty wymienionych w wykazie ratowników oraz uprawnienia dla 32 ratowników wodnych, których nazwiska nie znajdowały się na wykazie dołączonym do pisma Tarnowskiego WOPR z dnia 6 czerwca 2024 r. Ponadto dnia 11 lipca 2024 r. pocztą elektroniczną wpłynęły dokumenty jeszcze jednego ratownika wodnego.

Po przeprowadzonej analizie dokumentów zespół kontrolny ustalił, że nie wszystkie osoby posiadają uprawnienia w ratownictwie wodnym wymagane przepisami ustawy o bezpieczeństwie...²³ oraz rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie kwalifikacji przydatnych w ratownictwie wodnym²⁴.

²³ Wymagania wskazane w art. 15a ustawy o bezpieczeństwie...

²⁴ Rozporządzenie z dnia 23 września 2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1761.



Liczbę ratowników wodnych posiadających pełne uprawnienia w ratownictwie wodnym oraz liczbę osób, które nie posiadają kompletnych uprawnień przedstawia poniższa tabela.

Liczba członków	Liczba członków posiadających pełne uprawnienia ratownika	Liczba członków stowarzyszenia posiadających wyłącznie:					Liczba członków nie posiadających żadnych uprawnień
		KPP oraz szkolenie w ratownictwie wodnym	KPP oraz dodatkowe kwalifikacje	KPP	szkolenie w ratownictwie wodnym oraz dodatkowe kwalifikacje	dodatkowe kwalifikacje	
132	52	9	7	50	3	2	9

Z dokumentacji przedłożonej kontrolerom wynika, że spośród 132 członków Tarnowskiego WOPR tylko 52 osoby spełniają wymagania dla ratownika wodnego. Wskazana liczba ratowników wodnych pozostających w dyspozycji podmiotu kontrolowanego pozwala na zapewnienie gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego poprzez utrzymywanie stałych dyżurów oraz prowadzenie działań ratowniczych na obszarze działania, co należy ocenić **pozytywnie**.

W toku kontroli ustalono jednak brak dostatecznego nadzoru nad dokumentacją potwierdzającą kwalifikacje zawodowe ratowników wodnych będących członkami stowarzyszenia. Nieprowadzenie rzetelnej dokumentacji dotyczącej uprawnień kadry ratowników wodnych należy uznać za **uchybie**. Brak kontroli nad aktualnością i kompletnością dokumentów potwierdzających spełnianie wymagań ustawowych przez ratowników wodnych mogło skutkować dopuszczeniem do wykonywania działań ratowniczych osób niespełniających wszystkich wymagań określonych przepisami prawa, co należy uznać za **nieprawidłowość**, za którą odpowiada kierownik podmiotu kontrolowanego. Powyższe zaniedbanie wpływa na obniżenie poziomu bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych.

1.5. Specjalistyczny sprzęt wykorzystywany do zadań z zakresu ratownictwa.

W dniu 6 czerwca 2024 roku dokonano oględzin sprzętu specjalistycznego wykorzystanego do wykonania zadań z zakresu ratownictwa wodnego w:

- siedzibie podmiotu przy ul. Rynek 17/1 w Tarnowie, gdzie mieści się również biuro Tarnowskiego WOPR;
- bazie Tarnowskiego WOPR w Tarnowie przy ul. Sanguszków 32, gdzie siedzibę ma również Zakład Obsługi Sportu COM-SHOOTING Kacer Kazimierz;
- bazie szkoleniowo-patrolovej Wierzchosławice przy zbiorniku wodnym Dwudniaki;
- bazie szkoleniowej Radłów,

z przeprowadzonych oględzin sporządzono protokoły²⁵.

Na podstawie oględzin sprzętu przeznaczonego do działań ratowniczych stwierdzono, że środki transportu, środki łączności, sprzęt ratunkowy oraz pomocniczy, niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego, znajdujący się w dyspozycji podmiotu kontrolowanego, były sprawne²⁶

²⁵ Protokoły oględzin majątku należącego do Tarnowskiego WOPR z dnia 6 czerwca 2024 r., sporządzone przez zespół kontrolerów oraz podpisane Prezesa stowarzyszenia.

