



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15

35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-06-26

GK-I.431.1.3.2025

Pan

Zdzisław Leśko

Starosta Leżajski

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (tekst. jedn., Dz. U. z 2020 r., poz. 224) przekazuję

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

po kontroli problemowej przeprowadzonej w trybie zwykłym w sposób hybrydowy (tj. tradycyjny oraz przy wykorzystaniu elektronicznych systemów teleinformatycznych) w okresie od 10.04.2025 r. do 11.06.2025 r. w Starostwie Powiatowym w Leżajsku (Starostwo), ul. Kopernika 8, 37-300 Leżajsk, w Wydziale Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami (Wydział).

Kontrolę przeprowadził zespół w składzie:

Katarzyna Plata – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 1 z dnia 01.04.2025 r. znak GK-I.431.1.3.2025 udzielonego przez Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (PWINGiK).

Bożena Stachowicz - Prędkie – główny specjalista w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie imiennego upoważnienia Nr 2 z dnia 01.04.2025 r. znak GK-I.431.1.3.2025 udzielonego przez PWINGiK.

Kontrolą, stosownie do zatwierdzonego w dniu 7 stycznia 2025 r. „*Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2025 rok*” objęto działania Starosty Leżajskiego (Starosta), wykonującego zadania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej. Przedmiotem kontroli była:

1. Ocena działania powiatowych organów administracji geodezyjnej i kartograficznej w zakresach:

- 1) jakość danych ewidencji gruntów i budynków jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne¹ – dalej ustawa Pgik);
- 2) proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej zwanego zasobem) i automatyzacja jego funkcjonowania, w tym:
 - a) stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik),
 - b) stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 ustawy Pgik),
 - c) stan cyfryzacji operatów technicznych (§ 19 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego² – dalej rozporządzenie w sprawie zasobu),
 - d) stan systemu informatycznego przeznaczonego do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - e) stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - f) stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),
 - g) stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 ustawy Pgik),

¹ Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.)

² Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r. poz. 820 ze zm.)

- h) struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu³ – dalej rozporządzenie w sprawie GESUT; § 11 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej⁴ – dalej rozporządzenie w sprawie BDOT500),
- i) format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁵ – dalej rozporządzenie w sprawie standardów);
- 3) stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych⁶);
- 4) kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów⁷ – dalej rozporządzenie w sprawie gleboznawczej klasyfikacji).

2. Sprawdzenie sposobu realizacji zaleceń pokontrolnych skierowanych do Starosty Leżajskiego w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11 października 2022 r., znak: GK-I.431.1.5.2022.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielał Pan Marek Harpula - Geodeta Powiatowy, Naczelnik Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, posiadający stosowne upoważnienie Starosty⁸.

Przedmiotowe ustalenia kontrolne dokonane zostały w oparciu o stan faktyczny istniejący od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia rozpoczęcia czynności kontrolnych włącznie.

³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu (Dz. U. z 2021 r. poz. 1374)

⁴ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1385)

⁵ Rozporządzenie Ministra Rozwoju z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 1670)

⁶ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 342 ze zm.)

⁷ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (Dz. U. z 2012 r. poz. 1246)

⁸ Upoważnienie Starosty Leżajskiego z dnia 10.04.2025 r. znak OR.077.33.2025 dla Pana Marka Harpuli do udzielania odpowiedzi i wyjaśnień oraz przedkładania dokumentów w imieniu Starosty Leżajskiego na czas trwania kontroli prowadzonej przez Wojewodę Podkarpackiego na podstawie zawiadomienia z dnia 01.04.2025 r. GK-I.431.1.3.2025

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen, działalność Starosty w zakresie objętym kontrolą należy ocenić **pozytywnie z uchybieniami**⁹.

W toku kontroli (w oparciu o dokumenty objęte kontrolą¹⁰) ustalono, że Starosta prawidłowo realizował swoje zadania. Stwierdzone uchybienia w swych skutkach nie miały charakteru kluczowego (strategicznego) dla realizacji zadań objętych kontrolą. W dużej mierze miały one charakter formalny, odstępstwa od stanu pożądanego nie powodują jednak negatywnych następstw dla kontrolowanej działalności, zarówno w aspekcie finansowym, jak i prawidłowości wykonywania zadań.

Nie stwierdzono również okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych lub innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą w Starostwie nie były prowadzone czynności kontrolne w zakresie realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii przez inne organy m.in. Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK) oraz Najwyższą Izę Kontroli.

I. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury organizacyjnej, zasobów pracowniczych, ich zakresów czynności, upoważnień do działania w imieniu Starosty, upoważnień do przetwarzania danych osobowych, regulacji wewnętrznych i sposobu prowadzenia obiegu dokumentów oraz wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

W okresie objętym kontrolą funkcję Kierownika jednostki kontrolowanej – Starosty Leżajskiego – pełnili:

- Pan Marek Śliż¹¹ od 23.11.2018 r. do 05.05.2024 r.,
- Pan Zdzisław Leśko¹² od 06.05.2024 r. do chwili obecnej.

⁹ Stosownie do § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (ze. zm.), w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj.: ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna

¹⁰ Pisma Geodety Powiatowego z dnia 23.04.2025 r. znak AK.1710.1.2025, z dnia 05.05.2025 r. znak AK.1710.1.2025, z dnia 20.05.2025 r. znak AK.1710.1.2025

¹¹ Uchwała Nr I/3/2018 Rady Powiatu Leżajskiego z dnia 23.11.2018 r. w sprawie wyboru Starosty Leżajskiego

¹² Uchwała Nr I/2/2024 Rady Powiatu Leżajskiego z dnia 06.05.2024 r. w sprawie wyboru Starosty Leżajskiego

Szczegółową organizację i zasady funkcjonowania Starostwa oraz zakresy spraw załatwianych przez wewnętrzne komórki organizacyjne określa Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Leżajsku (Regulamin Starostwa)¹³.

Z § 26 Regulaminu Starostwa wynika, że zadania Starosty wynikające z art. 7d ustawy Pgik realizuje Geodeta Powiatowy wraz z Wydziałem. W skład Wydziału wchodzi:

- Referat Geodezji i Gospodarki Nieruchomościami z Kierownikiem Referatu,
- Referat Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (PODGiK), którym kieruje Naczelnik Wydziału.

