



WOJEWODA ŁÓDZKI

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

kontrola w trybie zwykłym działalności

STAROSTY RADOMSzcZAŃSKIEGO

w dziedzinie geodezji i kartografii

Okres kontrolowany: **3.07.2023 r. – 3.07.2024 r.**

Łódź, 1 września 2025 r.



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, 1 września 2025 r.

GIK-I.431.8.2024

INFORMACJE BAZOWE

Na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz.U. z 2024 r. poz. 1151 ze zm.) [dalej Ustawa Pgik] oraz art. 11 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej [zwana dalej ustawą o kontroli] (Dz.U. z 2020 r. poz. 224) w terminie **od dnia 3.07.2024 r. do dnia 31.01.2025 r.** przeprowadzona została kontrola w trybie zwykłym działalności **Starosty Radomszczańskiego** w dziedzinie geodezji i kartografii.

Zarządzona przez Wojewodę Łódzkiego kontrola została przeprowadzona w następujących zakresach:

1. *Jakość danych ewidencji gruntów i budynków, jako podstawa do udostępniania danych (art. 21 i 24 ust. 3 pkt 4 i 5 Ustawy Pgik).*
2. *Proces cyfryzacji zbiorów powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego [dalej PZGiK] i automatyzacja jego funkcjonowania:*
 - a) *stan usług danych przestrzennych (art. 24 ust. 3 pkt 5 Ustawy Pgik),*
 - b) *stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (art. 53b ust. 1 i 2 Ustawy Pgik),*
 - c) *stan cyfryzacji operatów (§ 19 rozporządzenia z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego [dalej rozporządzenie w sprawie zasobu] Dz.U. z 2021 r. poz. 820),*
 - d) *stan systemu do prowadzenia zasobu (§ 8 rozporządzenia w sprawie zasobu),*
 - e) *stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),*
 - f) *stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli (§ 12 ust. 1 rozporządzenia w sprawie zasobu),*
 - g) *stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych (art. 28b ust. 5a i 10 Ustawy Pgik),*

- h) *struktura i dostosowanie baz danych (§ 16 ust. 2 rozporządzenia z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu [dalej rozporządzenie w sprawie GESUT] (Dz.U. z 2021 r. poz. 1374); § 11 ust. 1 rozporządzenia z dnia 23 lipca 2021 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz mapy zasadniczej [dalej rozporządzenie w sprawie BDOT500] Dz.U. z 2021 r. poz. 1385),*
- i) *format wymiany danych (§ 42 ust. 1 rozporządzenia z dnia 18 sierpnia 2020 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego [dalej rozporządzenie w sprawie standardów] Dz.U. z 2022 r. poz. 1670).*
3. *Stan wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH (§ 24 ust. 1 rozporządzenia z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych [dalej rozporządzenie w sprawie odniesień przestrzennych] t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 342).*
4. *Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji gruntów (§ 4 rozporządzenia z dnia 12 września 2012 r. w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów [dalej rozporządzenie w sprawie klasyfikacji] Dz.U. z 2012 r. poz. 1246).*
5. *Sprawdzenie realizacji zaleceń pokontrolnych wystosowanych po przeprowadzonej kontroli w 2021 r.*

Kontrolę przeprowadzili:

- Joanna Bojko – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnień Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.8.2024 z dnia 19.06.2024 r. i 23.10.2024 r.
- Łukasz Tomes – starszy inspektor wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnień Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.8.2024 z dnia 19.06.2024 r. i 23.10.2024 r.
- Sebastian Czerniejewski - młodszy specjalista wojewódzki w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej, na podstawie upoważnień Wojewody Łódzkiego nr GIK-I.431.8.2024 z dnia 19.06.2024 r. i 23.10.2024 r.

Kontrolujący w dniu 13.06.2024 r. złożyli oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie z udziału w kontroli.

Z uwagi na fakt, że ustawa o kontroli w administracji rządowej daje możliwość realizowania kontroli poza siedzibą jednostki kontrolowanej, z wykorzystaniem środków komunikacji

elektronicznej i dokumentów w formie elektronicznej, została ona wykonana w formie e-kontroli (kontroli zdalnej).

Zasady tego typu kontroli zostały przedstawione organom kontroli w piśmie znak COA.ZKK.5800.7.2020.MG z dnia 14.05.2020 r. przekazanym przez Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, celem stosowania na obszarze kraju.

Bieżąca kontrola realizowana jest zgodnie z metodyką kontroli przekazaną przez Głównego Geodetę Kraju w piśmie znak NG-NiK.920.59.2023 z dnia 17.11.2023 roku.

Zawiadomienie o kontroli oraz upoważnienia pracowników do przeprowadzenia kontroli zawierają wszystkie elementy do wpisu informacji o rozpoczęciu czynności kontrolnych w książce kontroli prowadzonej przez jednostkę kontrolowaną.

Kontrolę rozpoczęto 7 maja 2024 r. spotkaniem przeprowadzonym za pomocą wideo komunikatora, po telefonicznym potwierdzeniu gotowości przeprowadzenia rozmowy. Na spotkaniu tym kontrolerzy osobiście przedstawili się Pani Beacie Zacz vel Jacz - Geodecie Powiatowemu, Naczelnikowi Wydziału Geodezji.

Okres kontrolowany: **3.07.2023 r. – 3.07.2024 r.**

Kontrola została przeprowadzona na podstawie analiz raportów, wykazów i dokumentów, oświadczeń upoważnionych pracowników jednostki kontrolowanej¹ oraz ustaleń Zespołu kontrolnego w oparciu o dane prezentowane przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

¹ Dokumenty w postaci elektronicznej stanowią akta kontroli utrwalone na płycie DVD.

OGÓLNA OCENA DZIAŁALNOŚCI JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

W postępowaniu kontrolnym Zespół kontrolny przyznał łącznie **39 ocen częściowych** [37 w kontroli bieżącej i 2 dotyczące realizacji zaleceń pokontrolnych z roku 2021]:

- 20 ocen pozytywnych – 51 % wszystkich ocen,
- 6 ocen pozytywnych z uchybieniami – 15 % wszystkich ocen,
- 3 oceny pozytywne z nieprawidłowościami – 8 % wszystkich ocen,
- 10 ocen negatywnych – 26 % wszystkich ocen.

Na ocenę końcową zasadniczy wpływ miała niezadowalająca jakość bazy danych EGiB oraz stan cyfryzacji operatów wynoszący 88%. Stwierdzone nieprawidłowości, które zdecydowanie wpływają na jakość bazy danych EGiB to: różnice w powierzchniach dla 78 % działek pomiędzy częścią opisową a wektorową bazy EGiB, 31% unikatowych numerów KW niezgodnych z obowiązującą strukturą oznaczenia ksiąg wieczystych, 33% punktów granicznych z błędnie ustalonym numerem operatu. Przyczynę takiego stanu rzeczy należy upatrywać w braku kompleksowych modernizacji ewidencji gruntów i budynków: po roku 2001 modernizację przeprowadzono jedynie dla 60 z 301 obrębów powiatu, po roku 2018 wykonano modernizację jedynie dla pięciu obrębów, w 2024 r. planowana jest modernizacja dla kolejnych pięciu.

Zespół kontrolny podkreśla stwierdzony brak możliwości rozwoju zawodowego pracowników, uczestniczenia w szkoleniach czy konferencjach branżowych. Fakt ten wydaje się mieć radykalny wpływ na wykonywanie powierzonych czynności. Niewystarczająca wiedza na temat aktualnych przepisów prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczących kompletności przekazanych wyników i wykonywania pomiarów, lub też niedopracowana procedura weryfikacji przekazywanych wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – w konsekwencji bezpowrotnie przyczynia się do obniżenia wartości materiałów zasobu.

Mając na uwadze fakt, że oceny pozytywne stanowią 51% łącznej liczby przyznanych ocen, a oceny pozytywne z uchybieniami, nieprawidłowościami oraz negatywne stanowią 49% łącznej liczby przyznanych ocen, Zespół kontrolny **pozytywnie z nieprawidłowościami**² ocenia wykonywanie przez Starostę Radomszczańskiego kontrolowanych zadań.

² Stosowana jest następująca skala ocen: pozytywna lub pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

USTALENIA DOKONANE W TRAKCIE KONTROLI

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Kierownikiem jednostki kontrolowanej do dnia 5 maja 2024 r. pozostawała Pani Beata Pokora na podstawie Uchwały nr I/2/18 w sprawie wyboru Starosty Radomszczańskiego. Następnie od dnia 6 maja 2024 r. do dnia zakończenia kontroli kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Łukasz Więcek na podstawie Uchwały nr I/4/2024 Rady Powiatu Radomszczańskiego z dnia 6 maja 2024 w sprawie wyboru Starosty Powiatu Radomszczańskiego.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

W trakcie kontroli informacji udzielała Naczelnik Wydziału Geodezji, Geodeta Powiatowy Pani Beata Zacz vel Jacz.

W okresie kontrolowanym w jednostce obowiązywał Regulamin Organizacyjny Starostwa Powiatowego w Radomsku przyjęty uchwałą Nr 8/2024/VII Zarządu Powiatu Radomszczańskiego z dnia 28 maja 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Radomsku [dalej zwany Regulaminem]. W kontrolowanym okresie Regulamin zmieniany był cztery razy.

Jak wynika z przeanalizowanej dokumentacji zadania Starosty Radomszczańskiego zdefiniowane w Ustawie PgiK realizuje Wydział Geodezji z Powiatowym Ośrodkiem Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Regulamin organizacyjny w § 12 ust. 1 pkt 2 i 15 wymienia Wydział Geodezji (GN) i Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (OD) jako komórki organizacyjne wchodzące w skład Starostwa. Pracą Wydziału Geodezji kieruje Naczelnik Wydziału pełniący jednocześnie funkcję Geodety Powiatowego.

Zgodnie ze schematem struktury organizacyjnej przywołanym w §12 ust. 2 Regulaminu bezpośredni nadzór nad pracą i realizacją zadań Wydziału sprawuje Starosta. Schemat struktury organizacyjnej Starostwa stanowi Załącznik nr 1 Regulaminu. Usytuowanie Geodety Powiatowego w strukturze organizacyjnej wypełnia zapisy art. 6a ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Podstawowe zakresy działania Wydziału Geodezji ustala Starosta w drodze Zarządzenia zgodnie z zapisem w § 16 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego. Na podstawie dostarczonej dokumentacji Zespół kontrolny ustalił, że Starosta Radomszczański w okresie kontrolowanym wydał pięć Zarządzeń w sprawie ustalenia wykazu zadań realizowanych przez poszczególne komórki

organizacyjne Starostwa Powiatowego w Radomsku. Zadania Wydziału Geodezji oraz Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej zostały uregulowane odpowiednio w § 2 i § 15 Załącznika do Zarządzenia Starosty Radomszczańskiego nr 28/2024 z dnia 10 czerwca 2024 r. Treść obu przywołanych paragrafów nie wyczerpuje w całości zadań Starosty definiowanych w art. 7d w powiązaniu z art. 4 Ustawy Pgik. Zespół kontrolny zauważa, że zapisy zastosowane w § 2 lit. f oraz § 15 lit. f, h i s nie odpowiadają zagadnieniom obecnie określonym w Ustawie Pgik.

Od dnia 4 marca 2015 r. do dnia rozpoczęcia kontroli funkcję Geodety Powiatowego sprawuje Pani Beata Zacz vel Jacz, zatrudniona na podstawie umowy o pracę.

Wymagania wobec osób zajmujących stanowisko Geodety Powiatowego określone zostały w przepisach § 4 ust. 1, 2 lit. a - c rozporządzenia z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni [dalej rozporządzenie w sprawie wymagań] (Dz.U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498). Geodeta Powiatowy Pani Beata Zacz vel Jacz – posiada wymagane uprawnienia zawodowe w dziedzinie geodezji i kartografii nr 20726 oraz tytuł zawodowy magistra inżyniera uzyskany w dniu 18 października 2002 r. – co stwierdzono na podstawie przedstawionego dyplomu ukończenia studiów w kierunku geodezja i kartografia – Akademii Rolniczej we Wrocławiu, tym samym spełnia wymagania do zajmowania stanowiska Geodety Powiatowego.

W strukturze organizacyjnej Starostwa wyodrębniono komórkę organizacyjną - Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej [OD], o którym mowa w art. 40 ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, podległą Geodecie Powiatowemu. Od dnia 1 marca 2017 r. na podstawie dokumentu znak ONI.2122.144.2017 (awans wewnętrzny) Kierownikiem Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomsku jest Pani Elżbieta Kanus posiadająca dyplom ukończenia studiów wyższych w kierunku geodezja i kartografia (wydany przez Uniwersytet Przyrodniczy we Wrocławiu dnia 19 września 2007), nadający tytuł magistra inżyniera oraz uprawnienia zawodowe w zakresie, o którym mowa w art. 43 pkt 1 i 2 Ustawy Pgik) nr 22102. Kierownik Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej zatrudniony jest na podstawie umowy o pracę, pełni jednocześnie funkcję przewodniczącego Zespołu Uzgadniania Dokumentacji Projektowej oraz zastępuje naczelnika wydziału w przypadku jego nieobecności.

1.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Geodeta Powiatowy działający z upoważnienia Starosty Radomszczańskiego złożył pismo GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. zawierające wyjaśnienia wraz z stosownymi dowodami.

Zespół kontrolny po przeanalizowaniu dokumentacji poniżej przedstawia wnioski w zakresie zasobów pracowniczych Wydziału Geodezji.

Zadania Starosty Radomszczańskiego z zakresu geodezji i kartografii w okresie kontrolowanym wykonywało 26 osób, spośród których 15 osób (57%) – posiadało wykształcenie geodezyjne wyższe, 6 osób (23%) – wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne, 1 osoba posiada wykształcenie wyższe inne niż geodezyjne i techniczne geodezyjne (4%), 2 osoby posiadają wykształcenie techniczne geodezyjne (8%) oraz 2 osoby (8%) posiadają wykształcenie średnie inne niż geodezyjne.

Uprawnieniami zawodowymi do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii dysponuje siedem osób w tym 3 z zakresu 1 i 2, trzy osoby z zakresu 1 oraz 1 osoba z zakresu 2.

Z oświadczenia Starosty wynika, że w okresie kontrolowanym jedynie 3 osoby z pośród 26 odbyły szkolenia merytoryczne dotyczące geodezji i kartografii. Natomiast wszyscy pracownicy odbyli szkolenie z zakresu etyki zawodowej. W okresie objętym kontrolą Starosta Radomszczański nie wydawał pozwoleń na odbycie praktyk zawodowych pracownika w jednostkach wykonawstwa geodezyjnego.

Zespół kontrolujący zwraca uwagę, iż ze względu na liczne zmiany w przepisach prawa ilość potwierdzonych szkoleń merytorycznych dotyczących geodezji i kartografii jest niewystarczająca i może mieć wpływ na wszystkie zadania prowadzone przez Wydział Geodezji.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Zespół kontrolny przeanalizował wydane przez Starostę Radomszczańskiego upoważnienia do działania w jego imieniu oraz zakresy obowiązków wydane pracownikom Wydziału Geodezji.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że wydawanie decyzji administracyjnych w imieniu Starosty należy wyłącznie do kompetencji Geodety Powiatowego. Podczas nieobecności Geodetę Powiatowego zastępuje Kierownika PODGiK. Zespół kontrolny zwraca uwagę, że zakres przyznanych upoważnieniem Kierownika ODGiK podczas zastępstwa nie obejmuje wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń z zakresu działań realizowanych przez Wydział Geodezji.

Zespół kontrolny wyodrębnił jedenaście podstawowych grup czynności wynikających pośrednio z zapisów art. 7d Ustawy Pgik oraz z aktów wykonawczych, które powinny być realizowane przez pracowników Wydziału:

- 1) Tworzenie, prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7, 10 i 12 Ustawy Pgik – upoważniono dwunastu pracowników.

- 2) Weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – art. 12b ust. 1 Ustawy Pgik – pięciu pracowników otrzymało takie upoważnienia.
- 3) Przyjęcie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wpis do ewidencji materiałów tego zasobu, opatrzenie klauzulą urzędową (o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 Ustawy Pgik) materiałów wynikowych zgodnie z art. 12b ust. 5 Ustawy Pgik – upoważniono dwóch pracowników.
- 4) Udostępnianie materiałów PZGiK, określenie wysokości opłaty, generowanie DOO i licencji - art. 40a – 40e, ust. 1 Ustawy Pgik – upoważniono trzech pracowników.
- 5) Prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych (edycja, aktualizacja) – zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zasobu– upoważniono trzech pracowników.
- 6) Prowadzenie ewidencji materiałów zasobu zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 2 ww. rozporządzenia– upoważniono siedmiu pracowników.
- 7) Prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu z § 8 ust. 1 pkt 3 ww. rozporządzenia– upoważniono dwudziestu trzech pracowników.
- 8) Przewodniczenie naradom koordynacyjnym mającym na celu uzgodnienie sytuowania SUT art. 28b ust. 1 i ust. 8 Ustawy Pgik – upoważniono pięciu pracowników.
- 9) Aktualizacja i udostępnianie ewidencji gruntów i budynków - art. 24 ust. 2a-5 Ustawy Pgik – upoważniono siedmiu pracowników.
- 10) Zawiadamianie o zmianach dokonanych w ewidencji gruntów i budynków - § 35 rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków [dalej rozporządzenie w sprawie EGiB] (Dz. U. z 2021 r. poz. 1390) – upoważniono siedmiu pracowników.
- 11) Wydawanie wypisów z rejestrów i kartotek EGiB oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej - § 36 rozporządzenia w sprawie EGiB – upoważniono dziewięciu pracowników.

