



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



# **PRZEDSIĘBIORSTWO SPOŁECZNE - wybrane zagadnienia dotyczące uzyskania statusu przedsiębiorstwa społecznego.**

**Dolnośląski Urząd Wojewódzki  
Wydział Polityki Społecznej  
Oddział Rynku Pracy**

Wrocław, 10.06.2026 r.





Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Niniejsza prezentacja związana jest z realizacją:

Programu pn. Profesjonalne wsparcie w zakresie wdrażania przepisów ustawy o ekonomii społecznej w ramach działania 04.13 Wysokiej jakości system włączenia społecznego w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS).

Dofinansowanie projektu z UE: 19 541 895,40 zł



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## WNIOSEK O UZYSKANIE STATUSU PRZEDSIĘBIORSTWA SPOŁECZNEGO





Fundusze Europejskie

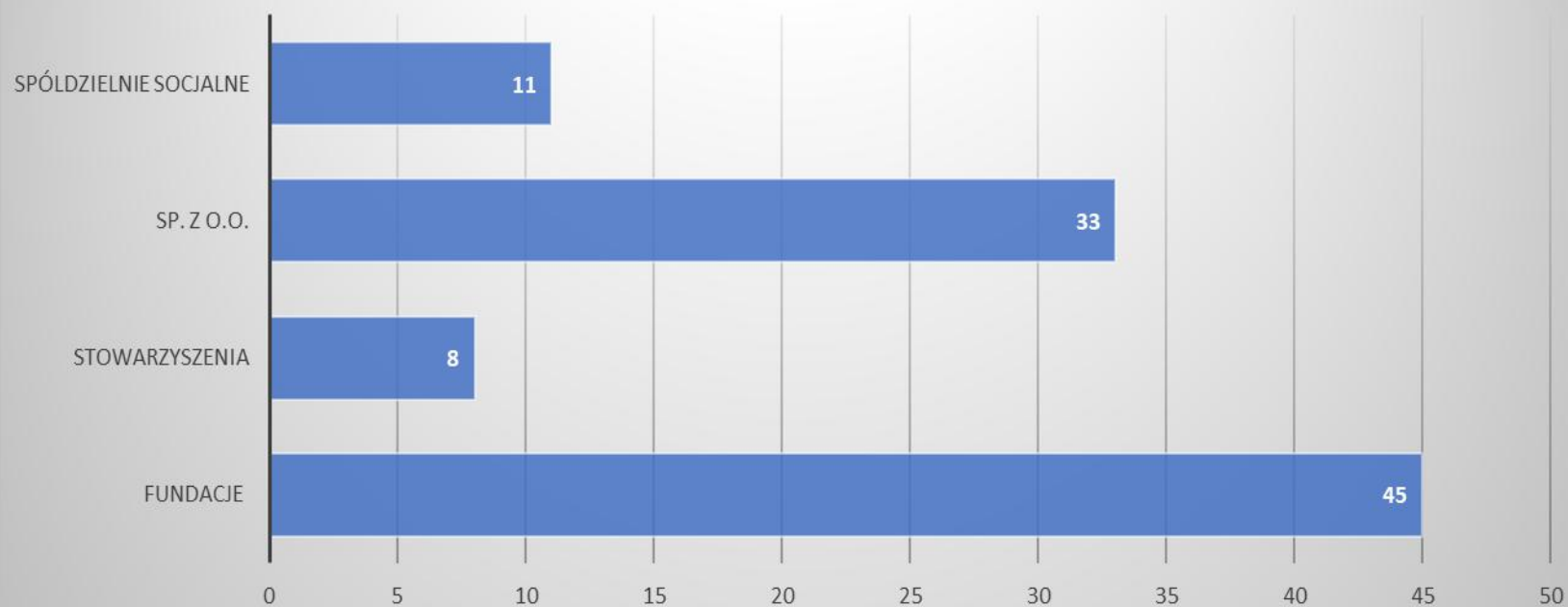


Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## dolnośląskie przedsiębiorstwa społeczne ze względu na formę działalności



Źródło: własne opracowanie wg stanu na dzień 08.06.2026



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Uzyskanie statusu przedsiębiorstwa społecznego następuje:

- na wniosek podmiotu ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. a lub d-f ustawy o ekonomii społecznej, dalej zwanej „ustawą” albo jednostki tworzącej podmiot ekonomii społecznej,
- w drodze decyzji wojewody właściwego ze względu na siedzibę tego podmiotu albo tej jednostki.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **Elementy wniosku** o uzyskanie statusu przedsiębiorstwa społecznego:

- 1) nazwa i forma prawna wnioskodawcy;
- 2) adres siedziby wnioskodawcy i miejsce wykonywania planowanej działalności;
- 3) NIP, numer identyfikacyjny REGON i numer w Krajowym Rejestrze Sądowym, innej ewidencji lub innym rejestrze;
- 4) określenie celu działalności, o którym mowa w art. 4 ust. 1
- 5) planowany przedmiot dominującej działalności.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **PRAWIDŁOWE WYPEŁNIENIE WNIOSKU – należy**

