

PROTOKÓŁ
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Miejskim w Koszalinie w dniach 9-12 grudnia 2024 roku

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Miejski w Koszalinie 75-017 Koszalin, Rynek Staromiejski 6-7
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	W kontrolowanym okresie funkcję Prezydenta Miasta Koszalin pełnili: Pan Piotr Jedliński, a od dnia 7 maja 2024 r. Pan Tomasz Sobieraj
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1673), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) zabezpieczenia w budżecie gminy środków finansowych na realizację zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej, 2) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, 3) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową, 4) zapewnienia osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia, 5) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 6) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 7) realizacji zadań określonych w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023 i 2024, 8) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 11 czerwca 2024 r.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 roku do dnia zakończenia kontroli.
Termin kontroli	9-12 grudnia 2024 roku

Kontrolujący	Dorota Kowalska – główny specjalista - legitymacja służbowa Nr 3/2023 - osoba kierująca zespołem Aneta Łątka – starszy inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa Nr 2/2023
Upoważnienie do kontroli	Nr 133/2024 z 19 listopada 2024 roku
Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	– art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Dorota Markowska – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Koszalinie, Pani Bogumiła Szczepanik – Dyrektor Centrum Usług Społecznych w Koszalinie
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej i działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza przesłanej dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”

Oceny dokonano na podstawie analizy sposobu realizacji przez Miasto Koszalin następujących zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej.

1. Środki finansowe przeznaczone na realizację zadań gminy.

Miasto Koszalin w kontrolowanym okresie przekazywało środki finansowe na zadania realizowane w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w wysokości: rok 2023 – 877 061,50 zł, rok 2024 (do dnia kontroli) – 728 205,00 zł. Środki wydatkowano m.in. na szkolenia, prowadzenie poradnictwa, grupy wsparcia, interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy oraz profilaktykę.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 1

2. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej.

Miasto Koszalin opracowało i realizowało „Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2021-2025” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Koszalinie Nr XXVIII/458/2021 z dnia

25 lutego 2021 roku oraz „Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030” przyjęty do realizacji Uchwałą Rady Miejskiej w Koszalinie Nr LXXV/1044/2024 z dnia 28 marca 2024 roku.

Program określa zasoby, jakimi dysponuje gmina, wyznacza główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska, określa sposoby ochrony osób doznających przemocy oraz terminy realizacji zadań i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2023 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie lub cel określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
1.	Profilaktyka i edukacja społeczna	– instytucje pracujące w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej ściśle ze sobą współpracują (CUS Koszalin, Policja, placówki oświatowe, sądy, organizacje pozarządowe); – na terenie miasta rozpowszechniano informacje o kampaniach i lokalnych projektach dot. przeciwdziałania przemocy domowej (ulotki, plakaty, broszury); – placówki oświatowe realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne np. „Chronimy dzieci przed krzywdzeniem”, „Bezpieczny Koszalin”, „Przyjaciele Zipiego”, „Dajemy dzieciom siłę”, „Przemoc boli”, „Edukacja prawna – stop hejt”, „Stop agresji”, „Odczuwaj, ufaj, mów”, „Mediacje rówieśnicze” (webinary on-line: dla rodziców „Trening zastępowania agresji” i „Porozumienie bez przemocy”, warsztaty dla dzieci „O uzależnieniach behawioralnych wśród przedszkolaków”, pogadanki z pedagogiem, pedagogizacja rodziców, punkty informacyjne dla rodziców, szkolenia kadry pedagogicznej); – Policja prowadziła w szkołach prelekcje np. „Reaguj – nie taguj”, a także brała udział w Ogólnopolskiej Kampanii Przeciw Przemocy Wobec Kobiet „Biała Wstążka” i „16 Dni Przeciwko Przemocy ze względu na płeć” oraz była pomysłodawcą wspólnie z Centrum Usług Społecznych w Koszalinie i Oddziałem Zewnętrznym Służby Więziennej w Koszalinie projektu „Mniej przemocy to więcej mocy”;

		– Miejska Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koszalinie realizowała programy z zakresu zapobiegania agresji i przemocy; – prowadzono warsztaty z zakresu przeciwdziałania przemocy dla słuchaczek i wolontariuszek z Koszalińskiego Centrum Praw Kobiet oraz działał tam całodobowy telefon interwencyjny; – Centrum Psychoterapii i Leczenia Uzależnień „ANON” prowadziło warsztaty nt. asertywności i radzenia sobie ze złością bez agresji; – Centrum Kryzysowe dla Kobiet i Kobiet z Dziećmi „Nadzieja” realizowało warsztaty mające na celu zwiększenie kompetencji kobiet (trening umiejętności społecznych i kompetencji rodzicielskich); – Koszalińskie Stowarzyszenie Aktywności Lokalnej „Era Kobiet” wydało poradnik prawny „Warto znać swoje prawa”, a ramach „Klubu rodzica” podejmowała działania edukacyjne;
2.	Ochrona i pomoc osobom doznającym przemocy domowej	– członkowie grup diagnostyczno-pomocowych monitorowali sytuację rodzin dotkniętych przemocą, w tym prowadzono prace socjalną; – rodzinom mającym trudności opiekuńczo-wychowawcze oferowano pomoc asystenta rodziny; – osobom doznającym przemocy zapewniono schronienie w Domu Samotnej Matki w Koszalinie oraz w Centrum Kryzysowym dla Kobiet i Kobiet z Dziećmi w Koszalinie; – prowadzono grupę wsparcia, szkołę dla rodziców, zapewniono pomoc psychologiczną, prawną, doradcy życia rodzinnego, doradcy zawodowego i specjalisty w zakresie przeciwdziałania przemocy (; – członkowie grup diagnostyczno-pomocowych i zespołu interdyscyplinarnego informowali o instytucjach i możliwych formach pomocy;
3.	Oddziaływanie na osoby stosujące przemoc domową	– osoby uzależnione od alkoholu kierowano na leczenie odwykowe; – osoby stosujące przemoc kierowano do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym; – składano wnioski do Sądu Rodzinnego w Koszalinie o wgląd w sytuację rodziny;