²⁶ Na podstawie zgodnego oświadczenia Prezesa i Skarbnika stowarzyszenia oraz oględzin kontrolerów.

i utrzymywane w dobrym stanie technicznym, a te przechowywane w bazach znajdujących się przy zbiornikach wodnych gotowe do użycia.

Podmiot przedłożył kontrolerom rachunki za zakupiony przez Tarnowskie WOPR drobny sprzęt ratowniczy (bojki asekuracyjne i ratownicze, rzutki ratunkowe, koła ratunkowe, kombinezony i aparaty do nurkowania) oraz łódź motorową DerMar470, silnik zaburtowy Evinrude 30 kM DPGL/DPSL, kajaki ratownicze, skuter wodny SEA DOO SPARK YDV82465E717, skuter wodny SEA DOO SPARK 2UP IBR oraz dron DJ Phantom 4 pro. Dodatkowo Zarząd stowarzyszenia okazał dokumenty potwierdzające użyczenie:

- manekinów, fantomów, тренаżerów AED, desek ortopedycznych, stabilizatorów głowy, pasów i defibrylatora przez Gminę Miasta Tarnowa – Urząd Miasta Tarnowa z siedzibą w Tarnowie ul Mickiewicza 2;
- samochodów: NISSAN PATROL, SUZUKI GRAND VITARA, PEUGEOT BOXER, oraz łódź motorowodną ROMANNA 430 przez Zakład Obsługi Sportu COM-SHOOTING Kacer Kazimierz.

W trakcie przeprowadzanych oględzin zespół kontrolujący stwierdził, że w bazach znajduje się dużo więcej sprzętu niż wynikało to z przedstawionych przez Tarnowskie WOPR dokumentów potwierdzających stan posiadania. Przedstawiciele Tarnowskiego WOPR w trakcie oględzin wyjaśnili, że łodzie wiosłowe, silniki zaburtowe, torby R-1, plecaki ratownicze, a także kajaki, bojki, kamizelki i koła ratunkowe są również własnością Tarnowskiego WOPR, i są wykorzystywane przez podmiot do działań ratowniczych, ale zakupione były dawno i podmiot nie jest w stanie przedłożyć dokumentów zakupu.

Na podstawie oględzin sprzętu, środków transportu i łączności oraz przedstawionych faktur i rachunków stwierdzono, że podmiot kontrolowany dysponował sprzętem specjalistycznym niezbędnym do wykonywania ratownictwa wodnego oraz środkami transportu i łączności wymienionymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 27 lutego 2012 r. w sprawie wymagań dotyczących wyposażenia wyznaczonych obszarów wodnych w sprzęt ratunkowy i pomocniczy, urządzenia sygnalizacyjne i ostrzegawcze oraz sprzęt medyczny, leki i artykuły sanitarne²⁷.

Po zakończeniu działań kontrolnych w siedzibie Tarnowskiego WOPR podmiot przesłał za pismem z dnia 21 czerwca 2024 roku fakturę za zakup aparatu telefonicznego Xiaomi Redmi 13C 5G oraz umowę na świadczenie usług telekomunikacyjnych dla numeru 506 602 008.

W trakcie kontroli ustalono, że rodzaj oraz liczba posiadanego sprzętu ratowniczego, którym dysponuje Tarnowskie WOPR, są odpowiednie do deklarowanego terenu działania podmiotu uprawnionego do wykonywania ratownictwa wodnego i w tym zakresie **pozytywnie** należy ocenić Tarnowskie WOPR.

²⁷ Dz. U. z 2022 r. poz. 1607



1.6. Podejmowanie działań ratowniczych, o których mowa w art. 13 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych²⁸.

Z informacji uzyskanych od kierownika podmiotu kontrolowanego wynika, że w okresie kontrolowanym stowarzyszenie podejmowało działania ratownicze, o których mowa w art. 13 ustawy o bezpieczeństwie..., jednakże nie prowadziło dokumentacji działań ratowniczych (opisane w pkt 3). W związku z tym nie ma możliwości określenia, ile takich działań było przez podmiot zrealizowanych.