- wpisać prawidłowe dane, w szczególności dotyczące nazwy wnioskodawcy oraz jego siedziby,
- opatrzyć wniosek datą i podpisem, obecnie na ogół w formie elektronicznej.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## Podpis składa:



**osoba lub osoby uprawnione do reprezentacji** wskazanej w statucie i w Krajowym Rejestrze Sądowym



**pełnomocnik strony** ustanowiony pełnomocnik zobowiązany jest dołączyć do akt sprawy pełnomocnictwo.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## KTO MOŻE BYĆ PEŁNOMOCNIKIEM STRONY

Pełnomocnikiem strony może być osoba fizyczna posiadająca zdolność do czynności prawnych (art. 33 § 1 K.p.a.).

Procedura administracyjna nie zawęży kręgu osób, które mogą reprezentować stronę postępowania. Pełnomocnikiem może być dowolna osoba, byleby miała ona zdolność do czynności prawnych. Może to być członek rodziny, ale też osoba zupełnie obca.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## FORMA PEŁNOMOCNICTWA

Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie lub zgłoszone do protokołu (art.33 § 2 K.p.a.).

Pełnomocnik dołącza do akt oryginał lub urzędowo poświadczony odpis pełnomocnictwa. Adwokat, radca prawny, rzecznik patentowy, a także doradca podatkowy mogą sami uwierzytelnić odpis udzielonego im pełnomocnictwa oraz odpisy innych dokumentów wykazujących ich umocowanie. Organ administracji publicznej może w razie wątpliwości zażądać urzędowego poświadczenia podpisu strony (art.33 § 3 K.p.a.).



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## FORMA ELEKTRONICZNA PEŁNOMOCNICTWA

Pełnomocnictwo sporządzone w formie elektronicznej powinno zawierać kilka istotnych elementów, a mianowicie:

- podpis elektroniczny, który skutecznie identyfikuje mocodawcę i stanowi fundament dla autoryzacji pełnomocnika,
- w swojej treści powinno być klarowne i precyzyjnie określać zakres upoważnienia dla pełnomocnika,
- datę, miejsce jego sporządzenia (nieobowiązkowe, ale ich wskazanie ułatwia ocenę ważności czynności), dane zarówno mocodawcy, jak i pełnomocnika.

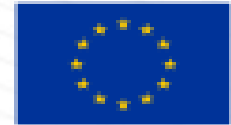


Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## MOMENT WŁĄCZENIA PEŁNOMOCNIKA DO POSTĘPOWANIA

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 22 lutego 2012 r., sygn. akt. II FSK 506/2011 wskazał, że organ administracji powinien zostać zawiadomiony o fakcie ustanowienia pełnomocnika w danej, konkretnej sprawie (pełnomocnictwo ma być złożone do akt).

Dopiero od tego momentu na organie tym ciąży obowiązek prowadzenia postępowania z udziałem pełnomocnika.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## ZAKRES UDZIELONEGO PEŁNOMOCNICTWA

Pełnomocnictwo może dotyczyć prowadzenia wszelkich spraw lub poszczególnych spraw lub ich części albo reprezentowania tylko w niektórych czynnościach.

W przypadku ustanowienia pełnomocnictwa do wszystkich spraw, w tym także spraw, które w przyszłości mogą być przedmiotem postępowań (w ramach pełnomocnictwa ogólnego), to pełnomocnik winien złożyć uwierzytelniony odpis tego pełnomocnictwa do akt każdej z prowadzonych spraw.



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## PEŁNOMOCNICTWO A PROKURA

Strona może występować wobec organów administracji publicznej przez ustanowionego przez nią prokurenta. Przepisy dotyczące prokury zawierają w szczególności art. 109<sup>1</sup>–109<sup>8</sup> Kodeksu cywilnego oraz 205 § 1 i art. 373 § 1 Kodeksu spółek handlowych.

Zgodnie z art. 109<sup>1</sup> kc, prokura jest pełnomocnictwem udzielonym przez przedsiębiorcę podlegającego obowiązkowi wpisu do rejestru przedsiębiorców, które obejmuje umocowanie do czynności sądowych i pozasądowych, jakie są związane z prowadzeniem przedsiębiorstwa.

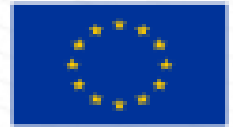


Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Prokura może zatem dotyczyć umocowania do występowania w postępowaniu administracyjnym w imieniu strony. Prokura jest swojego rodzaju pełnomocnictwem.