		– stosowano środki zapobiegawcze w postaci zakazu zbliżania się do osób doznających przemocy, nakazy opuszczenia lokalu i jego bezpośredniego otoczenia; – do Prokuratury kierowano zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia ściganego z urzędu przestępstwa;
4.	Podnoszenie kompetencji służb i przedstawicieli podmiotów realizujących działania z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej	– członkowie zespołu interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno-pomocowych podnosili swoje kompetencje zawodowe poprzez m. in. udział w szkoleniach „Zadania pracowników pomocowych w realizacji procedury Niebieskie Karty”, „Superwizja w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie”, „Zobaczyć dziecko – uzależnienia behawioralne”, „Współuzależnienie, DDA- nadodpowiedzialność i etykieta na całe życie”, „Dziecko wykorzystywane seksualnie – jak rozmawiać, tworzyć system wsparcia dla dzieci i ich bliskich. Zaburzenia osobowości i zaburzenia lękowe u dzieci i młodzieży”, „Przemoc opiekunów wobec osób niepełnosprawnych (dzieci, osób starszych, osób niezaradnych życiowo”, „Dzieci i młodzież w depresji – Skazówki dla opiekunów i rodziców, jak pomóc dziecku w środowisku domowym”, „Rola nauczyciela w procedurze Niebieskie Karty”, „Rola pracownika ochrony zdrowia w ramach procedury Niebieskie Karty”, „Praca z osobami chorymi psychicznie”;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 2

3. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową.

„Miejski Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030” uwzględnia prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową. W ramach powyższego zadania placówki oświatowe realizowały programy wychowawcze i profilaktyczne, organizowały warsztaty profilaktyczne dla dzieci i ich rodziców, których celem było między innymi przeciwdziałanie przemocy, a także pedagogizowały rodziców i organizowały dla nich webinary on-line. Na lekcjach

wychowawczych przeprowadzano pogadanki z uczniami na temat przemocy.

Organizowano również spotkania z przedstawicielami instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej, w tym z Komendy Miejskiej Policji, która realizowała autorski program „Reaguj nie Taguj”.

Miejska Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Koszalinie realizowała działania z zakresu zapobiegania agresji i przemocy, socjoterapii, psychoedukacji oraz kształtowania umiejętności interpersonalnych. Prowadziła spotkania dla rodziców i opiekunów dotyczące wspierania prawidłowego rozwoju emocjonalno-społecznego dziecka.

Centrum Usług Społecznych w Koszalinie prowadziło kurs rodzicielstwa w nurcie Pozytywnej Dyscypliny oraz warsztaty w szkole podstawowej na temat zdrowia psychicznego i przemocy rówieśniczej.

Centrum Kryzysowe Caritas dla Kobiet i Kobiet z Dziećmi „Nadzieja” im. św. Jana Pawła II realizowało warsztaty, które zwiększały kompetencje kobiet – trening umiejętności społecznych, trening kompetencji rodzicielskich oraz szkołę dla rodziców. Natomiast w Domu Samotnej Matki „Dar życia” im. Św. Józefa w Koszalinie odbywały się warsztaty edukacyjne i spotkania z zakresu wychowania, przeciwdziałania przemocy i uzależnieniom oraz zajęcia rozwijające właściwe postawy rodzicielskie.

Koszalińskie Stowarzyszenie Aktywności Lokalnej „Era Kobiet” prowadziło działania profilaktyczne, wydało poradnik „Warto znać swoje prawa”, a w ramach „Klubu rodzica” edukowało rodziców i opiekunów m.in. na temat przeciwdziałania przemocy i praw obywatelskich.

Ponadto z dniem 30 czerwca 2023 roku Centrum Usług Społecznych zakończył realizację projektu partnerskiego „Regionalna Akademia Dzieci i Młodzieży” współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Zachodniopomorskiego 2014-2020. Do udziału w projekcie zakwalifikowało się 399 mieszkańców Koszalina, którzy skorzystali z doradztwa powiatowego doradcy ds. RADiM, indywidualnego poradnictwa psychologicznego, pedagoga rodzinnego, rodzinnych warsztatów kreatywnych, zajęć kompensacyjnych w formie korepetycji, warsztatów „Kierunek-Dorosłość” rozwijających kompetencje społeczne i osobiste dzieci i młodzieży, wyjazdów integrujących rodzinę, warsztatów wzmacniających pewność siebie przez aktywność i kreatywność dla dzieci i młodzieży.

W kontrolowanym okresie specjaliści Zespołu ds. Przeciwdziałania Przemocy i Pomocy Specjalistycznej w Centrum Usług Społecznych w Koszalinie podejmowali działania interwencyjne w związku w oparciu o procedurę "Niebieskie Karty", a także udzielali informacji na temat praw osób doznających przemocy, możliwości skorzystania z bezpłatnego schronienia, uzyskania pomocy finansowej i rzeczowej. Informowali o możliwości skorzystania z programu korekcyjno-edukacyjnego dla osób stosujących przemoc domową, a także o możliwości podjęcia leczenia odwykowego, skorzystania z indywidualnego wsparcia psychologicznego, prawnego i pedagogicznego. Prowadzona była także praca socjalna polegająca na wzmacnianiu i motywowaniu osób uwikłanych w przemoc do podejmowania działań, które mogą wpłynąć na zmianę ich trudnej sytuacji życiowej.