Zgodnie z § 20 ust. 3 Regulaminu, funkcję Geodety Powiatowego pełni Naczelnik Wydziału, będący jednocześnie Kierownikiem PODGIK.

Stanowisko Geodety Powiatowego zostało wyodrębnione w Wydziale jako stanowisko nieetatowe (schemat struktury organizacyjnej Starostwa¹⁴)

W jednostce kontrolowanej od 01.12.2022 r. do dnia 17.06.2024 r. stanowisko Geodety Powiatowego było nieobsadzone¹⁵. Od 17.06.2024 r. funkcję Geodety Powiatowego pełni Pan Marek Harpula¹⁶, który posiada wykształcenie wyższe geodezyjne¹⁷, 15 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania

¹³ Uchwała Nr 12/26/2025 Zarządu Powiatu Leżajskiego z dnia 08.04.2025 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku (utraciły moc: Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Leżajsku ustalony Uchwałą Nr 40/83/2023 Zarządu Powiatu Leżajskiego z dnia 04.10.2023 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku ze zm., Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Leżajsku ustalony Uchwałą Nr 1/1/2024 Zarządu Powiatu Leżajskiego z dnia 08.05.2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku ze zm., Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Leżajsku ustalony Uchwałą Nr 20/42/2024 Zarządu Powiatu Leżajskiego z dnia 28.10.2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku ze zm.)

¹⁴ Załącznik nr 3 do Uchwały Nr 12/26/2025 Zarządu Powiatu Leżajskiego w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku

¹⁵ Akta sprawy PWINGIK nr GK-I.7220.19.2023 oraz GK-I.7220.1.7.2024 dot. m.in. nadzoru nad obsadzeniem stanowiska Geodety Powiatowego w Starostwie Powiatowym w Leżajsku

¹⁶ Umowa o pracę na czas określony z dnia 17.06.2024 r. nr OR.2121.71.2024 na stanowisku Geodeta Powiatowy w 1/4 wymiarze czasu pracy, Przeniesienie pracownika samorządowego zatrudnionego w przypadku reorganizacji jednostki z dnia 22.11.2024 r. nr OR.2121.123.2024 na stanowisko Naczelnika Wydziału Geodezji, Kartografii i Gospodarki Nieruchomościami, Geodety Powiatowego, Kierownika Referatu Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w pełnym wymiarze czasu pracy, Umowa o pracę na czas nieokreślony z dnia 17.12.2024 r. nr OR.2121.132.2024 na stanowisku Naczelnik Wydziału Geodezji, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, Geodeta Powiatowy, Kierownik Referatu Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w pełnym wymiarze czasu pracy

¹⁷ Dyplom Nr 2384 ukończenia Uniwersytetu Warmińsko – Mazurskiego w Olsztynie z dnia 23.09.2004 r.

samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2¹⁸. Tym samym spełnia wymogi określone w § 4 rozporządzenia w sprawie wymagań¹⁹.

W kontrolowanym okresie:

- do dnia 31.08.2024 r. funkcję kierownika PODGiK pełniła Pani Maria Giża²⁰,
- od 01.09.2024 r. do 30.11.2024 r. w wyniku reorganizacji Starostwa i utworzenia Wydziału Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej Pani Maria Giża pełniła funkcję Naczelnika Wydziału Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej²¹. Pani Maria Giża posiada wykształcenie wyższe geodezyjne²², 9 – letni staż pracy w administracji geodezyjnej i kartograficznej oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresie 1 i 2²³. Tym samym w okresie pełnienia funkcji kierownika PODGiK/Naczelnika Wydziału Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, spełniała wymogi określone w załączniku nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach²⁴.
- od 01.12.2024 r. w wyniku kolejnej reorganizacji Starostwa i likwidacji Wydziału Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej, funkcję kierownika PODGiK pełni Pan Marek Harpula spełniający wymogi określone w załączniku nr 3 rozporządzenia o wynagrodzeniach (przypis nr 24).

Kontrolujący ustalili, że zadania z zakresu geodezji i kartografii objęte kontrolą realizuje obecnie łącznie 13 pracowników Wydziału (w tym Geodeta Powiatowy). W poniższej tabeli przedstawiono szczegółowe dane dotyczące ww. pracowników.

¹⁸ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 19837 z dnia 15.03.2008 r. oraz z dnia 21.03.2009 r.

¹⁹ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498)

²⁰ Umowa o pracę na czas nieokreślony z dnia 30.03.2018 r. nr OR.2121.43.2018 na stanowisku Kierownik Oddziału – Kierownik PODGiK, w pełnym wymiarze czasu.

²¹ Wypowiedzenie warunków umowy o pracę z dnia 23.05.2024 r. nr OR.2121.65.2024 (przeniesienie na stanowisko Naczelnika Wydziału Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej)

²² Dyplom nr 110809 ukończenia Akademii Górniczo – Hutniczej w Krakowie z dnia 23.06.2010 r.

²³ Świadectwo nadania uprawnień zawodowych w dziedzinie geodezji i kartografii Nr 22340 z dnia 29.04.2014 r. oraz z dnia 30.03.2015 r.

²⁴ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.)

Liczba osób zatrudnionych realizujących zadania objęte kontrolą	Liczba osób posiadających uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii	Wykształcenie pracowników	Staż pracy pracowników w administracji geodezyjnej i kartograficznej
13	zakres 1 i 2 – 2 osoby zakres 1 – 1 osoba	10 osób – wyższe geodezyjne 1 osoba – średnie geodezyjne 2 osoby – inne wyższe	7 osób – powyżej 10 lat 4 osoby – od 5 do 10 lat 2 osoby – poniżej 5 lat

W kontrolowanym okresie pracownicy Wydziału uczestniczyli w szkoleniach²⁵ z zakresu geodezji i kartografii, tym samym Starosta umożliwił im rozwój zawodowy w zakresie wykonywanych obowiązków. Żaden z pracowników nie podjął studiów podyplomowych z zakresu realizowanych zadań oraz nie występował o pozwolenie na udział w praktykach zawodowych w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Kontrolujący dokonali analizy upoważnień oraz zakresów czynności pracowników Wydziału realizujących zadania z obszaru geodezji i kartografii. Powyższa analiza wykazała, że pracownicy Wydziału posiadają upoważnienia Starosty do działania w jego imieniu, zakresy czynności oraz upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, w odniesieniu do realizowanych przez siebie zadań.