L.p.	Podstawowe grupy czynności wynikające pośrednio z zapisów art. 7d Ustawy Pgik oraz z aktów wykonawczych	Liczba upoważnionych pracowników
1	Tworzenie, prowadzenie, aktualizacja i udostępnianie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7, 10 i 12 Ustawy Pgik	12
2	Weryfikacja wyników zgłoszonych prac geodezyjnych – art. 12b ust. 1 Ustawy Pgik	5
3	Przyjęcie wyników zgłoszonych prac geodezyjnych do PZGiK, wpis do ewidencji materiałów zasobu, materiałów wynikowych zgodnie z art. 12b ust. 5 Ustawy Pgik	2
	Opatrzanie klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 Ustawy Pgik	1
4	Udostępnianie materiałów PZGiK, określenie wysokości opłaty, generowanie DOO i licencji - art. 40a – 40e, ust. 1 Ustawy Pgik	3
5	Prowadzenie rejestru prac geodezyjnych i kartograficznych (edycja, aktualizacja) – zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zasobu	3
6	Prowadzenie ewidencji materiałów zasobu zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia w sprawie zasobu	7
7	Prowadzenie rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu z § 8 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie zasobu	23
8	Przewodniczenie naradom koordynacyjnym mającym na celu uzgodnienie sytuowania SUT art. 28b ust. 1 i ust. 8 Ustawy Pgik	5
9	Aktualizacja i udostępnianie ewidencji gruntów i budynków - art. 24 ust. 2a-5 Ustawy Pgik	7
10	Zawiadamianie o zmianach dokonanych w ewidencji gruntów i budynków - § 35 rozporządzenia z dnia 27 lipca 2021 r. rozporządzenie w sprawie EGiB	7
11	Wydawanie wypisów z rejestrów i kartotek EGiB oraz wyrysów z mapy ewidencyjnej - § 36 rozporządzenia w sprawie EGiB	9

Do weryfikacji wyników zgłoszonych prac geodezyjnych upoważniono pięciu pracowników, natomiast do opatrywania klauzulą urzędową, o której mowa w art. 40 ust. 3g pkt 3 Ustawy Pgik tylko jedna osobę. Należy zauważyć, że upoważnienia wydane przez Kierownika jednostki kontrolowanej zawierają odwołania do czynności niezdefiniowanych w obowiązujących aktach prawnych np. wydawanie licencji dla materiałów udostępnionych w ramach zgłoszonych prac geodezyjnych czy uwierzytelnianie dokumentów powstałych w ramach tych prac. Upoważnienie takie posiada obecnie sześciu pracowników.

Zgodnie z dokumentami przekazanymi Zespołowi kontrolnemu wniosek o przyznanie uprawnień bezterminowego dostępu do portalu ZSIN został przyznany w latach 2020-2021 dla siedmiu osób.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Ustalono, że jednostka kontrolowana do prowadzenia zasobu wykorzystuje oprogramowanie autorstwa firmy GEOBID sp. z o.o. Usługi świadczone przez Wydział Geodezji opisane są na stronie Starostwa Powiatowego [<https://radomszczanski.pl/>] w zakładce „Wnioski i formularze”, adres usługi to <https://peup.finn.pl/pzradomsko/>.

W piśmie z dnia 3 lipca 2024 nr GN.6641.43.2024 Geodeta Powiatowy opisuje sposób załatwiania spraw w następujących obszarach:

a) przyjmowania Zgłoszeń prac geodezyjnych:

Zgłoszenia prac geodezyjnych i kartograficznych przyjmowane są drogą elektroniczną poprzez Geoportal działający pod adresem: <https://radomszczanski.geoportal2.pl/>. Materiały do wykonania zgłoszonej pracy są dostępne w panelu użytkownika. W chwili obecnej 100% zgłoszeń prac obsługiwanych jest poprzez Geoportal.

b) przekazywania przez wykonawców wyników prac:

Wyniki zrealizowanych prac geodezyjnych w postaci operatów i plików danych przekazywane są wyłącznie przez Geoportal.

c) świadczenia usług udostępniania materiałów zasobu:

Materiały zasobu udostępniane są na wniosek złożony poprzez system Geoportal Powiatu Radomszczańskiego. W przypadku operatów będących w postaci analogowej udostępnianie odbywa się w siedzibie PODGiK. Wykonana kontrola wykazała, że generowanie dokumentu obliczenia opłaty DOO oraz udostępnianie materiałów zasobu nie jest realizowana automatycznie. Po wystawieniu DOO istnieje możliwość dokonania opłaty w panelu użytkownika.

d) wydawania wypisów, wyrysów i wypisów oraz zaświadczeń:

W karcie usługi dostępnej pod adresem <https://peup.finn.pl/pzradomsko/> czytamy między innymi:

Wymagane dokumenty:

Wypełniony formularz wniosku o nazwie „EGiB”, określony w załączniku nr 4 do rozporządzenia z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji.

Pełnomocnictwo - w przypadku ustanowienia pełnomocnika (oryginał lub urzędowo poświadczony odpis) wraz z dowodem uiszczenia stosownej opłaty. Pełnomocnictwo może być złożone w oryginale,

w wypisie lub w potwierdzonej kopii. Kopia musi być potwierdzona np. notarialnie (Nie może to być ksero).

Wymagane dokumenty należy dostarczyć do urzędu na jeden z poniższych sposobów:

Przesłać drogą elektroniczną przy pomocy skrzynki kontaktowej PeUP - opatrując dokumenty kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP.

Przesłać pocztą tradycyjną (dla celów dowodowych zaleca się przesłanie listem poleconym).

Złożyć bezpośrednio w urzędzie w godzinach jego pracy.

Dokumenty, które mają być dostarczone w oryginałach lub uwierzytelnionych kopiach należy złożyć bezpośrednio w urzędzie lub przesłać pocztą tradycyjną.

e) obsługi narad koordynacyjnych:

Narady Koordynacyjne prowadzone są na podstawie wydanego Zarządzenia Starosty Radomszczańskiego nr 2/2022 z dnia 4 stycznia 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu organizacji narad koordynacyjnych oraz zasad i trybu koordynowania sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w powiecie radomszczańskim [dalej Regulamin organizacji NK]. W Rozdziale II Regulaminu zebrano ustalenia organizacyjne. Zgodnie z § 5 ust. 1 wymienionego dokumentu, narady koordynacyjne prowadzone są za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Do tego celu wykorzystuje się publiczną usługę elektroniczną zapewniającą bezpieczeństwo i wiarygodność informacji. Obsługę administracyjno – techniczną zapewnia Kierownik PODGiK. § 6 ust. 1 Regulaminu organizacji NK stanowi: Podmioty, które władają sieciami uzbrojenia terenu są obowiązane do delegowania swoich przedstawicieli [zwanych dalej konsultantami] na narady koordynacyjne. Warunkiem uczestnictwa konsultanta w naradzie koordynacyjnej i dokonywania wiążących wpisów w protokołach z narad koordynacyjnych jest przedłożenie stosownego upoważnienia. Wzór upoważnienia stanowi załącznik nr 1 do Regulaminu organizacji NK. Z kolei § 8 ust. 5 Regulaminu organizacji NK wprowadza wzór wniosku o skorygowanie usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu, który stanowi Załącznik nr 2. W Załączniku nr 3 do Regulaminu można odnaleźć wzór wniosku o przyznanie dostępu do e-usługi dla wnioskodawcy.

Załącznikiem do wniosku są dokumenty w formie elektronicznej, których format określa § 10 Regulaminu - PDF, GML, DXF i TXT. Opłatę za koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu pobiera się przed rozpoczęciem procesu koordynacji.

Przewodniczący Narady Koordynacyjnej po sprawdzeniu wniosku pod kątem kompletności uruchamia procedurę narady elektronicznej w e-usłudze „Internetowe narady koordynacyjne – ZUD”. Narada Koordynacyjna trwa od 5 do 10 dni roboczych. Zasady zawiadamiania uczestników o naradzie reguluje § 13 i §14 Regulaminu. Przyjęto zasadę o zawiadamianiu za pomocą środków komunikacji

elektronicznej zawsze, gdy wnioskodawcy wykorzystują e-usługę, w pozostałych przypadkach wymagana jest zgoda na taki sposób doręczania pism.

Rezultaty narady koordynacyjnej utrwała się w protokole, którego zawartość określono w §16 Regulaminu, zgodnym z regulacjami zawartymi w art. 28b ust.9 Ustawy Pgik.

Zbiorcze informacje o wynikach narad zawierające: terminy zakończenia narad koordynacyjnych, znaki spraw oraz wyniki narad dla każdej sprawy (pozytywny i jednomyślny lub inny) publikuje się na stronie BIP powiatu radomszczańskiego <https://bip.radomszczanski.pl/>.

f) pobierania opłat:

Opłaty można wносить kartą płatniczą przy stanowisku obsługującym interesantów w Wydziale Geodezji lub gotówką w kasie starostwa. Dodatkowo płatność można dokonać przelewem bankowym na rachunek Starostwa Radomszczańskiego. Potwierdzenie wniesionej opłaty należy dostarczyć osobiście, wysłać na adres e-mail lub ePUAP-em. Opłatę dla wniosków składanych przez Geoportal można dokonać za pomocą płatności internetowych, które rejestrowane są automatycznie. Po potwierdzeniu dokonania opłaty materiały udostępniane są przez pracownika PODGiK.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego poza obszarem geodezji i kartografii dane PZGiK wykorzystywane są przez pracowników Starostwa Powiatowego w następujących grupach zagadnień:

- w zakresie prowadzenia postępowań administracyjnych i prowadzenia rejestru pozwoleń na budowę przez Wydział Architektury i Budownictwa;
- realizowanych przez Referat Gospodarki Nieruchomościami, Wydział Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Wydział Zarządzania Drogami do prowadzenia postępowań administracyjnych;
- realizowanych przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego.

I.7. Podsumowanie ustaleń formalno-organizacyjnych

Regulamin organizacyjny Starostwa Powiatowego w Radomsku w § 16 ust. 2 określa, że podział zadań realizowanych przez Wydział Geodezji (GN) określa zarządzenie Starosty. Jak wynika z § 12 ust. 2 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa, Wydział Geodezji oraz Geodeta Powiatowy pełniący jednocześnie funkcję Naczelnika Wydziału jest nadzorowany bezpośrednio przez Starostę Radomszczańskiego. Z § 12 ust. 1 pkt 15 Regulaminu Organizacyjnego wynika, że w strukturze

organizacyjnej występuje komórka organizacyjna - Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej (OD), o którym mowa w art. 40 ust. 2 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne, która realizuje zadania określone w § 15 Załącznika do Zarządzenia Starosty Radomszczańskiego nr 28/2024 z dnia 10 czerwca 2024 r.

W związku z powyższym Starosta powołał osobę do nadzorowania i kierowania pracami Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej. Od dnia 1 marca 2017 r. do dnia rozpoczęcia kontroli funkcję tę pełniła Pani Elżbieta Kanus.

Należy zauważyć, że zadania wymienione w § 15 pkt f, h, r, s Załącznika do Zarządzenia nr 28/2024 z dnia 10 czerwca 2024 r. nie odpowiadają brzmieniu przepisów obowiązującej Ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Kontrolujący zwrócili uwagę na potrzebę stworzenia możliwości rozwoju zawodowego pracowników realizujących kontrolowane zadania. Należy zaakcentować, że zgodnie z danymi zgromadzonymi w aktach kontroli, w okresie kontrolowanym jedynie trzech pracowników uczestniczyło w szkoleniach merytorycznych dotyczących geodezji i kartografii. Należy stwierdzić, że pracownicy nie mają możliwości pozwalających na uzupełnienie wiedzy w zakresie zmieniających się przepisów prawa czy rozwoju technologicznego. Starosta, aby prawidłowo wykonywać kontrolowane zadania, musi dysponować kadrą znającą aktualne przepisy prawa oraz przeszkoloną w zakresie stosowania nowoczesnych narzędzi technicznych wspomagających prowadzenie PZGiK.

Należy zauważyć, że upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych zostało wydane tylko jednej osobie (Geodecie Powiatowemu pełniącemu jednocześnie funkcje Naczelnika Wydziału).

W upoważnieniach wydanych przez Starostę do działania w jego imieniu zaobserwowano stosowanie określeń czynności niemających odniesienia w obowiązującym stanie prawnym np. wydawanie licencji dla materiałów zasobu udostępnionych w ramach zgłoszonej pracy geodezyjnej, uwierzytelnianie czy wystawienie DOO za uwierzytelnienie dokumentów przeznaczonych dla zamawiającego.

Zapisy wprowadzonego w starostwie Regulaminu organizacji narad koordynacyjnych oraz zasad i trybu koordynowania sytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu w powiecie radomszczańskim – w pełni odpowiadają obowiązującym regulacjom prawnym w tym zakresie.

Ocena cząstkowa pozytywna z uchybieniami

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH.

II.1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków

II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGiB.

Zgodnie z deklaracją Geodety Powiatowego Starosta Radomszczański udostępnia informacje zawarte w operacie ewidencyjnym w formie:

- 1) wypisów z rejestrów, kartotek i wykazów tego operatu;
- 2) wyrysów z mapy ewidencyjnej;
- 3) kopii dokumentów uzasadniających wpisy do bazy danych operatu ewidencyjnego;
- 5) zestawień generowanych z rejestru;
- 4) plików komputerowych GML;
- 5) usług sieciowych WMS/WFS:

<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>

<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfse.php>.

W aktach kontroli zgromadzono raporty i zestawienia z rejestru wniosków o udostępnienie materiałów zasobu, dotyczące wydawania wypisów, wypisów i wyrysów z EGiB (oznaczenie kancelaryjne sprawy GN.6621), oraz pozostałych udostępnień dotyczących danych RCN (GN.6620). Badanie dokumentacji nie wykazało nieprawidłowości.

Dla wybranych losowo czterdziestu ośmiu obrębów przeprowadzono walidację plików GML będących eksportem z bazy EGiB. Wykorzystano urzędowy walidator plików GML opracowany przez GUGiK (dostępny w oficjalnym repozytorium wtyczek QGIS). Walidacja wszystkich plików zakończyła się wynikiem negatywnym, ilość błędów wymienionych w raporcie walidacji wahała się w zależności od obrębu w granicach od 18 do 298. Uzyskano następujące typy błędów:

- Element 'dataDokumentu': "jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:date'.
- Element 'dataPrzyjeciaDoPZGIK': "jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:date'.
- Element 'dataSporzadzenia': "jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:date'.
- Element 'dokladnoscReprezentacjiPola': [facet 'enumeration'] Wartość "nie znajduje się na liście.
- Element 'EGB_WspolnotaGruntowa': Brakuje elementów dziecka/dzieci. Oczekiwana jest jedna wartość z (SpolkaZarzadzajaca, osobaUprawniona).

- Element 'licznikUdziałuWNieruchomWspolnej': "jest nieprawidłową wartością typu podstawowego 'xs:integer'.
- Element 'OFU': [facet 'enumeration'] Wartość " nie znajduje się na liście.
- Element 'OFU': [facet 'enumeration'] Wartość 'E' nie znajduje się na liście.
- Element 'OFU': [facet 'enumeration'] Wartość 'E-N' nie znajduje się na liście.
- Element 'status': [facet 'enumeration'] Wartość '18' nie znajduje się na liście.

Przewarżająca liczba raportowanych błędów dotyczyła elementów bazy danych takich jak: data dokumentu, data przyjęcia do PZGiK, data sporządzenia, element OFU- wartość nie znajduje się na liście.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

W okresie objętym kontrolą nie przeprowadzono prac związanych z modernizacją ewidencji gruntów dla Powiatu Radomszczańskiego.

II.1.3. Aktualizacja EGiB.