Jedynie informacje dotyczące działań ratowniczych uzyskano z przedłożonego kontrolerom dziennika pracy drużyny WOPR Radłów. Wynika z niego, że w dniach 16 lipca 2023 r. i 14 sierpnia 2023 r. zostały przeprowadzone dwie akcje ratunkowe na Zalewie w Radłowie²⁹. Powyższe zdarzenia nie zostały wpisane do rejestru działań ratowniczych, ponieważ podmiot zadeklarował, że nie prowadzi takiego rejestru. Do akt kontrolnych dołączono również wydrukowany ze strony regionalnego portalu informacyjnego artykuł pt. „Niesamowity bohater z Tarnowskiego WOPR ratuje tonącego mężczyznę na Zalewie w Radłowie”³⁰ – dotyczy zdarzenia, które miało miejsce 16 lipca 2023 r. na Zalewie w Radłowie. W obydwu przypadkach działania ratownicze polegały na podjęciu z wody osób, które po spożyciu alkoholu pływały na materacach.

W związku z powyższym w ramach wyżej opisanych działań kontrolerzy mogą jedynie stwierdzić, że w powiązaniu z brakiem organizacji i koordynacji stałych dyżurów, brakiem dokumentacji, jaka powinna być prowadzona w związku z podejmowanymi działaniami ratowniczymi nie ma możliwości pozytywnego ocenienia działań ratowniczych podejmowanych przez podmiot kontrolowany.

2. Prowadzenie działalności profilaktycznej i edukacyjnej dotyczącej bezpieczeństwa na obszarach wodnych.

Tarnowskie WOPR w swojej siedzibie przedłożyło dokumentację fotograficzną potwierdzającą prowadzenie w okresie kontrolnym działalności profilaktyczno-edukacyjnej przez czterech ratowników wodnych³¹. Wskazana działalność była prowadzona w gminnym przedszkolu i szkołach na terenie powiatu bocheńskiego, wielickiego i tarnowskiego³². Jak również został zorganizowany w dniu 2 lipca 2023 r. przez Burmistrza Gminy Radłów, Policję w Żabnie oraz

²⁸ Zgodnie z art. 13 ustawy o bezpieczeństwie ... działania ratownicze w ramach ratownictwa wodnego, polegają w szczególności na: 1) przyjęciu zgłoszenia o wypadku lub zagrożeniu; 2) dotarciu na miejsce wypadku z odpowiednim sprzętem ratunkowym; 3) udzielaniu kwalifikowanej pierwszej pomocy; 4) zabezpieczeniu miejsca wypadku lub zagrożenia; 5) ewakuacji osób z miejsca stanowiącego zagrożenie dla życia lub zdrowia; 6) transporcie osób, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym do miejsca, gdzie jest możliwe podjęcie medycznych czynności ratunkowych przez jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 8 września 2006 r. o Państwowym Ratownictwie Medycznym, po uprzednim uzgodnieniu miejsca przekazania z dysponentem jednostki systemu Państwowego Ratownictwa Medycznego; 7) poszukiwaniu osób zaginionych na obszarze wodnym.

²⁹ Informacja dotycząca akcji ratowniczych została zawarta w „Elektronicznym dzienniku pracy drużyny WOPR Radłów 21.05.2023 r. – 31.10.2023 r. Wykaz dyżurów ratowników społecznych na akwenie w Radłowie w ramach projektu: Zapewnienie bezpieczeństwa w zakresie ratownictwa i ochrony ludności w 2023 roku na terenie powiatu tarnowskiego” – strona 4, 5 i 7. Projekt realizowany w ramach umowy z dnia 6 lipca 2023 r. nr 11/262/RO/2625/29 zawartej pomiędzy Marszałkiem Województwa Małopolskiego a Tarnowskim WOPR.