Prokurent powinien być wpisany do KRS i w porównaniu do pełnomocnika ustanowionego zgodnie z przepisami k.p.a. – może nim być wyłącznie osoba fizyczna mająca pełną zdolność do czynności prawnych.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## OPŁATA SKARBOWA OD ZŁOŻONEGO DOKUMENTU

W przypadku złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz jego odpisu, wypisu lub kopii pamiętać należy o opłacie skarbowej w wysokości 17 zł.

Odnośnie ustanowionej prokury, to NSA w wyrok z 04.02.2020 r., sygn. akt II FSK 632/18 orzekł, że nie tylko reprezentowanie spółki przez prokurenta w postępowaniu sądowym lub administracyjnym, ale też samo ustanowienie prokury w KRS wymaga uiszczenia 17 zł. (art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej).



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## ORGAN PODATKOWY WŁAŚCIWY DO POBORU TEJ OPŁATY

Art. 12 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, organem podatkowym właściwym miejscowo w sprawach opłaty skarbowej jest:

A) od złożenia dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury oraz jego odpisu, wypisu lub kopii – organ podatkowy **właściwy ze względu na miejsce złożenia dokumentu;**



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



B) od złożenia dokumentu, o którym powyżej w formie elektronicznej za pośrednictwem systemu teleinformatycznego:

- organ podatkowy **właściwy ze względu na miejsce zamieszkania albo siedzibę mocodawcy.**



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Braki formalne wniosku

- brak wskazania nazwy lub adresu wnioskodawcy,
- brak podpisu pod wnioskiem uprawnionej osoby lub osób (przy reprezentacji łącznej wynikającej z KRS),
- brak dołączenia oryginału lub urzędowo poświadczonego odpisu pełnomocnictwa udzielonego przez stronę w postępowaniu administracyjnym.



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Skutki braków formalnych wniosku

- Zgodnie z art. 64 § 2 K.p.a., jeżeli podanie nie spełnia wymagań **ustalonych w przepisach prawa**, należy wezwać wnoszącego do usunięcia braków w wyznaczonym terminie, nie krótszym niż 7 dni.
- Gdy wniosek o uzyskanie statusu PS nie będzie zawierał elementów wymienionych w art. 12 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej, to w wezwaniu do wnioskodawcy znajdzie się pouczenie, że nieusunięcie tych braków w wyznaczonym terminie spowoduje **pozostawienie podania bez rozpoznania**.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Odmowa wszczęcia postępowania

Warto wspomnieć o art. 61a § 1 K.p.a., zgodnie z którym, gdy żądanie zostało wniesione przez osobę niebędącą stroną lub z innych uzasadnionych przyczyn postępowanie nie może być wszczęte, organ administracji publicznej wydaje postanowienie o odmowie wszczęcia postępowania. Na to postanowienie służy zażalenie.

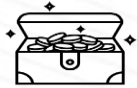


Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej

powstaje m.in. od dokonania czynności urzędowej - z chwilą złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej (decyzji administracyjnej w sprawie statusu przedsiębiorstwa społecznego) w wysokości **10 zł**.

**Opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty.**

Dowodem dokonania tej opłaty jest wydruk przelewu na numer rachunku bankowego Gminy Wrocław: PKO BP S.A. 82 1020 5226 0000 6102 0417 7895.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Brak opłaty skarbowej

Jeżeli strona nie wpłaciła należności tytułem opłat i kosztów postępowania, które zgodnie z przepisami powinny być uiszczone z góry, organ administracji publicznej prowadzący postępowanie wyznaczy jej termin do wniesienia tych należności. Termin ten nie może być krótszy niż siedem dni, a dłuższy niż czternaście dni.

Jeżeli w wyznaczonym terminie należności nie zostaną uiszczone, podanie podlega zwrotowi lub czynność uzależniona od opłaty zostanie zaniechana (art.261. § 2 K.p.a. ).

Na postanowienie w sprawie zwrotu podania służy zażalenie.



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## WYJĄTKI - art. 261§ 4 K.p.a

Organ powinien jednak załatwić podanie mimo nieuiszczenia należności jeżeli:

- za niezwłocznym załatwieniem przemawiają względy społeczne lub wzgląd na ważny interes strony;
- wniesienie podania stanowi czynność, dla której jest ustanowiony termin zawity;
- podanie wniosła osoba zamieszkała za granicą.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Forma papierowa wniosku

- każda kopia załączona do wniosku winna być poświadczona za zgodność z oryginałem,
- decyzja będzie wydana w formie elektronicznej i wysłana na skrzynkę e-Doręczenia lub hybrydowo.



## Forma elektroniczna wniosku

- każdy elektroniczny dokument należy opatrzyć podpisem elektronicznym,
- decyzja również będzie wydana w formie elektronicznej i wysłana na skrzynkę e-Doręczenia lub hybrydowo.

**Gorący apel o założenie skrzynki do e-doręczeń przez każdego PS!**



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **WARUNKI UZYSKANIA**

# **STATUSU PRZEDSIĘBIORSTWA SPOŁECZNEGO**

**– wybrane zagadnienia**





Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Prowadzenie odpłatnej działalności pożytku publicznego





Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **Art. 3 ust.1 pkt 1 ustawy**

Status przedsiębiorstwa społecznego mogą posiadać: podmiot ekonomii społecznej, o którym mowa w art. 2 pkt 5 lit. a oraz d-f, oraz jednostka tworząca podmiot ekonomii społecznej, prowadzące: m.in. działalność odpłatną pożytku publicznego, o której mowa w art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, dalej zwanej „ustawą o pożytku”.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Dlatego najlepiej, jeśli w statucie lub umowie spółki znajdzie się zapis, że działalność tę wnioskodawca prowadzi (jeśli we wniosku określi ten właśnie rodzaj działalności). Warto także nadmienić, które z obszarów tej działalności należą do odpłatnej.

Wskazanie, że podmiot „może” prowadzić odpłatną i nieodpłatną działalność w zakresie wymienionym w statucie lub umowie spółki bez doprecyzowania, które z obszarów tej działalności stanowią odpłatną, a które nieodpłatną działalność, może budzić wątpliwości organu I instancji.



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



**Uwaga!**

Działalność ta winna być odpłatna, przez którą należy rozumieć – zgodnie z art. 8 ust. 1 pkt 1 ustawy o pożytku - działalność prowadzoną przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy o pożytku w sferze zadań publicznych, o której mowa w art. 4, za które pobierają one wynagrodzenie.



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Stanowisko DES z 11.10.2024 r. – cechą charakterystyczną odpłatnych usług świadczonych przez organizacje pozarządowe jest pobieranie opłat od beneficjentów tych usług. Niemniej nie można mówić o odpłatnej działalności pożytku publicznego jeśli żadne opłaty za usługi od beneficjentów usług nie są pobierane.(...) Statut musi również wyraźnie określać, czy dane działanie będzie prowadzone w formie działalności odpłatnej czy nieopłatnej działalności pożytku publicznego. Ostatecznie można przyjąć, że działalność pożytku publicznego jest działalnością odpłatną jeżeli beneficjent usługi wnosi za tę usługę odpłatność.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **Art. 9 ust.3 ustawy o pożytku**

Nie można prowadzić odpłatnej działalności pożytku publicznego i działalności gospodarczej w odniesieniu do tego samego przedmiotu działalności.

Przypadek z jednego z wniosków: jeden paragrafów statutu dotyczył działań na rzecz terapii (prowadzonej w ramach odpłatnej działalności pożytku publicznego), a inny paragraf dotyczył działalności psychologicznej (prowadzonej w ramach działalności gospodarczej).



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **Art.10 ust. 1 ustawy o pożytku**

Prowadzenie przez organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 pkt 2-4 tejże ustawy:

- nieodpłatnej działalności pożytku publicznego,
  - odpłatnej działalności pożytku publicznego lub
  - działalności gospodarczej
- wymaga rachunkowego wyodrębnienia tych form działalności w stopniu umożliwiającym określenie przychodów, kosztów i wyników każdej z tych działalności, z zastrzeżeniem przepisów o rachunkowości.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Nieodpłatna i odpłatna działalność pożytku publicznego

### Art.10 ust. 3 ustawy o pożytku

Zakres prowadzonej działalności nieodpłatnej lub odpłatnej pożytku publicznego organizacje pozarządowe i podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 określają w statucie lub w innym akcie wewnętrznym.

Dlatego ważne jest wyraźne rozdzielenie działalności nieodpłatnej od działalności odpłatnej już na etapie tworzenia dokumentów ustrojowych, jak i na etapie ewidencjonowania kosztów prowadzonej działalności.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Organ I instancji rozpatrując wniosek na okoliczność spełniania tego warunku bada czy:

- dane działanie mieści się w sferze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy o pożytku,
- możliwość prowadzenia danego rodzaju działalności wynika ze statutu lub umowy spółki, albowiem jak wspomniano powyżej dokumenty ustrojowe powinny wyraźnie określać, czy dane działanie będzie prowadzone w formie działalności odpłatnej czy nieodpłatnej pożytku publicznego.



Fundusze Europejskie

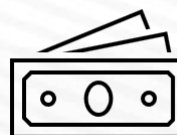
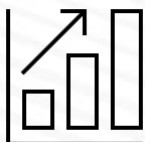


Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## Prowadzenie działalności gospodarczej





Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **ART. 3 ust. 1 pkt 2 ustawy**

Wnioskodawca może też wykazać się prowadzeniem działalności gospodarczej, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r.

- Prawo przedsiębiorców.

**Art. 3 Prawa przedsiębiorców:** Działalnością gospodarczą jest zorganizowana działalność zarobkowa, wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **Brak w statucie Stowarzyszenia zapisów odnoszących się do prowadzenia działalności gospodarczej**

Art. 17 ust. 1 Prawo przedsiębiorców

Działalność gospodarczą można podjąć m.in. po dokonaniu wpisu do rejestru przedsiębiorców Krajowego Rejestru Sądowego, chyba że przepisy szczególne stanowią inaczej.