Na mocy porozumienia o współpracy Zachodniopomorskie Centrum Praw Kobiet prowadzi doradztwo z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej. Oferuje również bezpłatne poradnictwo prawne, psychologiczne i obywatelskie. Działa tam także całodobowy telefon interwencyjny.

Centrum Kryzysowe Caritas dla Kobiet i Kobiet z Dziećmi „NADZIEJA” im. św. Jana Pawła II prowadzi Punkt Konsultacyjny „Silni Nadzieją”, który oferuje całodobową pomoc telefoniczną o charakterze informacyjnym i wspierającym oraz możliwość umówienia indywidualnego spotkania interwencyjnego. W latach 2023-2024 z pomocy Punktu skorzystało 70 osób.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 3

4. Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej miejsc w ośrodkach wsparcia.

Miasto Koszalin nie prowadzi ośrodka wsparcia, ale co roku ogłasza konkurs na prowadzenie interwencji kryzysowej i ośrodka wsparcia. Obecnie zadanie to realizuje Centrum Caritas Diecezji Koszalińsko Kołobrzeskiej, które prowadzi Centrum Kryzysowe Caritas dla Kobiet i Kobiet z Dziećmi „NADZIEJA” im. św. Jana Pawła II oraz Dom Samotnej Matki „Dar życia” im. św. Józefa. W kontrolowanym okresie z pomocy Centrum skorzystały 44 kobiety i 58 dzieci.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 4

5. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- **w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:**
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) w skład zespołu wchodzi także przedstawiciele Żandarmerii Wojskowej, jeżeli Żandarmeria Wojskowa złoży taki wniosek do wójta, burmistrza albo prezydenta

miasta w związku z zamieszkiwaniem na obszarze gminy żołnierza pełniącego czynną służbę wojskową,

8) kuratorzy sądowi,

9) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej,

- zespół interdyscyplinarny powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zespół interdyscyplinarny w Koszalinie funkcjonuje na podstawie Zarządzenia Prezydenta Miasta Koszalina Nr 859/2962/23 z dnia 29.08.2023 r. Zmiany składu osobowego wprowadzono Zarządzeniem Nr 876/3007/23 z dnia 9.10.2023 r. i Zarządzeniem Nr 957/3268/24 z dnia 28.03.2024 r.
tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu	Uchwała Rady Miejskiej w Koszalinie Nr LXIV/931/2023 z dnia 22.06.2023 r. Tryb powoływania i odwoływania członków Zespołu był przestrzegany.
regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania Zespołu	Na pierwszym posiedzeniu Zespołu w dniu 7.09.2023 r. Zespół przyjął regulamin określający szczegółowe warunki funkcjonowania zespołu oraz tryb i sposób powoływania grup diagnostyczno-pomocowych. Przewodniczącego Zespołu oraz jego zastępcę również wybrano na pierwszym posiedzeniu Zespołu.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	W skład Zespołu weszli przedstawiciele Centrum Usług Społecznych w Koszalinie, Policji, oświaty, organizacji pozarządowej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrony zdrowia oraz kuratorzy sądowi i prokurator.
porozumienia zawarte między Prezydentem Miasta Koszalin a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	Dokumentacja zawierała porozumienia z podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład Zespołu.
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust. 3 ustawy	W dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków Zespołu Interdyscyplinarnego.
w jaki sposób zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie	Zespół podejmuje działania pomocowe wobec osób doznających i stosujących przemoc domową, diagnozuje problem przemocy domowej, inicjuje działania profilaktyczne, rozpowszechnia

	informacje o swojej działalności, powołuje grupy diagnostyczno-pomocowe.
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Posiedzenia Zespołu odbywały się nie rzadziej niż raz na dwa miesiące. Członkowie o terminie posiedzenia informowani byli przynajmniej 7 dni przed spotkaniem. Z posiedzeń Zespołu sporządzane były protokoły. W protokołach zawarta była informacja o przyczynach nieobecności członków Zespołu.
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	W szafie zamykanej na klucz w Centrum Usług Społecznych w Koszalinie.
Rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielenia pomocy	Informacje o instytucjach umieszczono na stronie internetowej oraz tablicy informacyjnej Centrum Usług Społecznych w Koszalinie, a także stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Koszalinie.
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	Członkowie zespołu/grupy diagnostyczno-pomocowej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” powiadamiani byli pisemnie, telefonicznie lub osobiście, natomiast o spotkaniu powiadamiani byli pisemnie.
Zabezpieczenia administratora danych osobowych (ośrodek pomocy społecznej)	W dokumentacji znajdowały się upoważnienia do przetwarzania danych osobowych oraz oświadczenia o zobowiązaniu do zachowania tajemnicy.
Czy pracownik socjalny /członek zespołu lub grupy diagnostyczno-pomocowej wykonujący obowiązki służbowe odebrał dziecko z rodziny i umieścił je u innej niezamieszkującej wspólnie osoby najbliższej, w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo-wychowawczej? Czy w takiej sytuacji OPS przesłał informację nt. pracy z rodziną biologiczną dziecka?	W latach 2023 i 2024 nie odbierano dzieci na podstawie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 5

6. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870), a także w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (dotyczy procedur wszczętych i prowadzonych przed nowelizacją przepisów).