³⁰ <https://capuccino.eu>

³¹ Ratownicy wodni, którzy prowadzili działalność profilaktyczno-edukacyjną w okresie kontrolnym: Kazimierz Kacer, Ireneusz Skoczeń, Mirosław Rydz, Karol Daniec.

³² Gminne Przedszkole w Siedlcu, Szkoła Podstawowa nr 7 w Bochni, Szkoła Podstawowa w Grodkowicach, Tarnów, ul. Sanguszków 32.

Tarnowskie WOPR piknik pn. Kręci mnie bezpieczeństwo nad wodą³³. Jednocześnie Prezes Tarnowskiego WOPR zadeklarował, że w maju 2024 r. odbyło się spotkanie z dziećmi w Społecznej Szkole Podstawowej nr 2 w Tarnowie w sprawie bezpieczeństwa nad wodą³⁴.

Na stronie internetowej Tarnowskiego WOPR³⁵ podmiot nie zamieścił żadnych materiałów na temat edukacji czy profilaktyki w zakresie bezpieczeństwa na obszarach wodnych, natomiast na profilu popularnego portalu społecznościowego Tarnowskiego WOPR stowarzyszenie na bieżąco umieszcza informacje dotyczące bezpiecznego zachowania nad wodą.

Kierownik podmiotu kontrolowanego przedłożył do akt kontrolnych projekt dokumentu pn. Analiza zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji³⁶ wykonanej dla Gminy Ryglice oraz przekazał korespondencję mailową³⁷ pomiędzy Gminą Ryglice a OSP w Tarnowie w przedmiotowej sprawie. Prezes Tarnowskiego WOPR zadeklarował, że ww. analiza zagrożeń została podpisana przez osoby biorące udział w pracach nad dokumentem, jednakże nie dostarczył podpisanego dokumentu.

Dodatkowo przedstawiono kontrolerom sporządzoną dla Gminy Łapanów „Analizę zagrożeń, w tym identyfikację miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji”³⁸ zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie W pracach nad ww. dokumentem oprócz Tarnowskiego WOPR wzięli udział przedstawiciele Gminy Łapanów, Państwowej Straży Pożarnej, Ochotniczej Straży Pożarnej oraz Policji.

Pismem z dnia 21 czerwca 2024 r. podmiot przesłał dokumenty³⁹ z roboczego spotkania, które odbyło się 27 czerwca 2023 r. w Urzędzie Gminy Wierzchosławice w celu wykonania analizy zagrożeń, w tym identyfikacji miejsc, w których występuje zagrożenie dla bezpieczeństwa osób wykorzystujących obszar wodny do pływania, kąpania się, uprawiania sportu lub rekreacji na terenie Gminy Wierzchosławice.

Jednocześnie stowarzyszenie przysłało⁴⁰ dodatkowy dokument⁴¹ informujący o spotkaniu, które odbyło się w dniu 24 kwietnia 2024 r. na terenie Krytej Pływalni im. Jana Kota w Bochni w celu dokonania analizy zagrożeń na pływalni.

W dniu 7 czerwca 2024 roku zespół kontrolny spotkał się z Panem mł. insp. Witoldem Ślęzakim Zastępcą Komendanta Miejskiego Policji w Tarnowie⁴², który poinformował, że koordynator

³³ Informacja dot. uczestnictwa (pogadanka na temat bezpieczeństwa) 5 ratowników wodnych w pikniku została zawarta w „Elektronicznym dzienniku pracy drużyny WOPR Radłów 21.05.2023 r. – 31.10.2023 r. Wykaz dyżurów ratowników społecznych na akwenie w Radłowie w ramach projektu: Zapewnienie bezpieczeństwa w zakresie ratownictwa i ochrony ludności w 2023 roku na terenie powiatu tarnowskiego”. Projekt realizowany w ramach umowy z dnia 6 lipca 2023 r. nr 11/262/RO/2625/29 zawartej pomiędzy Marszałkiem Województwa Małopolskiego a Tarnowskim WOPR.

³⁴ Podziękowanie za bezinteresowną pomoc i życzliwość wydrukowane z strony popularnego portalu społecznościowego.

