



Gorzów Wlkp., dnia 6 listopada 2024 r.

**KOMENDA WOJEWÓDZKA
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Gorzowie Wlkp.**

WO.092.1.2024

**Pan
bryg. Rafał Mazur
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Sulęcinie**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym sprawdzającym, ujętej w Rocznym planie kontroli Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. na 2024 r. w:

**Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej
w Sulęcinie**

**ul. E. Plater 8
Regon: 210467050**

**69-200 Sulęcin
NIP: 927 16 82 341**

Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Sulęcinie jest **bryg. Rafał Mazur** powołany na to stanowisko z dniem 1 marca 2024 r.

Jednostką nadrzedną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie Ustawa o Państwowej Straży Pożarnej z dnia 24 sierpnia 1991 r. (Dz.U. z 2022 r. poz. 1969 z późn. zm.) art. 12 ust. 5 pkt 11, Ustawa o kontroli w administracji rządowej art. 6 ust. 5 pkt 1 (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) przez zespół kontrolerski Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.

Skład zespołu kontrolerów.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w składzie:

1. bryg. Piotr Sobstyl – zastępca Naczelnika Wydziału Informatyki i Łączności.
2. mł. kpt. Zygfryd Zandecki – młodszy specjalista w Wydziale Informatyki i Łączności na podstawie upoważnień do kontroli o numerach: WO.092.01.2024 z dnia 6 marca 2024 r.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.

Kontrola została przeprowadzona w dniach: 14 – 22 marca 2024 r.

Zakres kontroli.

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.01.2024 z dnia 6 marca 2024 r. kontrolą objęto działalność Komendy Powiatowej PSP w Sulęcinie w okresie od 01 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. w zakresie:

1. Organizacji łączności na terenie powiatu sulęcińskiego.
2. Wypełnienia zapisów Rozkazu nr 8 KG PSP z dnia 5 kwietnia 2019 roku w sprawie wprowadzenia nowych zasad organizacji łączności radiowej.
3. Kontrola dokumentacji wymaganej Załącznikiem do Rozkazu Nr 8 KG PSP z dnia 3 kwietnia 2019 roku zawierającego „Instrukcję w sprawie organizacji łączności radiowej”.

Ocena kontrolowanej działalności.

1. Struktura organizacyjna i zadania w zakresie organizacji łączności.

Analiza regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Sulęcinie zatwierdzonego Zarządzeniem nr 13 / 2023 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 3 marca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej PSP w Sulęcinie oraz załącznikiem do decyzji PK nr 7 / 2023 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Sulęcinie z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia zmian regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Sulęcinie wykazała zawarcie w zadaniach zastępcy komendanta powiatowego zagadnień spraw łączności w zakresie:

1. Planowanie systemów łączności dyspozycyjnej, dowodzenia i współdziałania a także systemów alarmowania na obszarze działania komendy powiatowej oraz obsługa urządzeń monitoringu pożarowego i alarmowania.
2. Nadzór oraz analizowanie potrzeb technicznych i sprzętowych oraz wdrażanie systemów łączności dla potrzeb komendy powiatowej, a także do bieżącej analizy gotowości operacyjnej podmiotów KSRG oraz ich alarmowania i dysponowania w obszary chronione.
3. Współdziałanie z właściwymi organami, instytucjami i innymi jednostkami w zakresie rozwoju technik łączności na potrzeby rozwoju ratownictwa i innych zadań z zakresu ochrony ludności.
4. Analizowanie stanu zabezpieczenia w środki łączności jednostek organizacyjnych straży pożarnych na obszarze działania komendy powiatowej.
5. Koordynowanie prac z zakresu organizacji, funkcjonowania i nadzoru łączności jednostek KSRG na obszarze działania komendy powiatowej.
6. Planowanie i wdrażanie w jednostkach KSRG na obszarze działania komendy powiatowej nowoczesnych technik łączności.
7. Sporządzanie informacji i analiz z zakresu łączności.

Starszy inspektor (...) został wyznaczony jako odpowiedzialny za realizację zadań związanych w zakresie spraw łączności:

1. Planowanie systemów łączności dyspozytorskiej, dowodzenia i współdziałania a także systemów alarmowania na obszarze działania komendy powiatowej oraz nadzór nad obsługą urządzeń monitoringu pożarowego i alarmowania.
2. Nadzór oraz analizowanie potrzeb technicznych i sprzętowych oraz wdrażanie systemów łączności dla potrzeb komendy powiatowej, a także do bieżącej analizy gotowości operacyjnej podmiotów KSRG oraz ich alarmowania i dysponowania w obszary chronione.

- 3 Współdziałanie z właściwymi organami, instytucjami i innymi jednostkami w zakresie rozwoju technik łączności na potrzeby rozwoju ratownictwa i innych zadań z zakresu ochrony ludności.
- 4 Analizowanie stanu zabezpieczenia w środki łączności jednostek organizacyjnych straży pożarnych na obszarze działania komendy powiatowej.
- 5 Koordynowanie prac z zakresu organizacji, funkcjonowania i nadzoru łączności jednostek KSRG na obszarze działania komendy powiatowej.
- 6 Planowanie i wdrażanie w jednostkach KSRG na obszarze działania komendy powiatowej nowoczesnych technik łączności.
- 7 Sporządzanie informacji i analiz z zakresu organizacji łączności.