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą domową i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą domową oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc domową, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy domowej i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy domowej oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

W okresie od 1.01.2023 r. – 19.11.2024 r. do przewodniczącej Zespołu wpłynęły 382 formularze „Niebieska Karta – A” wszczynające procedurę, w tym 240 wypełnionych przez przedstawiciela Policji, 96 wypełnionych przez przedstawiciela pomocy społecznej, 6 wypełnionych przez przedstawiciela ochrony zdrowia i 40 wypełnionych przez przedstawiciela oświaty. Zakończono 379 procedur.

Kontrolujący zbadali 10 procedur prowadzonych na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2023 r., poz. 1870).

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 10 procedur wszczętych w latach 2023-2024.

Tabela nr 1 - analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- brak dokumentu potwierdzającego powiadomienie oświaty o zakończeniu procedury; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- nie wypełniono formularza „Niebieska Karta – C”; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- brak dokumentu potwierdzającego powiadomienie oświaty o zakończeniu procedury; - w pozostałym zakresie procedura spełniała wymogi formalne;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
8.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
9.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;
10.	[tekst wyłączony z jawności]	- procedura spełniała wymogi formalne;

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Formularze „Niebieska Karta-A” zostały przekazane członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy diagnostyczno-pomocowej w ciągu 3 dni od daty wpływu do przewodniczącej zespołu interdyscyplinarnego. Osoby doznające przemocy zapraszano na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej, a osoby stosujące przemoc wzywano na posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej. Wypełniano

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy domowej, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że doznaje przemocy na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej/diagnostyczno-pomocowej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu.

formularze „Niebieska Karta-D”. Działania były dokumentowane. Protokoły kończące procedurę były zgodne z przepisami.

Kontrolujący stwierdzili następujące uchybienia:

- w dwóch przypadkach brakowało dokumentu potwierdzającego powiadomienie oświaty o zakończeniu procedury;
- w jednej procedurze nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-C”.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 6.1

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 7 przypadkach.

Tabela nr 2 - ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji, współpraca z oświatą – opinia o funkcjonowaniu dziecka); - osoba stosująca przemoc wyprowadziła się, a osobę doznającą przemocy motywowano do udziału w grupie wsparcia dla osób współzależniowych;

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

		- spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 23.07.2024 r. z uwagi na ustanie przemocy domowej i uzasadnione przypuszczenie, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej; - prowadzony jest monitoring;
2.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - ocena sytuacji w rodzinie dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji, współpraca z oświatą – opinia o funkcjonowaniu dzieci); - osoba doznająca przemocy uczęszcza na terapię pogłębioną; - osobie stosującej przemoc zaproponowano wsparcia psychologiczne i mediacje; - spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - procedura zakończona 18.04.2024 r. z uwagi na ustanie przemocy domowej i uzasadnione przypuszczenie, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej; - prowadzono monitoring przez 9 miesięcy;
3.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w środowisku (z uwagi na stan zdrowia członka rodziny) w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - w ocenie grupy diagnostyczno-pomocowej w rodzinie nie dochodzi do przemocy;

		- wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, wizyta sprawdzająca Policji); - nie organizowano spotkania z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc; - rodzina jest objęta wsparciem Środkowopomorskiego Centrum Zdrowia Psychicznego w Koszalinie; - procedura zakończona 8.01.2024 r. z uwagi na ustanie przemocy domowej i uzasadnione przypuszczenie, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej; - prowadzono monitoring przez 9 miesięcy;
4.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - osobę doznającą przemocy zaproszono na spotkanie grupy diagnostyczno-pomocowej w dniu 10.11.2023 r., jednak brakowało protokołu ze spotkania; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, wizyta sprawdzająca Policji); - osoba doznająca przemocy jest w podeszłym wieku i jest niepełnosprawna – była zaopatrzona w opaskę SOS; - nie organizowano spotkania z osobą stosującą przemoc (leczona psychiatrycznie); - osobę stosującą przemoc umieszczono w szpitalu psychiatrycznym; - procedura zakończona 9.11.2023 . z uwagi na ustanie przemocy domowej i uzasadnione przypuszczenie, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej; - prowadzono monitoring przez 9 miesięcy;
5.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - nowy członek grupy diagnostyczno-pomocowej pojawił się na posiedzeniu, zanim grupa złożyła wniosek o poszerzenia jej składu;

		- pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji); - spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - osoba doznająca przemocy jest niepełnosprawna w stopniu lekkim (spektrum autyzmu), objęta wsparciem Środkowopomorskiego Centrum Zdrowia Psychicznego w Koszalinie; - osoba stosująca przemoc zgłosiła się do Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Koszalinie; - procedura w trakcie realizacji;
6.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie; - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - ocena sytuacji dokonywana była raz w miesiącu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, systematyczne wizyty sprawdzające Policji, współpraca z oświatą – opinia o funkcjonowaniu dziecka); - spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie; - dziecko objęte pomocą poradni psychologiczno-pedagogicznej; - osobie doznającej przemocy zaproponowano wsparcie specjalistów CUS Koszalin; - procedura zakończona 18.03.2024 r. z uwagi na ustanie przemocy domowej i uzasadnione przypuszczenie, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej; - prowadzono monitoring przez 9 miesięcy;
7.	[tekst wyłączony z jawności]	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie; - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie;

	- zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny; - skład grupy diagnostyczno-pomocowej był adekwatny do struktury i problemów rodziny; - pierwsze posiedzenie grupy diagnostyczno-pomocowej odbyło się w ciągu dwóch tygodni od daty wpływu formularza „Niebieska Karta – A” do przewodniczącej Zespołu; - wszystkie działania były dokumentowane (praca socjalna, wizyta sprawdzająca Policji); - nie organizowano spotkanie z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc; - osoba doznająca przemocy jest objęta wsparciem Środkowopomorskiego Centrum Zdrowia Psychicznego w Koszalinie; - w rodzinie zdiagnozowano konflikt; - procedura zakończona 6.03.2024 r. z uwagi na rozstrzygnięcie o braku zasadności podejmowania działań; - prowadzono monitoring przez 9 miesięcy;
--	---

We wszystkich procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, zaplanowane działania były adekwatne do zdiagnozowanych problemów, a zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny. Skład grup diagnostyczno-pomocowych był adekwatny do struktury rodzin i ich problemów. Spotkania z osobą doznającą przemocy oraz z osobą stosującą przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania były udokumentowane. Ocena sytuacji w rodzinach dokonywana była cyklicznie. Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Kontrolujący stwierdzili następujące uchybienia:

- w jednym przypadku osobę doznającą przemocy zaproszono na spotkanie grupy diagnostyczno-pomocowej w dniu 10.11.2023 r., jednak brakowało protokołu ze spotkania,
- w jednym przypadku nowy członek grupy diagnostyczno-pomocowej pojawił się na posiedzeniu, zanim grupa złożyła wniosek o poszerzenia jej składu – przewodniczącą Zespołu pouczone o konieczności zachowania warunków formalnych;

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 6.2

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w roku 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030.

Zadania określone w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 i w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 oraz informacja o ich realizacji, w tym uzyskane efekty:

Lp.	Zadanie określone w KPPPwR oraz RPPPD	Stan realizacji
1	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy, ustalenie odsetka populacji rodzin zagrożonych przemocą domową	Miasto Koszalin opracowało diagnozę przemocy. Zawarta jest ona w „Miejskim Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz Ochrony Osób Doznających Przemocy Domowej na lata 2024-2030”
2	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dotyczących przemocy domowej/np. we współpracy z organizacjami pozarządowymi	Na terenie Miasta Koszalin prowadzono Ogólnopolską Kampanię Przeciwko Przemocy Wobec Kobiet „Biała Wstążka”, międzynarodową akcję „16 Dni Przeciwko Przemocy ze względu na płeć”, Międzynarodowy Dzień Bez Przemocy” oraz projekt „Mniej przemocy to więcej mocy!”
3	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich	Przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Koszalinie poprzez kontakt telefoniczny z przedstawicielami kościoła zaproponowała m.in. przeprowadzenie cyklu prelekcji nt. przeciwdziałania przemocy, dyżury pracownika socjalnego na terenie kościoła, szkolenie wolontariuszy w zakresie rozpoznawania przemocy i udzielania pierwszego wsparcia i umieszczenie ulotek informacyjnych
4	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a organizacjami pozarządowymi, w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy domowej w ramach działania projektów prowadzonych przez organizacje pozarządowe	Miasto Koszalin współpracuje z Fundacją Era Dialogu, Stowarzyszeniem Era Kobiet, Zachodniopomorskim Centrum Praw Kobiet.

		Wspólnie realizują działania na rzecz kobiet, w szczególności poprzez organizowanie konsultacji, kursów, prelekcji, konferencji (w 2024 roku zorganizowano „II Konferencję Przeciwdziałania Przemocy ze względu na płeć”)
5	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą domową oraz w stosunku do grup ryzyka, np. małoletnich w ciąży	W 2024 roku Centrum Usług Społecznych w Koszalinie przeprowadziło 4 edycje kursu rodzicielstwa w nurcie Pozytywnej Dyscypliny. Na terenie miasta prowadzono szkoły dla rodziców, placówki oświatowe pedagogizowały rodziców
6	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 2 protokołu
7	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych	Realizacja zadania opisana w punkcie 5 protokołu
8	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą domową (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc dla osób doznających przemocy domowej	Na terenie Miasta Koszalin Centrum Caritas Diecezji Koszalińsko Kołobrzeskiej prowadzi Punkt Konsultacyjny dla ofiar przemocy, Centrum Kryzysowe Caritas dla Kobiet i Kobiet z Dziećmi „NADZIEJA” im. św. Jana Pawła II oraz Dom Samotnej Matki “Dar życia” im. św. Józefa
9	Nawiązywanie, rozwijanie i wzmacnianie działalności między instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom doznającym przemocy domowej	Instytucje działające na terenie Miasta Koszalin ściśle ze sobą współpracują przy realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (CUS Koszalin, Policja, miejska komisja rozwiązywania problemów alkoholowych, ochrona zdrowia, placówki oświatowe, organizacje pozarządowe)