³⁵ <https://www.wopr.tarnow.pl>

³⁶ Projekt dokumentu pn. Analiza zagrożeń... z dnia 18 lipca 2023 r.

³⁷ Mail z dnia 12 lutego 2024 r.

³⁸ Dokument pn. Analiza zagrożeń... z dnia 1 lutego 2024 r.

³⁹ Notatka służbowa z dnia 28 czerwca 2023 r., znak: GKP.5535.26.2023.AP, arkusz uzgodnień, lista obecności oraz zdjęcie.

⁴⁰ Pismo z dnia 21 czerwca 2024 r.

⁴¹ Pismo z dnia 19 czerwca 2024 r., podpisane przez Pana Roberta Hołda Dyrektora Krytej Pływalni w Bochni.

⁴² Komenda Miejska Policji w Tarnowie, ul. Traugutta 4, 33-101 Tarnów

w Wydziale Prewencji tamtejszej komendy posiada numery telefonów do biura i do przedstawicieli Tarnowskiego WOPR. Jednocześnie przekazał informację, że stowarzyszenie w ramach działań na wyrobisku pożwirowym w Radłowie współpracuje z Komisariatem Policji w Żabnie.

Również w dniu 7 czerwca 2024 roku zespół kontrolny spotkał się z Panem st. bryg. Rafałem Waśko Zastępcą Komendanta Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowie⁴³, który poinformował, że komenda dysponuje numerami telefonów do biura i do przedstawicieli Tarnowskiego WOPR.

W związku z powyższym, kontrolujący **pozytywnie** oceniają działania podmiotu kontrolowanego mające na celu realizację obowiązku wynikającego z art. 14 ust. 1 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie...

3. Prowadzenie dokumentacji działań ratowniczych, o których mowa w art. 14 ust.1 pkt 1 ustawy o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, w tym rejestr.

Podmiot kontrolowany oświadczył, że nie prowadził rejestru działań ratowniczych⁴⁴. Pismem z dnia 21 czerwca 2024 r. stowarzyszenie przysłało wzór formularza pn. „Rejestr działań ratowniczych”. Dokument ten został przygotowany w postaci pojedynczej karty gotowej do wypełnienia, przeznaczonej do gromadzenia niezbędnych informacji, o których mowa w art. 14. ust. 3 ustawy o bezpieczeństwie...

Formularz pn. „Rejestr działań ratowniczych. Karta zdarzenia...” przewiduje miejsce na wpisanie następujących danych: 1. *Dane osoby, której udzielono pomocy (imię i nazwisko, data i miejsce urodzenia, adres zamieszkania)*, 2. *Rodzaj doznanego urazu/zachorowania lub sytuacji wymagającej udzielenia pomocy (opis)*, 3. *Rodzaj udzielonej pomocy (opis)*, 4. *Miejsce wypadku*, 5. *Imiona i nazwiska ratowników wodnych udzielających pomocy (lp., imię i nazwisko)*, 6. *Datę i godzinę prowadzenia działań (rozpoczęcie działań: data i godzina, zakończenie działań: data i godzina)*, 7. *Czas i miejsce przekazania osoby, jednostce PRM lub przekazania działań innym służbom (data, godzina, miejsce przekazania, jednostka, uwagi)*, *Sporządził (imię nazwisko, funkcja)*.

Sposób przygotowania formularzy rejestru działań ratowniczych uznano za prawidłowy.

Podmiot kontrolowany wykonywał działania ratownicze na obszarach wodnych, chociażby akcje ratunkowe, które miały miejsce 16 lipca i 14 sierpnia 2023 r. na Zalewie w Radłowie⁴⁵, jednakże brak zewidencjonowania zdarzeń w rejestrze działań ratowniczych, tj. nieprowadzenie rejestru działań ratowniczych jest niedopełnieniem obowiązku ustawowego i należy uznać za **nieprawidłowość**, za którą odpowiada kierownik podmiotu kontrolowanego.