Kontrola sposobu aktualizacji bazy EGiB wykazała, że:

- a) do prowadzenia PZGiK oraz bazy danych EGiB używany jest system teleinformatyczny autorstwa firmy Geobid sp. z o.o. programy EWOPIS i EWMAPA, natomiast prowadzenie PZGiK realizowane jest przy użyciu programu OSRODEK. Baza prowadzona jest w dwóch osobnych częściach - opisowej i graficznej. Wymienione programy współpracują ze sobą za pomocą interfejsów. Część opisowa i graficzna ewidencji gruntów i budynków prowadzona jest w podziale na jednostki ewidencyjne (16 jednostek ewidencyjnych w tym 3 miasta). Aktualizacja danych EGiB dotycząca wprowadzenia zmiany w części opisowej i graficznej jest wykonywana dwuetapowo. Dane w części graficznej są zatwierdzane bezzwłocznie po wprowadzeniu zmiany przez drugiego operatora w części opisowej.
- b) powiat radomszczański realizuje komunikacje z rejestrami EKW, PESEL i REGON poprzez system teleinformatyczny. GUGiK dnia 25 marca 2024 r. pismem NG- NiK.920.57.2024 przekazał statystykę wykorzystania narzędzi do komunikacji z rejestrami ZSIN. Dla Powiatu radomszczańskiego wykorzystanie narzędzi do komunikacji z systemem przedstawia się następująco:
 - NKW – 1 527,
 - PESEL – 144 325,

- REGON – brak.
- c) w celu kontroli zachowania terminów wynikających z art. 23 ust. 7 Ustawy PgiK dokonano analizy losowo wybranych 48 przypadków aktualizacji EGiB w tym 18 zmian, gdzie jako podmiot występował Skarb Państwa, 15 zmian nr 4 z 2023 r. oraz ostatnich zmian w 2023 r. dla obrębu nr 8 dla 15 jednostek ewidencyjnych. Dla ostatnich zmian w obrębach nr 8 w czterech sytuacjach na piętnaście przekroczony został termin wprowadzenia zmian. Przypadki przekroczenia wynosiły od 41 do 58 dni, natomiast dla zmiany nr 4 w pięciu zmianach na piętnaście został przekroczony termin i wynosił od 42 do 1650 dni (ponad cztery lata). Dla osiemnastu kontrolowanych zmian dotyczących Skarbu Państwa w jednym przypadku ustawowy termin został niedotrzymany i wynosił 33 dni. Geodeta Powiatowy przekazał informację, że podmiot zmiany Skarb Państwa w okresie kontrolowanym występował w 145 zmianach.

II.1.4. Modernizacja EGiB.

W okresie objętym kontrolą nie przeprowadzano modernizacji ewidencji gruntów i budynków.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB

Zgodnie z zaleceniem Głównego Geodety Kraju zawartym w metodyce kontroli, przeprowadzono automatyczną kontrolę bazy danych EGiB dla wszystkich obrębów ewidencyjnych powiatu radomszczańskiego.

Wyniki kontroli przedstawiono Zespołowi kontrolnemu w formie raportów.

Kontrole dotyczyły następujących obszarów:

- a) występowania działek o obszarach niejednostopólnych (składających się z więcej niż jednego poligonu): brak takich działek.
- b) nakładania się lub występowania braku ciągłości geometrii działek: analiza wykonana w oprogramowaniu QGIS wykazała występowanie 1183 szczelin pomiędzy działkami ewidencyjnymi oraz 2659 przypadków nachodzenia się działek ewidencyjnych. Dominująca część z wskazanych błędów występuje na granicach jednostek ewidencyjnych.
- c) występowania działek lub budynków bez wykazanej geometrii na mapie ewidencyjnej, które występują tylko w części opisowej: odnotowano 585 przypadków braku działek ewidencyjnych oraz 373 przypadki braku budynków.

- d) występowania geometrii działek lub budynków, które nie zostały wykazane w części opisowej: odnotowano 3 901 przypadki braku działek ewidencyjnych oraz 49 542 przypadków braków budynków.
- e) występowania różnic powierzchni działek ewidencyjnych pomiędzy częścią geometryczną, a częścią opisową. Na 220 422 działek wykazywanych w EGiB stwierdzono występowanie różnic w powierzchni dla 173 160 działek co stanowi ponad 78 % ogółu działek ewidencyjnych. Natomiast różnice większe niż 20 % powierzchni stwierdzono dla 15 033 działek ewidencyjnych co stanowi ponad 6,8 % wszystkich działek powiatu radomszczańskiego.

Wykaz różnicy powierzchni między częścią opisową i wektorową:

Gmina	TERYT	Różnica powierzchni między cz. opisową i wektorową (ilość działek)	Różnica między cz. opisową i wektorową $\geq 20\%$ (ilość działek)
m. Radomsko	101201_1	7 462	11
Dobryszyc	101202_2	5 847	338
Gidle	101203_2	21 878	2 737
Gomunice	101204_2	7 920	874
m. Kamieńsk	101205_4	735	0
Kamieńsk	101205_5	8 877	1 080
Kobiele Wielkie	101206_2	10 365	405
Kodrąb	101207_2	12 352	596
Lgota Wielka	101208_2	7 806	689
Ładzice	101209_2	13 294	1 230
Masłowice	101210_2	14 549	898
m. Przedbórz	101211_4	912	2
Przedbórz	101211_5	13 969	1 320
Radomsko	101212_2	9 549	794
Wielgomłyny	101213_2	15 532	1 343
Żytno	101214_2	22 113	2 716
Suma:		173 160	15 033

- f) braku atrybutów punktów granicznych (BPP/ISD, ZRD/SPD, STB, numer operatu technicznego - w ramach, którego informacje o punkcie zostały wprowadzone do ewidencji): zgodnie z danymi przekazanymi przez Geodetę Powiatowego w bazie danych EGiB funkcjonuje 643 669 punktów granicznych z czego:

- 33,05 % punktów posiada błędnie ustalony nr operatu (212 746 punktów) tj. Prace_Gospodarki, Baza_EGIB, mapa_ewidencyjna, dostosowanie_do_EGB,

mapa_ewidencyjna, mapa_ewidencyjna2, Regulacje_Skarbu_Państwa, mapa, itp. w jednostce ewidencyjnej 101201_1 m. Radomsko - 7980 punktów nie posiada przypisanego nr operatu co stanowi 1,24% wszystkich punktów w powiecie;

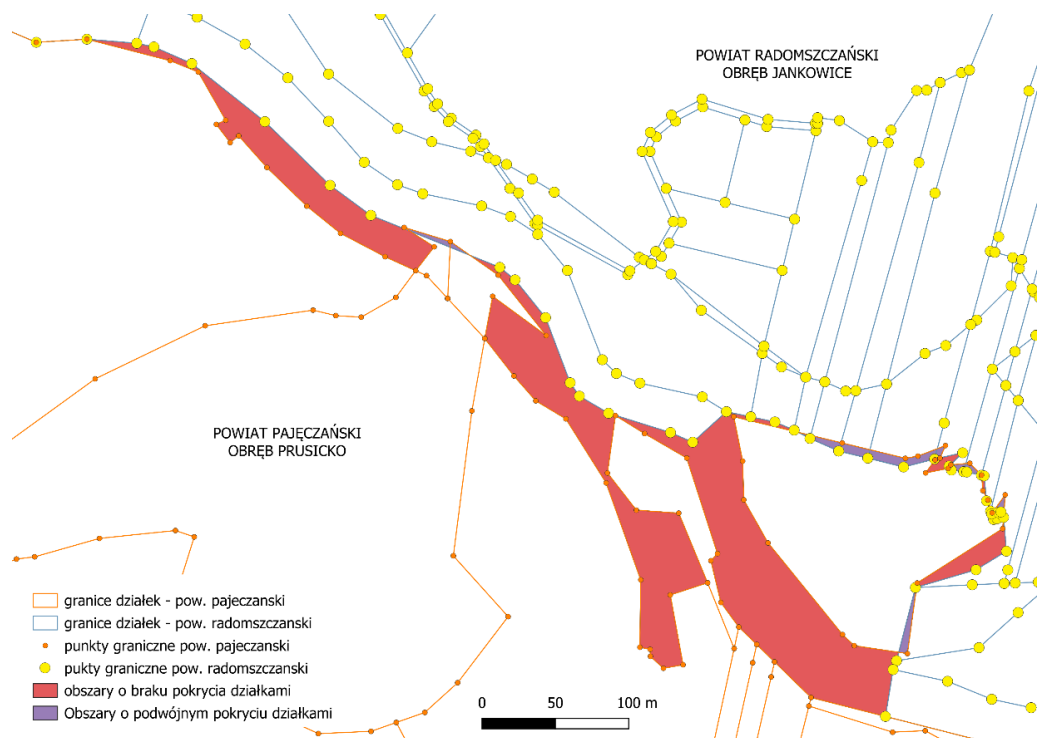
- wszystkie punkty posiadają informację dla atrybutu STB – informacja o rodzaju stabilizacji punktu granicznego, jednak atrybut dla części punktów posiada przypisaną wartość „0” niezgodną z rozporządzeniem w sprawie EGiB (101204_2, 101205_4);
- atrybut BPP/ISD - informacja dotycząca spełnienia standardów dokładnościowych przez punkt graniczny – uprzednio BPP uzupełniono dla wszystkich punktów;
- wszystkie punkty graniczne posiadają uzupełniony atrybut SPD sposób pozyskania danych o punkcie granicznym – uprzednio ZRD, jednak dla części (1621 punktów) w gminach 101204_2, 101205_4 atrybut posiada wartość „0” niezgodnie z rozporządzeniem w sprawie EGiB punktów;

g) występowanie w bazie danych EGiB niedozwolonych oznaczeń użytków i klas - występuje 12 661 takich przypadków co stanowi 2,87% wszystkich klasoużytków.

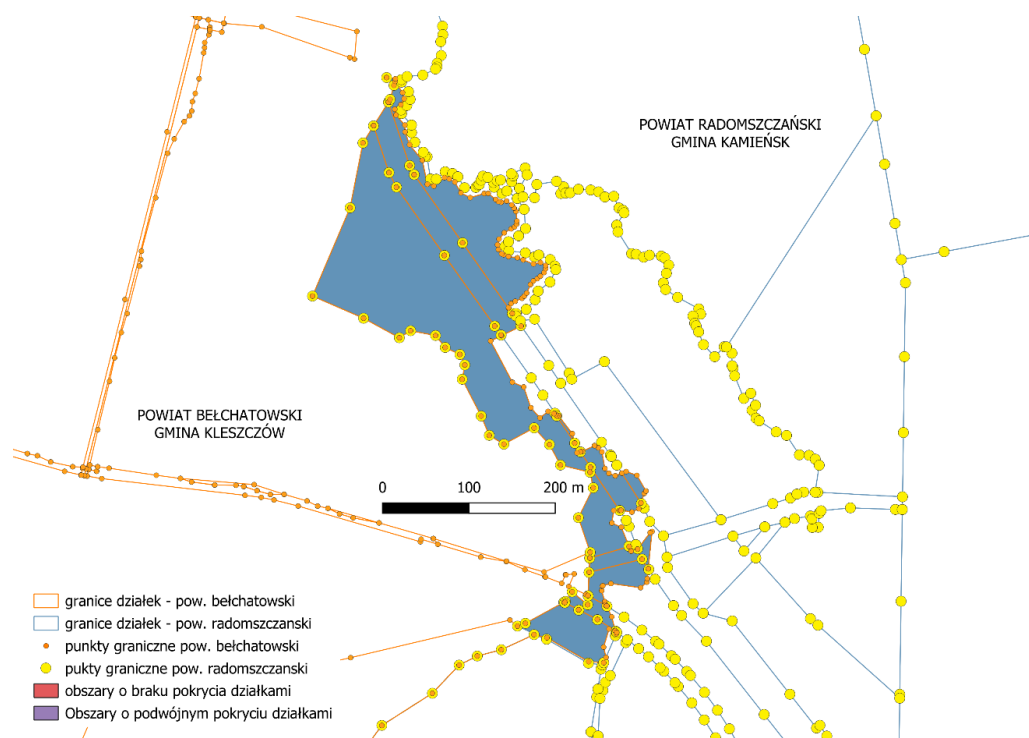
h) występowania numerów KW niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą odnotowano 20 622 takich przypadków - co stanowi 30.98 % liczby unikatowych numerów KW spośród 66 570 ujawnionych w bazie EGiB powiatu radomszczańskiego;

i) kontrola spójności danych na granicach powiatów przy wykorzystaniu oprogramowania do prowadzenia PZGiK nie posiada stosownych narzędzi do automatycznej kontroli takich danych. Do kontroli spójności przebiegu linii granicznych na granicy powiatów wykorzystano usługi WFS zebrane w EZiUDP dostępne pod adresem: <https://integracja.gugik.gov.pl/>. W dniu 24.01.2025 r. za pomocą programu QGIS w wersji 3.30.0 i usługi WFS pobrano geometrię działek ewidencyjnych z powiatu radomszczańskiego oraz powiatów sąsiednich. Przeprowadzona analiza wykazała:

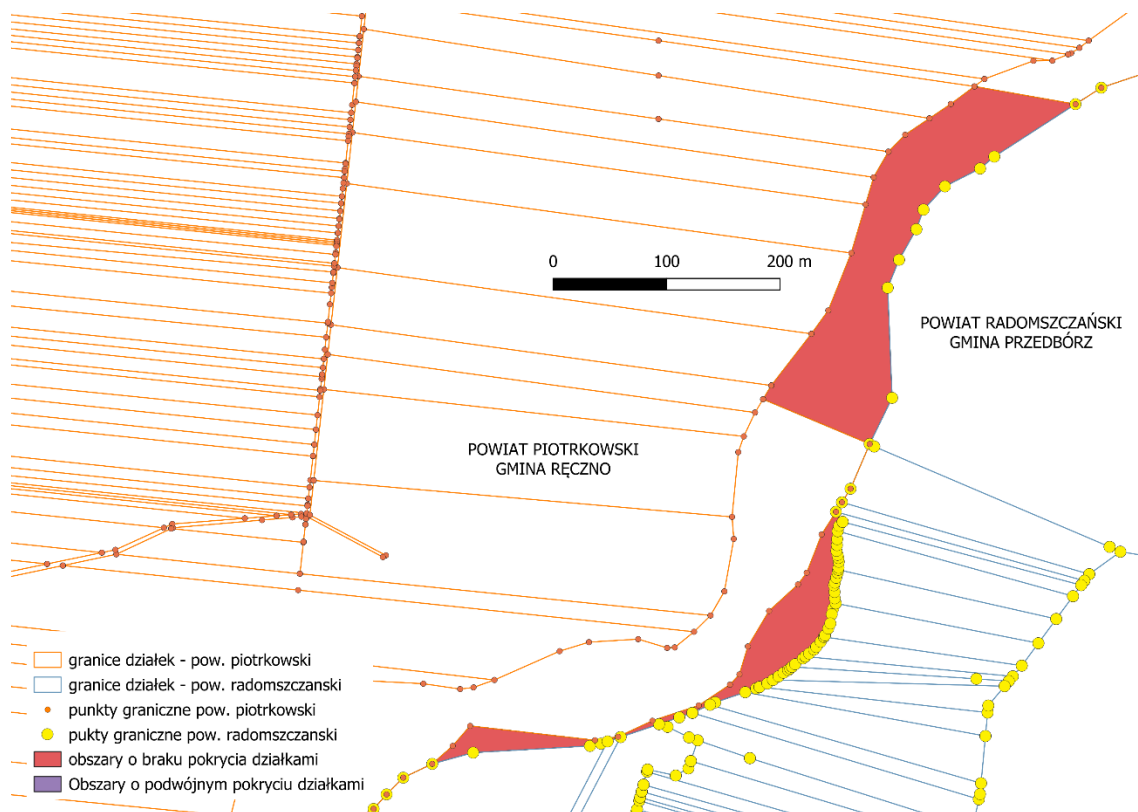
- granica z powiatem pączęchańskim w południowej jej części w znacznej mierze spójna pojedyncze znaczne rozbieżności, w tym wielometrowe wskazane na grafice poniżej oraz punkty występujące tylko w jednym powiecie, w środkowej i północnej części występują często nawet kilkumetrowe rozbieżności w przebiegu, a mniejsze rozbieżności sięgające do 10 cm są powszechne;



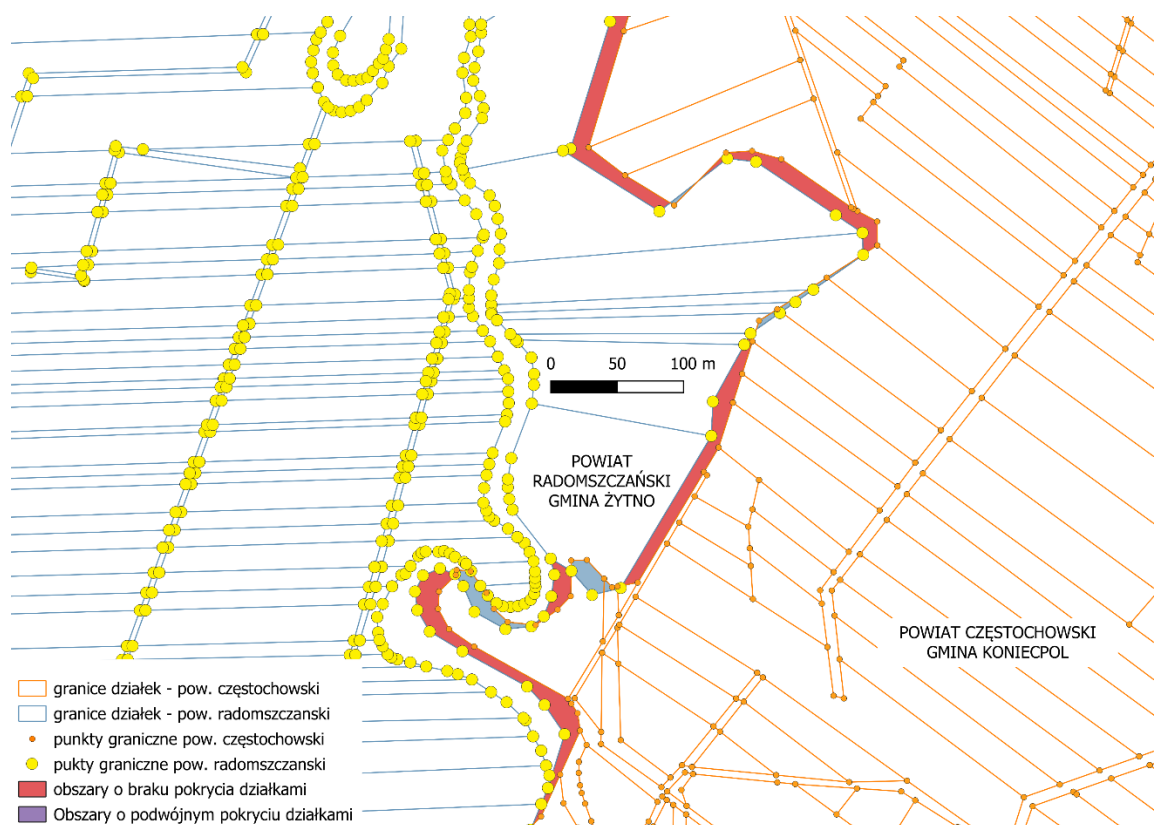
- granica z powiatem bełchatowskim w dominującej części niespójna, liczne duże przesunięcia przebiegu granicy, powszechne punkt graniczne występujące tylko w jednym powiecie, podsumowując tylko pojedyncze punkty pomiędzy powiatami są zgodne. Z powodu braku wielu działek w usłudze WFS powiatu bełchatowskiego granica w dłuższej części nie mogła być poddana przeglądowi,



- granica z powiatem piotrkowskim w znacznej części przesunięta poniżej 10 cm, często przesunięcie równe jest 1 cm na współrzędnych X lub Y. Powszechnie występują punkty graniczne wprowadzone tylko w jednym powiecie. Większe rozbieżności przebiegu występują niejednokrotnie.