Przydzielenie zadań znalazło swoje odzwierciedlenie w zakresie czynności, uprawnień i odpowiedzialności w pkt. 5. Prowadzenie spraw łączności.

Przeprowadzona kontrola potwierdziła fakt wykonywania powierzonych zadań przez wyznaczonego funkcjonariusza.

2. Nadzór nad funkcjonowaniem łączności na terenie powiatu.

Komenda Powiatowa PSP w Sulęcinie nie wyraziła zgody na pracę innego podmiotu ratowniczego w radiowej sieci powiatowej bez określonych zasad pracy oraz zasad cofnięcia zgody na taką pracę.

Stanowisko Kierownika Komendanta Powiatowego nie prowadzi stałego nasłuchu na kanałach: PR, PW, KSW na wydzielonych radiotelefonach.

3. Dokumentacja organizacyjna, w której skład wchodzi:

- a) Wyciąg z Danych Radiowych (DRW)
 - dla jednostek PSP;
 - jednostek ochrony przeciwpożarowej;
 - odwodów operacyjnych.
- b) Mapy zasięgów radiowych w postaci symulacji komputerowych.
- c) Schematy organizacji łączności:
 - w zakresie opisu struktury organizacyjnej łączności radiowej poziomu powiatowego.
- d) Dokumentacja pomocnicza.

Komplet dokumentacji dotyczącej organizacji łączności radiowej w PSP w tym dot. organizacji łączności działań na potrzeby działań KDR – zbiór dokumentów KW PSP Gorzów Wielkopolski pismo z 21 czerwca 2017r. znak WIL.266.26.2017 z bieżącymi aktualizacjami z dnia 21 czerwca 2023 r.

4. Dokumentacja techniczna, eksploatacyjna i ewidencyjna

- a) ewidencja osób upoważnionych do pracy w sieciach radiowych PSP.

Prowadzona jest ewidencja osób upoważnionych do pracy w sieci radiowej PR dla jednostki macierzystej i jednostek pracujących w sieci PR w SWD – PSP.

- b) ewidencja urządzeń radiowych.

Ewidencja urządzeń radiowych prowadzona jest zgodnie z Tabelą 6. Dane ewidencyjne urządzeń radiowych.

Sprawdzone stacje ruchome i noszone nie posiadają właściwej obsady kanałowej oraz posiadają zwiększoną moc niezgodną z instrukcją w sprawie organizacji

łączności radiowej str. 14 VIII. zasady programowania radiotelefonów¹. Sprawdzeniu podlegały pojazdy FF 411 – 21 i 411 - 90

Należy uznać to jako nieprawidłowość.

Sprawdzona stacja stała wyniesiona na obiekcie masztu antenowy w m. Trzemeszno Lubuskie i Dostrzegalnia Lasów Państwowych w m. Gądków Wielki.

Stacje posiadają przekroczoną moc przydzieloną przez Departament Teleinformatyki MSWiA w Warszawie² dla kanału B030 oraz zaprogramowane dodatkowe kanały radiowe nie przyznane dla stacji wyniesionej.

Należy uznać to jako nieprawidłowość.

Na maszcie antenowym w m. Trzemeszno Lubuskie została umiejscowiona stacja bazowa systemu TETRA przez jednostkę wojskową bez wymaganych zgód lub informacji jednostki nadrzędnej.

Odstąpiono od oceny z uwagi na rozpoczęcie rozmów pomiędzy KW PSP Gorzów Wielkopolski a KG PSP Warszawa.

Wzajemne użyczenie infrastruktury teleinformatycznej i telekomunikacyjnej oraz pomieszczeń w celu instalacji urządzeń teleinformatycznych i radiokomunikacyjnych powinno odbywać się na zasadzie podpisanych porozumień pomiędzy właściwymi jednostkami organizacyjnymi pod nadzorem lub poinformowaniem właściwego Komendanta Wojewódzkiego PSP. W roku 2022 pismem BBI-III.0754.2.2022 Komendant Główny PSP polecił w ramach zapewnienia bezpieczeństwa wewnętrznego w PSP każdorazowo informować o próbach zorganizowania spotkań w celu rozpoznania stosowanych w PSP systemów teleinformatycznych, łączności, jak również potencjału logistycznego jednostek organizacyjnych PSP. Komendant Powiatowy PSP nie poinformował o udzieleniu zgody na montaż wyżej wymienionego systemu w latach wcześniejszych. Sprawa została przekazana w formie maili do Biura Komendy Głównej PSP nadzorującego problematykę łączności celem dalszego procedowania.

Nastąpiła zmiana lokalizacji stacji wyniesionej z m. Gądków Wielki na Dostrzegalnię Lasów Państwowych m. Dębrznica bez wymaganej zgody Departamentu Teleinformatyki MSWiA w Warszawie.

Należy uznać to jako nieprawidłowość.

c) ewidencja instalacji antenowych i pomiarów.