Art. 50 ustawy o Krajowym Rejestrze Sądowym

Jeżeli podmiot wpisany do rejestru stowarzyszeń i innych organizacji pozarządowych, podejmuje działalność gospodarczą, podlega obowiązkowi wpisu także do rejestru przedsiębiorców.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



Wedle powyższych przepisów prawa, aby legalnie podjąć i prowadzić działalność gospodarczą, stowarzyszenie jest jedynie zobligowane do uzyskania wpisu do rejestru przedsiębiorców KRS (oprócz wpisu w rejestrze stowarzyszeń). Pomimo, że w statucie stowarzyszenia, nie wskazano, że prowadzi ono działalność gospodarczą, podmiot ten uzyskał wpis w rejestrze przedsiębiorców, a zatem stosownie do art. 17 ust. 1 Prawo przedsiębiorców i art. 50 ustawy o KRS, może ono legalnie prowadzić tę działalność.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Wykonywanie działalności gospodarczej jako cecha przedsiębiorcy wiąże się już z organizacyjną i formalnoprawną gotowością danego podmiotu do podejmowania czynności ukierunkowanych na osiągnięcie zysku, co oznacza, że przedsiębiorcą jest nie tylko podmiot, który w danej chwili faktycznie realizuje czynności przynoszące zysk.

Dlatego dla uznania, że Stowarzyszenie prowadzi działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 Prawa przedsiębiorców, wystarczającym był wpis tego podmiotu do rejestru przedsiębiorców KRS.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Wyrok NS z 17.02.2026 r. III OSK 2027/25, w sentencji którego czytamy „ Sam wpis danego podmiotu do rejestru przedsiębiorców nie oznacza automatycznie uznania go za podmiot prowadzący działalność gospodarczą”.

W uzasadnieniu wyroku NSA nadmienił, że dopóki stowarzyszenie nie podjęło lub nie podejmuje chociaż jednej czynności w obrocie gospodarczym w ramach prowadzenia działalności gospodarczej z zamiarem jej prowadzenia to nie można uznać, że sama możliwość prowadzenia działalności gospodarczej jest już prowadzeniem takiej działalności.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Przedmiotowe orzeczenie rozstrzyga spór o to, kiedy faktycznie mamy do czynienia z „prowadzeniem działalności gospodarczej”, a nie tylko formalną możliwością jej prowadzenia. Tu NSA wskazał, że sam wpis do rejestru przedsiębiorców to tylko możliwość działania, a nie dowód, że działalność jest faktycznie wykonywana.

Dlatego organ I instancji dla uznania spełniania tego warunku, oprócz wpisu do rejestru przedsiębiorców w KRS, może wezwać do przedłożenia dodatkowych dokumentów potwierdzających faktyczne prowadzenia tej działalności.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## Cel działania wnioskodawcy





Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## **Art. 4 ust. 1 ustawy**

Działalność przedsiębiorstwa społecznego służy rozwojowi lokalnemu i ma na celu:

- reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym lub
- realizację usług społecznych.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Statut lub umowa spółki winny wskazywać na co najmniej jeden z celów działalności wnioskodawcy:

- reintegracyjny,
- realizacja usług społecznych wymienionych w katalogu ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych.

W przypadku drugiego celu, jeśli w statucie/umowie spółki zostało wymienionych kilka obszarów usług, to wnioskodawca winien doprecyzować, które z obszarów tych usług faktycznie realizuje.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Zawarta w art. 2 pkt 9 ustawy definicja usług społecznych odwołuje się jedynie do działań z zakresu, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 1-14 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych (ustawa o CUS).

Co do zasady, organ I instancji uzna spełnienie tego warunku, jeżeli analiza dokumentacji przedstawionej przez wnioskodawcę potwierdza, że realizuje on działania w zakresie mieszczącym się w co najmniej jednym obszarze działań wymienionych w ustawie o CUS.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Art. 4 ust. 1 ustawy nie precyzuje, czy cel ten ma dotyczyć jedynie odpłatnych usług społecznych. Jednakże czytając ustawę całościowo i mając na uwadze zapisy art. 3 oraz art. 4 ust. 2 można by wnioskować, iż brać pod uwagę należy tylko usługi społeczne odpłatne.

Stanowisko DES z 23.12.2025 r. - takie podejście byłoby zawężające. Zatem można uznać, że PES ma na celu realizację usług społecznych także, gdy usługi społeczne realizuje bezpłatnie (w takim przypadku nieodzowne jest aby prowadził działalność gospodarczą lub inną działalność o charakterze odpłatnym, jako że komponent odpłatności jest kluczowy w świetle art. 3 ustawy).