⁴³ Komenda Miejska Państwowej Straży Pożarnej w Tarnowie, ul. Klikowska 39, 33-100 Tarnów

⁴⁴ Pismo z dnia 6 czerwca 2024 r.

⁴⁵ Informacja dotycząca akcji ratowniczej została zawarta w „Elektronicznym dzienniku pracy drużyny WOPR Radłów 21.05.2023 r. – 31.10.2023 r. Wykaz dyżurów ratowników społecznych na akwenie w Radłowie w ramach projektu: Zapewnienie bezpieczeństwa w zakresie ratownictwa i ochrony ludności w 2023 roku na terenie powiatu tarnowskiego”. Projekt realizowany w ramach umowy z dnia 6 lipca 2023 r. nr 11/262/RO/2625/29 zawartej pomiędzy Marszałkiem Województwa Małopolskiego a Tarnowskim WOPR.

4. Ujawnianie zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazywanie informacji o zidentyfikowanych zagrożeniach w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych właściwej radzie gminy.

Na podstawie art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o *bezpieczeństwie...* podmioty uprawnione do wykonywania ratownictwa wodnego ujawniają zagrożenia w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych i przekazują informację o tych zagrożeniach właściwej radzie gminy.

Do akt kontrolnych dołączono „Elektroniczny dziennik pracy drużyny Tarnowskiego WOPR Delfin – Czchów – sezon 2023”, zawierający informacje na temat pracy ratowników wodnych w okresie od 11 czerwca 2023 r. do 8 października 2023 r. na terenie przyległym do Jeziora Czchowskiego oraz na Jeziorze Czchowskim. W dokumencie znajdują się wpisy na temat sprzątania terenu i brzegu jeziora z rzeczy niebezpiecznych, patrolowania akwenu – sprawdzenie dna i miejsc niebezpiecznych dla korzystających z kąpeli wodnych oraz ze sprzętu pływającego oraz oczyszczanie jeziora z gałęzi, konarów i śmieci.

Dodatkowo przedłożono dokument informujący o gotowości drużyny Delfin Tarnowskiego WOPR⁴⁶ do działań na Jeziorze Czchowskim w sezonie 2024 r. Ww. dokument zawiera informację o głębokości jeziora, zagrożeniach jakie mogą występować i oznakowaniu przez członków drużyny miejsc niebezpiecznych.

Kierownik podmiotu kontrolowanego przedłożył do akt kontrolnych dokumentację fotograficzną przedstawiającą patrole, które odbyły się w dniach 3 lipca 2023 r. na Zalewie w Radłowie oraz 25 sierpnia 2023 r. na Jeziorze Czchowskim. Wzięli w nich udział ratownicy Tarnowskiego WOPR wraz z Policją. Nie przedłożono żadnych pism/protokołów/raportów opisujących wskazane patrole.

Jedynie informacje dotyczące udziału ratowników wodnych w manewrach patrolowo-ratowniczych łodzi motorowych na Jeziorze Czchowskim znajdują się w *Elektronicznym dzienniku pracy drużyny Tarnowskiego WOPR Delfin – Czchów – sezon 2023*”. Na tej podstawie nie można jednoznacznie stwierdzić czy ww. manewry dotyczą ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych.

Prezes Tarnowskiego WOPR nie przekazał żadnej dokumentacji informującej właściwą radę gminy o ujawnionych zagrożeniach w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych.

W związku z brakiem posiadania dokumentacji z okresu objętego kontrolą potwierdzającej przekazanie informacji właściwej radzie gminy dotyczącej ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych, kwestię wywiązywania się z obowiązku wynikającego z art. 14 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy o *bezpieczeństwie ...* oceniono **pozytywnie z uchybieniami**.

IV. OCENA OGÓLNA, WNIOSKI I ZALECENIA

Ocena podmiotu kontrolowanego została dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego stwierdzonego w toku kontroli przy zastosowaniu kryteriów kontroli wynikających z ustawy

⁴⁶ Pismo z dnia 2 kwietnia 2024 r., znak: SOSzWJCz/05/01/24 Ogniska TKKF Delfin Tarnów.



o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych, takich jak: legalność, celowość oraz rzetelność.