10	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania pomocy w szczególności: medycznej, psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej	Informacje rozpowszechniane są poprzez stronę internetową, wywieszane na tablicach informacyjnych lokalnych instytucji
11	Opracowanie i realizacja indywidualnych i grupowych działań edukacyjnych kierowanych do osób doznających przemocy domowej w szczególności w zakresie rozwiązań prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie	Działania edukacyjne realizowane są przez specjalistów Centrum Usług Społecznych w Koszalinie oraz przez Zachodniopomorskie Centrum Praw Kobiet
12	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom doznającym przemocy domowej pomocy w formie poradnictwa: medycznego, psychologicznego, pedagogicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego, terapii indywidualnej lub grupowej, pomocy w formie grup wsparcia lub innych grup samopomocowych	Realizacja zadania opisana w punkcie 3 protokołu
13	Realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej, w tym na rzecz reintegracji rodzin. Zadanie to jest kontynuowane w latach 2024-2030: realizacja programów terapeutycznych i pomocy: psychologicznej, pedagogicznej, prawnej, socjalnej, rodzinnej dla osób doznających przemocy domowej	Miasto Koszalin opracowało program psychologiczno-terapeutyczny dla osób doznających przemocy domowej „STOP przemocy” na lata 2024-2030
14	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez punkty konsultacyjne	Na terenie Miasta Koszalin Centrum Caritas Diecezji Koszalińsko Kołobrzeskiej prowadzi Punkt Konsultacyjny dla ofiar przemocy
15	Zapewnienie osobom doznającym przemocy domowej pomocy, świadczonej przez ośrodki wsparcia oraz ośrodki interwencji kryzysowej	Realizacja zadania opisana w punkcie 4 protokołu
16	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych i regionalnych telefonów zaufania, dla osób doznających przemocy domowej	Centrum Caritas Diecezji Koszalińsko Kołobrzeskiej prowadzi całodobowy telefon dla osób wymagających wsparcia
17	Czy na terenie gminy lub powiatu, znajduje się przyjazny pokój przesłuchań?	Przyjazny Pokój Przesłuchań mieści się w Sądzie Okręgowym w Koszalinie

18	Zapewnienie ochrony dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Miasto Koszalin przygotowane jest do realizacji art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W kontrolowanym okresie nie odbierano dzieci w tym trybie
19	Tworzenie warunków umożliwiających osobom doświadczającym przemocy domowej otrzymanie w pierwszej kolejności lokali socjalnych.	W Mieście Koszalin stworzono warunki poprzez zapis w Uchwale Rady Miejskiej w Koszalinie Nr XXXIII/538/2021 r. z dnia 27 maja 2021 r. dotyczący pierwszeństwa w zawarciu umowy najmu socjalnego lokalu
20	Monitoring skuteczności działań pomocowych udzielanych rodzinom dotkniętym przemocą	Miasto Koszalin sporządza corocznie sprawozdanie z realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej. Ponadto pracownicy socjalni i Policja monitorują środowiska zagrożone przemocą
21	Rozpowszechnianie informatorów przez podmioty, o których mowa w pkt 3.1.2 Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na 2023 rok w podległych pionach organizacyjnych i umieszczanie informatorów na stronach internetowych dwa razy do roku: do 15 lutego i do 15 sierpnia	Informatory były rozpowszechniane i umieszczone na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Koszalinie, Centrum Usług Społecznych w Koszalinie oraz rozesłane zostały do instytucji
22	Opracowanie i realizacja oddziaływań edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny Zadanie kontynuowane w latach 2024-2030: Opracowanie i realizacja programów edukacyjnych lub/i wspierających dla osób stosujących przemoc domową, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny	Opracowano program wspierający „Bez przemocy” skierowany do osób, które ukończyły program korekcyjno-edukacyjny lub psychologiczno-terapeutyczny dla osób stosujących przemoc. W 2022 roku i 2023 program korekcyjno-edukacyjny ukończyły po 3 osoby. Nie wyraziły one zainteresowania udziałem w programie wspierającym

23	Realizowanie programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc domową, monitorowanie udziału tych osób w oddziaływaniach psychologiczno-terapeutycznych	W kontrolowanym okresie nie realizowano programu psychologiczno-terapeutycznego dla osób stosujących przemoc. W 2022 roku i 2023 program korekcyjno-edukacyjny ukończyły po 3 osoby. Nie wyraziły one zainteresowania udziałem w programie psychologiczno-terapeutycznym.
24	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołu interdyscyplinarnego oraz grup diagnostyczno-pomocowych w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej	Diagnozę potrzeb szkoleniowych przeprowadzano na spotkaniach Zespołu Interdyscyplinarnego w Koszalinie w dniach 8.01.2024 r., 9.05.2024 r., 7.08.2024 r.
25	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami doświadczającymi przemocy domowej i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia	W 2023 roku pracownicy socjalni Centrum Usług Społecznych w Koszalinie wzięli udział w superwizji pracy socjalnej (indywidualnej i grupowej)

Większość zadań Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2023 oraz Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 była realizowana.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 7

8. Opracowywanie i realizacja programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.

Zgodnie z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej do zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat należy opracowanie i realizacja programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową.

Kwestie dotyczące realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych reguluje rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc domową, Rządowy Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej oraz zalecenia Wojewody Zachodniopomorskiego z 9 grudnia 2021 roku.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami programy korekcyjno-edukacyjne dla osób stosujących przemoc domową są prowadzone przez osoby:

- posiadające wykształcenie wyższe na kierunku: praca socjalna, pedagogika, pedagogika specjalna, nauki o rodzinie, politologia, politologia i nauki społeczne w zakresie pedagogiki opiekuńczo-wychowawczej, resocjalizacji lub pracy socjalnej, lub
- posiadające tytuł zawodowy magistra na kierunku: psychologia, praca socjalna, pedagogika, pedagogika specjalna, nauki o rodzinie, politologia, politologia i nauki społeczne w zakresie pedagogiki opiekuńczo-wychowawczej, resocjalizacji lub pracy socjalnej, lub
- innym wykształceniem wyższym, uzupełnionym studiami podyplomowymi w zakresie psychologii, pedagogiki lub resocjalizacji, lub
- będące terapeutami lub psychoterapeutami;
- posiadające zaświadczenie o ukończeniu szkoleń w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej w wymiarze, co najmniej 100 godzin, w tym 50 godzin w zakresie pracy z osobami stosującymi przemoc domową,
- posiadające udokumentowany, co najmniej 3-letni staż pracy w instytucjach lub innych podmiotach realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Kontrolowana dokumentacja zawierała kopie dyplomów potwierdzające wykształcenie osoby realizującej oddziaływanie korekcyjno-edukacyjne, zaświadczenia potwierdzające ukończenie wymaganej ustawowo liczby godzin szkoleń oraz zaświadczenia potwierdzające co najmniej 3-letni staż pracy realizatora programu korekcyjno-edukacyjnego w instytucjach realizujących zadania na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej.