Wyniki ww. analizy wykazały, że:

- w 2 (z 13) przypadkach stanowisko określone w wydanych upoważnieniach do działania w imieniu Starosty nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- w 1 (z 13) przypadku stanowisko określone w upoważnieniu do przetwarzania danych osobowych nie odpowiada aktualnie zajmowanemu stanowisku,
- wydane upoważnienia do działania w imieniu Starosty nie zostały poprzedzone wnioskiem Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik,
- upoważnienia do przewodniczenia naradom koordynacyjnym nie zostały wydane na podstawie art. 28b ust. 8 ustawy Pgik.

²⁵ „Wydawanie decyzji administracyjnych na gruncie Kodeksu postępowania administracyjnego” – 9 pracowników, „Procedura przygotowania i przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków” – 2 pracowników

Dostęp do danych EGiB za pomocą „Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach” posiada 6 osób, które pozostają aktualnie w stosunku pracy z jednostką kontrolowaną.

Na podstawie wyjaśnień udzielonych przez Geodetę Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że pracownicy posiadają wykształcenie, staż pracy oraz uprawnienia zawodowe pozwalające na realizację powierzonych zadań z zakresu geodezji i kartografii. Jednak obecny stan kadrowy, w szczególności w przypadku dłuższej absencji pracowników, w niektórych przypadkach powoduje realizację zadań Wydziału z opóźnieniem.

W trakcie kontroli ustalono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzono wewnętrzne regulacje dotyczące obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (pzgik) w sprawie:

- sposobu, kolejności przyjmowania i załatwiania zgłoszeń prac geodezyjnych i prac kartograficznych oraz przyjmowania do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego wyników prac geodezyjnych i kartograficznych przez Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Leżajsku²⁶,
- ustalenia Regulaminu korzystania z Geoportalu Powiatu Leżajskiego²⁷,
- wyznaczenia sposobu przeprowadzania porad koordynacyjnych organizowanych przez Starostę Leżajskiego w celu uzgadniania sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu²⁸.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) oraz dokonanych ustaleń wynika, że Starosta zapewnia realizowanie przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych, przekazywania przez wykonawców wyników zrealizowanych prac geodezyjnych, udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania wypisów, wyrysów, wypisów i wyrysów oraz zaświadczeń, obsługę porad koordynacyjnych, pobieranie opłat – za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz e-usług.

Kontrolujący ustalili, że na stronie Starostwa w zakładce *Jak załatwić sprawę* w Katalogu dostępnych usług Wydziału²⁹ znajdują się do pobrania wnioski i wzory dokumentów oraz karty

²⁶ Nr 32/2019 z dnia 12 września 2019 r.

²⁷ Nr 4/2021 z dnia 27 stycznia 2021 r.

²⁸ Nr 22/2021 z dnia 13 kwietnia 2021 r.

²⁹ <https://www.starostwo.lezajsk.pl/katalog-dostepnych-uslug/>

usług z zakresu działania Wydziału w tym: Aktualizacja bazy danych ewidencji gruntów i budynków (GN.6620), Obsługa zgłaszanych prac geodezyjnych (GN.6642), Udostępnianie danych zgromadzonych w rejestrze publicznym ewidencji gruntów i budynków oraz mapy zasadniczej (GN.6642), Udostępnianie materiałów Powiatowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego (GN.6642), Wydanie decyzji dotyczącej gleboznawczej klasyfikacji gruntów (GN.6623), Wydawanie informacji z operatu ewidencji gruntów i budynków (GN.6621), Wydawanie informacji, wypisów z operatu ewidencji gruntów i budynków – EGiB (GN.6621).

Powyższe zakładki zawierają informacje o: wymaganych dokumentach do załatwienia sprawy, możliwości złożenia wniosku drogą elektroniczną, opłatach, miejscu złożenia dokumentów, trybie odwoławczym.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że dane pzgik wykorzystywane są przy realizacji zadań Starosty związanych: z budownictwem (Wydział Architektury i Budownictwa), utrzymaniem dróg powiatowych (Zarząd Dróg Powiatowych), z gospodarką nieruchomościami Skarbu Państwa, z gospodarką leśną i ochroną środowiska (Wydział Ochrony Środowiska), z ochroną gruntów rolnych i leśnych.

Dostęp do zbiorów baz danych EGiB, BDOT500, GESUT zasobu odbywa się za pośrednictwem geoportalu w trybie chronionym poprzez indywidualne konta.

Ponadto, dane referencyjne pzgik są wykorzystywane do prowadzenia gospodarki Skarbu Państwa i Powiatu w programie MIENIE, który jest modulem zintegrowanym z systemem do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków (EWOPIS i EWMAPA).

Podsumowując: działania Starosty w przedstawionym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie z uchybieniami. Jako uchybienia wskazano:

- wydanie upoważnień dla pracowników, bez wniosku Geodety Powiatowego, o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik,
- wydanie upoważnień do przewodniczenia naradom koordynacyjnym bez podstawy prawnej określonej art. 28b ust. 8 ustawy Pgik,
- nieścisłości w upoważnieniach i zakresach czynności wydanych przez Starostę pracownikom związane z brakiem aktualizacji stanowiska służbowego pracownika,

- wadliwe wyodrębnienie stanowiska Geodety Powiatowego w schemacie struktury organizacyjnej Starostwa.

II. Szczegółowe ustalenia dotyczące jakości danych ewidencji gruntów i budynków (EGiB) w tym forma i terminy ujawnienia danych, aktualizacji danych, automatycznej kontroli danych, modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zasilenia ZSiN.

Informacje (dane) zawarte w operacie ewidencji gruntów i budynków prowadzonym dla powiatu leżajskiego są dostosowane do udostępniania w formacie gml (art. 24 ust. 3 pkt 4 ustawy Pgik) oraz poprzez e-usługi (art. 24 ust. 3 pkt 5 ustawy Pgik).

