

Łódź, 10 stycznia 2023 r.

PNIK-I.4131.22.2023

**Rada Miejska w Sulejowie**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LV/498/2022 Rady Miejskiej w Sulejowie z dnia 16 grudnia 2022 roku w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 grudnia 2022 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzi brak wskazania w przedmiotowej uchwale dnia, w którym zamierza się połączyć samorządowe instytucje kultury: Miejski Ośrodek Kultury w Sulejowie oraz Miejską Bibliotekę Publiczną w Sulejowie, dla których organizatorem jest Gmina Sulejów, w jedną samorządową instytucję kultury o nazwie Sulejowskie Centrum Kultury.

Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.) organizator jest

obowiązany na 3 miesiące przed wydaniem aktu o połączeniu lub podziale instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach takiej decyzji, zaś zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2393) organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed dniem wydania aktu o połączeniu, podziale lub likwidacji biblioteki podać do publicznej wiadomości informację o swoim zamiarze wraz z uzasadnieniem. Obowiązek ten dotyczy również zmiany statutu biblioteki w części dotyczącej zakresu działania i lokalizacji filii oraz oddziałów. W orzecznictwie wyrażono pogląd, że w przypadku połączenia biblioteki publicznej z instytucją kultury zastosowanie mieć będzie tryb podania informacji o zamiarze połączenia określony w art. 13 ust. 2 ustawy o bibliotekach, a nie art. 18 ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (wyrok NSA z dnia 26 lutego 2019 r., sygn. akt II OSK 3524/18 oraz wyrok WSA w Gliwicach z dnia 9 maja 2018 r. sygn. akt IV SA/Gl 1/18).

Z uchwały jednak nie wynika termin, w którym miałyby dojść do planowanego (zamierzonego) połączenia. W ocenie organu nadzoru, wobec ustawowej konieczności podania do publicznej wiadomości informacji o zamiarze połączenia wraz z uzasadnieniem, moment wejścia w życie przedmiotowej uchwały powinien jednoznacznie wynikać z uchwały dla wszystkich jej adresatów. Istotna jest data podania do publicznej wiadomości informacji z uwagi na znaczenie dla obliczania 6 miesięcznego terminu, który musi upłynąć przed dniem wydania aktu o połączeniu. Dochowanie tego warunku formalnego, jak i terminu, warunkuje prawidłowość całej procedury.

Wątpliwości organu nadzoru budzi również zapis § 5 ww. uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W przedmiotowej uchwale niewłaściwie wskazano więc datę wejścia w życie przedmiotowej uchwały, gdyż uchwała w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury, w ocenie organu nadzoru, nie jest aktem prawa miejscowego. Taki charakter uzyska dopiero właściwa uchwała w sprawie połączenia samorządowych instytucji kultury.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do

Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Piotr Cępa*

**Radca prawny - Koordynator  
Oddziału nadzoru prawnego  
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego  
w Wydziale Prawnym, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Sulejowa