



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 10 września 2025 r.

PNIK-I.4131.611.2025

Rada Gminy w Łubnicach

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

§ 3 w zakresie wyrazów: „dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubnice” załącznika do uchwały Nr XVII/95/2025 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 3 września 2025 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę w szkołach podstawowych na terenie Gminy Łubnice.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy w Łubnicach przyjęła „Lokalny program wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę w szkołach podstawowych na terenie Gminy Łubnice, stanowiący załącznik do uchwały - dalej Program.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie § 3 załącznika do uchwały, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Łubnice zawiadomienia z dnia 5 września 2025 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodniczący Rady Gminy w Łubnicach wskazał, że od początku funkcjonowania samorządu terytorialnego tj. od 1990 r. na terenie Gminy Łubnice nie funkcjonowały nigdy szkoły niepubliczne (prywatne), a także publiczne szkoły niesamorządowe. Wskazał jednocześnie, że na rok szkolny 2025/2026 na terenie Gminy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: F7E19C4A-2712-47CB-82CC-EB9D4F6D8990

Łubnice nie zgłoszono utworzenia szkoły niepublicznej, a także publicznej szkoły niesamorządowej. Przyjmując przedmiotowy Program Rada Gminy w Łubnicach kierowała się istniejącym stanem faktycznym, gdzie wyłącznie Gmina Łubnice jest organem prowadzącym dla szkół działających na jej terenie.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z § 3 załącznika do przedmiotowej uchwały, program skierowany jest do uczniów uzdolnionych uczęszczających do szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubnice.

Tym samym tak skonstruowana regulacja Programu w zakresie wyrazów „dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubnice” ogranicza stypendium w istocie jedynie do uczniów szkół publicznych („dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubnice”). W ocenie organu nadzoru, ograniczanie stypendium jedynie do uczniów szkół publicznych jest sprzeczne z art. 90t ust. 4 ustawy z 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2025 r. poz. 881), który stanowi, że taka pomoc należy się „dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania”. W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że uchwała programowa nie może wyłączyć uczniów szkół niepublicznych (prywatnych) a także publicznych szkół niesamorządowych. Uczniowie Ci bowiem z mocy ustawy znajdują się w kręgu podmiotów uprawnionych do otrzymania pomocy wynikającej z programu w formie stypendium. Pomoc ta jest udzielana po spełnieniu dodatkowych wymogów, określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego przy uwzględnieniu potrzeb edukacyjnych na danym obszarze (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 28 kwietnia 2021 r., sygn. akt III SA/Gl 64/21). Rada nie posiada ustawowego umocowania do modyfikowania kręgu podmiotów, który został określony w ustawie o systemie oświaty (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt IV SA/Po 914/21). Ustawa nie różnicuje placówek oświatowych na szkoły prowadzone przez daną gminę (tzw. szkoły publiczne) i szkoły, których nie prowadzi dana gmina (czyli szkoły prywatne i inne szkoły publiczne - nie prowadzone jednak przez gminę). Z pomocy korzystać mają uczniowie szkół działających na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na ich miejsce zamieszkania (wyrok WSA w Olsztynie z dnia 29 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 289/21).

Konkludując wprowadzenie takiego kryterium ma charakter dyskryminujący i stanowi rażącą modyfikację upoważnienia ustawowego. Wyłączenie z możliwości uzyskania pomocy tych uczniów, którzy pobierają naukę na terenie Gminy Łubnice, a mogą jednak robić to w szkołach, dla których Gmina Łubnice nie jest organem prowadzącym, jest zatem niedopuszczalne i stanowi istotne naruszenie prawa. Bez znaczenia pozostaje argumentacja Przewodniczącego Rady Gminy w Łubnicach, że na terenie gminy Łubnice nie funkcjonują inne szkoły, niż samorządowe. Trzeba bowiem zauważyć, że przedmiotowy Program jest podstawą do podjęcia przez Radę Gminy w Łubnicach uchwały przyjmującej regulamin przyznawania stypendium za wyniki w nauce, za osiągnięcia sportowe lub artystyczne dla uczniów oraz wybitnych absolwentów uczęszczających do szkół podstawowych na terenie Gminy Łubnice. Taka uchwała jest aktem prawa miejscowego, a tym samym musi obejmować sytuacje, które mogą wystąpić na terenie danej jednostki samorządu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: F7E19C4A-2712-47CB-82CC-EB9D4F6D8990

terytorialnego, co oznacza, iż ma regulować stan prawny w sposób ogólny i abstrakcyjny, tak aby mógł obowiązywać w przyszłości, gdyby na terenie Gminy Łubnice w tym przypadku pojawił się np. szkoła niepubliczna. Tym samym te dwa akty wolidacyjne muszą być z sobą zgodne w zakresie adresatów świadczeń przyznawanych na podstawie art. 90t ustawy o systemie oświaty.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego § 3 w zakresie wyrazów: „dla których organem prowadzącym jest Gmina Łubnice” załącznika do uchwały Nr XVII/95/2025 Rady Gminy w Łubnicach z dnia 3 września 2025 r. w sprawie przyjęcia Lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży pobierających naukę w szkołach podstawowych na terenie Gminy Łubnice, jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łubnice

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: F7E19C4A-2712-47CB-82CC-EB9D4F6D8990