Starosta nie udostępnia danych ewidencji gruntów i budynków w innej formie niż przewidzianej w art. 24 ust. 3 ustawy Pgik.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu leżajskiego nie była przeprowadzana przez Starostę modernizacja ewidencji gruntów i budynków. Tym samym nie była przeprowadzana procedura wyłożenia projektu operatu opisowo – kartograficznego do publicznego wglądu.

W związku z powyższym Kontrolujący nie dokonali sprawdzenia terminu w jakim Starosta ujawnił w bazie EGiB dane zawarte w projekcie operatu opisowo – kartograficznego (art. 24 ust. 8 ustawy Pgik) jak i przekazania ww. informacji do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

Z tego samego powodu Kontrolujący nie dokonali porównania dokumentów przygotowanych do zamówienia publicznego z uzgodnionym przez PWINGiK projektem modernizacji w zakresie przedmiotowym jak i sprawdzenia procedur oraz dokumentów tego postępowania.

Starosta przy bieżącej aktualizacji bazy EGiB wykorzystuje narzędzia udostępnione przez GUGiK do komunikacji z rejestrami EKW, PESEL oraz REGON.

Na podstawie statystyki wykorzystania ww. narzędzi uzyskanej z GUGiK³⁰ stwierdzono, że w kontrolowanym okresie Starosta korzystał 36411 razy z danych zawartych w rejestrze PESEL, 13073 razy z danych zawartych w rejestrze EKW. Z danych zawartych w rejestrze REGON nie korzystał.

³⁰ Pismo GKG z dnia 16.04.2025 r. nr NK-Sk.920.37.2025

Bazy danych EGiB prowadzone są w systemie teleinformatycznym firmy GEOBID Sp. z o.o., składającym się z dwóch odrębnych podsystemów, tj. EWMAPA w wersji 14.21 (dla danych graficznych) oraz EWOPIS w wersji 9.09 (dla danych opisowych), zintegrowanych za pomocą interfejsu.

Do szczegółowej analizy terminów wprowadzenia przez Starostę zmian w bazach EGiB (wynikających z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik) wytypowano losowo 60 dowodów zmian³¹ wprowadzonych w okresie objętym kontrolą.

Na podstawie wybranej próby dowodów zmian stwierdzono, że w kontrolowanej jednostce wprowadzanie zmian do baz EGiB odbywa się w terminie do 30 dni od dnia otrzymania dokumentów (zgodnie z art. 23 ust. 7 ustawy Pgik). Średni czas na wprowadzenie zmiany wynosi 6 dni. Zmiany w bazach EGiB zatwierdzane są przez jednego operatora, równocześnie w części opisowej i graficznej.

W oparciu o dokumenty uzyskane z jednostki kontrolowanej (raporty i zrzuty ekranowe)³² ustalono, że wdrożony w Starostwie system do prowadzenia EGiB posiada możliwość przeprowadzenia automatycznej kontroli jej jakości i wygenerowania raportu/komunikatu z tej kontroli w następujących obszarach:

³¹ gm. Leżajsk, obr. nr 23: 1/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 24: 11/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 21: 35/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 22: 41/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 21: 117/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 21: 119/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 30: 35/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 32: 261/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 22: 257/2024; gm. Leżajsk, obr. nr 33: 23/2025; gm. Kuryłówka, obr. nr 48: 1/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 49: 5/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 48: 26/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 48: 39/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 49: 39/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 45: 69/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 45: 85/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 44: 161/2024; gm. Kuryłówka, obr. nr 45: 5/2025; gm. Kuryłówka, obr. nr 47: 6/2025; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 17: 1/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 17: 6/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 11: 58/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 12: 46/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 12: 56/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 14: 67/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 13: 104/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 12: 245/2024; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 17: 80/2025; gm. Grodzisko Dolne, obr. nr 12: 64/2025; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 1/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 49/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 243/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 375/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 485/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 604/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 726/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 781/2024; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 48/2025; gm. Leżajsk Miasto, obr. nr 20: 164/2025; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 1/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 43/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 82/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 124/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 166/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 206/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 248/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 289/2024; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 23/2025; gm. Nowa Sarzyna, obr. nr 7: 64/2025; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 9: 1/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 3: 4/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 9: 58/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 2: 9/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 9: 151/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 3: 134/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 9: 206/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 3: 203/2024; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 3: 21/2025; gm. Nowa Sarzyna-obszar wiejski, obr. nr 3: 42/2025

³² Raporty i zrzuty ekranowe dotyczące: a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu), b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek, c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej, d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej, e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową, f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB), g) braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji, h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków, i) występowanie numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą, k) występowania luk (szczelin) między działkami, l) nachodzenia działek na siebie

- a) występowania działek o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,
- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową,
- f) braku atrybutów punktów granicznych BPP/ISD, ZRD/SPD, STB,
- g) braku numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- h) występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- i) występowania numerów KW, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- k) występowania luk (szczelin) między działkami,
- l) nachodzenia działek na siebie.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że oprogramowanie, w którym prowadzona jest baza EGiB nie posiada narzędzi do kontroli spójności danych na styku powiatów. Geodeta Powiatowy poinformował, że w bieżącej pracy monitorowana jest spójność danych na granicach powiatów.

Z powyższych wyjaśnień wynika również, że oprogramowanie nie pozwala na automatyczną kontrolę dublowania działek, ponieważ program EWMAPA już na etapie tworzenia bazy danych uniemożliwia wprowadzenie dwóch działek o tym samym numerze.