- granica z powiatem opoczyńskim jest granicą spójną w obu powiatach;
- granica z powiatem częstochowskim w województwie śląskim w większej części niespójna, szczególnie w jej wschodniej i zachodniej części występują liczne wielometrowe rozbieżności przebiegu, w części środkowej tych błędów jest znacznie mniej, na całym przebiegu powszechnie występują punkty na prostych występujące tylko w jednym powiecie;



- granica z powiatem włoszczowskim w województwie świętokrzyskim z uwagi na masowe braki działek ewidencyjnych w usłudze WFS powiatu włoszczowskiego nie była badana;
 - granica z powiatem koneckim w województwie świętokrzyskim z uwagi na masowe braki działek ewidencyjnych w usłudze WFS powiatu koneckiego nie była badana;
- j) występowania identyfikatorów działek i budynków, niezgodnych z obecnie obowiązującą strukturą. Z przedstawionego raportu wynika, że struktura identyfikatorów budynków jest zgodna z obowiązującym rozporządzeniem w sprawie EGiB, budynki posiadają numerację do obrębu.

Zestawienie informacji otrzymanych od Geodety Powiatowego dotyczących zawartości bazy danych EGiB zawiera poniższa tabela. Wyniki kontroli udokumentowane są odpowiednimi raportami, załączonymi do akt kontroli.

L.p.	GMINA	TERYT	DZIAŁKI	BUDYNKI	PUNKTY GRANICZNE	Liczba obrębów
1	m. Radomsko	101201_1	26 861	21 048	95 821	51
2	Dobryczyce	101202_2	8 901	1 484	23 392	11
3	Gidle	101203_2	23 165	535	71 756	22
4	Gomunice	101204_2	11 064	1 735	28 694	11
5	m. Kamieńsk	101205_4	3 308	2 307	8 511	11
6	Kamieńsk	101205_5	10 555	247	30 271	16
7	Kobiele Wielkie	101206_2	11 231	379	37 554	19
8	Kodrąb	101207_2	13 537	4 970	35 709	21
9	Lgota Wielka	101208_2	8 865	299	24 388	10
10	Ładzice	101209_2	16 948	873	40 571	11
11	Masłowice	101210_2	15 723	1 645	42 081	19
12	m. Przedbórz	101211_4	2 696	2 318	10 063	9
13	Przedbórz	101211_5	14 844	4 072	44 373	26
14	Radomsko	101212_2	11 175	525	31 859	12
15	Wielgomłynny	101213_2	17 894	883	49 323	22
16	Żytno	101214_2	23 655	364	69 303	30
	Suma:	1012	220 422	43 684	643 669	301

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN

Geodeta Powiatowy w piśmie GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. oświadcza, że w celu zasilenia CR ZSIN dnia 16 marca 2023 r. przekazywano zbiory danych EGiB dla czterech jednostek ewidencyjnych do centralnego repozytorium ZSIN oraz 16 lutego 2024 r. kopie zbioru danych EGiB dla jedenastu jednostek ewidencyjnych, pozostałe pięć jednostek ewidencyjnych zostanie przekazane po zakończeniu prac związanych z integracją bazy EWOIPS i bazy EWMAPA.

Walidacja 11 plików przygotowanych osobno dla każdej jednostki ewidencyjnej, przeprowadzona przy użyciu wtyczki do programu QGIS *Walidacja i kontrola plików GML* sygnowanej przez GUGiK, dała wynik negatywny.

Ponadto bazę danych EGiB nie dostosowano do obowiązującej specyfikacji pojęciowego modelu danych EGiB.

II.1.7. Podsumowanie ustaleń jakości danych EGiB.

Na podstawie przekazanych przez Starostę raportów ustalono, że w Powiecie Radomszczańskim są: 220 422 działki ewidencyjne, 43 684 budynki ewidencyjne oraz 643 669 punktów granicznych.

Analiza danych z automatycznej kontroli wykazała, że:

- 585 działek ewidencyjnych oraz 373 budynków wykazanych w części opisowej EGiB nie ma swojego odpowiednika w części wektorowej EGiB,

- 3 901 działek ewidencyjnych oraz 49 542 budynki wykazane w części wektorowej EGiB nie ma swojego odpowiednika w części opisowej EGiB,
- w przypadku 173 160 działek ewidencyjnych (ponad 78% wszystkich działek) występuje różnica powierzchni pomiędzy częścią opisową a wektorową EGiB oraz w przypadku 15 033 z nich (ponad 6,8% wszystkich działek) różnica ta jest większa lub równa 20% powierzchni,
- w przypadku 7 980 punktów granicznych (1,24% wszystkich punktów) nie uzupełniono numeru operatu, na podstawie którego wprowadzono punkt graniczny, oraz dla 212 746 punktów (ponad 33%) posiada błędnie ustalony numer operatu,
- dla wszystkich punktów granicznych uzupełniono atrybut ISD określający spełnienie warunków dokładnościowych,
- w przypadku 1 621 punktów granicznych (0,25% wszystkich punktów) wskazano atrybut wskazujących na sposób pozyskania danych SPD = 0, który jest niezgodny z załącznikiem nr 4 pkt 1 do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków,
- wszystkie punkty graniczne posiadają określony atrybut STB sposób stabilizacji, natomiast dla 1 621 przypisano wartość STB = 0 niezgodną z załącznikiem nr 4 pkt 7 do rozporządzenia w sprawie ewidencji gruntów i budynków,
- w bazie danych występuje 20 622 sygnatury ksiąg wieczystych niezgodnych z obowiązującą strukturą,
- w bazie danych występuje 12 661 klasoużytków, których oznaczenie jest niezgodne z rozporządzeniem w sprawie EGiB, pokrywają one 2,87% powierzchni powiatu.

Należy zwrócić szczególną uwagę na brak spójności danych na granicach powiatów oraz negatywny wynik kontroli walidacji plików GML z bazy danych EGiB.

Należy zaznaczyć również, że bazę danych EGiB nie dostosowano do obowiązującej specyfikacji pojęciowego modelu danych zdefiniowanego w rozporządzeniu w sprawie ewidencji gruntów i budynków z dnia 27 lipca 2021 r. Zgodnie z § 44 ust. 1 przywołanego rozporządzenia termin dostosowania prowadzonej bazy danych ewidencji gruntów i budynków do obowiązujących przepisów minął 31 grudnia 2023 r.

Na podstawie danych otrzymanych z GUGiK stwierdzono, że Powiat Radomszczański wykorzystuje udostępnione przez GUGiK narzędzia do komunikacji z rejestrami: NKW, PESEL.

Według ustaleń Zespołu kontrolnego Starosta Radomszczański od 2021 r. (modernizacja dla dwóch obrębów gminy Gomunice) nie zarządził przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków. Według stanu na koniec 2023 r. na 301 obręby Powiatu Radomszczańskiego dla 46 obrębów baza danych EGiB prowadzona jest według schematu aplikacyjnego wprowadzonego

nieaktualnym już rozporządzeniem EGiB z 2015 r. Dla 94 obrębów (w tym miasto Radomsko, Kamieńsk i Przedbórz) 100 % punktów granicznych spełnia aktualne standardy dokładnościowe. Niezakończony proces modernizacji ewidencji gruntów i budynków, zdaniem Zespołu kontrolnego skutkuje tak dużą rozbieżnością pomiędzy częściami opisową i wektorową EGiB w zakresie numeracji i powierzchni dla działek ewidencyjnych i budynków, błędnych struktur sygnatur ksiąg wieczystych oraz klasoużytków w zakresie oznaczenia, atrybutów punktów granicznych, dla których sposób pozyskania danych i stabilizacja zostały przypisane niezgodnie z rozporządzeniem w sprawie ewidencji gruntów i budynków.

Ocena cząstkowa negatywna.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Z oświadczenia Geodety Powiatowego wyrażonego w piśmie GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. roku oraz danych z rejestru publicznego *Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych* [dalej EZiUDP] prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika, że:

- a) dla danych EGiB istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem:
<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmse.php>
Usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.1956, zaktualizowana dnia 5 czerwca 2013 r.
- b) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - wykazał brak dla działek atrybutu obligatoryjnego: GRUPA_REJESTROWA; atrybutów fakultatywnych: POLE_EWIDENCYJNE i KLASOUZYTKI_EGIB;
- c) publikowane dane przez powiat aktualizowane są na bieżąco. Źródłem danych w usłudze jest bezpośrednio produkcyjna baza danych EGiB;
- d) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS;
- e) zakres obszarowy danych udostępniany w usłudze WMS jest tożsamy z zakresem danych zawartych w bazie danych EGiB i obejmuje cały powiat.

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB

Na podstawie danych zawartych w publicznym rejestrze EZiUDP Zespół kontrolny potwierdził:

- a) dla danych EGiB utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych pod adresem:
<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfse.php>;
- b) usługa WFS jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.1956 w dniu 5 czerwca 2013 r.
- c) usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS;
- d) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - wykazał brak dla budynków atrybutu RODZAJ;
- e) poprzez usługę WFS możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących działek ewidencyjnych w zakresie ich identyfikatorów i geometrii oraz danych dotyczących budynków w zakresie ich identyfikatorów, geometrii i rodzaju KŚT;
- f) według oświadczenia Geodety Powiatowego zawartego w piśmie nr GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. zakres danych dotyczących geometrii i atrybutów udostępnianych przez usługę WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnianych w usłudze WMS;
- g) baza EGiB prowadzona i udostępniona jest dla obszaru całego powiatu. Zakres obszarowy danych udostępnionych w usłudze WFS jest tożsamy z danymi zawartymi w bazie danych EGiB.

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG

Z oświadczenia Geodety Powiatowego oraz danych z rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika:

- a) dla danych BDSOG istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem:
<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmso.php>;
- b) usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.7051 w dniu 17 lutego 2021 roku;
- c) skontrolowano podział publikowanych danych na warstwy informacyjne oraz spełnianie kryteriów wyszczególnionych w Załączniku nr 2 Rozdział 5 rozporządzenia w sprawie osnów geodezyjnych, grawimetrycznych i magnetycznych z dnia 6 lipca 2021 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 1341). Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów;
- d) publikowane dane przez powiat przedstawiają stan aktualny. Źródłem danych w usłudze jest baza danych BDSOG;
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG

Na podstawie danych zawartych w publicznym rejestrze EZiUDP Zespół kontrolny, potwierdził:

- a) dla danych BDSOG utworzono usługę pobierania (WFS) zbiorów danych pod adresem:
<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wfso.php>
- b) usługa WFS jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.7051, zgłoszona w dniu 17 lutego 2021 r.;
- c) usługa udostępnia dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WFS;
- d) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> wykazał brak TYTUŁU WARSTWY dla osnowy wysokościowej. Dla osnowy poziomej brak danych fakultatywnych m. in. określających: typ stabilizacji i stanu znaku;
- e) możliwe jest pobranie zbiorów danych dotyczących punktów szczegółowej osnowy geodezyjnej, o których mowa w art. 40a ust. 2 pkt 1 lit. g ustawy Pgik;
- f) zakres danych udostępnionych w usłudze WFS jest tożsamy z zakresem danych udostępnionych w usłudze WMS;
- g) W piśmie nr GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. Geodeta Powiatowy oświadcza, że udostępnione informacje nie zawierają danych osobowych. Przeprowadzona kontrola wykazała brak udostępnionych opisów topograficznych w usłudze ogólnodostępnej.

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT

Z oświadczenia Geodety Powiatowego oraz danych z rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika, że:

- a) dla danych GESUT istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem:
<https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsg.php>;
- b) usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.7053 w dniu 17 lutego 2021 roku;
- c) podział publikowanych danych na warstwy informacyjne spełnia kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie GESUT. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów;

- d) publikowane dane odzwierciedlają aktualny stan bazy GESUT; dane publikowane są bezpośrednio z produkcyjnej bazy PODGiK;
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS (www.geoportal.gov.pl, QGIS).

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT

Dla danych GESUT usługa pobierania WFS nie została zgłoszona. Starosta w piśmie GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. oświadczył, że nie planuje wdrożenia takiej usługi.

Zwraca się uwagę, że zgodnie z § 15 rozporządzenia w sprawie GESUT udostępnia się w postaci elektronicznej za pomocą usług sieciowych przeglądania i pobierania, o których mowa w art. 9 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej z uwzględnieniem przepisów wydanych na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy Pgik. Usługa pobierania GESUT publikująca dane niezbędne do tworzenia i aktualizacji Krajowej bazy GESUT (w zakresie, o którym mowa § 10 rozporządzenia w sprawie GESUT) powinna udostępniać dane w odpowiedzi na zapytania przychodzące z adresu IP wykorzystywanego przez GUGiK. W art. 28a ustawy Pgik zapisano, że Krajową bazę GESUT zakłada i prowadzi Główny Geodeta Kraju w drodze przetworzenia danych i informacji zawartych w powiatowych bazach GESUT lub w innych materiałach, o których mowa w art. 28 ustawy Pgik.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500

Z danych rejestru publicznego EZiUDP prowadzonego przez Głównego Geodetę Kraju wynika:

- a) dla danych BDOT500 istnieje usługa przeglądania WMS pod adresem: <https://radomszczanski.geoportal2.pl/map/geoportal/wmsb.php>;
- b) usługa jest zgłoszona do EZiUDP wraz z adresem URL pod numerem PL.PZGiK.7052 dnia 17 lutego 2021 r.
- c) dane publikowane są w podziale na warstwy informacyjne oraz spełniają kryteria wyszczególnione w Załączniku nr 3 rozporządzenia w sprawie BDOT500. Raport wygenerowany przy pomocy walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> - nie wykazał błędów;
- d) publikowane dane odzwierciedlają aktualny stan bazy BDOT500 i publikowane są bezpośrednio z bazy;
- e) usługa wyświetla dane w standardowych narzędziach posiadających funkcje klienta WMS.

II.2.1.8. Podsumowanie usług danych przestrzennych.

Na podstawie informacji zawartych w rejestrze publicznym EZiUDP prowadzonym przez Głównego Geodetę Kraju oraz oświadczenia Geodety Powiatowego ustalono: dla baz EGiB utworzono i zgłoszono usługę przeglądania i pobierania danych. Dla bazy danych GESUT Starosta nie utworzył usługi pobierania danych GESUT dedykowanej tylko dla Głównego Geodety Kraju celem tworzenia i aktualizacji Krajowej Bazy GESUT. Brak zgłoszonej usługi wskazuje na nierealizowanie art. 9 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej z uwzględnieniem przepisów wydanych na podstawie art. 40 ust. 8 ustawy Pgik. Wykonana kontrola przy użyciu walidatora zgodności usług WMS/WFS dostępnego na stronie <https://walidator.gugik.gov.pl/> dla usług przeglądania EGiB wykazała: dla budynków brak informacji w zakresie atrybutu RODZAJ oraz dla usługi pobierania brak atrybutu obligatoryjnego GRUPA_REJESTROWA. Natomiast dla usługi pobierania danych BDSOG brak: TYTUŁU WARSTWY dla osnowy wysokościowej oraz dla osnowy poziomej brak danych fakultatywnych dotyczących typu stabilizacji i stanu znaku.

Ocena częściowa pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map)

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Dla żadnej części Powiatu radomszczańskiego nie jest prowadzona analogowa mapa zasadnicza.

Zagadnienia nie oceniano

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Dla żadnej części Powiatu radomszczańskiego nie jest prowadzona analogowa mapa ewidencyjna.