Informacje ogólne o programie.

lp.	zagadnienie	informacja			
1.	podmiot realizujący program	zadanie na podstawie umowy z osobami prowadzącymi działalność gospodarczą, które spełniały wymogi kwalifikacyjne określone w przepisach.			
2.	środki finansowe na realizację zadania	rok	przekazane	wykorzystane	zwrot
		2023	5 400,00 zł	5 395,00 zł	5,00 zł
		2024	6 300,00 zł	5 390,00 zł	910,00 zł
3.	miejsce realizacji programów	Centrum Usług Społecznych w Koszalinie, Aleja Monte Cassino 2			
4.	okres realizacji programu	2023 rok: 4.09.2023 r. – 8.12.2023 r. 2024 rok: 2.09.2024 r. – 9.12.2024 r.			

Na jednego uczestnika wydatkowano kwotę nieprzekraczającą kwoty określonej w kalkulacji zawartej w Rządowym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej na rok 2023.

Nabór uczestników programu w 2023 r. i 2024 r. oraz jego przebieg.

lp.	sposób naboru	liczba uczestników				uwagi
		zgłoszonych		zakwalifikowanych		
		2023	2024	2023	2024	
1.	ogółem, z tego:	16	17	9	8	
2.	skierowanie przez sąd	1	1	1	0	
3.	samodzielne zgłoszenie	12	5	5	1	
4.	skierowanie przez ZI	0	7	0	5	
5.	skierowanie przez Policję	0	0	0	0	
6.	skierowanie przez kuratora	0	0	0	0	
7.	Inny sposób					
	Zmotywowany w ramach procedury	3	3	3	2	
	Informacja z Zakładu karnego	0	1	0	0	

Informacja o uczestnikach programu.

lp.	kategoria	płeć	liczba		uwagi
			2023	2024	
1.	przystąpili/ukończyli program	ogółem	9/3	9/8	
2.	płeć	kobiety	0	0	
		mężczyźni	9/3	8/7	
3.	odbywają karę pozbawienia wolności w zakładach karnych	Kobiety	0	0	
		mężczyźni	0	0	
4.	sąd zawiesił warunkowo wykonanie kary zobowiązując do udziału w programie k-e	Kobiety	0	0	
		mężczyźni	0	0	
5.	uczestniczą w terapii leczenia uzależnień	kobiety	0	0	
		mężczyźni	0	0	
6.	orzeczenie eksmisji z lokalu	kobiety	0	0	
		mężczyźni	0	0	
7.	orzeczenie nakazu wykonywania prac społecznie użytecznych	kobiety	0	0	
		mężczyźni	0	0	

Ustaień dotyczących realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dokonano na podstawie analizy dokumentacji pod względem formalnym i merytorycznym 7 uczestników programu.

Realizacja zaleceń Wojewody do realizacji programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych z 9 grudnia 2021 roku.

lp.	zalecenie		informacja o realizacji
1.	osoby realizujące program posiadają zgodne w przepisami/zaleceniami kwalifikacje		realizator posiada wymagane kwalifikacje.
2.	formy pracy	spotkania grupowe	warsztaty, ćwiczenia praktyczne, materiały multimedialne, wykłady, techniki mindfulness, techniki relaksacyjne, wizualizacje, burza mózgów, modelowanie zachowań, wymiana doświadczeń, odgrywanie scenek, dyskusja, praca nad dziennikiem
		praca indywidualna	określenie potrzeb uczestnika, cele krótko i długoterminowe, praca nad zmianami, analizy funkcjonowania, praca nad budowaniem prawidłowych relacji
		łączny czas programu 60 godzin	zrealizowane 60 godzin
		przerwy pomiędzy spotkaniami nie dłuższe niż tydzień	tak
		grupy liczą maksymalnie 15 uczestników	tak
3.	reguły uczestnictwa	jest dokument, w którym uczestnik zobowiązał się do systematycznej obecności na zajęciach, bezpiecznego i zgodnego z zasadami współżycia społecznego zachowania w trakcie uczestnictwa w zajęciach, powstrzymania od zachowań przemocowych w kontaktach z członkami rodziny i innymi ludźmi	tak, uczestnicy podpisali kontrakt
		osoba uzależniona została w pierwszej kolejności	tak

		skierowana na terapię leczenia uzależnień	
4.	zakres oddziaływań	ramowy program sporządzony przez realizatora, który skonstruowany jest tak, aby było możliwe osiągnięcie następujących celów:	tak
		powstrzymanie uczestnika przed dalszym stosowaniem przemocy	tak
		rozwijanie umiejętności samokontroli i współżycia w rodzinie	tak
		kształtowanie umiejętności w zakresie wychowywania dzieci przez użycia przemocy	tak
		uznanie przez osobę stosującą przemoc swojej odpowiedzialności za stosowanie przemocy	tak
		zdobycie i poszerzenie wiedzy na temat mechanizmów powstawania przemocy w rodzinie	tak
		zdobycie umiejętności komunikowania się i rozwiązywania konfliktów w rodzinie bez stosowania przemocy	tak
		uzyskanie informacji o możliwościach podejmowania działań terapeutycznych	tak
5.	monitorowanie	w trakcie trwania programu realizator utrzymuje kontakt z osobami, wobec których uczestnicy stosowali przemoc	tak, kontakt osobisty – spotkania indywidualne, kontakt telefoniczny
		jest stworzony system monitorowania zachowania uczestników w trakcie trwania programu	tak

