



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 22 lipca 2025 r.

PNIK-I.4131.486.2025

Rada Gminy Goszczanów

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/76/25 Rady Gminy Goszczanów z dnia 26 czerwca 2025 r. w sprawie wyznaczenia miejsca do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz zasad prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników w wyznaczonym miejscu, w części dotyczącej:

- § 3 załącznika do uchwały,
- § 4 załącznika do uchwały,
- § 5 załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Na sesji w dniu 26 czerwca 2025 r. Rada Gminy Goszczanów podjęła przedmiotową uchwałę, a o prowadzonym postępowaniu organ gminy został powiadomiony zawiadomieniem o wszczęciu postępowania z dnia 3 lipca 2025 r.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie Przewodniczący Rady Gminy Goszczanów, pismem z dnia 9 lipca 2025 r. złożył wyjaśnienia, w których przychylił się do zastrzeżeń organu nadzoru

i zwrócił się o wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w części wskazanej przez organ nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Uchwałą Nr XIV/76/25 z 26 czerwca 2025 r. Rada Gminy Goszczanów wyznaczyła miejsce do prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników oraz uchwaliła regulamin prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonym miejscu stanowiący załącznik do uchwały, zwany dalej Regulaminem.

Organ nadzoru stoi na stanowisku że przy podejmowaniu § 3, § 4 oraz § 5 Regulaminu doszło do przekroczenia delegacji ustawowej określonej w art. 5 ustawy z dnia 29 października 2021 r. o ułatwieniach w prowadzeniu handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników (Dz. U. poz. 2290) – dalej u.u.p.h., zgodnie z którym rada gminy uchwała regulamin określający zasady prowadzenia handlu w piątki i soboty przez rolników i ich domowników na wyznaczonych miejscach. Upoważnienie to nie obejmuje możliwości nałożenia dodatkowych obowiązków na osoby prowadzące handel w wyznaczonych miejscach. Zasady prowadzenia handlu mogą dotyczyć kwestii związanych z organizacją samego handlu w rozumieniu art. 2 pkt 4 u.u.p.h., czyli procesu sprzedaży polegającego na wymianie produktów rolnych lub spożywczych oraz wyrobów rękodzieła wytworzonych w gospodarstwie rolnym na środki pieniężne. Natomiast powołany przepis nie upoważnia rady gminy do nakładania na osoby prowadzące handel dodatkowych obowiązków, niewynikających z przepisów u.u.p.h., a dotyczących posiadania stosowanych dokumentów (w tym dokumentu tożsamości). Na trafność wskazanego powyżej stanowiska organu nadzoru wskazuje orzecznictwo sądów administracyjnych, *vide* wyrok WSA w Olsztynie z dnia 19 lipca 2022 r., sygn. akt II SA/Ol 423/22 oraz wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 czerwca 2024 r., sygn. akt III SA/Łd 150/24.

Ponadto należy wskazać, że wójt gminy nie posiada kompetencji do ustanawiania nowych instytucji kontroli oraz do samodzielnego wskazywania osób uprawnionych do przeprowadzania czynności kontrolnych, jeśli nie wynika to z wyraźnej delegacji ustawowej (§ 4 załącznika do uchwały).

Kontrole uprawnień do prowadzenia handlu oraz dokumentów tożsamości osób mogą być prowadzone wyłącznie przez podmioty wyraźnie wskazane w przepisach prawa powszechnie obowiązującego (np. organy Inspekcji Handlowej, Sanepidu, Policji, Straży Gminnej czy też właściwe organy podatkowe) – zgodnie z zakresem i trybem określonym w odrębnych ustawach. Wójt nie może tworzyć nowych uprawnień kontrolnych w drodze uchwały rady gminy ani delegować ich na nieokreślone osoby.

Zgodnie z doktryną, przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w opisanej części jest uzasadnione i konieczne.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Goszczanów