



Warszawa, dnia 16 października 2025 r.

Minister Sprawiedliwości
Prokurator Generalny
Rzeczypospolitej Polskiej
Waldemar Żurek

Al. Ujazdowskie 11 00-950 Warszawa

PETYCJA

Komitetu Porozumienia Branżowego Polskich Taksówkarzy
działającego w imieniu środowiska zawodowych kierowców taksówek

w przedmiocie podjęcia czynności zmierzających do egzekwowania obowiązujących przepisów prawa wobec podmiotów wykonujących działalność przewozu osób z naruszeniem ustawowych wymogów.

Polscy Taksówkarze działając w ramach **Komitetu Porozumienia Branżowego Taksówkarzy**, niniejszym, w trybie art. 2 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) składamy petycję o podjęcie przez Pana Ministra Sprawiedliwości - Prokuratora Generalnego działań zmierzających do skutecznego egzekwowania przepisów prawa w zakresie odpłatnego przewozu osób. Petycja pozostaje w ścisłym związku z ogłoszonym przez środowisko zawodowych taksówkarzy **Pogotowiem Protestacyjnym**, wynikającym z narastającego braku reakcji organów państwa na skalę i charakter nielegalnej działalności prowadzonej na rynku odpłatnego przewozu osób taksówką.

Od kilku lat w Polsce utrzymuje się **systemowy stan bezprawia** w obszarze odpłatnego przewozu osób, w szczególności w związku z działalnością przedsiębiorstw pośredniczących w przewozach realizowanych za pośrednictwem aplikacji mobilnych (w tym m.in. spółek powiązanych z podmiotami o zasięgu międzynarodowym). Podmioty te, występując w charakterze **pośredników** lub tzw. **partnerów flotowych**, w sposób ciągły organizują i czerpią korzyści majątkowe z działalności wykonywanej z naruszeniem obowiązujących przepisów prawa, w tym:

- ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym,
- ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług,
- przepisów Kodeksu karnego, w szczególności z art. 286 (oszustwo), art. 271 (poświadczenie nieprawdy) oraz art. 299 (pranie pieniędzy).

Z licznych analiz środowiskowych oraz kontroli prowadzonych przez właściwe organy wynika, że znaczna część kierowców realizujących przewozy za pośrednictwem aplikacji **nie posiada wymaganych licencji, nie odprowadza należnych podatków oraz posługuje się nierzetelną dokumentacją fiskalną**. Jednocześnie operatorzy aplikacji oraz tzw. **partnerzy flotowi** pełnią funkcję **organizatorów systemu**, który de facto umożliwia wykonywanie czynów zabronionych, stanowiących zarówno przestępstwa skarbowe, jak i czyny z zakresu nieuczciwej konkurencji i przestępczości gospodarczej.

Pomimo oczywistych przesłanek faktycznych i prawnych, **reakcja organów ścigania pozostaje iluzoryczna**. Działania podejmowane przez prokuraturę i organy kontroli są fragmentaryczne, nieskoordynowane i nie prowadzą do realnego usunięcia źródeł naruszeń prawa. Tym samym dochodzi do faktycznego uprzywilejowania podmiotów działających z naruszeniem przepisów oraz **pozbawienia ochrony prawnej** legalnie działających przedsiębiorców, licencjonowanych taksówkarzy.

Wobec powyższego, Komitet Porozumienia Branżowego Taksówkarzy, na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o petycjach, **wnosi o:**

1. **Bezzwłoczne podjęcie przez Prokuraturę Krajową i podległe jej jednostki organizacyjne czynności służbowych**, mających na celu:
 - egzekwowanie obowiązujących przepisów prawa wobec pośredników, firm i spółek pełniących rolę partnerów flotowych,
 - wszczynanie postępowań karnych wobec osób fizycznych wykonujących nielegalny przewóz osób,
 - oraz pociągnięcie do odpowiedzialności karnej osób prawnych i członków ich organów, którzy umożliwiają lub zlecają wykonywanie takich przewozów.
1. **Powołanie międzyresortowego zespołu ds. przestępczości gospodarczej w sektorze przewozów aplikacyjnych**, którego zadaniem byłoby zidentyfikowanie powiązań kapitałowych, politycznych i organizacyjnych pomiędzy operatorami aplikacji, partnerami flotowymi a osobami wykonującymi nielegalny przewóz osób.
2. **Wydanie przez Ministra Sprawiedliwości stosownych wytycznych dla prokuratorów powszechnych jednostek organizacyjnych**, obligujących do prowadzenia postępowań w kierunku naruszenia przepisów karnych i skarbowych przez podmioty świadczące przewóz osób z naruszeniem prawa.

Zgodnie z ustawą o transporcie drogowym, wykonywanie działalności przewozu osób taksówką i działalność pośrednictwa w przewozie osób wymaga posiadania stosownej licencji, a na każdy użytkowany pojazd wymagany jest wypis do tej licencji. Brak licencji lub wypisu do licencji oznacza, że działalność taka **stanowi czyn zabroniony** oraz może stanowić podstawę do odpowiedzialności karnej, a także podstawę odpowiedzialności osób prawnych na gruncie ustawy z dnia 28 października 2002 r. o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary. Brak reakcji państwa na oczywiste i trwałe naruszenia prawa stanowi naruszenie art. 2 Konstytucji RP (zasady demokratycznego państwa prawnego) oraz art. 7 Konstytucji RP, nakładającego na organy władzy publicznej obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa.