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Stanowisko DES z 09.10.2024 r. – Należy mieć na uwadze, że zgodnie z zasadami dotyczącymi postępowania administracyjnego, organ I instancji podejmuje rozstrzygnięcia z uwzględnieniem stanu faktycznego i prawnego istniejącego w chwili wydania decyzji. Zatem wnioskodawca, który jako cel działania PS deklaruje realizację usług społecznych, powinien wykazać to poprzez odpowiednie zapisy w statucie lub umowie spółki, jak również może wykazać konkretne faktyczne działania (usługi), które prowadzi.

Stanowisko DES z 11.12.2024 r. – na etapie złożenia wniosku nie jest wymagane, aby PES realizował w tym momencie działania w celach określonych w art. 4 ust. 1 ustawy, jednakże możliwość ich realizacji powinna wynikać z dokumentów ustrojowych.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Należy pamiętać, że w przypadku braku lub nieprecyzyjnych zapisów statutu lub umowy spółki, organ I instancji może zwrócić się do wnioskodawcy z prośbą o przedstawienie dodatkowych wyjaśnień lub dokumentów dotyczących realizacji usług społecznych np. przykładowych faktur sprzedażowych.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



W przypadku celu reintegracyjnego wnioskodawca przedkłada dokumenty potwierdzające zatrudnianie osób wliczanych do ogółu celem ustalenia, że wartość 30% wskaźnika, o którym mowa w art. 5 ust. 2 ustawy jest faktycznie zachowana na dzień złożenia wniosku. Mogą zatem być to: umowy o pracę lub umowy o pracę nakładczą, umowy cywilne czy odpis z CEiDG osoby prowadzącej jednoosobową działalność gospodarczą, a w odniesieniu do osób zagrożonych wykluczeniem społecznym - do wniosku należy dołączyć też dokument potwierdzający jedną z przesłanek wykluczenia wskazaną w art. 2 pkt 6 ustawy.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Stanowisko DES z 10.04.2026 r. - działalność PS o charakterze reintegracyjnym (bądź podmiotu ubiegającego się o taki status) powinna obejmować zarówno reintegrację społeczną, jak i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym. Takie podejście uzasadnia traktowanie obu wymiarów reintegracji – społecznego i zawodowego – jako nierozrwalnych, ponieważ dopiero ich jednoczesne uwzględnienie pozwala na skuteczne i kompleksowe wsparcie procesu aktywizacji osób zagrożonych wykluczeniem. Reintegracja społeczna, obejmująca m.in. odbudowę kompetencji społecznych, stanowi fundament umożliwiający podejmowanie i pełnienie ról zawodowych, a tym samym warunkuje efektywność reintegracji zawodowej.



Fundusze Europejskie

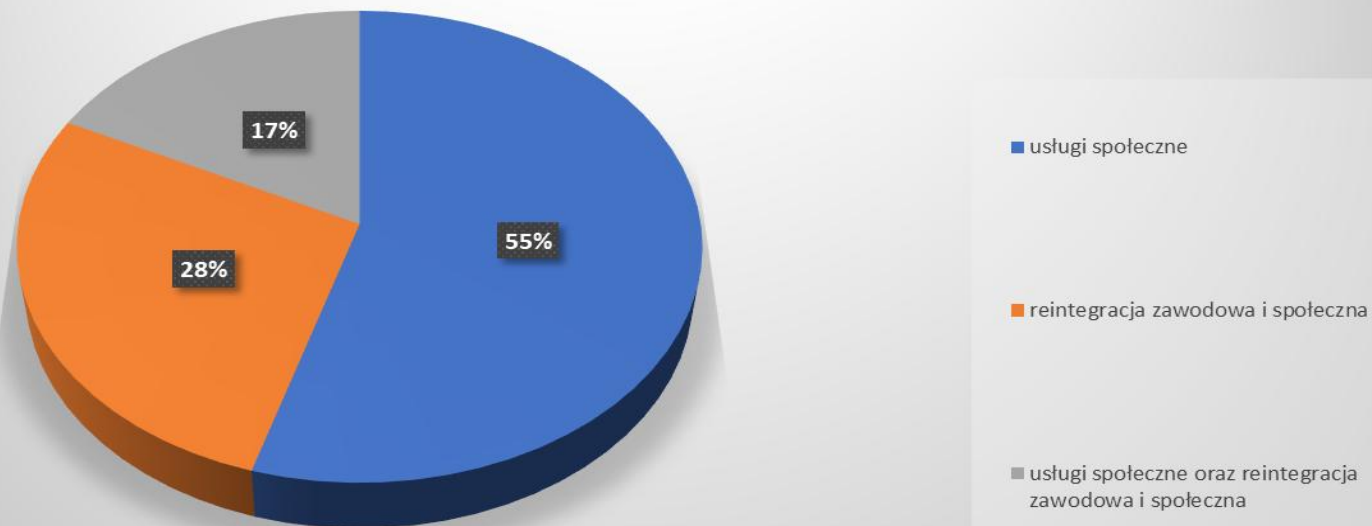


Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## dolnośląskie przedsiębiorstwa społeczne ze względu na cel działalności