Zagadnienia nie oceniano

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Geodeta Powiatowy oświadcza, że na obszarze całego powiatu **nie jest prowadzona mapa w formie hybrydowej.**

II.2.2.4. Podsumowanie ustaleń stanu cyfryzacji.

Zespół kontrolny stwierdza, że w obszarze Powiatu radomszczańskiego nastąpiło pełne przetworzenie materiałów kartograficznych do postaci cyfrowej. Jednak zgodnie z informacją przekazaną przez Starostę dnia z 11 kwietnia 2025 r. pismem GN.6641.27.2025 (monitoring utworzenia baz danych I kwartał 2025) procent pokrycia powiatu bazami danych BDOT500 i GESUT utworzonymi zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wynosi 95%.

Ocena częściowa pozytywna

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego proces cyfryzacji operatów przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie został zakończony. **Procentowy stopień cyfryzacji operatów wynosi 87,6%.**

II.2.3.2. Podsumowanie stanu cyfryzacji operatów

W Powiecie radomszczańskim nie zakończono procesu cyfryzacji operatów archiwalnych, a tym samym nie dotrzymano terminu wynikającego z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Ocena częściowa negatywna

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego do prowadzenia zasobu wykorzystywany jest system teleinformatyczny – Ośrodek firmy GEOBID. Z ustaleń Zespołu kontrolnego wynika, że system posiada pełną funkcjonalność określoną w § 8 rozporządzenia w sprawie zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych

Powiat radomszczański posiada od dnia 26 października 2017 r. własny portal działający pod adresem <https://radomszczanski.geoportal2.pl/> i oferuje osiem usług:

- 1) GEOPORTAL – tryb publiczny

Usługa dostępna dla każdej zainteresowanej osoby oferująca funkcjonalności związane z przeglądaniem i wyszukiwaniem danych, m.in. szukanie działki po numerze, adresie czy po współrzędnej geodezyjnej lub geograficznej. Dodatkowo można zwizualizować dane z pliku GML, WFS, DXF i GPX, wykonywać pomiary na mapie (powierzchnia, odległość). Portal oferuje również wyświetlanie zdefiniowanej przez administratora Portalu usługi WMS lub dodanie własnej poprzez wskazanie jej adresu.

2) Udostępnianie materiałów zasobu i wnioski na naradę koordynacyjną- ZUD – tryb publiczny.

Za pomocą tej usługi użytkownik może złożyć wniosek o udostępnienie:

- mapy ewidencji gruntów i budynków w postaci drukowanej, elektronicznej oraz w formacie pliku PDF,
- mapy zasadniczej w postaci drukowanej, elektronicznej oraz w postaci pliku PDF,
- wydanie wypisu lub wypisu i wyrysu lub wyrysu z ewidencji gruntów i budynków,
- zbioru danych ewidencji gruntów i budynków dla pełnego zbioru i wybranych obiektów,
- rejestru na podstawie bazy danych EGiB.

W trybie publicznym istnieje możliwość złożenia wniosku na naradę koordynacyjną w sprawie uzgodnienia dokumentacji projektowej.

Aby skorzystać z e-usługi, użytkownik musi zalogować się na swoje konto za pomocą loginu i hasła (po uprzedniej rejestracji konta w Geoportalu). W trybie publicznym użytkownicy mają dostęp do przeglądania pełnej treści mapy ewidencyjnej i zasadniczej oraz DBSOG.

Zalogowani użytkownicy mogą edytować swoje dane oraz autoryzować konto za pomocą profilu zaufanego. Panel użytkownika poza złożeniem wniosku umożliwia przeglądanie historii zamówień i pobieranych danych dotyczących udostępnionych cyfrowych dokumentów zasobu, formularza DOO oraz Licencji.

3) GEOPORTAL – tryb chroniony.

Usługa realizuje postanowienia zawarte w ustawach o nieodpłatnym udostępnianiu danych do realizacji zadań publicznych. Udostępnianie danych może być jednorazowe lub ciągłe. Użytkownik nabywa uprawnienia do korzystania z danych zgromadzonych w zasobie po złożeniu wniosku i jego pozytywnym rozpatrzeniu. Dla każdej grupy użytkowników zostaje określony profil, w którym administrator nadaje uprawnienia i ograniczenia dostępu dla danej grupy użytkowników. Uprawniony użytkownik loguje się do konkretnego modułu w trybie chronionym poprzez nazwę użytkownika i hasło.

4) Dane opisowe EGiB – tryb chroniony.

Uprawniony użytkownik – pracownik jednostki samorządu terytorialnego po zalogowaniu się (z określonego adresu IP) ma możliwość przeglądania danych EGiB danej gminy, możliwe jest wyszukiwanie według podmiotu, przedmiotu ewidencyjnego, dokumentów związanych z przedmiotem ewidencji oraz jednostki rejestrowej. Po wpisaniu szukanego imienia i nazwiska system zwraca wszystkie podmioty o zgodnym imieniu i nazwisku oraz podmioty, w skład których wchodzi osoby o takim imieniu i nazwisku, tj. małżeństwa i podmioty grupowe wraz z danymi adresowymi. Użytkownik ma możliwość wskazania jednej lub więcej osób w celu wyświetlenia pełnej informacji o działkach, budynkach i lokalach oraz może wygenerować zestawienie gruntów dla wskazanej osoby/osób. Po wpisaniu nazwy instytucji (lub fragmentu nazwy) wyświetlane są wszystkie instytucje o pasujących nazwach. Użytkownik ma możliwość wskazania jednej lub więcej instytucji w celu wyświetlenia pełnej informacji o działkach, budynkach i lokalach oraz może generować zestawienie gruntów dla wskazanej instytucji. Po wpisaniu obrębu i numeru jednostki rejestrowej lub sygnatury dokumentu, wyświetlają się wszystkie działki wchodzące w skład jednostki lub powiązane z dokumentem wraz z podstawowymi informacjami. Zakres informacyjny pokrywa się z treścią wypisu z rejestru EGiB. Prezentacji podlegają także dane osobowe. Podczas wyświetlania danych część z nich posiada aktywne linki umożliwiające dalsze przeglądanie danych EGiB.

Uprawniony użytkownik po zalogowaniu z określonego IP w trybie chronionym ma możliwość pobierania danych z systemu dziedzicznego do prowadzenia EGiB. Po wskazaniu działki na mapie (poprzez Geoportal) zostaje zwizualizowany komplet danych ewidencyjnych dotyczących działki i budynków. Zakres informacyjny odpowiada treści wypisu z rejestru EGiB. Ponadto użytkownik może zwizualizować działki będące we własności lub władaniu wskazanego podmiotu ewidencyjnego. Użytkownik może wskazać osobę lub instytucję w celu odszukania i wizualizacji jej działek w Geoportalu. Dane do wyszukiwania są pobierane z systemu dziedzicznego do prowadzenia EGiB - EWOPIS. Możliwe jest również filtrowanie danych EGiB przez wybrane atrybuty i zaznaczanie na mapie wyniku filtrowania za pomocą szrafury lub markerów.

5) Obsługa wykonywanych prac geodezyjnych – tryb chroniony

Geoportal udostępnia e-usługę, która pozwala na kompleksową obsługę zgłoszeń prac geodezyjnych wraz z zamawianiem, opłacaniem i pobieraniem materiałów PZGiK niezbędnym geodetom do wykonania prac. Okno portalu geodety prezentuje wszystkie prace geodezyjne zalogowanego geodety i daje możliwość dodawania, edytowania i usuwania prac geodezyjnych. Przeglądanie dokumentacji jest możliwe po pobraniu pliku. Wykonawca ma możliwość rejestrowania pracy geodezyjnej zawartej na podstawie umowy. Usługa jest ściśle powiązana z bazą danych

programu OSRODEK, który służy do prowadzenia PZGiK. Wnioski, udostępnianie plików i generowanie danych rejestrowane są w czasie rzeczywistym.

6) Zapytania komornicze – tryb chroniony

Portal komornika składa się z dwóch części. Modułu potwierdzającego istnienie osoby fizycznej lub instytucji w bazie ewidencji gruntów i budynków oraz modułu zamawiania wypisów dla wyszukanych osób czy instytucji. Pierwszy moduł nie jest związany z płatnością, jest to etap wstępnej selekcji występowania osób czy instytucji w danej bazie powiatowej. Komornik po wyszukaniu podmiotu ewidencyjnego ma możliwość bezpośredniego przystąpienia do zamawiania wypisu dla danego podmiotu.

E-usługa umożliwia komornikowi złożenie wniosku poprzez wypełnienie niezbędnych pól w formularzu:

- przedmiotu wniosku (wypis z rejestru gruntów, budynków, lokali oraz wypisy z kartoteki budynków i lokali),
- interesu prawnego w dostępie do danych,
- postaci dokumentów udostępnianych (elektroniczne czy papierowe),
- dodatkowych uwag mających wpływ na wycenę.

Wniosek zostaje automatycznie uzupełniony o dane z konta użytkownika. Po zarejestrowaniu wniosku w programie dziedzicznym OŚRODEK i nadaniu mu identyfikatora komornik na swoim koncie może pobrać wypełniony i zarejestrowany formularz EGiB. Może również przeglądać wszystkie złożone wcześniej wnioski oraz DOO wygenerowane przez pracownika w systemie dziedzicznym.

7) Dane RCN – tryb chroniony

Portal rzeczoznawców składa się z dwóch modułów. Modułu udostępniającego dane o wartościach transakcji według określonych parametrów z bazy RCN (rejestru cen nieruchomości) oraz modułu przeglądania skanów aktów notarialnych, znajdujących się w bazie EGiB, przez określony czas. W okresie kontrolowanym nie było możliwości przeglądania aktów notarialnych z uwagi na brak zakończenia prac związanych ze skanowaniem i zasileniem bazy skanów. Portal rzeczoznawcy działa non stop bez udziału pracowników starostwa.

8) Internetowe narady koordynacyjne – ZUD - tryb chroniony

Moduł umożliwia zdalne uzgadnianie przebiegu usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu. Zalogowani przedstawiciele branż mogą przeglądać projekty, które są przedłożone na zaplanowaną najbliższą naradę koordynacyjną w celu przedstawienia swoich stanowisk, co do przebiegu projektowanych sieci. Stanowiska branżystów są zapisywane w systemie dziedzicznym OŚRODEK i następnie wykorzystywane do utworzenia protokołu z narady koordynacyjnej. W celu

uzgodnienia przebiegu projektowanej sieci uprawniony użytkownik (branżysta) ma możliwość wglądu do istniejących w ośrodku materiałów, baz danych GESUT i BDOT500 czy EGIB (bez danych osobowych, chyba że takie uprawnienia przydzielił administrator systemu) lub rastrów mapy zasadniczej w trybie chronionym (niepublicznym). Posiada również wgląd w pełną dokumentację projektową przekazaną na naradę przez wnioskodawcę. Stanowiska uczestnika narady są utrwalane w protokole z danego posiedzenia.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych

Geodeta Powiatowy w swoim piśmie GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. oświadczył:

Codziennie wykonywana jest kopia baz PZGiK po godzinach pracy urzędu. Serwerownia znajduje się na I piętrze urzędu, wyposażona jest w automatyczny system gaszący, drzwi stalowe, elektroniczny system ewidencji wejść (klucze, karty dostępowe lub kod). Do serwerowni dostęp mają wyłącznie Informatycy. Inne osoby mogą przebywać w serwerowni wyłącznie pod nadzorem Informatyka.

Dodatkowa kopia bezpieczeństwa wykonywana jest raz w tygodniu i przechowywana poza budynkiem, w którym znajduje się serwer. Kopie zabezpieczające przechowywane są w ogniotrwałym sejfie.

II.2.4.4. Archiwizacja danych

Starosta Radomszczański Zarządzeniem nr 7/2022 z dnia 13 stycznia 2022 r. powołał komisję do spraw oceny przydatności użytkowej oraz wyłączenia materiałów PZGiK gromadzonego w powiatowej części zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Komisja dokonuje oceny jeden raz na pół roku. Dostarczono Protokół nr 19/2024 z dnia 8 marca 2024 r. z przeprowadzonej oceny przydatności użytkowej materiałów, w którym komisja na podstawie przeprowadzonej analizy nie wskazała materiałów, które powinny zostać wyłączone.

II.2.4.5. Podsumowanie ustaleń stanu systemu do prowadzenia zasobu.

W Powiecie radomszczańskim wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu, zgodny z przepisami rozporządzenia w sprawie zasobu.

Częstotliwość wykonywania kopii bezpieczeństwa oraz sposób ich przechowywania wydaje się zapewniać bezpieczeństwo danych.

Starosta Radomszczański powołał Komisję do przeprowadzania oceny przydatności materiałów zasobu.

Ocena cząstkowa pozytywna

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie

Zespół kontrolny ustalił, co następuje:

- a) zgłaszanie prac geodezyjnych odbywa się z wykorzystaniem Geoportalu funkcjonującego pod adresem: <https://radomszczanski.geoportal2.pl/> moduł *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych*.
- b) zgłoszenie pracy geodezyjnej jest automatycznie rejestrowane. Dokument Obliczenia Opłaty jest automatycznie wygenerowany i przekazany wykonawcy w informacji zwrotnej. Po uiszczeniu opłaty materiały zasobu niezbędne do wykonania zgłoszenia zostają wygenerowane i udostępnione wykonawcy pracy.
- c) dla każdego zgłoszenia widoczna jest lista udostępnionych operatorów. Przeglądanie dokumentacji jest możliwe w systemie bez konieczności ich pobierania.
- d) rejestr prac geodezyjnych umożliwia rejestrację prac realizowanych w trybie zamówień publicznych (bez zgłoszenia).

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych

Udział zgłaszanych prac geodezyjnych za pomocą e-usługi stanowiącej część Geoportalu w okresie kontrolowanym wynosił 100%.

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Oprogramowanie wykorzystywane w kontrolowanym urzędzie gwarantuje niżej wymienione funkcjonalności:

- a) przekazywanie wyników prac geodezyjnych możliwe jest z wykorzystaniem dedykowanej usługi *Obsługa wykonawcy prac geodezyjnych* działającej w ramach serwisu internetowego Geoportal Powiatu Radomszczańskiego.
- b) wykonawca prac geodezyjnych o wyniku weryfikacji informowany jest poprzez dedykowaną usługę dostępną na stronie Geoportalu. Protokół weryfikacji jest dostępny na indywidualnym koncie Wykonawcy w zakładce Lista niezakończonych prac.
- c) informacja o wyniku weryfikacji wysyłana jest niezwłocznie w momencie wytworzenia dokumentu. W chwili zalogowania do serwisu internetowego

Wykonawca otrzymuje powiadomienie o wystawieniu nowych protokołów weryfikacji.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Zespół kontrolny przeanalizował trzydzieści losowo wybranych pozycji rejestru prac geodezyjnych i ewidencji materiałów zasobu, poniżej przedstawiono wnioski:

- a) operat elektroniczny jest przyjmowany do zasobu, bezpośrednio po uzyskaniu pozytywnego wyniku weryfikacji. Czynność ta wykonywana jest w jeden dzień roboczy od momentu, w którym wygenerowano pozytywny protokół weryfikacji;
- b) pozytywnie zweryfikowany operat techniczny zostaje przyjęty do zasobu, a operacja ta znajduje potwierdzenie w ewidencji materiałów zasobu poprzez dodanie nowego rekordu.

Uwagę Zespołu kontrolnego zwróciła sytuacja braku klauzuli urzędowej na dokumentacji przyjętej do PZGiK w każdym badanym przypadku. Wskazana sytuacja stanowi poważne naruszenie art. 12b ust. 5 ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne.

Należy zwrócić uwagę na potrzebę wzmocnienia kontroli zawartości sprawozdań technicznych. Osoby weryfikujące przekazane wyniki zgłoszonych prac geodezyjnych, muszą położyć nacisk na kontrolę zagadnień wymienionych w § 37 punkty 7 i 8 rozporządzenia w sprawie standardów to jest: opis przebiegu i wyniki wykonanych prac geodezyjnych, w szczególności: zakres wykorzystania przez wykonawców materiałów zasobu, zastosowane technologie i metody pomiarowe; oraz informację dotyczącą przekazywania plików do aktualizacji baz danych zasobu. Należy również podkreślić, że na 28 badanych przypadków aktualizacji baz danych podczas wykonywania pracy geodezyjnej tylko w czterech przypadkach przekazano wraz z wynikami pliki formatu GML.

Prace geodezyjne zlecone przez jednostkę kontrolowaną, jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej, wbrew zapisom art. 12 ust. 1 pkt 3 lit. 1, art. 12b ust. 2 i 4 Ustawy Pgik, podlegały zgłoszeniu (uzyskały identyfikator w rejestrze prac geodezyjnych i kartograficznych co stanowi naruszenie § 8 ust. 2 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zasobu) a ich wyniki wpisano do ewidencji materiałów zasobu na podstawie protokołów weryfikacji (niezgodnie z zapisami § 8 ust. 2 pkt 10 rozporządzenia w sprawie zasobu). Dla żadnej z trzech wykonywanych na zlecenie organu prac nie wykonano dokumentu potwierdzającego odbiór przedmiotu umowy.