Z uwagi na powyższe, środowisko zawodowych taksówkarzy, działające w ramach Komitetu Porozumienia Branżowego, **domaga się podjęcia przez organy państwa skutecznych i natychmiastowych działań** w celu przywrócenia stanu zgodnego z prawem w sektorze przewozu osób taksówką na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej. Brak interwencji ze strony Prokuratury oraz Ministra Sprawiedliwości to nic innego jak milcząca zgoda na utrzymywanie w Polsce modelu systemowej bezkarności i nierówności wobec prawa.

Lista obszarów nieprawidłowości i naruszeń prawa w sektorze przewozów osób została opracowana przez stronę społeczną i stanowi załącznik do niniejszej petycji.

Z wyrazami szacunku i odpowiedzialności za bezpieczeństwo obywateli,

Komitet Porozumienia Branżowego Taxi
działającego na rzecz polskich taksówkarzy

- NSZZ „Solidarność” Region Mazowsze Taksówkarzy
e-mail: biuro@taxi-solidarnosc.pl tel. +48 606 306 934
- Samorządny Związek Zawodowy Taksówkarzy Rzeczypospolitej Polskiej
e-mail: szztrp@wp.pl tel. 501 088 292
- Krajowa Izba Gospodarcza Taksówkarzy Taxi
e-mail: izbataxi@wp.pl tel. 609 907 199

**Krajowa Izba Gospodarcza
Taksówkarzy Taxi**
02-001 Warszawa, Al. Jerozolimskie 85/21
NIP 5322969505, REGON 145825580
KRS 0000392045

**Samorządny Związek Zawodowy
Taksówkarzy
Rzeczypospolitej Polskiej**
01-581 Warszawa
ul. Krasińskiego 18 lok. 72

**Samorządny Związek Zawodowy
Taksówkarzy Rzeczypospolitej Polskiej**

PREZES

Tadeusz Siniawski

**NSZZ
Solidarność**

REGION MAZOWSZE

Międzyzaktac... nr 3005
Taksówkarzy Zawod... st. Warszawy
01-187 Warszawa, ul. Wolska 46/48

Pracownia Regionalna
ul. Krasieńskiego 13 lok. 13
01-661 Warszawa
Rzeszy, Repolitej Policie
Pracownia Regionalna
ul. Krasieńskiego 13 lok. 13
01-661 Warszawa
Rzeszy, Repolitej Policie

Pracownia Regionalna
ul. Krasieńskiego 13 lok. 13
01-661 Warszawa
Rzeszy, Repolitej Policie
Pracownia Regionalna
ul. Krasieńskiego 13 lok. 13
01-661 Warszawa
Rzeszy, Repolitej Policie

Pracownia Regionalna
ul. Krasieńskiego 13 lok. 13
01-661 Warszawa
Rzeszy, Repolitej Policie
Pracownia Regionalna
ul. Krasieńskiego 13 lok. 13
01-661 Warszawa
Rzeszy, Repolitej Policie

ZAŁĄCZNIK

OBSZARY NIEPRAWIDŁOWOŚCI I NARUSZEŃ PRAWA W SEKTORZE PRZEWOZÓW OSÓB REALIZOWANYCH ZA POŚREDNICTWEM APLIKACJI MOBILNYCH

W oparciu o obserwacje środowiska taksówkarzy, liczne zawiadomienia kierowane do organów ścigania oraz doniesienia medialne wskazuje się poniżej **najczęściej występujące obszary nieprawidłowości, naruszeń i działań o charakterze przestępczym** w działalności podmiotów związanych z pośrednictwem w przewozie osób.

I. Nieprawidłowości w zakresie weryfikacji kierowców

1. **Brak jednolitego systemu rejestracji zatrudnionych kierowców oraz skutecznej weryfikacji tożsamości kandydatów na kierowcę taksówki, w tym przypadki dopuszczania do pracy osób:**
 - poszukiwanych przez organy ścigania,
 - objętych sądowym zakazem prowadzenia pojazdów mechanicznych,
 - niemających polskiego prawa jazdy (mimo ustawowego obowiązku jego posiadania),
 - posługujących się podrobionymi lub cudzymi dokumentami tożsamości oraz prawem jazdy.

II. Naruszenia o charakterze kryminalnym

1. **Kradzieże, wymuszenia i rozboje** dokonywane przez kierowców współpracujących z aplikacjami – w szczególności wobec pasażerów będących w stanie nietrzeźwości lub niezdolnych do obrony.
1. **Przypadki gwałtów, molestowań oraz prób wymuszeń seksualnych** wobec pasażerek, przy czym operatorzy aplikacji często odmawiają współpracy z organami ścigania lub przekazują niepełne dane o kierowcach (często wskazując nieistniejące spółki).
2. **Falszowanie danych kursu i lokalizacji**, umożliwiające wyłudzenie środków z kart płatniczych klientów lub manipulowanie stawkami w celu nieuprawnionego zwiększenia opłat.