Prowadzona jest ewidencja:

Ewidencja instalacji antenowych i Tabela 8. Podstawowa ewidencja pomiarów instalacji antenowych urządzeń przewoźnych i stałych.

Sprawdzone stacje ruchome na pojazdach FF 411 – 21 i 411 - 90 wykazały SWR poniżej wyznaczonej Instrukcją (...) wartość.

d) dokumentacja eksploatacyjna masztów antenowych.

KP PSP Sulęcín prowadzi dokumentację eksploatacji użytkowanej infrastruktury – masztu antenowy zgodnie z Tabelą 7. i 9.

e) dokumentacja powykonawcza budowy, modernizacji sieci radiowych.

- nie dotyczy.

¹ Załącznik do Rozkazu nr 8 Komendanta Głównego PSP z dnia 5 kwietnia 2019 roku, Instrukcja w sprawie organizacji łączności radiowej, Warszawa 2019 r.; Pkt. VIII. Zasady programowania radiotelefonów. Tabela 2. Maksymalne moce promieniowania.

² Pismo BIŁ-I-2631/2-83/20 z 9 czerwca 2020 r. dotyczące rozbudowy radiowego systemu łączności radiowej KP PSP w Sulęcínie.

5. Ewidencja szkoleń abonentów sieci radiowych.

Ewidencja szkoleń abonentów sieci radiowych prowadzona jest na bieżąco w systemie SWD – PSP.

Szkolenie abonenckie wpisane jest system SWD – PSP w ramach imiennej karty Sił i Środków zgodnie ze wzorem: (...) oraz potwierdzone w wersji papierowej i podpisane przez uczestnika szkolenia.

6. Wykorzystanie urządzeń do rejestrowania treści korespondencji radiowej prowadzonej w stanowisku kierowania.

W Komendzie Powiatowej PSP w Sulęcinie rejestrowana jest treść całej korespondencji radiowej wchodzącej i wychodzącej włącznie z telefonem komórkowym. Karta SIM (telefon komórkowy) bezpośrednio włączona jest do centrali telefonicznej z funkcją rejestrowania rozmów.

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Powiatowej PSP w Sulęcinie zespół kontrolerów **stwierdził nieprawidłowości.**

W związku z powyższym zespół kontrolerów **ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami** działalność Komendanta Powiatowego w Sulęcinie w zakresie prowadzonej kontroli.

STWIERDZONE UCHYBIEIA, NIEPRAWIDŁOWOŚCI, WNIOSKI ORAZ ZALECENIA

I. Nieprawidłowość polegająca na tym, że stacje ruchome i noszone nie posiadają właściwej obsady kanałowej oraz posiadają zwiększoną moc niezgodną z instrukcją w sprawie organizacji łączności radiowej str. 14 VIII. zasady programowania radiotelefonów³.

Zalecenia: dokonać przeprogramowania stacji ruchomych i noszonych zgodnie z wytycznymi.

Termin realizacji: do końca roku kalendarzowego w ramach posiadanych środków finansowych.

Osoba odpowiedzialna za realizację zalecenia: Komendant Powiatowy PSP w Sulęcinie.

II. Nieprawidłowość polegająca na przekroczeniu dopuszczalnych mocy stacji stałych wyznaczonych przez Departament Teleinformatyki MSWiA w Warszawie oraz zaprogramowane dodatkowe kanały radiowe nie przyznane dla stacji wyniesionej⁴.

Zalecenia: dokonać przeprogramowania stacji stałych obsługujących sieć PR.

Termin realizacji: do końca roku kalendarzowego.

Osoba odpowiedzialna za realizację zalecenia: Komendant Powiatowy PSP w Sulęcinie.

III. Nieprawidłowość polegająca na zmianie lokalizacji stacji wyniesionej z m. Gądków Wielki na Dostrzegalnię Lasów Państwowych m. Dębrznica bez wymaganej zgody Departamentu Teleinformatyki MSWiA w Warszawie.

³ Załącznik do Rozkazu nr 8 Komendanta Głównego PSP z dnia 5 kwietnia 2019 roku, Instrukcja w sprawie organizacji łączności radiowej, Warszawa 2019 r.; Pkt. VIII. Zasady programowania radiotelefonów. Tabela 2. Maksymalne moce promieniowania.

⁴ Pismo BIŁ-I-2631/2-83/20 z 9 czerwca 2020 r. dotyczące rozbudowy radiowego systemu łączności radiowej KP PSP w Sulęcinie

Zalecenia: opracować program organizacyjno-użytkowy z chwilą wdrożenia nowych zasad łączności radiowej w tym DMR.

Termin realizacji: I połowa 2025 r.

Osoba odpowiedzialna za realizację zalecenia: Komendant Powiatowy PSP w Sulęcinie.

Komendant Powiatowy PSP w Sulęcinie **bryg. Rafał Mazur** został poinformowany o przysługującym mu z mocy art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej do poinformowania w terminie 30 dni, liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu elektronicznym i przesłano do Komendanta Powiatowego PSP w Sulęcinie.

Gorzów Wlkp., dnia 6 listopada 2024 r.

Lubuski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. Janusz Drozda
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/