



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

Wrocław, dnia 9 sierpnia 2024 r.

ZP-P.862.31.2024.AM

Pani
Teresa Markiewicz
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Oławie

Wystąpienie pokontrolne

W dniach od 3 czerwca 2024r. do 5 lipca 2024 r., na podstawie art.10 ust.1, w związku z art. 112 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r., o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 475 ze zm.) zespół kontrolerów z Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu (obecnie Wydziału Polityki Społecznej Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu), w składzie:

Aleksandra Maniak - inspektor wojewódzki (przewodnicząca zespołu)

Hanna Bylicka - inspektor wojewódzki

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie, ul. 3 Maja 1, 55-200 Oława.

Kontrola realizowana była zgodnie z zatwierdzonym w dniu 19 grudnia 2023 r., przez Wojewodę Dolnośląskiego okresowym planem kontroli na I półrocze 2024 r.

Przedmiot i zakres kontroli

Przedmiotem bieżącej kontroli było sprawdzenie i potwierdzenie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy.

Postępowanie kontrolne objęło okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Przepisy regulujące zakres kontroli:

1. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r. poz. 475 ze zm.);
2. Ustawa z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530);
3. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.);
4. Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.).

Ogólna ocena kontrolowanej jednostki jest **pozytywna**.

Powyższa ocena wynika z ustaleń, zawartych w dalszej części wystąpienia.

Ustalenia kontroli

W okresie objętym kontrolą funkcje kierownicze w jednostce kontrolowanej pełniła Teresa Markiewicz – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie.

Przedmiotem kontroli było ustalenie stanu faktycznego, udokumentowanie i ocena działalności podmiotu kontrolowanego pod względem przestrzegania wymogów kwalifikacyjnych określonych dla dyrektorów i pracowników urzędów pracy, wynikających z zapisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz zapisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych, a także w zakresie prawidłowości ustalania celu i wyznaczania osób - pracowników urzędu pracy na szkolenia.

Kontrolą objęto pracowników zatrudnionych w okresie od 1 stycznia 2023 r. do dnia kontroli. Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentów zawartych w aktach osobowych pracowników, przedstawionych przez urząd pracy danych statystycznych oraz udzielonych wyjaśnień.

Stan zatrudnienia w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie, zgodnie ze Sprawozdaniem PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy wynosił na dzień 31.12.2023 r. 35 osób, w tym 3 osoby były zatrudnione w Filii w Jelczu-Laskowicach. Na kierowniczych stanowiskach urzędniczych były zatrudnione 4 osoby, w tym Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie, Zastępca Dyrektora, Kierownicy Działów, Zastępca Kierownika Działu

i Główny księgowy. Na stanowiskach pracowników kluczowych, tj.: pośredników pracy, doradcy zawodowego, specjalisty do spraw rozwoju zawodowego, specjalistów ds. programów, pośrednika pracy-stażysty oraz specjalisty ds. programów-stażysty było zatrudnionych 16 pracowników (Dowód nr 1 – sprawozdanie PUP o instytucjonalnej obsłudze rynku pracy za 2023 rok).

W kontrolowanym okresie Powiatowy Urząd Pracy w Oławie funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, zatwierdzonego uchwałą nr 603/2021 Zarządu Powiatu w Oławie z dnia 29 czerwca 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie, a następnie zmienionego uchwałą nr 799/2022 Zarządu Powiatu w Oławie z dnia 14 lutego 2022 r. oraz uchwałą nr 971/2022 Zarządu Powiatu w Oławie z dnia 14 października 2022. W Regulaminie określono wewnętrzną organizację, strukturę organizacyjną i zakres działania komórek organizacyjnych (Dowód nr 2 - Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie wraz z uchwałami).

Zgodnie z Regulaminem za realizację kontrolowanego zagadnienia odpowiedzialny był Dział Organizacyjno-Administracyjny, do którego zadań należało m.in.: prowadzenie spraw osobowych pracowników, zarządzanie danymi dotyczącymi składników płacy pracowników, obsługa spraw związanych z ocenami okresowymi pracowników.

W kontrolowanym okresie nabory na wolne stanowiska urzędnicze były organizowane w oparciu o Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie, wprowadzony Zarządzeniem nr 15/2011 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie z dnia 28 listopada 2011 r. (Dowód nr 3 - Regulamin naboru na wolne stanowiska urzędnicze, w tym na kierownicze stanowiska urzędnicze w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie wraz z zarządzeniem).

Poziom kwalifikacji pracowników w zakresie spełniania wymogów kwalifikacyjnych określonych w Rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1960 ze zm.) oraz rozdziału 17 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oceniono badając akta osobowe 10 osób, w szczególności ostatnio zatrudnionych pracowników kluczowych, a także Dyrektora, Zastępcy Dyrektora, Kierownika Działu i Głównego księgowego. Oceny dokonano z uwzględnieniem zakresu uprawnień i odpowiedzialności, miejsca w strukturze organizacyjnej urzędu, pełnionej funkcji, poziomu wykształcenia, zdobytych kwalifikacji, doskonalenia kompetencji i umiejętności.

Dyrektor jednostki kontrolowanej pełni funkcję od 1 sierpnia 2019 r. i według oświadczenia Zastępcy Dyrektora Urzędu dokumentacja związana z naborem na stanowisko

Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie znajduje się w Starostwie Powiatowym w Oławie (Dowód nr 4 – oświadczenie Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie).