Ponadto w badanych operatach technicznych zauważono następujące niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii:

- 1) **P.1012.2023.1733** – naruszone przepisy prawa:

- art. 12 ust. 1 pkt 3 lit. b i h; art. 12 ust. 2c pkt 4 ustawy PGiK - cel zgłoszenia wyznaczenie/wznowienie, w operacie znajduje się inna mapa prawna, **operat zawiera wyniki pracy geodezyjnej dla dwóch zgłoszeń** OD.6640.1449.2023 [wznowienie] i OD.6640.1530.2023 [inna mapa prawna];
- § 17 ust. 3 pkt 12 rozporządzenia ws. standardów, na szkicu brak określenia położenia wyznaczonych punktów granicznych w odniesieniu do trwałych elementach sytuacji - słupy eWN;
- § 36 rozporządzenia ws. standardów – niepoprawny skład operatu, kopie informacji z bazy danych EGiB są zbędne, dotyczy to również wydruków z Bazy Elektronicznych Ksiąg Wieczystych, załączona mapa prawna nie stanowi kopii dokumentów wymienionych w § 24 ust. 1 - brak oznaczenia i podpisu wykonawcy;
- § 25 pkt. 1 i 2 rozporządzenia ws. standardów – brak analizy materiałów zasobu z uwzględnieniem ich identyfikatorów oraz spełniania standardów dokładnościowych przez punkty graniczne pozyskane z zasobu, brak badania KW lub informacji o jej nieistnieniu;
- § 26, 27 i 28 rozporządzenia ws. standardów – treść mapy prawnej niezgodna z wymienionymi regulacjami, brak nazwy wykonawcy prac geodezyjnych i identyfikatora zgłoszenia; imienia, nazwiska oraz numeru uprawnień zawodowych kierownika prac geodezyjnych; brak istotnych dla przedmiotu opracowania szczegółów terenowych;
- § 39 pkt 2 rozporządzenia ws. standardów – brak wykazów współrzędnych punktów granicznych przyjętych do obliczenia pól powierzchni działek ewidencyjnych: pozyskanych z zasobu i niepodlegających modyfikacji; pozyskanych z zasobu i zmodyfikowanych w ramach realizacji prac geodezyjnych; nowo utworzonych w ramach realizacji prac geodezyjnych.

2) **P.1012.2023.1783** – naruszone przepisy prawa:

- § 35 ust. 4 rozporządzenia ws. standardów – brak plików GML;

3) **P.1012.2023.1833** – naruszone przepisy prawa:

- § 36 rozporządzenia ws. standardów – niepoprawny skład operatu, kopie informacji z bazy danych EGiB są zbędne;
- § 7 i § 17 ust. 1 rozporządzenia ws. standardów - brak analizy materiałów zasobu dowodzących, że istniejąca dokumentacja umożliwia odtworzenie położenia punktów granicznych w terenie;
- § 39 pkt 2 rozporządzenia ws. standardów – brak wykazów współrzędnych punktów granicznych przyjętych do obliczenia pól powierzchni działek ewidencyjnych: pozyskanych z zasobu i niepodlegających modyfikacji; pozyskanych z zasobu i zmodyfikowanych

w ramach realizacji prac geodezyjnych; nowo utworzonych w ramach realizacji prac geodezyjnych;

- § 17 ust. 3 pkt 12 rozporządzenia ws. standardów, w tym przypadku informacja czy linia graniczna biegnie po ogrodzeniach czy innych trwałych elementach sytuacji jest kluczowa;
- art. 39 ust. 3 Ustawy Pgik - Wykonawca **zawiadamia o czynnościach ustalenia przebiegu granic działek ewidencyjnych** (opierając się na nieaktualnych podstawach prawnych rozp. z EGiB z 2001 r.) a w terenie wykonuje **wyznaczenie punktów granicznych**, jak sam stwierdza zgodnie z art. 39 ust. 1/ust. 5 Ustawy Pgik. W punkcie 7 wymienionego Protokołu nie wpisano osoby wykonującej protokół, brak również daty sporządzenia Protokołu.

4) **P.1012.2023.1883** – naruszone przepisy prawa:

- § 36 rozporządzenia ws. standardów – niepoprawny skład operatu, kopie informacji z bazy danych EGiB są zbędne;
- § 26 pkt 4 rozporządzenia ws. standardów - na mapie do celów prawnych brak istotnych dla przedmiotu opracowania szczegółów terenowych;
- § 24 ust. 1 pkt 1 lit. a rozporządzenia ws. standardów – **nieokreślony tryb podziału**, w sprawozdaniu technicznym Wykonawca stwierdza, że wykonuje projekt podziału działki zgodnie z art. 95 ust. 7 Ustawy o gospodarce nieruchomościami, natomiast na mapie widnieje opis: *Mapa z projektem podziału nieruchomości rolnej* [§ 24 ust. 1 pkt 1 lit. c],
- art. 93 ust. 3 Ustawy o gospodarce nieruchomościami - brak dostępu do drogi publicznej dla jednej z działek;
- § 9 ust. 1 pkt 12 i 13 rozporządzenia w sprawie podziałów, **brak wykazu synchronizacyjnego**, brak niezbędnych do projektu podziału nieruchomości elementów zagospodarowania terenu, a w szczególności: ogrodzeń, studni, przyłączy, elementów sieci uzbrojenia terenu przebiegających przez nieruchomość podlegającą podziałowi;
- § 7 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia w sprawie podziałów – brak szkicu przebiegu granic nieruchomości podlegającej podziałowi;
- § 6 ust. 4 rozporządzenia w sprawie podziałów – zgodnie z zapisem w protokole przyjęcia granic nieruchomości [przyjęcie zgodnie ze stanem ujawnionym w katastrze nieruchomości] brak zawiadomień właścicieli o podjętych czynnościach;

5) **P.1012.2023.1933** – naruszone przepisy prawa:

- § 35 ust. 4 rozporządzenia ws. standardów – brak plików GML;

6) **P.1012.2023.2233** – naruszone przepisy prawa:

- § 19 ust. 3 i 4 rozporządzenia ws. standardów - brak pomiaru wysokościowego dla inwentaryzowanych przewodów;
- § 35 ust. 4 rozporządzenia ws. standardów – brak plików GML;

7) **P.1012.2023.2183** – naruszone przepisy prawa:

- art. 39 ust. 3 Ustawy Pgik - Wykonawca zawiadamia o przyjęciu przebiegu granic nieruchomości, a w terenie wykonuje wyznaczenie punktów granicznych,
- § 7 i § 17 ust. 1 rozporządzenia ws. standardów - brak analizy materiałów zasobu dowodzących, że istniejąca dokumentacja umożliwia odtworzenie położenia punktów granicznych w terenie;
- § 25 pkt. 1 rozporządzenia ws. standardów – przy opracowaniu mapy prawnej brak analizy materiałów zasobu z uwzględnieniem spełniania standardów dokładnościowych przez punkty graniczne obliczone/pozyskane na ich podstawie,
- § 39 pkt 2 rozporządzenia ws. standardów – brak jednoznacznie nazwanych wykazów współrzędnych punktów granicznych przyjętych do obliczenia pól powierzchni działek ewidencyjnych: pozyskanych z zasobu i niepodlegających modyfikacji; pozyskanych z zasobu i zmodyfikowanych w ramach realizacji prac geodezyjnych;

8) **P.1012.2023.2783** – naruszone przepisy prawa:

- art. 39 ust. 3 Ustawy Pgik, § 32 rozporządzenia ws. EGiB, § 6 ust. 4 rozporządzenia w sprawie podziałów - Wykonawca zawiadamia **tylko właściciela dzielonej działki** o przyjęciu przebiegu granic nieruchomości, ustaleniu przebiegu granic działek oraz wznowieniu i wyznaczeniu, a w terenie wykonuje tylko przyjęcie przebiegu granic nieruchomości,
- § 7 i § 17 ust. 1 rozporządzenia ws. standardów - brak jakiegokolwiek analizy materiałów zasobu dowodzących, że istniejąca dokumentacja umożliwia odtworzenie położenia punktów granicznych w terenie, dodatkowo błędne zapisy w sprawozdaniu technicznym;
- § 26 pkt 4 rozporządzenia ws. standardów – na mapie do celów prawnych brak istotnych dla przedmiotu opracowania szczegółów terenowych;
- § 9 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia w sprawie podziałów – na mapie brak niezbędnych do projektu podziału nieruchomości elementy zagospodarowania terenu;

9) **P.1012.2023.2983** – naruszone przepisy prawa:

- § 7 i § 17 ust. 1 rozporządzenia ws. standardów - brak jakiegokolwiek analizy materiałów zasobu dowodzących, że istniejąca dokumentacja umożliwia odtworzenie położenia punktów granicznych w terenie z wymaganą dokładnością;

- § 26 pkt 4 rozporządzenia ws. standardów – na mapie do celów prawnych brak istotnych dla przedmiotu opracowania szczegółów terenowych; ogrodzenia nie są posadowione w liniach granicznych co oznacza stan użytkowania niezgodny ze stanem prawnym;
- § 9 ust. 1 pkt 13 rozporządzenia w sprawie podziałów – na mapie brak niezbędnych do projektu podziału nieruchomości elementy zagospodarowania terenu;
- § 39 pkt 2 rozporządzenia ws. standardów – brak wykazów współrzędnych punktów granicznych przyjętych do obliczenia pól powierzchni działek ewidencyjnych: pozyskanych z zasobu i niepodlegających modyfikacji; pozyskanych z zasobu i zmodyfikowanych w ramach realizacji prac geodezyjnych; nowo utworzonych w ramach realizacji prac geodezyjnych;

II.2.5.5. Podsumowanie stanu systemu do prowadzenia zasobu.

Na podstawie wyżej opisanych ustaleń stwierdzić należy, że w Powiecie radomszczańskim wdrożono system teleinformatyczny do prowadzenia zasobu w pełnej funkcjonalności.

W związku z tym realizowane jest elektroniczne: przekazywanie zgłoszeń prac, informowanie o wynikach weryfikacji, przyjmowanie operatów do zasobu, udostępnianie wyników prac innym wykonawcom. Przeprowadzona kontrola wykazała poważną nieprawidłowość polegającą na braku klauzuli urzędowej na dokumentacji przyjętej do PZGiK, **co stanowi naruszenie art. 12b ust. 5 ustawy Pgik.**

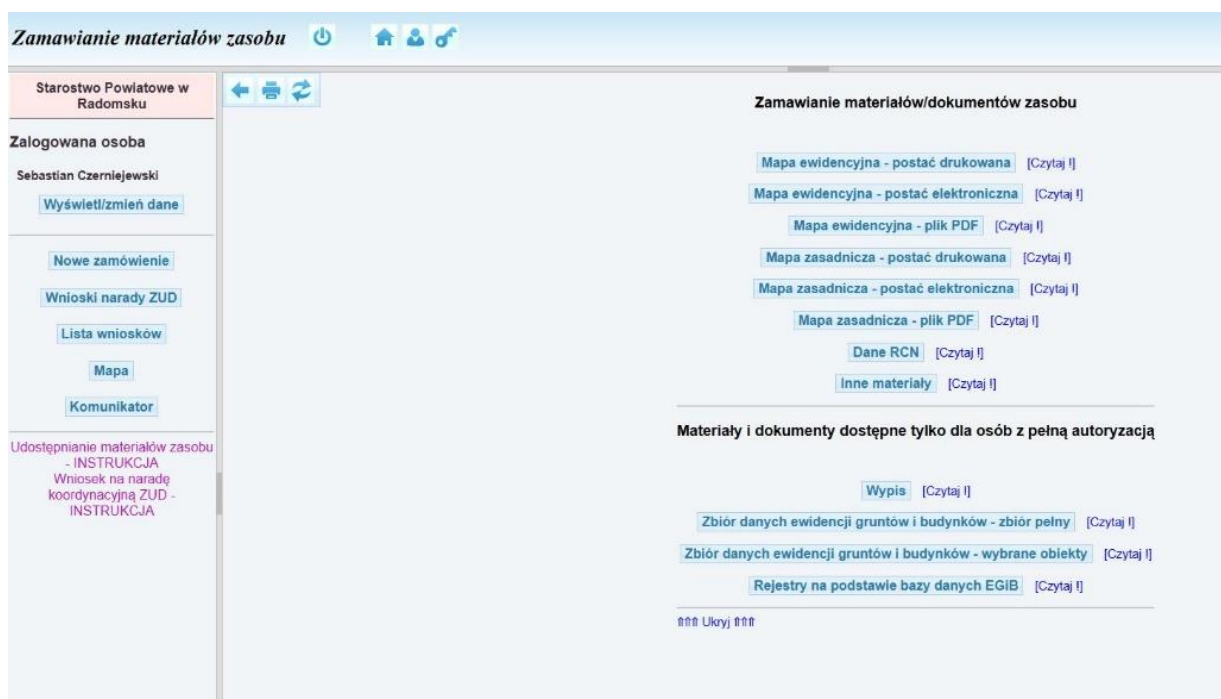
Dodatkowo przeprowadzona kontrola próby losowej trzydziestu operatów technicznych przyjętych do zasobu w okresie kontrolowanym, wykazała pomimo pozytywnej weryfikacji, liczne niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii, w szczególności dotyczącymi kompletności przekazanych wyników i wykonywania pomiarów. Szczególnie licznie występowały niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa, podczas projektowania i wykonywania pomiarów geodezyjnych, związanych z opracowaniem dokumentacji dotyczącej nieruchomości na potrzeby postępowań administracyjnych (sądowych lub czynności cywilnoprawnych).

Prace geodezyjne zlecone przez jednostkę kontrolowaną, podlegały zgłoszeniu a ich wyniki wpisano do ewidencji materiałów zasobu na podstawie protokołów weryfikacji, co stanowi naruszenie zapisów § 8 ust. 2 pkt 1 i 10 rozporządzenia w sprawie zasobu.

Ocena cząstkowa negatywna

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnienie danych elektronicznie



Na podstawie oświadczenia Geodety Powiatowego oraz informacji pozyskanych przez Zespół kontrolny ustalono, że:

- a) Geoportal powiatu radomszczańskiego działający pod adresem <https://radomszczanski.geoportal2.pl/> poprzez moduł „Udostępnianie materiałów zasobu i wnioski na radę koordynacyjną (ZUD)” umożliwia zamówienie materiałów PZGiK. Nie ma możliwości zamówienia wszystkich danych powiatowego zasobu, które zostały wymienione w tabelach 7 - 13, 16 załącznika do Ustawy PgiK. Stwierdzono brak możliwości zamówienia danych dotyczących bazy GESUT- wniosek P3, zbioru bazy danych obiektów topograficznych BDOT500 - wniosek P4. Zespół kontrolujący zwraca uwagę na niezgodną nazwę dla wniosku P6 z zamieszczonym wzorem w załączniku nr 3 do rozporządzenia w sprawie wzorów wniosków³. Na stronie głównej dostępny jest wniosek o założenie konta w Geoportalu. Możliwe jest złożenie wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Wskazanie lokalizacji przestrzennej przedmiotu wniosku jest niezbędne, aby prawidłowo został naliczony koszt materiałów oraz aby umożliwić wygenerowanie danych. Wypełnienie wniosku i jego wysłanie skutkuje zarejestrowaniem i nadaniem numeru

³ Rozporządzenie z dnia 28 lipca 2020 r. w sprawie wzorów wniosków o udostępnienie materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, licencji i Dokumentu Obliczenia Opłaty, a także sposobu wydawania licencji (Dz.U. z 2020 r. poz. 1322) dalej rozporządzenie w sprawie wzorów wniosków.

kancelaryjnego sprawie. Wnioskodawca w zakładce *Lista wniosków* może odnaleźć niezbędne informacje, np. oznaczenie wniosku i status.

- b) obsługa wniosku złożonego elektronicznie nie odbywa się w sposób automatyczny, DOO i materiał przygotowywane są przez pracownika PODGiK.
- c) Interesant ma możliwość dokonania opłaty przy użyciu karty płatniczej przy stanowisku obsługującym interesantów w Wydziale Geodezji lub gotówką w kasie starostwa. Dodatkowo płatność można dokonać przelewem bankowym na rachunek Starostwa Radomszczańskiego. Potwierdzenie wniesionej opłaty bankowej należy dostarczyć osobiście, wysłać na adres e-mail lub ePUAP-em. Opłatę dla wniosków składanych przez Geoportal można dokonać za pomocą przelewu bankowego która rejestrowana jest automatycznie. Po dokonaniu opłaty materiały udostępniane są przez pracownika ODGiK.

II.2.6.2. Podsumowanie stanu e-usług dla obywateli

Starosta Powiatu radomszczańskiego prowadzi portal internetowy pozwalający na udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej. Udostępnienie materiałów zasobu nie odbywa się automatycznie. Stwierdzono brak możliwości złożenia wniosków P3 i P4 w sprawie udostępnienia materiałów zasobu. Dla wniosku P6 stwierdzono błędną nazwę niezgodną z Załącznikiem nr 3 do rozporządzenia w sprawie wzorów wniosków.