Źródło: własne opracowanie wg stanu na dzień 08.06.2026



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## Organ konsultacyjno-doradczy





Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



**Rada nadzorcza albo komisja rewizyjna** - w przypadku spółki non profit.

**Spotkanie konsultacyjne**, o którym mowa w art. 7a ustawy o spółdzielniach socjalnych – w przypadku gdy spółdzielnia socjalna uzyskała status przedsiębiorstwa społecznego i której założycielem jest osoba prawna lub w przypadku gdy liczba członków spółdzielni socjalnej jest mniejsza niż liczba pracowników niebędących jej członkami.

**Organ konsultacyjno-doradczy** – w przypadku wnioskodawców działających w pozostałych formach prawnych.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Organ konsultacyjno-doradczy - jego kompetencje

- zapoznawanie się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażanie opinii w tym zakresie,
- opiniowanie regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalanych przez przedsiębiorstwo społeczne oraz proponowanych zmian w tym zakresie,
- opiniowanie planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Organ konsultacyjno – doradczy – jego skład

W jego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie.

Jeżeli liczba tych osób przekracza **dziesięć**, organ konsultacyjno-doradczy może składać się z przedstawicieli tych osób w liczbie nie mniejszej niż **trzy**.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## UWAGA!

W skład tego organu mogą wchodzić tylko osoby zatrudnione na podstawie stosunku pracy, stosunku służbowego lub umowy o pracę nakładczą. Stosujemy tu określoną w art. 2 pkt 10 ustawy definicję zatrudnienia, o którym mowa w art. 2 ust. 1 pkt 51 ustawy z dnia 20.03.2025 r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia.

Na okoliczność spełniania tego warunku należy zatem zwracać uwagę nie tylko na kompetencje organu konsultacyjno-doradczego, ale na jego skład, a przede wszystkim formę.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Forma prawna jest szczególnie istotna, gdy wnioskodawcą jest spółka z o.o., do której zastosowanie mają przepisy Kodeksu spółek handlowych, w tym m.in. art. 214 § 1 KSH dotyczący składu komisji rewizyjnej lub rady nadzorczej.

Przepis ten określa zakaz łączenia stanowisk - członek zarządu, prokurent, likwidator, kierownik oddziału lub zakładu oraz zatrudniony w spółce główny księgowy, radca prawny lub adwokat **nie może być jednocześnie** członkiem rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej. Przepis ten stosuje się również do innych osób, które podlegają bezpośrednio członkowi zarządu albo likwidatorowi (art. 214 § 2 KSH - a zatem odnosi się to również do pracowników).



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Stanowisko DES z dnia 26.01.2023 r. - w postępowaniu administracyjnym organ administracji sprawdza po pierwsze czy organ konsultacyjno-doradczy został powołany, a następnie czy jego skład odpowiada ustawowym wymogom.

Celem postępowania jest przyznanie bądź odmowa przyznania statusu PS, zatem inne zagadnienia, jak np. prawidłowość powołania samej osoby prawnej czy jej organów, pozostają poza jego zakresem.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Stanowisko DES w piśmie z dnia 24.05.2024 r. - zgodnie z art. 7 ust. 1 UES PS posiada organ konsultacyjno doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie i aby otrzymać status PS w strukturze wnioskującego podmiotu (z wyjątkiem spółek kapitałowych oraz niektórych spółdzielni socjalnych- art. 7 ust. 4 i 5 UES) musi zostać powołany organ konsultacyjno-doradczy z kompetencjami wskazanymi w art. 7 ust. 3 UES. **Jeśli statut Stowarzyszenia nie dopuszcza powołania takiego organu, powinien zostać odpowiednio zmieniony.** Brak powołania tego organu skutkuje odmową przyznania statusu PS.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Organ I instancji uzna spełnienie tego warunku w przypadku istnienia stosownych zapisów w statucie lub umowie spółki oraz przedłożenia przez wnioskodawcę uchwały w sprawie powołania tego organu, określającej jego skład i kompetencje.

Należy pamiętać, że w przypadku spółek z o.o. skład rady nadzorczej lub komisji rewizyjnej winien być uwzględniony w KRS.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## Zakazy wynikające z art. 8 i art. 9 ustawy





Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Zakazy wynikające z tych przepisów prawnych winny jednoznacznie wybrzmieć w umowie spółki lub statucie wnioskodawcy.