Na podstawie dokonanych ustaleń należy stwierdzić, że podmiot kontrolowany zgodnie z ustawą o bezpieczeństwie ... posiada siedzibę, dysponuje kadrą ratowników wodnych w liczbie niezbędnej do zapewnienia stanu gotowości, prowadzi działalność profilaktyczno-edukacyjną, posiada niezbędny do wykonywania ratownictwa wodnego sprzęt specjalistyczny oraz środki transportu i łączności. Niemniej jednak podmiot nie udokumentował, iż zapewnia nieprzerwany stan gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego w sposób gwarantujący niezwłoczne udzielanie pomocy osobom, które uległy wypadkowi lub są narażone na niebezpieczeństwo utraty życia lub zdrowia na obszarze wodnym. Tarnowskie WOPR nie posiada poprawnie działającego sposobu organizacji stałych dyżurów ratowniczych, w tym dokumentów określających wewnętrzny sposób organizacji dyżurów ratowniczych oraz dokumentacji potwierdzającej realizację stałego dyżuru. Stowarzyszenie w niewłaściwy sposób upubliczniło numer alarmowy.

Ponadto podmiot kontrolowany nie sprawuje właściwego nadzoru nad dokumentacją uprawnień ratowników wodnych, nieodpowiednio dokumentuje informacje dotyczące ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych oraz nie przekazuje ww. informacji właściwej radzie gminy.

Na podstawie ustaleń znajdujących się w niniejszym protokole z kontroli **negatywnie** oceniono:

- 1) niewłaściwy sposób organizacji stałych dyżurów w ramach zapewnienia stanu gotowości do wykonywania ratownictwa wodnego,
- 2) brak procedur lub regulaminów określających wewnętrzny sposób organizacji dyżuru stałego;
- 3) brak prowadzenia dokumentacji potwierdzającej realizację stałych dyżurów;
- 4) rozbieżności między upublicznianym numerem alarmowym a numerem wskazanym w rejestrze jednostek współpracujących z systemem PRM;
- 5) nierzetelne prowadzenie dokumentacji dotyczącej uprawnień ratowników wodnych;
- 6) powierzanie zadań z zakresu ratownictwa wodnego osobom niespełniającym wymagań określonych w *ustawie o bezpieczeństwie...*;
- 7) brak rejestru działań ratowniczych;
- 8) brak dokumentacji działań ratowniczych;
- 9) dopuszczenie w imieniu Tarnowskiego WOPR do realizacji działań ratowniczych podmiotu nieposiadającego zgody ministra właściwego do spraw wewnętrznych;

Na podstawie art. 27 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie..., zobowiązuje się Tarnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe z siedzibą w Tarnowie do zrealizowania następujących **zaleceń**:

- 1) niezwłocznego zorganizowania dyżurów ratowników wodnych, w sposób zapewniający stałą gotowość do wykonywania ratownictwa wodnego oraz gwarantujący niezwłoczne udzielanie pomocy osobom poszkodowanym na obszarach wodnych poprzez:
 - przygotowanie wewnętrznych procedur lub regulaminów wykonywania dyżurów stałych oraz przyjmowania zgłoszeń alarmowych w celu niezwłocznego podjęcia działań ratowniczych;



- określenie zasad dokumentowania przebiegu stałych dyżurów ratowników wodnych, w tym posiadanie grafików dyżurów, określenie zasad potwierdzania obecności na dyżurze przez ratowników wodnych, dokumentowanie działań ratowniczych podejmowanych w czasie dyżuru;
 - przekazanie aktualnego numeru alarmowego do Wojewody Małopolskiego w celu aktualizacji numeru w rejestrze jednostek współpracujących z systemem PRM;
- 2) uporządkowanie i rzetelne prowadzenie dokumentacji uprawnień ratowników wodnych w celu sprawowania nadzoru nad kadrą ratowniczą;
 - 3) powierzanie czynności z zakresu ratownictwa wodnego wyłącznie osobom posiadającym kwalifikacje;
 - 4) prowadzenie rejestru działań ratowniczych;
 - 5) rzetelne dokumentowanie i przekazywanie właściwej radzie gminy informacji dotyczącej ujawniania zagrożeń w zakresie bezpieczeństwa osób przebywających na obszarach wodnych;
 - 6) realizacja zawartych umów wyłącznie przez Tarnowskie WOPR.