Stwierdzono, że na obszarze powiatu leżajskiego:

- nie występują działki o obszarach niejednostajnych (składających się z więcej niż jednego poligonu),
- nie występują przypadki nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek,
- nie występują działki ani budynki bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują w części opisowej,

- nie występuje geometria działek ani budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej,
- występuje 2975 działek (2 % całkowitej liczby działek), których powierzchnia różni się pomiędzy częścią geometryczną a częścią opisową. Spośród nich, tylko dla 22 działek różnice powierzchni przekraczają 10%,
- nie występują punkty graniczne bez atrybutów BPP/ISD, STB, występuje 1 punkt graniczny, dla którego nie określono atrybutu ZRD/SPD,
- nie występują punkty graniczne bez numeru operatu technicznego, w ramach którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji,
- nie stwierdzono występowania niedozwolonych oznaczeń klas i użytków,
- nie stwierdzono przypadków występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie stwierdzono występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą,
- nie występują luki (szczeliny) między działkami,
- nie stwierdzono nachodzenia działek na siebie,
- nie stwierdzono dublowania działek.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że:

- różnice powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną, a częścią opisową spowodowane są faktem, iż dla dużej ilości działek ewidencyjnych w części opisowej, pole powierzchni działek nie zostało obliczone z precyzją zapisu do 0,0001 ha (gdy ustalenie dotyczy tylko części granic działki) natomiast program EWMAPA podaje pola powierzchni z precyzją zapisu do 0,0001 ha dla wszystkich działek. Takie różnice będą występować do momentu ustalenia wszystkich granic zgodnie z § 41 rozporządzenia w sprawie standardów oraz § 16 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków – dalej rozporządzenie egib³³ (część rozbieżności zostanie usunięta podczas zaplanowanej na lata 2025-2027 modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębu Leżajsk),

³³ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 219 ze zm.)

- punkt, dla którego brak jest przypisanego atrybutu SPD w bazie EGiB należy do granicy działki, objętej postępowaniem rozgraniczeniowym w trybie sądowym.

Kontrolujący ustalili, że Starosta zasilił CR ZSIN danymi ewidencji gruntów i budynków z obszaru całego powiatu. Ostatni raz dane zostały przekazane w dniu 21.01.2025 r. poprzez umieszczenie na dedykowanym dysku GUGiK.

Przed przekazaniem danych przeprowadzono kontrolę bazy EGiB przy pomocy walidatora plików gml, udostępnionego przez GUGiK. Wykazane błędy w raporcie, zostały usunięte.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

III Szczegółowe ustalenia dotyczące procesu cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania, stan usług przestrzennych w zakresie przeglądania i pobierania danych z baz EGiB, BDSOG, GESUT i BDOT500.

Na podstawie danych znajdujących się w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych³⁴ – dalej EZiUDP, Kontrolujący ustalili stan usług przestrzennych. Ustalenia te przedstawiono w poniższej tabeli:

Lp.	Nazwa zbioru danych	Identyfikator zbioru danych	Data zgłoszenia zbioru danych	Rodzaj usługi/adres usługi
1	Ewidencja gruntów i budynków (EGiB)	PL.PZGiK.77	03.12.2010 r.	wyszukiwania: http://mapy.geoportal.gov.pl/wss/service/CSW/guest/CSWStartup przeglądania: https://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php pobierania: https://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php
2	Geodezyjna Ewidencja Sieci Uzbrojenia Terenu (GESUT)	PL.PZGiK.4778	09.08.2016 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php pobierania: http://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfsg.php
3	Baza Danych Obiektów Topograficznych (BDOT500)	PL.PZGiK.4779	09.08.2016 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php pobierania: nie zgłoszono usługi
4	Baza Danych Szczegółowych Osnów Geodezyjnych (BDSOG)	PL.PZGiK.5602	11.04.2018 r.	wyszukiwania: nie zgłoszono usługi przeglądania: https://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php pobierania: https://leza.jsk.geoportal2.pl/map/geoportal/wfs.php

³⁴ <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/>

W ramach kontroli sprawdzono stan funkcjonalności następujących usług:

1. Przeglądania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 8 rozporządzenia egib.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) do kontroli, dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy EGiB – pierwotnym źródłem danych w usłudze jest produkcyjna baza EGiB. Usługa przeglądania danych EGiB aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący sprawdzili, że analizowana usługa umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>). Kontrolujący ustalili, że nie jest możliwe wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo” dla budynków, użytków i konturów klasyfikacyjnych. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB.

Wynik walidacji³⁵ usługi WMS (raport z walidacji z dnia 14.05.2025 r.) pokazał błędy w zakresie atrybutów funkcji GetFeatureInfo.

2. Pobierania danych EGiB

Kontrolujący ustalili, że dla danych EGiB istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzili ponadto, że usługa publikuje bezpłatne dane, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. i oraz j ustawy Pgik zgodnie z wytycznymi zawartymi w Załączniku nr 8 rozporządzenia egib. Wynik walidacji usługi WFS (raport z walidacji z dnia 14.05.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów funkcji GetFeature. Możliwe jest pobieranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych i budynków w zakresie, o którym mowa w art. 40 a ust. 2 pkt 1 lit. i, j ustawy Pgik.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10), zakres danych (geometria i atrybuty), udostępnianych w usłudze WFS, jest tożsamy z zakresem danych zawartych

³⁵ <https://walidator.gugik.gov.pl/>

w usłudze WMS. Zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych zawarty w bazie danych EGİB.

3. Przeglądania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Ustalono, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG³⁶.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy BDSOG. Usługa przeglądania WMS dla bazy BDSOG aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>). Nie jest możliwe wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Wynik walidacji usługi WMS (raport z walidacji z dnia 14.05.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

4. Pobierania danych BDSOG

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDSOG istnieje usługa pobierania i została zgłoszona do EZiUDP. Analizowana usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS (np. QGIS). Stwierdzono ponadto, że dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne i spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 2 do rozporządzenia w sprawie BDSOG. Wynik walidacji usługi WFS BDSOG (Raport z walidacji z dnia 14.05.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw oraz atrybutów funkcji GetFeature. Możliwe jest pobranie danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o której mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10), zakres danych, udostępnianych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS. Kontrolujący ustalili, że udostępnione opisy topograficzne nie zawierają danych osobowych.

³⁶ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 6 lipca 2021 r. w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341) – rozporządzenie w sprawie BDSOG

5. Przeglądania dla danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10), dane publikowane w usłudze odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT. Usługa przeglądania WMS dla bazy GESUT aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący stwierdzili, że analizowana usługa przeglądania umożliwia wyświetlanie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (QGIS, <https://geoportal.gov.pl>). Nie jest możliwe wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Wynik walidacji usługi WMS (raport z walidacji z dnia 14.05.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

6. Pobierania dla danych GESUT

Kontrolujący ustalili, że usługa pobierania (WFS) dla danych GESUT powiatu leżajskiego istnieje, ale tylko dla potrzeb tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT zgodnie z § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT. Usługa ta odzwierciedla aktualny stan bazy GESUT – aktualizowana jest raz dziennie. Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) do kontroli ustalono, że w usłudze publikowane są dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT. Usługa pobierania danych GESUT jest zabezpieczona w sposób uniemożliwiający pobranie danych bez uiszczenia opłaty oraz jest zabezpieczona przed nieuprawnionym dostępem. Usługa udostępnia dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z IP wykorzystywanego przez GUGiK.