Ocena częściowa pozytywna z nieprawidłowościami

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi porad koordynacyjnych

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi porad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej

Z oświadczenia Geodety Powiatowego wyrażonego w piśmie GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. wynika, że:

- a) Starosta Powiatu radomszczańskiego zakupił i uruchomił usługę umożliwiającą pełną obsługę elektroniczną dla wniosków o przeprowadzenie narady koordynacyjnej. Moduł „Internetowe narady koordynacyjne - ZUD” obsługujący narady koordynacyjne umożliwia pracownikom branż uczestniczenie w zdalnej naradzie koordynacyjnej.
- b) Elektroniczna obsługa wniosków przedkładanych na naradę koordynacyjną odbywa się poprzez moduł „Internetowe narady koordynacyjne- ZUD”. Do składanego wniosku należy dodać odpowiednie załączniki oraz określić położenie przebiegu planowanego

przylacza. Po wystawieniu przez urząd opłaty, projektant ma możliwość pobrania DOO oraz uiszczenia opłaty.

- c) Pierwsza narada z wykorzystaniem środków komunikacji elektronicznej odbyła się w 3 lutego 2022 r.
- d) W okresie kontroli przeprowadzono 26 narad koordynacyjnych, wszystkie przeprowadzono w postaci elektronicznej.
- e) W module Geoportalu Powiatu radomszczańskiego dedykowanym naradom koordynacyjnym istnieje możliwość przeglądania projektu na tle danych zasobu i dokonywania niezbędnych sprawdzeń z odległości pomiędzy istniejącymi i projektowanymi obiektami. Do składanego wniosku załączany jest plik w formacie DXF, który można zaczytać na tle danych ODGiK w Geoportalu Powiatu radomszczańskiego.
- f) Obiekty projektowane mogą być wprowadzone do systemu za pomocą plików DXF.
- g) Projektant może obserwować przebieg narady koordynacyjnej. Po rozpoczęciu narady koordynacyjnej nie ma możliwości wnoszenia korekt w trakcie opiniowania projektów przez gestorów sieci.
- h) W dniu zakończenia narady upoważniony pracownik generuje protokół i po złożeniu na nim elektronicznego podpisu kwalifikowanego, umieszcza go w dokumentach do pobrania dla wnioskodawcy;
- i) Obiekty projektowane wprowadzane są do bazy GESUT przez pracownika PODGiK.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad

W celu sprawdzenia poprawności prowadzenia narad koordynacyjnych, Zespół Kontrolny pobrał komplet dokumentów dotyczących 15 wniosków o uzgodnienie. Do kontroli zostały zakwalifikowane wszystkie dostarczone wnioski. Poniższa tabela przedstawia terminy poszczególnych czynności.

L.p.	Nr sprawy OD.6630.	Data wpływu wniosku	Uzgodnienie		Data protokołu	Długość narady art. 28b ust.5a	Odpisy protokołu art. 28b ust. 11	DOO od złożenia wniosku	Termin narady art. 28b ust.5
			od	do		[5-10 dni roboczych]	[0-3 dni]	[dni]	[max 14 dni]
1	8.2024	29.01.2024	01.02.2024	08.02.2024	08.02.2024	5	0	0	3
2	16.2024	13.02.2024	15.02.2024	22.02.2024	22.02.2024	5	0	0	2
3	24.2024	08.03.2024	14.03.2024	21.03.2024	21.03.2024	5	0	3	6
4	32.2024	09.04.2024	11.04.2024	18.04.2024	18.04.2024	5	0	1	2
5	85.2023	23.06.2023	06.07.2023	13.07.2023	13.07.2023	5	0	5	13
6	93.2023	04.07.2023	06.07.2023	13.07.2023	13.07.2023	5	0	1	2
7	101.2023	26.07.2023	03.08.2023	10.08.2023	10.08.2023	5	0	7	8
8	109.2023	14.08.2023	17.08.2023	24.08.2023	24.08.2023	5	0	2	3
9	117.2023	21.08.2023	31.08.2023	07.09.2023	07.09.2023	5	0	0	10
10	125.2023	12.09.2023	14.09.2023	21.09.2023	21.09.2023	5	0	2	2
11	133.2023	28.09.2023	12.10.2023	19.10.2023	19.10.2023	5	0	13	14
12	141.2023	06.10.2023	12.10.2023	19.10.2023	19.10.2023	5	0	5	6
13	149.2023	09.11.2023	23.11.2023	30.11.2023	30.11.2023	5	0	5	14
14	157.2023	21.11.2023	23.11.2023	30.11.2023	30.11.2023	9	0	1	2
15	165.2023	19.12.2023	21.12.2023	03.01.2024	03.01.2024	9	0	1	2

Na podstawie oświadczeń Geodety Powiatowego i dokumentów przedłożonych do kontroli,
Zespół Kontrolny stwierdził:

- Termin określony w art. 28b ust. 5a Ustawy Pgik we wszystkich kontrolowanych przypadkach został zachowany.
- Termin zakończenia narady koordynacyjnej przeprowadzanej za pomocą środków komunikacji elektronicznej regulowany na podstawie art. 28b ust. 5a Ustawy Pgik dla badanych wniosków jest zgodny z regulacjami prawnymi i wynosił we wszystkich przypadkach pięć dni roboczych.
- W każdym kontrolowanym wniosku protokół obrazujący wyniki narady wygenerowano w dniu jej zakończenia, co jest zgodne z art. 28b ust. 11 Ustawy Pgik.
- Porównanie zawartości przedstawionych do kontroli protokołów z narad koordynacyjnych z regulacjami zawartymi w art. 28b ust. 9 Ustawy Pgik nie wykazało nieprawidłowości.

- Zawiadomienia wystosowane do podmiotów wymienionych w art. 28b ust. 3, pkt 1 generowane są automatycznie i udostępniane w serwisie GEOPORTAL dla każdego wniosku będącego przedmiotem narady. Natomiast zawiadomienia do podmiotów wymienionych w art. 28b, ust. 3, pkt 2, 3, 4 są przesyłane bezpośrednio do podmiotów za pośrednictwem poczty elektronicznej.

II.2.7.3. Podsumowanie ustaleń stanu informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

Na podstawie zebranych informacji stwierdzono, że Starosta Powiatu Radomszczańskiego w pełni wprowadził narzędzia do przeprowadzania narad koordynacyjnych za pomocą e-usługi. Wszystkie narady koordynacyjne w kontrolowanym okresie przeprowadzane były za pomocą środków komunikacji elektronicznej i zgodne są z przepisami art. 28b ustawy Pgik.

Ocena cząstkowa pozytywna

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT

Powiatowa baza GESUT nie została dostosowana do przepisów obowiązującego rozporządzenia w sprawie GESUT. Przy prowadzeniu bazy GESUT jest stosowany układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. W piśmie nr GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. Geodeta Powiatowy oświadczył, że dostosowanie do wymogów aktualnego rozporządzenia w sprawie GESUT wykonano dla 8 jednostek ewidencyjnych (z 16), dla 6 gmin baza GESUT prowadzona jest zgodnie z rozporządzeniem z 2015 r. Dla 2 jednostek ewidencyjnych (miasto Radomsko i Gmina Kamięnsk) baza GESUT prowadzona jest jako hybryda warstw wektorowych EWMAPY dostosowanych do symboliki instrukcji K1 oraz wprowadzanych na podstawie bieżącej aktualizacji elementów bazy zgodnej z rozporządzeniem GESUT z 2021 r. Zakończenie prac nad wdrożeniem bazy GESUT zgodnej z obowiązującymi przepisami dla całego powiatu planowane jest na 31 grudnia 2025 r.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500

Powiatowa baza BDOT500 nie została dostosowana do przepisów obowiązującego rozporządzenia w sprawie BDOT500. Przy prowadzeniu bazy BDOT500 jest stosowany układ wysokościowy PL-EVRF2007-NH. Zgodnie z oświadczeniem zawartym w piśmie GN.6641.43.2024

z dnia 3 lipca 2024 r. stan prac nad dostosowaniem bazy BDOT500 do zapisów obowiązującego rozporządzenia jest analogiczny jak opisany w poprzednim punkcie stan bazy GESUT.

Zakończenie prac planowane jest na koniec grudnia 2025 r.

II.2.8.3. Podsumowanie ustaleń struktury i dostosowania baz danych

Starosta Powiatu radomszczańskiego nie dostosował bazy danych GESUT i BDOT500 do przepisów obowiązujących rozporządzeń w terminie, o którym mowa w § 16 ust. 2 rozporządzenia w sprawie GESUT oraz § 11 ust.1 rozporządzenia w sprawie BDOT500, czyli do dnia 31 grudnia 2022 r.

Wykonano kontrolę dla 64 przekazanych plików przy użyciu urzędowego walidatora plików GML opracowanego przez GUGiK (dostępny w oficjalnym repozytorium wtyczek QGIS). Walidacja 24 plików zakończyła się wynikiem negatywnym, ilość błędów wymienionych w raporcie walidacji dla danych BDOT500 wahała się w zależności od rodzaju błędu i wynosiła od 1 do 31 194 błędów, natomiast dla obiektów GESUT od 4 do 20 353 błędów. Poniżej przedstawiono przykładowe typy błędów:

- dla obiektów BDOT500
 - Element 'KR_ObjektKarto' - 31 194 błędy;
 - Element 'BDZ_PunktOOKreslonejWysokosci'- 25 950 błędów;
 - Element 'BDZ_ObjektZwiazanyZKomunikacja' 3 191 błędów;
 - Element 'BDZ_ObjektPrzyrodniczy' – 3 065 błędów;
- dla obiektów GESUT
 - Element 'KR_ObjektKarto' - 20 353 błędy;
 - Element 'GES_PunktOOKreslonejWysokosci' – 9 083 błędy;
 - Element 'GES_UrządzenieTechniczneZwiazaneZSiecia'- 5 220 błędów.

Ocena cząstkowa negatywna.

II.2.9. Format wymiany danych

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ośrodkami dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej, a wykonawcami prac geodezyjnych

Geodeta Powiatowy złożył oświadczenie o treści: „Aktualizacja baz danych odbywa się za pomocą plików załączonych przez Wykonawców prac geodezyjnych przez system Geoportal w postaci pliku TXT oraz pliku GML lub EMU. Do dwóch obiektów tj. (m. Radomsko,

gmina Kamieńsk) geodeci w celu usprawnienia weryfikacji mogą dodatkowo załączyć eksport warstw (modyfikujący).”

Zespół Kontrolny zbadał losową próbkę trzydziestu operatorów technicznych wpisanych do ewidencji materiałów zasobu w okresie kontrolowanym. Na 28 operatorów, które zawierały dane do aktualizacji baz danych zasobu, tylko w czterech przypadkach wraz z dokumentacją zawierającą wyniki geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych przekazano pliki formatu GML.

II.2.9.2. Podsumowanie ustaleń formatu wymiany danych

Na podstawie zebranych informacji ustalono, że w kontrolowanej jednostce aktualizacja baz danych PZGiK na podstawie przekazanych plików formatu GML nie jest regułą. Ze względu na prowadzenie bazy BDOT500 i GESUT w formie mieszanej, dopuszczane jest przekazywanie danych w formatach TXT i plikach tekstowych wymiany danych programu EWMAPA a także przekazywanie plików GML tylko z nowymi, pomierzonymi przez wykonawców prac obiektami. W celu aktualizacji bazy pracownik starostwa dokonuje koniecznych zmian na podstawie przyjętej do zasobu dokumentacji.

Stanowi to poważne naruszenie § 35 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów – należy zauważyć, że pliki TXT nie przenoszą informacji bazodanowych o obiektach podlegających aktualizacji (nie może tu być mowy o automatycznej aktualizacji). W takim przypadku pracownicy starosty muszą samodzielnie aktualizować bazy danych PZGiK.

Ocena cząstkowa negatywna

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Na podstawie złożonych oświadczeń i analizy dostępnych dokumentów ustalono, że w powiecie zakończono prace związane z przeliczeniem układu wysokościowego w zakresie baz danych GESUT i BDOT500.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy

Przeliczenie układu wysokościowego w bazie danych BDSOG na PL-EVRF2007-NH zostało zakończone w roku 2022.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych

Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH w bazach danych GESUT został zakończony w 2023 r.

II.3.4. Podsumowanie ustaleń procesu wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH

Wdrażanie na terenie powiatu układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH zostało zakończone.

Ocena częściowa pozytywna.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji

Na podstawie złożonego oświadczenia oraz badania przekazanej dokumentacji postępowań administracyjnych ustalono:

- a) W okresie kontrolowanym rozpatrzono pięć wniosków właścicieli działek o ustalenie gleboznawczej klasyfikacji gruntów. W przypadku trzech postępowań nie zlecono przeprowadzenia czynności klasyfikacyjnych w terenie i nie wykonano projektu ustalenia klasyfikacji. Po przeprowadzeniu postępowania dowodowego wydano decyzje odmowne. Dwa postępowania są w toku.
- b) W okresie kontrolowanym odnotowano postępowania administracyjne w sprawie gleboznawczej klasyfikacji gruntów wszczęte z urzędu na podstawie § 4 pkt 6 rozporządzenia w sprawie klasyfikacji gruntów. Postępowania dotyczyły klasyfikacji gruntów po zalesieniu, na podstawie przepisów o wspieraniu obszarów wiejskich z udziałem Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich. W 2023 r. przeprowadzono pięć takich postępowań.
- c) W przypadku postępowań prowadzonych z urzędu, gleboznawczą klasyfikację gruntów przeprowadzał klasyfikator upoważniony przez Starostę Powiatu Radomszczańskiego do działania w konkretnych, wymienionych postępowaniach.

Należy tutaj podkreślić, że Najwyższa Izba Kontroli [NIK] w Informacji o wynikach kontroli na temat Wykonywania gleboznawczej klasyfikacji gruntów, opublikowanej 1 czerwca 2023 r. nr ewidencyjny P/22/053, zwraca uwagę na przypadki niejednoznacznego trybu wyboru klasyfikatora do przeprowadzenia gleboznawczej klasyfikacji w postępowaniach prowadzonych na wniosek, w tym na praktykę

przeprowadzania czynności klasyfikacyjnych przez osobę wskazaną przez wnioskodawcę. W ocenie NIK generalna zasada wskazywania klasyfikatora przez wnioskodawcę, skutkowałą bezpośrednim rozliczaniem się wnioskodawcy z klasyfikatorem. Starostowie z kolei nie posiadali informacji o wynagrodzeniach klasyfikatorów. W postępowaniach prowadzonych na wniosek, nie ustalano w drodze postanowień: kosztów postępowań, osób zobowiązanych do ich poniesienia, terminu i sposobu ich uiszczenia, choć do tego zobowiązuje art. 264 § 1 k.p.a.⁴ NIK wskazuje, że w związku z brakiem regulacji w przepisach szczegółowych, zasady dotyczące opłat i kosztów w postępowaniu administracyjnym określają przepisy k.p.a. Do kosztów postępowania, zgodnie z art. 263 § 1 k.p.a. zalicza się m.in. należności biegłego, tj. klasyfikatora, które obciążają stronę postępowania, jako poniesione w jej interesie lub na jej żądanie (art. 262 § 1 pkt 2 k.p.a.). Starosta upoważniający klasyfikatora winien zadbać o bezstronność i niezależność klasyfikatorów, którzy wydając opinie w przedmiocie gleboznawczej klasyfikacji gruntów powinni działać w postępowaniu w charakterze powołanego przez starostę biegłego.

Ocena cząstkowa pozytywna

III. SPRAWDZENIE REALIZACJI ZALECEŃ POKONTROLNYCH Z ROKU 2021 r.

III.1. Informacja na BIP o zakończeniu modernizacji EGiB.

Informację o tym, że dane objęte modernizacją, zawarte w projekcie operatu opisowo-kartograficznego stają się danymi ewidencji gruntów i budynków i podlegają ujawnieniu w bazie danych ewidencji gruntów i budynków, zgodnie z przepisem art. 24 a ust 8 ustawy Pgik, zamieszczać w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Starostwa niezwłocznie po upływie terminu wskazanego w art. 24a ust 7 ustawy Pgik.

Zespół kontrolny odstąpił od wydawania oceny z uwagi na brak czynności w okresie kontrolowanym.

⁴ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572).

III.2. Prowadzenie bazy danych zgodnie z wymogami rozporządzenia ws EGiB.

Część graficzną bazy danych ewidencji gruntów i budynków prowadzić zgodnie z wymogiem określonym w załączniku nr 1a "Specyfikacja pojęciowego modelu danych ewidencji gruntów i budynków" do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków. Zwracać uwagę na prawidłowe wypełnienie atrybutów, wskazanych w treści ww. rozporządzenia.

Zespół kontrolny odstąpił od wydawania oceny z uwagi na zmianę regulacji prawnych.

III.3. Ewidencja usług i danych przestrzennych- adresy URL.

Zgodnie z przepisem § 3 pkt 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 20 października 2010 r. w sprawie ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych objętych infrastrukturą informacji przestrzennej (Dz. U. Nr 201 r. poz. 1333 tekst jednolity ze zm.), w zakresie informacji objętych ewidencją zbiorów oraz usług danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej uwzględniać wymagane adresy URL.

Na podstawie informacji zamieszczonych w Ewidencja zbiorów i usług danych przestrzennych dostępnej pod adresem: <https://integracja.gugik.gov.pl> Zespół kontrolujący stwierdza, że zalecenie zostało częściowo zrealizowane. Dla usługi pobierania WFS bazy danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu GESUT nie zgłoszono zabezpieczonej usługi pobierania przeznaczonej dla GUGiK.