III. Nieprawidłowości w zakresie prawa pracy i ubezpieczeń społecznych

1. **Pozorne zatrudnienia** kierowców na umowy cywilnoprawne (umowy zlecenia, umowy o dzieło, umowy użyczenia pojazdu z kierowcą), które w istocie stanowią **stosunek pracy** w rozumieniu art. 22 § 1 Kodeksu pracy lecz nie są adekwatne do prowadzonej działalności. Co skutkuje **Zaniżaniem lub nieodprowadzaniem należnych składek na ubezpieczenie społeczne (ZUS**
1. **Unikanie egzekucji komorniczych** i ukrywanie dochodów poprzez przelewanie środków na rachunki spółek zależnych lub zagranicznych operatorów, a następnie ich transfer do kierowców w formie „zwrotów kosztów” lub realizowanie wypłat gotówkowych „pod stołem”

IV. Naruszenia w sferze gospodarczej i finansowej

1. **Tworzenie tzw. „karuzeli spółek”**, w ramach której partnerzy flotowi pośrednika tworzą sieć powiązanych podmiotów gospodarczych (często zarejestrowanych na tzw. „słupy”), umożliwiającą natychmiastowe przenoszenie aktywów spółki w przypadku utraty licencji lub nałożenia sankcji administracyjnych.

1. **Spółki i firmy „słupy”** zarejestrowane na fikcyjne lub podstawione podmioty pod fikcyjnymi lub nie istniejącymi adresami co w konsekwencji uniemożliwia przeprowadzenie jakiejkolwiek kontroli oraz dochodzenia roszczeń.
2. **Unikanie opodatkowania** poprzez transfer przychodów uzyskanych z prowadzonej działalności na rachunki bankowe zarejestrowanych poza terytorium RP (w tym w rajach podatkowych), co prowadzi do uszczupień podatkowych w podatku VAT i CIT.
3. **Naruszenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu (AML)** – brak weryfikacji beneficjentów rzeczywistych spółek flotowych oraz przepływów finansowych pomiędzy operatorami aplikacji, partnerem flotowym a w końcowym etapie do kierowców bezpośrednio wykonujących usługę na ich rzecz.

V. Naruszenia w zakresie ochrony konsumenta i bezpieczeństwa publicznego

1. **Brak odpowiedzialności pośredników za szkody wyrządzone pasażerom**, w przypadku wypadków drogowych lub przestępstw, poszkodowani nie mają faktycznej możliwości dochodzenia roszczeń, gdyż pośrednik odmawia uznania swojej roli jako organizatora przewozu.
1. **Brak obowiązkowego ubezpieczenia OC działalności pośrednika** oraz brak potwierdzenia ważności polis OC kierowców współpracujących z aplikacją.
2. **Manipulacja wizerunkiem i danymi kierowcy w aplikacji** – kierowca, który utracił dostęp do aplikacji, może w krótkim czasie zarejestrować się ponownie pod innymi danymi lub przez inną spółkę partnerską „partnera flotowego”.
3. **Brak realnego nadzoru państwowego** nad systemami informatycznymi służącymi do pośrednictwa przewozu osób, aplikacje do naliczania opłaty za przejazd taksówką, które z pozoru zastąpić mają taksometr stosowane przez pośredników nie posiadają certyfikacji bezpieczeństwa ani homologacji jako urządzenia pomiarowe w rozumieniu ustawy Prawo o miarach.

VI. Dodatkowe obszary wymagające natychmiastowej interwencji państwa

1. **Brak kontroli źródeł pochodzenia środków finansowych**, którymi finansowane są działalności pośredników i ich partnerów flotowych rodzi uzasadnione podejrzenie udziału kapitału o nieustalonym lub przestępczym pochodzeniu.
1. **Zagrożenie dla bezpieczeństwa wewnętrznego państwa** wynikające z faktu, że dziesiątki tysięcy kierowców wykonujących przewozy w Polsce będący obcokrajowcami spoza obszaru Unii Europejskiej nie są znani polskim organom, nie przechodzą weryfikacji w systemach SIS/Interpol i nie podlegają krajowej kontroli służb.
2. **Dezinformacja opinii publicznej** poprzez sponsorowane przekazy medialne operatorów aplikacji, przedstawiające nielegalne przewozy jako „nowoczesne usługi transportowe” – co wprowadza w błąd zarówno pasażerów, jak i organy administracji.

Opisane powyżej nieprawidłowości wskazują na istnienie **systemowego zjawiska o charakterze przestępczym i korupcyjnym, noszącym znamiona przestępczości zorganizowanej** prowadzącego do faktycznego paraliżu egzekwowania prawa w obszarze przewozu osób na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

Skala oraz powtarzalność tych zjawisk uzasadniają konieczność podjęcia **natychmiastowych działań koordynacyjnych przez Prokuraturę Krajową, Policję, Krajową Administrację Skarbową i Państwową Inspekcję Pracy**, pod nadzorem Ministra Sprawiedliwości oraz Prokuratora Generalnego