		jest stworzony system monitorowania zachowania uczestników do 3 lat po ukończeniu programu	tak
		monitorowanie rozpoczęte było przed upływem 3 miesięcy od zakończenia udziału w programie	tak
6.	ocena realizatora zadania	zostały opracowane wskaźniki, które pozwolą na ocenę wykonania zadania ze szczególnym uwzględnieniem celów określonych w zakresie oddziaływań	tak
7.	dokumentowanie działań	wszystkie działania ze szczególnym uwzględnieniem osiągniętych efektów są dokumentowane	tak
		obecność uczestników na spotkaniach potwierdzana jest listami obecności	tak
8.	warunki ukończenia programu	uczestnik brał udział w minimum 70% spotkań	tak
		zostały osiągnięte cele określone w zakresie oddziaływań	tak

W kontrolowanym okresie w Mieście Koszalin zrealizowano jedną edycję programu oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych w 2023 roku i jedną w 2024 roku. Odbyły się one w okresach od 2 września do 9 grudnia 2024 r. oraz od 4 września do 8 grudnia 2023 r. Program został zrealizowany w wymiarze 60 godzin. Działania były dokumentowane. Monitorowanie zachowania uczestników i ich funkcjonowania w środowisku rozpoczęto przed upływem 3 miesięcy. Spotkania prowadzone były w formie spotkań grupowych w odstępach tygodniowych.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w kartach kontroli nr 8, 8.1, 8.2

9. Wykonanie przez powiat obowiązku wydawania zaświadczeń oraz danych dotyczących terminów realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych i psychologiczno-terapeutycznych.

W okresie objętym kontrolą Miasto Koszalin otrzymał łącznie 7 skierowań od zespołu interdyscyplinarnego zgłaszających uczestników do udziału w programie

korekcyjno-edukacyjnym.

W kontrolowanym okresie wystawiono 11 zaświadczeń o ukończeniu programu korekcyjno-edukacyjnego.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 9

10. Realizacja zalecenia pokontrolnego wydanego pismem z dnia 11.06.2024 r.

W dniu 17 kwietnia 2024 r. zespół inspektorów Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie przeprowadził w Urzędzie Miejskim w Koszalinie kontrolę doraźną z realizacji zadań określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W wyniku kontroli wydano poniższe zalecenie.

Lp.	Zalecenie	Uwagi o realizacji
1	Monitorować sytuację osób zagrożonych wystąpieniem przemocy domowej w myśl art. 9bust. 8 pkt 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej	Zrealizowano Skontrolowano 6 zakończonych procedur „Niebieskie Karty”. We wszystkich przypadkach prowadzono działania monitorujące przez okres 9 miesięcy.

Wszystkie wskazane powyżej działania udokumentowane są w karcie kontroli nr 10

Podsumowanie ustaleń kontroli

Stwierdzone uchybienia	- w dwóch procedurach „Niebieskie Karty” brakowało dokumentu potwierdzającego powiadomienie oświaty o zakończeniu procedury, - w jednej procedurze nie wypełniono formularza „Niebieska Karta-C”, - w jednym przypadku osobę doznającą przemocy zaproszono na spotkanie grupy diagnostyczno-pomocowej w dniu 10.11.2023 r., jednak brakowało protokołu ze spotkania, - w jednym przypadku nowy członek grupy diagnostyczno-pomocowej pojawił się na posiedzeniu, zanim grupa złożyła wniosek o poszerzenia jej składu – przewodniczącą Zespołu pouczono o konieczności zachowania warunków formalnych;
Skutki stwierdzonych uchybień	braki formalne w zakresie realizacji przepisów dotyczących przeciwdziałania przemocy domowej
Przyczyny stwierdzonych uchybień	niedopatrzanie wykonania obowiązków

Działalność Miasta Koszalin w zakresie objętym kontrolą ocenian pozytywnie z uchybieniami.*

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki:

- 1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania,
- 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Data sporządzenia protokołu: 13 stycznia 2025 r.

Protokół otrzymują:

- Urząd Miejski w Koszalinie - egzemplarz nr 1
- Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egzemplarz nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej

Tomasz Sobieraj

Prezydent Miasta Koszalin

Protokół otrzymałem dnia: 6.02.2025 r.

Zespół inspektorów:

Dorota Kowalska

Główny specjalista

Aneta Łątka

Starszy inspektor wojewódzki

Klauzula anonimizacji

- A. **Zakres wyłączenia:** informacje mogące bezpośrednio lub w kontekście ujawnić dane osobowe osoby fizycznej.
- B. **Podstawa prawna wyłączenia i przetwarzania:** art. 5 ust.2 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej(Dz. U. z 2022r poz. 902 – tekst jednolity), art. 5 ust.1. lit. B oraz art.6 ust.1 lit. C Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych, oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE.
- C. **Osoba, która dokonała wyłączenia:** Dyrektor Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej
- Podmiot w interesie którego dokonano wyłączenia z jawności:** art. 8 ust. 5 w związku z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej: (osoby fizyczne).

.....

* Do oceny kontrolowanego podmiotu stosuje się 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.