7. Przeglądania dla danych BDOT500

Kontrolujący ustalili, że dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania i została zgłoszona do EZiUDP. Dane publikowane w badanej usłudze są podzielone na warstwy informacyjne wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500.

Jak wynika z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10), usługa przeglądania WMS dla bazy BDOT500 odzwierciedla aktualny stan bazy BDOT500 – aktualizowana jest raz dziennie. Kontrolujący ustalili, że analizowana usługa umożliwia wyświetlenie obiektów w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS

(np. <https://geoportal.gov.pl>, QGIS). Nie jest możliwe wyświetlanie informacji opisowych za pomocą funkcji „GetFeatureInfo”.

Wynik walidacji usługi WMS (raport z walidacji z dnia 14.05.2025 r.) nie pokazał błędów w zakresie nazw i tytułów warstw.

Kontrolujący ustalili, że na obszarze całego powiatu utworzono bazy, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 10 i 12 ustawy Pgik. Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10), wynika, że wszystkie bazy dostosowane są do obowiązującego modelu pojęciowego.

Kontrolujący ustalili, że na całym obszarze powiatu nie jest już prowadzona mapa ewidencyjna i zasadnicza w postaci analogowej. Tym samym proces cyfryzacji map analogowych, ewidencyjnych i zasadniczych został zakończony (100%).

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 7) wynika, że na dzień rozpoczęcia kontroli 100% operatów przyjętych do zasobu w postaci nieelektronicznej jest przetworzonych do postaci cyfrowej.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

IV Szczegółowe ustalenia dotyczące systemu do prowadzenia zasobu (w tym portal udostępniania danych, bezpieczeństwo danych, archiwizacja danych), e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych, e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli, e-usług obsługi narad koordynacyjnych, struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych.

Kontrolujący ustalili, że w Starostwie, do prowadzenia pzgik wykorzystywany jest program OŚRODEK v.10.18 autorstwa firmy GEOBID Sp. z o.o. Powyższe oprogramowanie umożliwia prowadzenie rejestru prac geodezyjnych, ewidencji materiałów zasobu, rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu w systemie w postaci elektronicznej oraz udostępnianie materiałów zasobu. System ten spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych w zakresie określonym w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu³⁷.

³⁷ Rozporządzenie Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2021 r., poz. 820)

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia kompletności i poprawności rejestracji danych w prowadzonych rejestrach w oparciu o 15 losowo wybranych: zgłoszeń prac³⁸, materiałów zasobu³⁹, wniosków o udostępnienie materiałów zasobu⁴⁰.

Wyniki ww. czynności wykazały, że Starosta w prowadzonych rejestrach uzupełnia wszystkie dane, o których mowa w § 8 ust. 2, 3 i 4 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Kontrolowana jednostka posiada własny Geoportal⁴¹, który umożliwia m.in. udostępnianie materiałów zasobu za pomocą e-usług. Portal ten zapewnia wymianę i udostępnianie danych ewidencji gruntów i budynków w postaci elektronicznej jak również wymianę i udostępnianie informacji lub danych z BDSOG.

Z wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) wynika, że kopie bezpieczeństwa baz danych wykonywane są codziennie na macierze dyskowe. Raz w miesiącu kopie danych są nagrywane na zewnętrzne nośniki danych i umieszczane w sejfie ognioodpornym, w oddzielnym pomieszczeniu z alarmem przeciwpożarowym. Kopie przechowywane są w sposób chroniący je przed zniszczeniem, w szczególności przed pożarem, powodzią lub kradzieżą oraz dostępem osób nieuprawnionych w budynku B Starostwa jak również ta sama kopia przechowywana jest na osobnych macierzach dyskowych w budynku A Starostwa. Ponadto kopie baz danych dwa razy w roku przekazywane są do PWINGiK w Rzeszowie.

W Starostwie funkcjonuje procedura dotycząca tworzenia kopii zapasowych zawarta w Deklaracji Stosowania Zabezpieczeń⁴².

Za wykonywanie kopii zabezpieczających dane zasobu w Starostwie, odpowiedzialni są pracownicy Referatu IP. W Urzędzie wprowadzono System Zarządzania Bezpieczeństwem Informacji (SZBI) obejmujący swoim zakresem zapewnienie bezpieczeństwa prowadzonych baz danych, w szczególności wykonywanie kopii zabezpieczających. W ramach projektu Cyberbezpieczny Samorząd w II kwartale 2025 r. zaplanowany jest przegląd i aktualizacja SZBI. Pracownicy referatu IP przeprowadzają testy odtworzeniowe kopii bezpieczeństwa i możliwość odczytu zapisanych danych.

³⁸ GN.6642.1.2024, GN.6642.10.2024, GN.6642.20.2024, GN.6642.40.2024, GN.6642.60.2024, GN.6642.65.2024, GN.6642.157.2024, GN.6642.200.2024, GN.6641.1.1.2025, GN.6642.250.2024, GN.6642.520.2024, GN.6642.800.2024, GN.6642.900.2024, GN.6642.950.2024, GN.6642.1000.2024

³⁹ 1808.2024.1, 1808.2024.5, 1808.2024.25, 1808.2024.50, 1808.2024.100, 1808.2024.150, 1808.2024.200, 1808.2024.250, 1808.2025.1, 1808.2025.100, 1808.2025.200, 1808.2025.300, 1808.2025.400, 1808.2025.450, 1808.2025.460

⁴⁰ GN.6442.2.1.2024, GN.6442.2.2.2024, GN.6442.2.20.2024, GN.6442.2.40.2024, GN.6442.2.80.2024, GN.6442.2.100.2024, GN.6442.2.200.2024, GN.6442.2.300.2024, GN.6442.2.1.2025, GN.6442.2.30.2025, GN.6442.2.60.2025, GN.6442.2.100.2025, GN.6442.2.150.2025, GN.6442.2.200.2025, GN.6442.2.300.2025,

⁴¹ <https://lezajsk.geoportal2.pl/pl>

⁴² Deklaracja Stosowania Zabezpieczeń - norma PN-EN ISO/IEC 27001: 2023 - 08 w Starostwie Powiatowym w Leżajsku

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że Starosta, Zarządzeniem z dnia 15.04.2025 r. nr 31/2025 powołał Komisję do przeprowadzania oceny przydatności materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁴³. W dniu 29.04.2025 r. komisja dokonała oceny przydatności użytkowej materiałów⁴⁴ i nie stwierdziła konieczności wyłączenia materiałów zasobu.

