



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ5.440.35.2024.II
KU/37/24/DKZP

Warszawa, dnia 28.05.2024 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej /dotyczy zadania częściowego nr 2/

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa ul. Karolkowa 30 01-207 Warszawa
Rodzaj zamówienia:	dostawy
Rodzaj procedury:	zamówienie klasyczne
Przedmiot zamówienia:	dostawy artykułów spożywczych w ramach Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 Podprogram 2023 – koszyk 3
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)
Data wszczęcia postępowania:	20.12.2023 r.
Numer ogłoszenia o zamówieniu:	00776419-2023
Wartość zamówienia:	322.353.111,00 zł, (tj. 72.380.346,46 euro) – wartość całego zamówienia;

108.313.219,00 zł, (tj. 24.320.374,30 euro) – wartość aktualnie udzielanego zamówienia częściowego, w tym:

- 1) zadanie częściowe nr 1: dostawy dżemu truskawkowego: 8.623.959,00 zł, (tj. 1.936.401,79 euro) - niniejsza informacja o wyniku kontroli nie obejmuje przedmiotowego zadania częściowego;
- 2) zadanie częściowe nr 2: dostawy kaszy jęczmiennej: 7.487.195,00 zł, (tj. 1.681.155,69 euro);
- 3) zadanie częściowe nr 3: dostawy płatków owsianych: 4.957.036,00 zł, (tj. 1.113.040,24 euro) - niniejsza informacja o wyniku kontroli nie obejmuje przedmiotowego zadania częściowego;
- 4) zadanie częściowe nr 4: dostawy szynki wieprzowej mielonej: 26.765.902,00 zł, (tj. 6.009.947,46 euro) - niniejsza informacja o wyniku kontroli nie obejmuje przedmiotowego zadania częściowego;
- 5) zadanie częściowe nr 5: dostawy szynki drobiowej: 26.954.786,00 zł, (tj. 6.052.358,99 euro) - niniejsza informacja o wyniku kontroli nie obejmuje przedmiotowego zadania częściowego;
- 6) zadanie częściowe nr 6: dostawy cukru białego: 33.524.341,00 zł, (tj. 7.527.470,14 euro) - niniejsza informacja o wyniku kontroli nie obejmuje przedmiotowego zadania częściowego.

Środki UE:

Programu Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027 Podprogram 2023

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (t. j. Dz.U. z 2023 r., poz. 1605 ze zm.), zwanej dalej: „*ustawą Pzp*”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp stwierdza naruszenie przez zamawiającego art. 137 ust. 1 ustawy Pzp poprzez zaniechanie zmiany SWZ w zakresie usunięcia zastrzeżenia ewentualnego unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia zgodnie z art. 257 ustawy Pzp.

UZASADNIENIE

Jak wynika z dokumentacji przedmiotowego postępowania, zamawiający w rozdziale II pkt 9 Specyfikacji Warunków Zamówienia (SWZ) zastrzegł zgodnie z art. 257 ustawy Pzp, iż może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli środki, które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, nie zostaną mu przyznane.

Zgodnie z art. 257 pkt 1 ustawy Pzp, zamawiający może unieważnić postępowanie o udzielenie zamówienia, jeżeli środki publiczne, które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie całości lub części zamówienia, nie zostały mu przyznane, a możliwość unieważnienia postępowania na tej podstawie została przewidziana w:

1) ogłoszeniu o zamówieniu – w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego (...).

W toku prowadzonej kontroli, pismem z dnia 11.04.2024 r. zamawiający został poproszony o wskazanie, gdzie w ogłoszeniu o zamówieniu zamawiający przewidział możliwość unieważnienia postępowania, jeżeli środki publiczne, które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie całości lub części zamówienia, nie zostały mu przyznane. W przypadku braku powyższego zastrzeżenia w ogłoszeniu o zamówieniu, poproszono o udzielenie wyjaśnień, czy zamawiający dokonał sprostowania ogłoszenia o zamówieniu poprzez zamieszczenie powyższej treści zgodnie z przepisem art. 257 pkt 1 ustawy Pzp.

W odpowiedzi na powyższe, w piśmie z dnia 12.04.2024 r. zamawiający wyjaśnił, że „Zamawiający nie dokonywał sprostowania ogłoszenia o zamówieniu poprzez zamieszczenie informacji o możliwości unieważnienia postępowania w przypadku nieprzyznania środków na sfinansowanie całości lub części zamówienia. W dniu przekazania ogłoszenia o zamówieniu do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej środki na sfinansowanie zamówienia zostały już przyznane. Zamawiający nie zamierzał korzystać z możliwości unieważnienia postępowania na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1605, z późn. zm.), zwanej dalej ustawą Pzp”.

Mając na uwadze powyższe ustalenia, należy zauważyć, iż zgodnie z art. 137 ust. 1 ustawy Pzp w uzasadnionych przypadkach zamawiający może przed upływem terminu składania ofert zmienić treść SWZ. Tym samym, przepisy ustawy Pzp dają zamawiającemu możliwość zmiany treści SWZ. Jednocześnie, w oparciu o ww. regulację oraz przepisy ustawy Pzp, w szczególności dotyczące przejrzystości postępowania, w uzasadnionych przypadkach, wskazana w art. 137 ust. 1 ustawy Pzp możliwość zmiany treści SWZ, może nabrać obligatoryjnego charakteru. Konieczność dokonania zmian treści SWZ może przykładowo wynikać z błędów, niejasności w treści SWZ, etc., które powinny zostać usunięte w celu umożliwienia wykonawcom np. złożenia ofert lub dokonywania innych czynności, zgodnych

z rzeczywistymi wymaganiami zamawiającego. Warto podnieść, iż przepisy regulujące udzielanie zamówień publicznych powinny być interpretowane w sposób zapewniający zachowanie podstawowych zasad systemu zamówień, w tym przejrzystości postępowania.

W przedmiotowym postępowaniu, zamawiający w rozdz. II pkt 9 SWZ zastrzegł możliwość unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia, jeżeli środki, które zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia, nie zostaną mu przyznane. Jednakże zgodnie ze złożonymi przez zamawiającego w dniu 11.04.2024 r. wyjaśnieniami, *„zamawiający nie zamierzał korzystać z możliwości unieważnienia postępowania na podstawie art. 257 pkt 1 ustawy Pzp”*. Tym samym, treść SWZ oraz ogłoszenia o zamówieniu w wyżej opisanym zakresie była rozbieżna.

Zamawiający nie zmodyfikował lub nie usunął wskazanych powyżej zapisów w rozdziale II pkt 9 SWZ, pomimo, iż jak wynika to z wyjaśnień zamawiającego, w dniu przekazania ogłoszenia o zamówieniu do publikacji w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej środki na sfinansowanie zamówienia zostały już przyznane i nie zamierzał on skorzystać z dyspozycji art. 257 pkt 1 ustawy Pzp.

W związku z powyższym, zamawiający poprzez zaniechanie zmiany SWZ w zakresie usunięcia zastrzeżenia ewentualnego unieważnienia postępowania o udzielenie zamówienia zgodnie z art. 257 ustawy Pzp, naruszył treść art. 137 ust. 1 ustawy Pzp.

Powyższe naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.