

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.461.2026

Łódź, 18 czerwca 2026 r.

Rada Gminy Brzeziny

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXV/148/2026 Rady Gminy Brzeziny z dnia 10 czerwca 2026 r. w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie służebności przesyłu na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Brzeziny w obrębie ewidencyjnym Poćwiardówka, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 11 czerwca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXV/148/2026 Rady Gminy Brzeziny z dnia 10 czerwca 2026 r. w sprawie wyrażenia zgody na ustanowienie służebności przesyłu na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Brzeziny w obrębie ewidencyjnym Poćwiardówka, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą:

- 1) w § 1 ww. uchwały, w którym rada wyraziła „zgody na ustanowienie służebności przesyłu na czas nieokreślony na rzecz PGE Dystrybucja S.A. z siedzibą w Lublinie, 20-340 Lublin, ul. Garbarska 21 A, wpisaną do rejestru przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy Lublin - Wschód z siedzibą w Świdniku, VI Wydział Gospodarczy pod nr KRS:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

0000343124, w celu budowy urządzeń elektroenergetycznych na nieruchomości stanowiącej własność Gminy Brzeziny, położonej w obrębie ewidencyjnym 0020 Poćwiardówka, oznaczonej w ewidencji gruntów jako działka: 1) numer 432/1, obręb Poćwiardówka dla której Sąd Rejonowy w Brzezinach, IV Wydział Ksiąg Wieczystych, prowadzi księgę wieczystą KW nr LD1B/00019810/0." Regulacja powyższa w zakresie wyrazów „na czas nieokreślony” przekracza granice upoważnienia ustawowego i narusza prawo w stopniu istotnym;

- 2) § 4 uchwały, w którym rada postanowiła, że „Obciążenie nieruchomości przesyłu, o której mowa w § 1 nastąpi za jednorazowym wynagrodzeniem w wysokości 233,06 złotych (słownie: dwieście trzydzieści trzy złote 06/100) netto + podatek VAT w wysokości 23%.". Regulacja powyższa przekracza granice upoważnienia ustawowego i narusza prawo w istotny sposób.

Przedmiotowa uchwała podjęta została m. in. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym. W powołanym przepisie art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym (dalej jako u.s.g.) ustanowiono zasadę, zgodnie z którą zbywanie, nabywanie i obciążanie nieruchomości gminy oraz ich wydzierżawianie lub wynajmowanie na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, następuje według zasad określonych przez radę gminy. W sytuacji braku ww. zasad konieczna jest każdorazowa zgoda rady na czynności wymienione w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten oznacza, że rada ma kompetencje jedynie do określenia zasad nabycia, zbycia i obciążania nieruchomości (...) bądź tylko do wydania zgody na dokonanie tych czynności, ale nie posiada kompetencji do wypowiedzania się w zakresie elementów umowy ustanawiającej służebność.

Zgodnie z art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 u.s.g., do zadań wójta należy wykonywanie uchwał rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa, w szczególności gospodarowanie mieniem komunalnym. Przekazanie spraw majątkowych do kompetencji rady gminy stanowi więc wyjątek od ww. zasady. Musi być zatem interpretowany ściśle, co oznacza zakaz swobodnego przejmowania przez radę do rozstrzygnięcia w drodze uchwał, wszystkich spraw ważnych z punktu widzenia gospodarki gminy (por. wyrok WSA w Krakowie z 15 grudnia 2022 r., II SA/Kr 1051/22). Ponadto, organ stanowiący gminy nie posiada kompetencji do wypowiedzania się w zakresie kosztów związanych z ustanowieniem służebności (por. wyrok NSA z dnia 3 sierpnia 2016 r., sygn. akt I OSK 3307/16).

Mając na uwadze powyższe Rada Gminy Brzeziny nie może zatem podejmować i regulować czynności, które należą do sfery wykonawczej tj. wskazywać w uchwale czasu obowiązywania służebności przesyłu (czas określony czy nieokreślony), czy też decydować o wynagrodzeniu, gdyż stanowiłoby to naruszenie konstytucyjnej zasady podziału organów jednostek samorządu terytorialnego na wykonawcze i stanowiące (por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z 7 marca 2013 r., sygn. akt II SA/Go 23/13).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Brzeziny

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.