



# Wojewoda Warmińsko-Mazurski

---

PS-II.431.1.6.2026

Olsztyn, 15 maja 2026 r.

**Szanowny Pan**  
**Zygmunt Tucholski**  
**Wójt Gminy Elbląg**

## **ZALECENIA POKONTROLNE**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1673 ze zm.) zespół kontrolny Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie przeprowadził w dniach 14 - 17 kwietnia 2026 r. kontrolę realizacji zadań własnych gminy z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej w Urzędzie Gminy w Elblągu. Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2025 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 17 kwietnia 2026 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym przez Pana Wójta 7 maja 2026 r., bez wniesienia zastrzeżeń, realizacja ustawowych zadań przez Gminę Elbląg z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, została oceniona pozytywnie z nieprawidłowościami.

W toku kontroli stwierdzono nieprawidłowości w zakresie:

- zapisów w dokumencie organizacyjnym Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elblągu, dotyczących realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej,
- opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej,
- utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, w tym realizacji procedury „Niebieskie Karty”.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

1. Zawarciu w Statucie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elblągu zapisów niezgodnych z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej.
2. Nieopracowaniu gminnego programu przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, co było niezgodne z art. 6 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy.
3. Nieinformowaniu wszystkich członków zespołu interdyscyplinarnego o terminach posiedzenia Zespołu, co było niezgodne z art. 9a ust. 7a i 7b ww. ustawy w związku z art. 9a ust. 7 ww. aktu prawnego.
4. Niewypełnieniu formularza „Niebieska Karta - A”, pomimo powzięcia w toku czynności służbowych podejrzenia stosowania przemocy domowej, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9d ust. 4 ww. ustawy i § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. poz. 1870).
5. Nieudokumentowaniu, na formularzach „Niebieska Karta - A”, przekazania formularzy „Niebieska Karta - B” osobom doznającym przemocy domowej, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
6. Niewystąpieniu, po otrzymaniu wniosków dotyczących poszerzenia składu grup diagnostyczno-pomocowych, do właściwych podmiotów o wytypowanie przedstawicieli do udziału w pracach grup, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
7. Wystąpieniu, po otrzymaniu wniosku dotyczącego poszerzenia składu grupy diagnostyczno-pomocowej, do właściwego podmiotu o wytypowanie przedstawiciela do udziału w pracach grupy w terminie dłuższym niż 3 dni robocze, co było niezgodne z § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
8. Braku w dokumentach dotyczących poszerzenia składu grupy diagnostyczno-pomocowej imiennego wskazania osób - przedstawicieli poszczególnych podmiotów, co było niezgodne z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.

9. Nieudokumentowaniu realizacji indywidualnego planu pomocy w rodzinie objętej procedurą „Niebieskie Karty”, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
10. Niezawiadomieniu właściwego starosty o skierowaniu osoby stosującej przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową oraz niewystąpieniu z wnioskiem o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tego programu, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w art. 9b ust. 11 pkt 6 ww. ustawy.
11. Niewypełnieniu formularza „Niebieska Karta - A”, pomimo powzięcia w toku czynności służbowych podejrzenia, że osoba stosująca przemoc domową dopuściła się po raz kolejny stosowania przemocy domowej, co stanowiło niedopełnienie obowiązku wskazanego w § 13 ust. 1 ww. rozporządzenia.
12. Odstąpieniu od dalszych działań w przypadku wszczętej procedury „Niebieskie Karty”, co było niezgodne z art. 9h ust. 1 ww. ustawy.

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, działając w oparciu o art. 128 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2026 r. poz. 639) w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz § 19 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej (Dz.U. poz. 1165), wnoszę o podjęcie stosownych działań, mających na celu ich wyeliminowanie poprzez realizację następujących zaleceń:

1. Podjąć działania w celu usunięcia ze Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Elblągu zapisów niezgodnych z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej i zawrzeć w nich zapisy zgodne z obowiązującym stanem prawnym.
2. Opracować i realizować gminny program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej, zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy z uwzględnieniem art. 9b ust. 2 pkt 4 ww. aktu prawnego.

3. O terminach posiedzeń zespołu interdyscyplinarnego informować wszystkich członków zespołu, zgodnie z art. 9a ust. 7a i 7b ww. ustawy w związku z art. 9a ust. 7 ww. aktu prawnego oraz dokumentować ten fakt.
4. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez osoby o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, obowiązku wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” i tym samym wszczynania procedury „Niebieskie Karty” w przypadku powzięcia w toku prowadzonych czynności służbowych lub zawodowych podejrzenia stosowania przemocy domowej, zgodnie z art. 9d ust. 4 ww. ustawy i § 2 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 6 września 2023 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz.U. poz. 1870).
5. Podjąć działania w celu dokumentowania, przez osoby o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, przekazywania formularzy „Niebieska Karta - B” osobom doznającym przemocy domowej, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
6. Po otrzymaniu wniosku o poszerzenie składu grupy diagnostyczno-pomocowej występować do właściwego podmiotu o wytypowanie przedstawiciela do udziału w pracach grupy, niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania wniosku, zgodnie z § 9 ust. 2 ww. rozporządzenia.
7. W dokumentach dotyczących poszerzenia składu grup diagnostyczno-pomocowych wskazywać imiennie członków grup - przedstawicieli poszczególnych podmiotów, zgodnie z § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
8. Dokumentować realizację indywidualnych planów pomocy w rodzinach objętych procedurą „Niebieskie Karty” przez członków grup diagnostyczno-pomocowych, zajmujących się poszczególnymi sprawami, zgodnie z art. 9b ust. 8 pkt 4 ww. ustawy i § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.
9. Zawiadamiać właściwego starostę o skierowaniu osób stosujących przemoc domową do uczestnictwa w programie korekcyjno-edukacyjnym dla osób stosujących przemoc domową lub programie psychologiczno-terapeutycznym dla osób stosujących przemoc domową oraz występować z wnioskiem o przekazanie danych dotyczących terminów realizacji tych programów, zgodnie z art. 9b ust. 11 pkt 6 ww. ustawy.

10. Podjąć działania w celu przestrzegania, przez osoby, o których mowa w art. 9a ust. 11-11d ww. ustawy, obowiązku wypełniania formularzy „Niebieska Karta - A” w przypadku powzięcia podejrzenia, że osoby stosujące przemoc domową, dopuściły się po raz kolejny stosowania przemocy domowej, zgodnie z § 13 ust. 1 ww. rozporządzenia.
11. Po wszczęciu procedury „Niebieskie Karty” kończyć ją zgodnie z art. 9h ust. 1 ww. ustawy, tj. po ustaniu przemocy domowej i uzasadnionym przypuszczeniu, że zaprzestano dalszego stosowania przemocy domowej lub rozstrzygając o braku zasadności podejmowania działań.

Na podstawie art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, w związku z art. 7 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rodziny i Polityki Społecznej z dnia 20 czerwca 2023 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy domowej, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszych zaleceń przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń.

Jednocześnie proszę o powiadomienie o sposobie realizacji zaleceń w terminie 30 dni od daty ich otrzymania.

**Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego**

**Piotr Duda**

**Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej**

/dokument podpisany elektronicznie/