Ocena cząstkowa pozytywna z nieprawidłowościami.

III.4. Cyfryzacja zasobu.

Zintensyfikować działania związane z cyfryzacją zasobu, by materiały archiwalne pozostające w postaci nieelektronicznej przetworzono w całości do postaci dokumentu elektronicznego, zapisanego w postaci PDF, zgodnie z przepisem § 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 2 kwietnia 2021 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz.U. z 2021 r. poz. 820). (w tym operaty wpływające bieżąco). Niezwłocznie podjąć ww. działania w odniesieniu do operatów aktualnie wpływających do zasobu.

Zgodnie z oświadczeniem Geodety Powiatowego GN.6641.43.2024 z dnia 3 lipca 2024 r. proces cyfryzacji operatów przyjętych do powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nie został zakończony. Procentowy stopień cyfryzacji operatów wynosi 87,6%.

W ocenie Zespołu kontrolującego zalecenie nie zostało zrealizowane.

Ocena częściowa negatywna.

ZESTAWIENIE OCEN CZĄSTKOWYCH

I. USTALENIA FORMALNO-ORGANIZACYJNE

I.1. Kierownik jednostki kontrolowanej.

Ocena pozytywna.

I.2. Struktura organizacyjna jednostki kontrolowanej i usytuowanie Geodety Powiatowego.

Ocena pozytywna.

I.3. Zasoby pracownicze realizujące zadania rządowe z zakresu geodezji i kartografii.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

I.4. Upoważnienia wydane przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej do działania w jego imieniu.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

I.5. Regulacje wewnętrzne i sposób prowadzenia obiegu dokumentów w zakresie prowadzenia zasobu.

Ocena pozytywna.

I.6. Wykorzystywanie danych referencyjnych zasobu dla potrzeb realizacji zadań innych niż zadania administracji geodezyjnej i kartograficznej.

Ocena pozytywna.

II. OCENA REALIZACJI TEMATÓW PRIORYTETOWYCH.

II.1. Jakość danych ewidencji gruntów i budynków.

II.1.1. Forma ujawnienia danych w EGiB.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.1.2. Termin ujawnienia danych w EGiB.

Nie oceniano.

II.1.3. Aktualizacja EGiB.

Ocena negatywna.

II.1.4. Modernizacja EGiB.

Nie oceniano.

II.1.5. Automatyczna kontrola jakości EGiB.

Ocena negatywna.

II.1.6. Kontrola jakości danych EGiB w oparciu o raporty z zasilenia ZSIN.

Ocena negatywna.

II.2. Proces cyfryzacji zbiorów zasobu i automatyzacja jego funkcjonowania.

II.2.1. Stan usług danych przestrzennych.

II.2.1.1. Stan usługi przeglądania dla danych EGiB.

Ocena pozytywna z uchybieniami

II.2.1.2. Stan usługi pobierania danych EGiB.

Ocena pozytywna z uchybieniami

II.2.1.3. Stan usługi przeglądania dla danych BDSOG.

Ocena pozytywna.

II.2.1.4. Stan usługi pobierania danych BDSOG.

Ocena pozytywna z uchybieniami

II.2.1.5. Stan usługi przeglądania dla danych GESUT.

Ocena pozytywna.

II.2.1.6. Stan usługi pobierania dla danych GESUT.

Ocena negatywna.

II.2.1.7. Stan usługi przeglądania dla danych BDOT500.

Ocena pozytywna.

II.2.2. Stan cyfryzacji materiałów kartograficznych (map).

II.2.2.1. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map zasadniczych.

Nie oceniano.

II.2.2.2. Stopień cyfryzacji materiałów kartograficznych – analogowych map ewidencyjnych.

Nie oceniano.

II.2.2.3. Stopień wykorzystywania map rastrowych.

Ocena pozytywna.

II.2.3. Stan cyfryzacji operatów.

II.2.3.1. Stopień cyfryzacji operatów archiwalnych.

Ocena negatywna.

II.2.4. Stan systemu do prowadzenia zasobu.

II.2.4.1. Wdrożenie systemu do prowadzenia zasobu.

Ocena pozytywna.

II.2.4.2. Portal do udostępnienia danych.

Ocena pozytywna.

II.2.4.3. Bezpieczeństwo danych.

Ocena pozytywna.

II.2.4.4. Archiwizacja danych.

Ocena pozytywna.

II.2.5. Stan e-usług dla wykonawców prac geodezyjnych.

II.2.5.1. Możliwość zgłaszania prac geodezyjnych elektronicznie.

Ocena pozytywna z uchybieniami.

II.2.5.2. Udział zgłoszeń elektronicznych.

Ocena pozytywna.

II.2.5.3. Przekazywanie wyników prac geodezyjnych elektronicznie.

Ocena pozytywna.

II.2.5.4. Przyjmowanie operatu do zasobu.

Ocena negatywna.

II.2.6. Stan e-usług udostępniania materiałów zasobu dla obywateli.

II.2.6.1. Składanie wniosków o udostępnienie danych elektronicznie.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

II.2.7. Stan informatyzacji obsługi narad koordynacyjnych.

II.2.7.1. Wdrożenie obsługi narad koordynacyjnych za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ocena pozytywna.

II.2.7.2. Poprawność prowadzenia narad.

Ocena pozytywna.

II.2.8. Struktura i dostosowanie baz danych.

II.2.8.1. Struktura i dostosowanie bazy danych GESUT.

Ocena negatywna.

II.2.8.2. Struktura i dostosowanie bazy danych BDOT500.

Ocena negatywna.

II.2.9. Format wymiany danych.

II.2.9.1. Format wymiany danych pomiędzy ODGiK, a wykonawcami prac geodezyjnych.

Ocena negatywna.

II.3. Proces wdrożenia układu wysokościowego PL-EVRF2007- NH.

II.3.1. Aktualny stan prac wdrożenia układu.

Ocena pozytywna.

II.3.2. Termin zakończenia prac dotyczących osnowy.

Ocena pozytywna.

II.3.3. Termin zakończenia prac dotyczących baz danych.

Ocena pozytywna.

II.4. Kontrola podejmowanych działań w zakresie gleboznawczej klasyfikacji.

Ocena pozytywna.

III. SPRAWDZENIE REALIZACJI ZALECEŃ POKONTROLNYCH Z ROKU 2021.

III.1. Informacja na BIP o zakończeniu modernizacji EGiB.

Nie oceniano.

III.2. Prowadzenie bazy danych zgodnie z wymogami rozporządzenia ws EGiB.

Nie oceniano ze względu na zmianę regulacji prawnych.

III.3. Ewidencja usług i danych przestrzennych - adresy URL.

Ocena pozytywna z nieprawidłowościami.

III.4. Cyfryzacja zasobu.

Ocena negatywna.

Ocena ogólna dotycząca działalności Starosty Powiatu Radomszczańskiego wykonującego zadania z zakresu administracji rządowej w kontrolowanym obszarze jest **pozytywna z nieprawidłowościami.**

IV. ZALECENIA I WNIOSKI DOTYCZĄCE USUNIĘCIA NIEPRAWIDŁOWOŚCI LUB USPRAWNIENIA FUNKCJONOWANIA JEDNOSTKI KONTROLOWANEJ

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej wnoszę o realizację niżej wymienionych zaleceń dotyczących usunięcia nieprawidłowości lub usprawnień funkcjonowania jednostki kontrolowanej. Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 wyżej wymienionej ustawy proszę o złożenie informacji o ich wykonaniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, w terminie 30 dni od dnia otrzymania Wystąpienia pokontrolnego. Jednocześnie w terminie 30 dni od dnia otrzymania Wystąpienia pokontrolnego proszę o dostarczenie harmonogramu realizacji niżej wyszczególnionych zaleceń pokontrolnych.

1. Podjąć działania, aby do końca roku 2025 dokumenty ustalające wykaz zadań, realizowanych przez komórki organizacyjne Starostwa Powiatowego w Radomsku wykonujące kontrolowane zadania, odpowiadał ściśle brzmieniu przepisów obowiązującej Ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne wraz z aktami wykonawczymi. Powyższe

dotyczy również upoważnień wydanych przez Starostę pracownikom do działania w jego imieniu. Upoważnienia powinny zawierać precyzyjne określenia czynności przypisanych organowi administracji geodezyjnej i kartograficznej, zdefiniowane w aktualnych aktach prawnych oraz powinny być ściśle powiązane z faktycznie wykonywanymi czynnościami. Należy pamiętać o wydaniu upoważnień pracownikom odpowiedzialnym za wykonywanie kopii zabezpieczających dane państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, nadzorującym przyznawanie uprawnień użytkownikom w zakresie dostępu do baz danych, oraz administrowanie systemem teleinformatycznym do prowadzenia i udostępniania zasobu.

2. Stworzyć możliwości rozwoju zawodowego pracowników realizujących kontrolowane zadania. Podnoszenie kwalifikacji zawodowych pracowników wydaje się szczególnie istotne w świetle stwierdzonych podczas kontroli nieprawidłowości np. dotyczących procedury weryfikacji wyników prac geodezyjnych. Starosta, aby prawidłowo wykonywać kontrolowane zadania, musi dysponować kadrą znającą aktualne przepisy prawa oraz przeszkoloną w zakresie stosowania nowoczesnych narzędzi wspomagających prowadzenie PZGiK. Do końca 2025 roku należy dostarczyć stosowne dokumenty potwierdzające zabezpieczenie środków w budżecie na 2026 r. umożliwiających realizację zalecenia.
3. Niezwłocznie zmodernizować procedury obiegu dokumentów, o których mowa w art. 23 ust. 1 - 3 Ustawy PgiK, tak aby aktualizacja bazy EGiB – dokonywana na podstawie tych dokumentów następowała nie później niż w terminie 30 dni od dnia ich otrzymania.
4. Wzmocnić wszelkie możliwe działania, aby baza danych EGiB prowadzona była zgodnie z obowiązującymi przepisami, rzetelnie i z dbałością o topologię danych przestrzennych – tak aby jakość bazy danych pozostawała na najwyższym poziomie. Należy położyć nacisk na usunięcie braku tożsamości pomiędzy obiektami bazy EGiB ujawnionymi w części opisowej i wektorowej. Zwielokrotnić również działania prowadzące do uzupełnienia atrybutów punktów granicznych o pełny zestaw danych, w szczególności o numery operatów technicznych, w ramach których informacje o punktach zostały wprowadzone do bazy EGiB.
 - a) Prace dotyczące korekty sygnatur ksiąg wieczystych niezgodnych z obowiązującą strukturą muszą zostać zakończone do końca 2025 r.
 - b) Do końca 2025 r. należy wyeliminować przypadki działek i budynków wykazanych w części opisowej EGiB a nie mających swojego odpowiednika w części wektorowej.

- c) Do końca pierwszego kwartału 2026 r. należy usunąć wszystkie przypadki działek i budynków wykazanych w części wektorowej EGiB, a nie mających odpowiednika w części opisowej.
 - d) Do końca pierwszej połowy roku 2026 r. opracować harmonogram prac naprawczych mających na celu:
 - usunięcie różnic powierzchni działek pomiędzy częścią opisową a wektorową EGiB;
 - uzupełnienie atrybutów punktów granicznych o poprawny numer operatu, na podstawie którego zostały ujawnione w bazie EGiB.
5. Zlecić utworzenie funkcjonalności systemu teleinformatycznego do prowadzenia PZGiK, pozwalającej na automatyczną kontrolę spójności danych EGiB na granicach powiatów. Istnienie takiego narzędzia, wspomagającego operatorów, jest kluczowe dla prawidłowej aktualizacji punktów granicznych działek położonych na granicach powiatów. Dokonać uzgodnienia przebiegu granic działek z sąsiednimi powiatami tak aby wyeliminować istniejących rozbieżności do końca pierwszego półrocza 2026 roku.
6. Do końca 2025 r. usunąć uchybienia dotyczące usługi pobierania danych BDSOG, tak aby publikowane usługi były zgodne z regulacjami prawnymi zapisami w Załączniku nr 2 Rozdział 5 do rozporządzenia w sprawie osnów.
7. Do końca 2025 r. usunąć uchybienia dotyczące usługi przeglądania i pobierania danych EGiB, tak aby publikowane usługi sieciowe były zgodne ze specyfikacją zawartą w Załączniku nr 8 do rozporządzenia w sprawie EGiB.
8. Do końca 2025 r. dla bazy danych GESUT uruchomić i zgłosić do EZiUDP zabezpieczoną usługę pobierania bazy danych GESUT, dedykowaną tylko dla Głównego Geodety Kraju celem tworzenia i aktualizacji Krajowej Bazy GESUT.
9. Z uwagi niski stopień cyfryzacji operatów archiwalnych, wynoszący 88 % podjąć wszelkie możliwe działania, aby zakończyć przetwarzanie materiałów zasobu do postaci dokumentów elektronicznych. Zgodnie z § 19 rozporządzenia w sprawie zasobu termin zakończenia cyfryzacji materiałów zasobu minął 31 grudnia 2022 r. Cyfryzacja zasobu stanowi kluczowy czynnik w systemie szeroko pojętych e-usług kierowanych nie tylko do wykonawców prac geodezyjnych. Do końca 2025 roku należy szczegółowo zaplanować działania w tym zakresie oraz złożyć raport zawierający ostateczny termin zakończenia cyfryzacji materiałów PZGiK.

- 10.** Z uwagi na poważne naruszenie art. 12 ust. 1 pkt 3 lit. l oraz art. 12b ust. 2, 4, 5 Ustawy PgiK – bezzwłocznie zoptymalizować procedurę przyjęcia wyników prac geodezyjnych lub prac kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego:
- a) prace geodezyjne zlecone przez jednostkę kontrolowaną, jako organ administracji geodezyjnej i kartograficznej, nie mogą podlegać zgłoszeniu (stanowi to naruszenie zapisów § 8 ust. 2 pkt 1 i 10 rozporządzenia w sprawie zasobu), wpisanie ich do rejestru prac następuje na podstawie zawartej umowy, natomiast wpisanie ich wyników do ewidencji materiałów zasobu bezwarunkowo jest wykonywane na mocy dokumentu potwierdzającego odbiór przedmiotu umowy;
 - b) podjąć skuteczne działania mające na celu zlikwidowanie przypadków weryfikacji przeprowadzonej niestarannie i wbrew obowiązującym przepisom prawa, należy efektywnie wyeliminować przyjmowanie do zasobu wyników prac geodezyjnych lub kartograficznych posiadających wady, to znaczy takich, które pomimo pozytywnego protokołu weryfikacji posiadają niezgodności z obowiązującymi przepisami prawa z zakresu geodezji i kartografii (w szczególności dotyczącymi kompletności przekazanych wyników i wykonywania pomiarów);
 - c) pogłębić kontrolę zawartości sprawozdań technicznych w zakresie zagadnień wymienionych w § 37 punkty 7 i 8 rozporządzenia w sprawie standardów to jest: opisu przebiegu i wyników wykonanych prac geodezyjnych, zakresu wykorzystania przez wykonawców materiałów zasobu, zastosowanych technologii i metod pomiarowych oraz informacji dotyczącej przekazywania plików do aktualizacji baz danych zasobu;
 - d) w przypadku stosowania kwalifikowanego podpisu elektronicznego osoby reprezentującej organ prowadzący zasób stanowiącego odpowiednik klauzuli urzędowej o której mowa w § 9 ust. 4 i 5 rozporządzenia w sprawie zasobu - umieszczać dodatkowo na materiale w postaci dokumentów elektronicznych przyjętych do PZGiK inne wybrane informacje i oznaczenia ułatwiające korzystanie z materiałów zasobu (zgodnie z § 9 ust. 6-7 rozporządzenia w sprawie zasobu).
- 11.** Dołożyć wszelkich starań, aby e-usługi udostępnienia materiałów zasobu w postaci elektronicznej dla obywateli osiągnęły pełną funkcjonalność do końca pierwszego kwartału 2026 r. Obsługa wniosku o udostępnienie materiałów zasobu w postaci elektronicznej w przypadkach typowych powinna odbywać się w sposób automatyczny.
- 12.** Do końca bieżącego roku proszę złożyć raport w sprawie zakończenia budowy baz danych BDOT500 i GESUT, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 3 i 12 Ustawy PgiK, dla terenu

całego powiatu. Zgodnie z informacją przekazaną przez Starostę po zakończeniu kontroli, dnia z 11 kwietnia 2025 r. pismem GN.6641.27.2025 (monitoring utworzenia baz danych I kwartał 2025 r.) procent pokrycia powiatu bazami danych BDOT500 i GESUT utworzonymi zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa wynosi 95%.

- 13.** Z uwagi na poważne naruszenie § 35 ust. 4 oraz 42 ust. 1 rozporządzenia w sprawie standardów – należy bezzwłocznie wdrożyć procedurę pozwalającą na przyjmowanie od wykonawców prac, danych do aktualizacji baz danych zasobu, w postaci plików formatu GML, w których obiekty zmodyfikowane zachowują identyfikatory pierwotne uzyskane z zasobu, obiekty nowe otrzymują identyfikatory nadane przez wykonawcę, wyróżniające te obiekty w pliku GML.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Klaudiusz Rembowski

**Łódzki Wojewódzki Inspektor Nadzoru
Geodezyjnego i Kartograficznego**

/pismo podpisane elektronicznie/