Kontrolujący ustalili, że w kontrolowanej jednostce wykonawcy prac geodezyjnych mają możliwość zgłaszania prac z wykorzystaniem portalu mapowego. Wykonawca po zalogowaniu się do Geoportalu powiatu leżajskiego w module *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*, wypełnia wszystkie niezbędne elementy formularza zgłoszenia na stronie portalu. System rejestruje zgłoszenie i w sposób bezpieczny, bez możliwości ingerencji osób trzecich generuje dokument obliczenia opłaty. Wykonawcy mają możliwość automatycznego dokonania opłaty. Po automatycznym zaksięgowaniu opłaty, zgłoszenie oraz wykaz dokumentów zasobu z zakresu zgłoszenia, są dla wykonawcy udostępniane automatycznie. W systemie jest możliwe przeglądanie treści operatów technicznych bez konieczności ich pobierania.

Rejestr prac geodezyjnych i kartograficznych umożliwia wprowadzenie prac niepodlegających zgłoszeniu – konieczne jest wówczas wprowadzenie danych przy użyciu zakładki *Umowa*.

W kontrolowanej jednostce 100 % zgłoszeń prac geodezyjnych dokonanych jest za pomocą e-usługi.

W toku kontroli ustalono, że moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych* Geoportalu powiatu leżajskiego umożliwia wykonawcom również złożenie zawiadomienia o przekazaniu wyników zgłoszonych prac wraz z operatem technicznym oraz plikami danych.

Wynik weryfikacji prac geodezyjnych jest dostępny w systemie dla wykonawcy prac, w postaci protokołu w formacie pdf, bezpośrednio po jego wygenerowaniu i elektronicznym podpisaniu przez weryfikatora. Wykonawca otrzymuje dodatkowo przez komunikator w Geoportalu wiadomość o wyniku weryfikacji.

Operat techniczny jest przyjmowany do zasobu po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji lub po podpisaniu protokołu odbioru prac.

⁴³ Zarządzenie nr 31/2025 Starosty Leżajskiego z dnia 15 kwietnia 2025 r. w sprawie powołania komisji do kwalifikacji i wyłączenia materiałów, które utraciły przydatność użytkową

⁴⁴ Protokół dokumentacji niearchiwalnej z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego z dnia 29.04.2025 r.

Po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji, operat zostaje wpisany do ewidencji materiałów tego zasobu. Czynność ta nie jest w pełni automatyczna z uwagi na konieczność częściowego uzupełnienia metadanych w ewidencji materiałów zasobu.

Kontrolujący ustalili, że Geoportal posiada moduł *Udostępnienie materiałów zasobu*, który umożliwia zamówienie materiałów zasobu zainteresowanym podmiotom, po wypełnieniu wniosku. Materiały można zamawiać w formie elektronicznej oraz papierowej.

Udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej na wniosek zainteresowanych, odbywa się w sposób automatyczny, dla materiałów nie wymagających weryfikacji wnioskodawcy lub bez konieczności anonimizacji danych zawartych w kopii materiałów zasobu. Wnioski wymagające dokonania powyższych czynności, weryfikowane są przez pracowników Wydziału.

Wniesienie opłaty za materiały zasobu jest możliwe drogą elektroniczną. Dla wniosków nie wymagających weryfikacji, system automatycznie przygotowuje i udostępnia materiały w formie elektronicznej za pomocą e-usługi.

Na podstawie wyjaśnień Geodety Powiatowego (przypis nr 10) ustalono, że w kontrolowanej jednostce wdrożono elektroniczną obsługę narad koordynacyjnych oraz wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną, za pomocą serwisu Geoportal *moduł Internetowe narady koordynacyjne – ZUD*⁴⁵ (wnioski składane w wersji papierowej przetwarzane są do postaci elektronicznej).

Pierwszą naradę koordynacyjną z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono 21.04.2020 r.

Od 01.01.2024 r. do 10.04.2025 r. przeprowadzono łącznie 32 narady koordynacyjne z wykorzystaniem elementów komunikacji elektronicznej.

Istnieje możliwość przeglądania projektów na tle danych zasobu poprzez dołączenie projektu w formacie dxf do mapy w geoportalu powiatowym i dokonywania niezbędnych sprawdzeń zachowania odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami.

Wczytanie obiektów projektowanych do systemu, możliwe jest za pomocą plików w formacie dxf, gml, gpx. W trakcie narady koordynacyjnej projektanci otrzymują na bieżąco informację o zgłaszanych uwagach przez gestorów sieci poprzez wiadomości na komunikatorze konkretnej

⁴⁵ <https://lezajsk.geoportal2.pl/map/www/login.php?co=6>

sprawy (wniosku). Wnoszone korekty do projektu przez projektanta, uzgadniane są na naradzie dodatkowej.

Protokół z narady jest generowany na podstawie danych wprowadzonych do systemu ośrodek elektronicznie przez projektanta – jeżeli składa wniosek poprzez system Geoportal – bądź wprowadzonych ręcznie do programu Ośrodek przez przewodniczącego narady, jeśli wniosek jest składany w formie papierowej. W protokołach nie występują uwagi niezwiązane z projektowanym przebiegiem sieci i nie wynikające z przepisów. Obiekty projektowane po zakończeniu narady nie aktualizują automatycznie zbiorów danych zasobu. Zbiory danych zasobu powiatowego są aktualizowane po zatwierdzeniu projektu na mapie przez przewodniczącego narady.

Poprawność prowadzenia narad koordynacyjnych kontrolujący sprawdzili w oparciu o 15 losowo wytypowanych wniosków⁴⁶ (z 2024 r. i 2025 r.) o skoordynowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu.