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie posiada upoważnienia do prowadzenia w imieniu Starosty Oławskiego spraw na podstawie przepisów Ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w tym do zawierania umów (Dowód nr 5 – upoważnienia wydane przez Starostę Oławskiego).

Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie pisemnie oświadczył, że wszystkie osoby zatrudnione w Urzędzie, posiadają pełną zdolność do czynności prawnych oraz korzystają z pełni praw publicznych, a ponadto osoby zatrudnione na stanowiskach urzędniczych nie były skazane prawomocnym wyrokiem sądu za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (Dowód nr 6 - oświadczenie Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie).

Strukturę zatrudnienia w urzędzie obrazuje poniższa tabela:

Liczba pracowników zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie
stan na 03.06.2024 r.

Lp.	Wyszczególnienie	Liczba zatrudnionych osób	w tym: liczba osób pełniących funkcję doradcy klienta	Uwagi: kontroli poddano akta osobowe (szt.)
1	Liczba zatrudnionych pracowników w PUP ogółem w tym:	35	11	10
	na stanowiskach kierowniczych:	6		4
	na stanowiskach pracowników kluczowych	16	11	6
2	Liczba pośredników pracy	9	9	2
3	Liczba pośredników pracy - stażystów	1	1	0
4	Liczba doradców zawodowych	1	1	1
5	Liczba specjalistów do spraw rozwoju zawodowego	1	0	1
6	Liczba specjalistów do spraw programów	4	0	2

W trakcie kontroli zbadano dokumentację potwierdzającą:

- spełnienie warunków w zakresie zatrudnienia (umowy o pracę, aneksy do umowy lub pisma zmieniające warunki umowy),
- poziom i kierunek wykształcenia,
- ukończenie studiów podyplomowych, uczestnictwo w szkoleniach,
- zakresy czynności,
- dokonywanie oceny okresowej w ustawowo wymaganym okresie czasu,
- sprawozdawczość dotyczącą instytucjonalnej obsługi rynku pracy zawierającą raport z zatrudnienia pracowników kluczowych.

W toku kontroli sprawdzano, czy stanowiska osób pełniących funkcje kierownicze były zgodne z wykazem stanowisk określonych w załączniku nr 3 do Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych oraz czy osoby zatrudnione na stanowiskach kierowniczych spełniały minimalne wymagania kwalifikacyjne, określone w ustawie o promocji zatrudnienia i ww. rozporządzeniu. Zespół kontrolny ustalił również, iż wszystkie osoby zajmujące stanowiska kierownicze, posiadały zgodnie z wymogami ww. rozporządzenia wykształcenie wyższe, czego dowodem były kserokopie dyplomów ukończenia studiów. Ponadto Dyrektor oraz pozostała kadra kierownicza spełniła minimalne wymagania kwalifikacyjne w zakresie stażu pracy.

Główny księgowy Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie posiadał poziom wykształcenia oraz staż pracy odpowiadający wymogom określonym w art. 54 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Zatrudnieni pracownicy, których akta osobowe podlegały kontroli posiadali staż pracy zgodny z określonymi wymaganiami wynikającymi z ww. ustawy oraz rozporządzenia.

Wszyscy pracownicy posiadali zakresy czynności, w których określono charakter wykonywanych zadań, zgodny z zajmowanym stanowiskiem (Dowód nr 7 - zakresy czynności pracowników). Kompetencje Dyrektora zostały ponadto określone w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie.

We wszystkich skontrolowanych aktach osobowych pracowników, znajdowały się certyfikaty (zaświadczenia) potwierdzające doskonalenie kwalifikacji zawodowych poprzez uczestnictwo w szkoleniach, realizujące obowiązek wynikający z art. 99b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Zakres tematyczny szkoleń poszczególnych

pracowników odpowiadał zakresowi obowiązków, tj. zadaniom wykonywanym na zajmowanym stanowisku.

Oceny okresowe pracowników przeprowadzane były w oparciu o Regulamin okresowej oceny pracowników samorządowych zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie na stanowiskach urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych, wprowadzony Zarządzeniem nr 21/2019 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Oławie z dnia 17 lipca 2019 r. (Dowód nr 8 - Regulamin okresowej oceny pracowników samorządowych zatrudnionych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Oławie na stanowiskach urzędniczych, w tym kierowniczych stanowiskach urzędniczych wraz z zarządzeniem). Oceny okresowe pracowników były dokonywane zgodnie z ww. Regulaminem.

Badaniu podlegał udział poszczególnych pracowników w pełnieniu funkcji doradcy klienta instytucjonalnego i indywidualnego, który uzależniony był od posiadanych przez nich odpowiednich kompetencji.

Funkcja doradcy klienta została powierzona pracownikom zatrudnionym na jednym z czterech stanowisk, o których mowa w art. 91 ust 1 pkt. 1-4 ww. ustawy, tzn.: pośrednikom pracy i doradcy zawodowemu.

Zadania przypisane funkcji doradcy klienta zostały wpisane do zakresu czynności, uprawnień i odpowiedzialności pracowników.

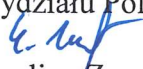
Wszyscy pracownicy, którym powierzono funkcję doradcy klienta, spełniali warunki do ich powierzenia.

Pouczenie

Jednostka kontrolowana może, w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, zgłosić do niego zastrzeżenia.

Z up. Wojewody Dolnośląskiego

wz. Dyrektora
Wydziału Polityki Społecznej


Ewelina Zygmunt

Kierownik

Oddziału Nadzoru i Kontroli w Pomocy Społecznej