V. POUCZENIE

Zgodnie z art. 27 ust. 2–4 ustawy o bezpieczeństwie, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego objęty kontrolą może wnieść do kontrolującego na piśmie umotywowane zastrzeżenia do protokołu kontroli, w tym do sformułowanych wniosków i zaleceń lub podpisuje protokół kontroli.

Zgłoszone zastrzeżenia kontrolujący może uznać za zasadne, zmieniając lub uzupełniając protokół kontroli albo uznać je za niezasadne i przekazać stanowisko podmiotowi uprawnionemu do wykonywania ratownictwa wodnego objętemu kontrolą. Zastrzeżenia wniesione po terminie, przez osobę nieuprawnioną lub bez zachowania formy pisemnej pozostawia się bez rozpatrzenia.

W przypadku uznania zasadności zastrzeżeń zmieniony lub uzupełniony protokół kontroli zostaje przekazany ponownie do podpisania podmiotowi uprawnionemu do wykonywania ratownictwa wodnego objętemu kontrolą.

W myśl art. 28 ust. 1 i 2 ww. ustawy podmiotowi objętemu kontrolą przysługuje prawo odmowy podpisania protokołu kontroli i złożenia kontrolującemu, w terminie 5 dni od dnia jego otrzymania pisemnego wyjaśnienia przyczyn odmowy. **Odmowa podpisania protokołu kontroli nie wstrzymuje realizacji wniosków i zaleceń pokontrolnych.**

Podmiot uprawniony do wykonywania ratownictwa wodnego objęty kontrolą, w terminie 30 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli lub stanowiska kontrolującego, o którym mowa w art. 27 ust. 3 ww. ustawy lub poprawionego protokołu kontroli zawiadamia ministra właściwego do spraw wewnętrznych o wykonaniu wniosków i zaleceń pokontrolnych zawartych w protokole kontroli lub o przyczynach ich niewykonania.

Zgodnie z art. 12 ust. 5 pkt 2 ustawy o bezpieczeństwie, minister właściwy do spraw wewnętrznych, w drodze decyzji administracyjnej, może cofnąć zgodę na wykonywanie ratownictwa wodnego, jeżeli podmiot, któremu taka zgoda została udzielona, nie usunął



w wymaganym terminie nieprawidłowości mających istotny wpływ na wykonywanie ratownictwa wodnego stwierdzonych protokołem kontroli.

* * *

Z kontroli sporządzono protokół w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach:

Egz. Nr 1 – Tarnowskie Wodne Ochotnicze Pogotowie Ratunkowe z siedzibą w Tarnowie

Egz. Nr 2 – a.a.

Monika Kobiątko
członek zespołu – Monika Kobiątko

Joanna Al-Kanani
członek zespołu – Joanna Al-Kanani

Agnieszka Wargin
członek zespołu – Agnieszka Wargin

TARNOWSKIE WOPR
PREZES
Kazimierz Kacer
pieczęć i podpis
kierownika podmiotu kontrolowanego

TARNOWSKIE WOPR
SKARBNIK
Ireneusz Skoczylas

TARNOWSKIE WOPR
SEKRETARZ
Adrian Skoczylas

Zapoznałem się

22 X DZIEK 2014 V
Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji
Dariusz Marczyński
st. bryg. dr inż. Dariusz Marczyński

Mirosław Rydz

TARNOWSKIE WODNE OCHOTNICZE
POGOTOWIE RATUNKOWE
W TARNOWIE
30-100 Tarnów, ul. Rynek 17
tel. 993-00-49-910 REGON 000824920

Miss
A.W. D.