Ustalono, że w okresie kontroli termin od dnia zawiadomienia podmiotów o naradzie do dnia zakończenia narady, wynosił średnio 5 dni roboczych tj. zgodnie z terminem, o którym jest mowa w art. 28b ust. 5a ustawy Pgik.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

V. Szczegółowe ustalenia dotyczące struktury i dostosowania baz danych GESUT i BDOT500, formatu wymiany danych pomiędzy ośrodkiem dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej a wykonawcami prac geodezyjnych oraz procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

Starosta dostosował powiatową bazę BDOT500 do przepisów rozporządzenia w sprawie BDOT500 (§ 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie BDOT500) oraz bazę GESUT do przepisów rozporządzenia w sprawie GESUT (§ 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT), z uwzględnieniem układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.

⁴⁶ Sprawy nr GN.6630.5.2024, GN.6630.12.2024, GN.6630.18.2024, GN.6630.21.2024, GN.6630.39.2024, GN.6630.47.2024, GN.6630.54.2024, GN.6630.61.2024, GN.6630.71.2024, GN.6630.80.2024, GN.6630.101.2024, GN.6630.103.2024, GN.6630.129.2024, GN.6630.8.2025, GN.6630.19.2025

Ustalono, że wykonawcy prac geodezyjnych wykonujący prace geodezyjne mające na celu aktualizację baz danych zasobu przekazują, zgodnie z obowiązującymi przepisami, pliki do aktualizacji baz danych zasobu w formacie gml.

Na terenie całego powiatu wdrożono układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Przeliczenie osnowy szczegółowej do układu PL-EVRF2007-NH⁴⁷ zostało zakończone w 2023 r.

W prowadzonych bazach danych obowiązuje układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Przeliczenie wysokości zostało wykonane przez dostawcę programu EWMAPA tj. firmę Geobid w sposób automatyczny. Przeliczenia wszystkich jednostek ewidencyjnych zakończono 08.12.2022 r.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

VI. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Kontrolujący ustalili, że w okresie objętym kontrolą Starosta w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów prowadził:

- 5⁴⁸ postępowań administracyjnych z urzędu,
- 2⁴⁹ postępowania administracyjne na wniosek strony.

Gleboznawcze klasyfikacje gruntów prowadzone były w drodze postępowań administracyjnych. W przypadku postępowań wszczynanych z urzędu, zaistniały przesłanki wynikające z § 4 rozporządzenia w sprawie gleboznawczej klasyfikacji. Czynności klasyfikacyjne przeprowadzały osoby posiadające pisemne, odrębne dla każdej sprawy upoważnienie Starosty.

Nie kontrolowano merytorycznej poprawności ustalania gleboznawczej klasyfikacji gruntów.

Podsumowując: Działania Starosty w opisanym powyżej zakresie należy ocenić pozytywnie.

⁴⁷ Operat techniczny P.1808.2022.1657 włączony do pzgik w dniu 08.11.2022 r., operat techniczny P.1808.2023.803 włączony do pzgik 01.06.2023 r.

⁴⁸ Postępowania administracyjne z urzędu dot. gleboznawczej klasyfikacji gurtów nr GN.6623.1.4.2024, GN.6623.2.2.2024, GN.6623.2.3.2024, GN.6623.5.2.2024, GN.6623.5.3.2024

⁴⁹ Postępowania administracyjne na wniosek strony dot. gleboznawczej klasyfikacji gurtów nr GN.6623.1.2.2024, GN.6623.5.1.2024

VII. Sposób realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11.10.2022 r. nr GK-I.431.1.5.2022

W Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11.10.2022 r. nr GK-I.431.1.5.2022 Wojewoda Podkarpacki zalecił Staroście dostosować oprogramowanie wykorzystane do prowadzenia ewidencji gruntów i budynków do możliwości sporządzenia raportu z automatycznej kontroli w zakresie atrybutów punktów granicznych, w terminie do dnia 31.12.2023 r.

Starosta pismem z dnia 10.11.2022 r. nr AK.1710.5.2022 poinformował PWINGiK o sposobie i zakresie realizacji zaleceń pokontrolnych. Podał, że pismem z dnia 14.10.2022 r. nr AK.1710.3.2022 zwrócił się do dostawcy oprogramowania EWMAPA o wdrożenie funkcjonalności umożliwiającej sporządzenie raportu w powyższym zakresie.

W toku kontroli Kontrolujący ustalili, że program EWMAPA obecnie umożliwia automatyczne sporządzanie raportu z automatycznej kontroli w zakresie atrybutów punktów granicznych, zatem zalecenie pokontrolne zostało zrealizowane (szczegółowe ustalania w tym zakresie opisano w punkcie II str. 11-13 projektu wystąpienia pokontrolnego).

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Starosty, zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się kopie dokumentów, wyjaśnienia oraz inne (np. raporty, analizy dokumentacji do kontroli, zrzuty ekranowe).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności – na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej – zalecam:

1. Zaktualizować upoważnienia wydane przez Starostę pracownikom realizującym zadania z zakresu geodezji i kartografii, w sposób o którym mowa w art. 6a ust. 3a ustawy Pgik.
2. Wydawać upoważnienia do przewodniczenia naradom koordynacyjnym na podstawie art. 28b ust. 8 ustawy Pgik.
3. W wydanych upoważnieniach i zakresach czynności zaktualizować stanowiska służbowe pracowników.
4. Dokonać zmian w zapisach Regulaminu Organizacyjnego Starostwa tak, aby uwzględniały usytuowanie Geodety Powiatowego w strukturze Starostwa, zgodnie z przepisem art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Pgik, wskazującym na bezpośrednią podległość tego stanowiska Staroście Leżajskiemu.

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie **do dnia 31 grudnia 2025 r.** informacji o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych.

Jako załączniki do ww. informacji, należy przekazać:

1. Kopie upoważnień i zakresów czynności, wydanych pracownikom realizującym zadania organu z zakresu geodezji i kartografii.
2. Zaktualizowaną treść Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Leżajsku.

**Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego**

(-)

Bogusław Baran

(Podpisane kwalifikowanym podpisem elektronicznym)