

Łódź, 9 maja 2024 r.

PNIK-I.4131.398.2024

Rada Gminy Daszyna

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XCII/443/2024 Rady Gminy Daszyna z dnia 19 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Daszyna, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 kwietnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XCII/443/2024 Rady Gminy Daszyna z dnia 19 kwietnia 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Daszyna, organ nadzoru powziął wątpliwość, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień załącznika do przedmiotowej uchwały zwanego dalej „Regulaminem”:

1) § 3 ust. 2 Regulaminu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) - zwanej dalej ustawą, bowiem przepis ten upoważnia radę do określenia w regulaminie wymagań dotyczących uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego, natomiast brak jest w nim podstaw prawnych do nałożenia na właścicieli nieruchomości obowiązku usuwania śliskości (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 sierpnia 2014 r., sygn. akt II SA/Gl 482/14; wyrok WSA w Łodzi z dnia 19 października 2024 r., sygn. akt II SA/Łd 715/23);

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

2) § 6 ust. 7 Regulaminu w zakresie braku wskazania na czym ma polegać utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, co stanowi o niewypełnieniu delegacji ustawowej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy;

3) § 21 ust. 2 Regulaminu przekracza delegację ustawową z art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy i jednocześnie stanowi modyfikację przepisów ustawowych;

4) § 22 ust. 2 pkt 1 Regulaminu w zakresie powołania się na przestrzeganie przepisów sanitarno – epidemiologicznych przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i wkracza w materię ustawową objętą regulacją innych aktów normatywnych. Rada Gminy Daszyna nie jest upoważniona ani do regulowania tego, co zostało już uregulowane w innych aktach normatywnych, ani do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego;

5) § 22 ust. 2 pkt 4 Regulaminu w zakresie wyrazu „odpowiednich” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Brak precyzyjnego określenia sformułowań uchwały uniemożliwia bądź znacznie utrudnia adresatom norm zgodne z nimi zachowanie, a po stronie organu wykonawczego stwarza możliwość uznaniowej interpretacji;

6) § 23 Regulaminu w zakresie wyrazów „oraz każdorazowo w przypadku wystąpienia populacji gryzoni na terenie nieruchomości” Rada Gminy Daszyna przekroczyła delegację ustawową zawartą w art. 4 ust. 2 pkt 8 ustawy i jednocześnie wkroczyła w problematykę uregulowaną w art. 22 ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2023 r. poz. 1284 z późn. zm.), (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 10 lipca 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 7/20; z dnia 20 października 2020 r, sygn. akt II SA/Łd 175/20).

Wobec powyższego, w terminie do dnia 15 maja 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Daszyna