O tym również nadmienia poradnik DES, który dodatkowo wskazuje, iż ważne jest, aby zawarty zapis zawierał wszystkie elementy wskazane w art. 8 ust. 1 ustawy. Przedsiębiorstwo społeczne może modyfikować te zapisy wyłącznie w zakresie ich dostosowania do swojej sytuacji formalno-prawnej (np. fundacja może usunąć zapisy odnoszące się do członków organizacji, gdyż fundacja nie posiada członków). Zakaz dotyczący podziału zysku natomiast winien być wpisany w dokumenty ustrojowe podmiotu.



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze Europejskie

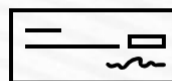
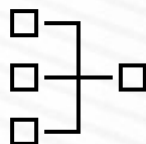


Rzeczpospolita Polska

Dofinansowane przez Unię Europejską



## Kwestie proceduralne





Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Wejście w życie zmian dostosowujących do wymagań UES:

- **naniesionych w umowie spółki**, a nie wpisanych do KRS nie wywołują żadnych skutków na zewnątrz, zatem dla organu administracji taka zmiana nie została jeszcze dokonana, co w konsekwencji prowadzi do stwierdzenia, że wnioskodawca nie spełnia warunków ustawowych,
- **naniesionych w statucie stowarzyszenia** – wg stanowiska DES z dnia 27.02.2025 r. - samo podjęcie uchwały zmieniającej statut bez zatwierdzenia dokonanych zmian przez Sąd w postępowaniu rejestrowym nie jest, w opinii Departamentu, równoznaczne z faktyczną i prawną zmianą statutu. Zgodnie z orzecznictwem NSA uchwała o zmianie statutu staje się skuteczna dopiero z chwilą wpisania zmiany statutu do Krajowego Rejestru Sądowego (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 września 2008 r. I OSK 333/08).



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Wniosek strony o zawieszenie postępowania

Zgodnie z zasadami dotyczącymi postępowania administracyjnego organ I instancji podejmuje rozstrzygnięcia z uwzględnieniem stanu faktycznego i prawnego istniejącego w chwili wydania decyzji. Zatem w sytuacji, gdy wnioskodawca równocześnie z prowadzonym przez organ postępowaniem, jest w trakcie dokonywania w KRS zmian w dokumentach ustrojowych, może on zwrócić się do organu **z wnioskiem o zawieszenie postępowania** (zgodnie z art. 98 § 1 K.p.a.) na czas np. dokonania zmian i ich zatwierdzenia przez Sąd w postępowaniu rejestrowym.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Na zakończenie należy wspomnieć, że w myśl art. 7 Kodeksu postępowania administracyjnego, w toku postępowania organy administracji publicznej stoją na straży praworządności, **z urzędu** lub na wniosek stron podejmują wszelkie czynności niezbędne m.in. **do dokładnego wyjaśnienia stanu faktycznego.**

Dodatkowo zgodnie z art. 77 § 1 K.p.a., organ administracji publicznej jest obowiązany w sposób wyczerpujący zebrać i rozpatrzyć cały materiał dowodowy.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



Podsumowując: status przedsiębiorstwa społecznego jest przyznawany w drodze decyzji administracyjnej, która zgodnie z art. 107 K.p.a. winna zawierać uzasadnienie m.in. faktyczne w dacie jej wydania.

Organ administracyjny winien zatem w myśl wyżej przywołanego art. 77 K.p.a. w sposób wyczerpujący zebrać materiał dowodowy potwierdzający spełnianie wszystkich warunków ustawowych w dniu wydania decyzji.



Fundusze  
Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Obowiązki po uzyskaniu statutu przedsiębiorstwa społecznego

Należy pamiętać o spełnianiu wcześniej omówionych warunków ustawowych przez cały czas posiadania statusu PS oraz o złożeniu u wojewody w terminie:

- **do 31 marca każdego roku** - sprawozdania rocznego w Centralnej Aplikacji Statystycznej,
- **14 dni** – zgłoszenia wojewodzie wszelkich zmian powodujących naruszenie warunków statusu, w tym zaprzestania realizacji jednego z wymienionych w decyzji celów, jak również zmiany nazwy lub siedziby PS.



Fundusze Europejskie



Rzeczpospolita  
Polska

Dofinansowane przez  
Unię Europejską



## Dane kontaktowe w sprawie procedury uzyskania statusu PS:

☺ tel. 71 340 61 54 email: [j.standa@duw.pl](mailto:j.standa@duw.pl)

☺ tel. 71 340 63 16 email: [s.luczowska@duw.pl](mailto:s.luczowska@duw.pl)

Przyznanie statusu przedsiębiorstwa społecznego - Dolnośląski  
Urząd Wojewódzki - Portal Gov.pl



**Dolnośląski Urząd Wojewódzki we Wrocławiu  
Wydział Polityki Społecznej  
Pl. Powstańców Warszawy 1, 50 – 153 Wrocław**



**adres do e-doręczeń: AE:PL-78997-57613-GSFSI-15**



DOLNOŚLĄSKI  
URZĄD WOJEWÓDZKI