



# Ministerstwo Rozwoju i Technologii

Departament Planowania Przestrzennego

Znak pisma: DPR-II.053.19.2025  
Warszawa, 01 grudnia 2025 r.

## ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870; dalej ustawa o petycjach), zawiadamia, że po rozpatrzeniu Pana petycji z dnia 29 września 2025 r. w przedmiocie podjęcia działań legislacyjnych dotyczących wprowadzenia ustawy krajobrazowej na obszarach zabytkowych i cennych przyrodniczo, uznał że kwestie zaproponowane w petycji nie mogą być na chwilę obecną podstawą do zmiany przepisów dotyczących planowania przestrzennego.

## UZASADNIENIE

Przedmiotem petycji jest postulat dotyczący podjęcia działań legislacyjnych w zakresie ochrony krajobrazu kulturowego i przyrodniczego kraju poprzez uchwalenie przepisów krajowych regulujących zasady sytuowania reklam, szyldów i innych elementów wizualnych w przestrzeni publicznej.

System kształtowania przestrzeni w Polsce opiera się na przepisach zawartych w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.; dalej upzp) oraz na regulacjach rozproszonych w kilkudziesięciu innych ustawach, których jednym z głównych założeń jest zachowanie ładu przestrzennego, w tym estetyzacja przestrzeni. W myśl art. 3 ust. 1 upzp, to do zadań własnych gminy należy kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy. Należy mieć na uwadze, że przepisy ww. ustawy wyposażyły gminy w narzędzia, z wykorzystaniem których możliwe jest kształtowanie i ochrona ładu przestrzennego. Podstawowymi dokumentami kreującymi politykę przestrzenną na poziomie gminnym, po wejściu w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 z późn. zm.), tj. po 24 września 2023 r., są: plan ogólny gminy oraz miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego.

Wymaga podkreślenia, że na przestrzeni ostatnich lat na szczeblu centralnym zostały podjęte działania mające na celu utrzymanie porządku i estetyki przestrzeni publicznej w gminach, w tym ograniczenie sytuowania w niej reklam. Obowiązująca od 11 września 2015 r. ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774; dalej: ustawa krajobrazowa) wprowadziła przepisy regulujące zasady i warunki sytuowania tablic i urządzeń reklamowych, obiektów małej architektury oraz ogrodzeń, ich gabaryty,

standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych z jakich mogą być wykonane, które przyjmuje rada gminy w drodze uchwały, o której mowa w art. 37a upzp. Przed wejściem w życie ustawy krajobrazowej na mocy uchylonego art. 15 ust. 3 pkt 9 upzp, regulacje z zakresu objętego obecnie uchwałą reklamową, mogły być umieszczane w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego. Wyłączenie tego zakresu regulacji do osobnej uchwały, zostało ustanowione w celu wzmocnienia pozycji gminy w kształtowaniu ładu reklamowego na obszarze gminy oraz miasta. Art. 37a ust. 1 upzp wskazuje, że przyjęcie przez gminę powyższej uchwały nie jest obligatoryjne, ale jest uzależnione od bieżących potrzeb wynikających ze stanu ładu przestrzennego w danej gminie.

Dziękujemy za zainteresowanie tematem rozmieszczania reklam, banerów i szyldów na obszarach zabytkowych i cennych przyrodniczo oraz przekazanie postulatów legislacyjnych. Stwierdzić należy, że wskazane w petycji kwestie w zakresie planowania przestrzennego zostały co do zasady uregulowane w przepisach prawa powszechnie obowiązującego.

Należy jednak wskazać, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii dostrzega trudność w podejmowaniu przez samorządy decyzji o przyjmowaniu uchwałami stosownych zakazów dotyczących lokalizacji i intensywności reklam w krajobrazie miejskim. Ministerstwo prowadzi monitoring funkcjonowania uchwały krajobrazowej w oparciu o dane z uchwał przyjętych przez gminy i opublikowanych w dziennikach urzędowych województw, a także prowadzone przez Główny Urząd Statystyczny na zlecenie ministra właściwego do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa coroczne badanie statystyczne 1.02.04(017) *Lokalne planowanie i zagospodarowanie przestrzenne* (<https://www.gov.pl/web/rozwoj-technologia/badanie-statystyczne---lokalne-planowanie-i-zagospodarowanie-przestrzenne>).

Informuję, że MRiT w ramach Krajowej Polityki Miejskiej 2030 realizuje zadanie „Ewaluacja procesu przygotowania i realizacji uchwał krajobrazowych”. W sierpniu 2025 r. przeprowadziliśmy badanie ankietowe z gminami na temat funkcjonowania uchwał krajobrazowych. Wyniki zostały zaprezentowane 8 października 2025 r. podczas konferencji „Przestrzeń, kultura, tożsamość – 10 lat ustawy krajobrazowej”, organizowanej przez Ministerstwo Kultury i Dziedzictwa Narodowego. Po zakończeniu i analizie wyników badania ankietowego rozpoczęliśmy przeprowadzenie wywiadów pogłębionych z wybranymi gminami. Całość naszych działań zakończymy w 2026 roku przygotowaniem raportu analitycznego. Jego częścią będą również propozycje zmian legislacyjnych, które mają ułatwić właściwym organom usuwanie nielegalnych reklam oraz wprowadzić regulacje utrudniające umieszczanie nowych nielegalnych reklam.

## POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

### Z wyrazami szacunku

Łukasz Marciniak

zastępca dyrektora

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w procesie rozpatrywania petycji

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego.
2. Dane kontaktowe do Inspektora Ochrony Danych: Inspektor Ochrony Danych, Ministerstwo Rozwoju i Technologii, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, adres e-mail: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO tj. wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), w celu rozpatrzenia petycji.
4. Podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia petycji.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa;
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki.
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania, nie krócej niż okres wskazany w przepisach ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164).
7. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
8. Pani/Pana dane nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym również profilowaniu.
9. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego, ani do organizacji międzynarodowych.
10. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.