



WOJEWODA DOLNOŚLASKI

PS-P.862.9.2025.AM

**Pan
Krzysztof Frankowski
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Złotoryi
Al. Miła18
59-500 Złotoryja**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław,

4

maja 2025 r.

I. Informacje organizacyjne

Jednostka kontrolowana	Powiatowy Urząd Pracy w Złotoryi
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Krzysztof Frankowski - Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi
Zakres kontroli	Spełnianie wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędu pracy. Okres objęty kontrolą: od 01.01.2024 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.
Podstawa prawna kontroli	- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. z 2025 r. poz. 214), - Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1135), - Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638), - Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.) (Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 20 grudnia 2024 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2025 r.)
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	11.03.2025 r. – 11.04.2025 r.
Kontrolerzy	Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki - Upoważnienie nr 109/2025 z dnia 3 marca 2025 r., sygn. PS-P.0030.109.2025.AM,

Paweł Kuchalski - inspektor wojewódzki – Upoważnienie nr 111/2025 z dnia 3 marca 2025 r., sygn. PS-P.0030.111.2025.AM,

Małgorzata Hazy – starszy inspektor wojewódzki – Upoważnienie nr 118/2025 z dnia 11 marca 2025 r. sygn. PS-P.0030.118.2025.AM

(dowód: akta kontroli str.: 4-5, 10-11, 23-24)

II. Ocena kontrolowanej jednostki

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

III. Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełnił Pan Krzysztof Frankowski – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędu pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2024 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Złotoryi, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2024 r. 40 osób. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych było zatrudnionych 7 osób, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi, Zastępca Dyrektora, Kierownicy Działów

i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradców zawodowych, specjalistów ds. rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów oraz specjalistów – stażystów z powyższych specjalności, było zatrudnionych 16 pracowników.

(akta kontroli str.: 27-28 , Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2024 rok)

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Złotoryi funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą nr 416/2023 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego z dnia 12 grudnia 2023 r., wprowadzonego Zarządzeniem nr 9/2023 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi z dnia 14 grudnia 2023 r., w którym określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych.

(akta kontroli str.: 29-49, Dowód nr 2 - kserokopia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi wraz z Uchwałą nr 416/2023 Zarządu Powiatu Złotoryjskiego oraz Zarządzeniem nr 9/2023 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi)

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi, za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjno-Administracyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw kadrowych urzędu oraz organizowanie szkoleń, kursów i służby przygotowawczej pracowników.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Złotoryi, stanowiący załącznik do Zarządzenia Nr 9/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi z dnia 4 czerwca 2009 r. oraz zmieniony Zarządzeniem nr 5/2013 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi z dnia 25 czerwca 2013 r.

(akta kontroli str.: 50-59, Dowód nr 3 – kserokopia Regulaminu naboru na wolne stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Złotoryi wraz z Zarządzeniami nr 9/2009 oraz 5/2013 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi)

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1638) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora oraz Głównego Księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień

i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 1 września 1998 r. i posiada upoważnienie do realizacji wszystkich zadań przypisanych Staroście wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

(akta kontroli str.: 60-63, Dowód nr 4 – kserokopie upoważnień i pełnomocnictw wydanych przez Starostę Złotoryjskiego)

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe.

(akta kontroli str.: 64, Dowód nr 5 - oświadczenie Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi)

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Złotoryi
stan na dzień 11.03.2025 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	41	15	10
	na stanowiskach kierowniczych:	7	-	5
	na stanowiskach pracowników kluczowych	17	15	5

2	Liczba pośredników pracy	5	5	2
3	Liczba pośredników pracy - stażystów	2	1	0
4	Liczba doradców zawodowych	4	4	1
5	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	2	2	1
6	Liczba specjalistów do spraw programów	4	3	1

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem.

(akta kontroli str.: 65-83, dowód nr 6 – kserokopie przykładowych zakresów czynności pracowników)

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujących obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Zarządzenie nr 8/2009 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi z dnia 4 czerwca 2009 r. w sprawie wprowadzenia w życie Regulaminu przeprowadzania okresowej oceny pracowników Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi, zmienionego Zarządzeniem nr 15/2018 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi z dnia 20 grudnia 2018 r.

(akta kontroli str.: 84-123, dowód nr 7 – kserokopia Regulaminu przeprowadzania okresowej oceny pracowników wraz z Zarządzeniami nr 8/2009 oraz 15/2018 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi i kserokopie przykładowych ocen okresowych pracowników)

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona 15 pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy, doradcom zawodowym, specjalistom ds. rozwoju zawodowego, specjalistom ds. programów oraz pośrednikowi pracy-stażyście. Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały ujęte w zakresach obowiązków. Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

1) Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Złotoryi.

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz
Zastępcą Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej